

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1139
уш

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ
Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС, внасяме предложения за изменение и допълнение на приетия на 1-во гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за водите, № 854-01-26, внесен от ЕМИЛ ХРИСТОВ и група народни представители на 26.04.2018 г. и молим същите да бъдат разгледани на следващото заседание на водещата комисия:

1. В § 9:

1. Параграф 9 да отпадне. (Предложението за изменение на чл. 139, ал. 3.)

Мотиви:

Приема се предложението на Българската асоциация по водите.

Разпоредбата на ал. 3 съдържа в себе си препращане към ал. 1 на чл. 139, в която изчерпателно са изброени съоръженията. Повторното изброяване на същите в ал. 3 утежнява текста.

2. В § 10:

2.1. чл. 139а, в текста на ал. 6 думите „ремонтно-възстановителни“ да се заменят с „основен ремонт и реконструкция“.

Мотиви: По смисъла на ЗУТ, язовирите са строежи първа категория, за които се извършват „основни ремонти“, „текущи ремонти“ или „реконструкции“. В Наредбата за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасна експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и за контрол за техническото им състояние по чл. 141, ал. 2 от ЗВ, са използвани понятията „основен ремонт“, „текущ ремонт“ и „реконструкции“, които са съобразени със ЗУТ. При контрола върху техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях, в зависимост от степента на нарушена технологична и конструктивна сигурност, проверяващите от ДАМТН дават предписания на собствениците за извършване на „основен ремонт“ или „реконструкция“. Боравенето с терминология, чужда на основния закон уреждащ инвестиционното проектиране и строителство в Р България, какъвто е ЗУТ, ще доведе до

затруднения в упражняването на контролната дейност на ДАМТН, гарантираща безопасната експлоатация на язовирните стени.

2.2. Създава се чл.139д:

„Чл. 139д. При осъществяването на своята дейност Предприятието има правата и задълженията на собственик на язовирните стени и съоръженията към тях на язовирите по чл. 138б и предоставяните по чл.139а, ал. 5.”

Мотиви: За упражняването на контролната дейност по отношение на техническото състояние на язовирните стени и съоръженията към тях е от особено значение да бъде конкретизирано лицето, което е техен собственик. В противен случай се явява празнота в закона, създаваща невъзможност за изпълнение на функциите на ДАМТН относно безопасната експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях.

3. В §13:

3.1.1. В ал. 3 на новия чл. 141а думите „тези по ал. 2“ се заменят с думите „малките язовири“.

Мотиви:

Постига се яснота в текста, с което се избягва възможността за неправилно тълкуване и прилагане по отношение на упражняването на контрола върху онези язовири, които са класифицирани като потенциално опасни.

3.1.2. ал. 4 да бъде записана по следния начин:

„(4) За техническата изправност и безопасната експлоатация на язовирите по ал. 3 отговарят собствениците. Те не са длъжни да възлагат стопанисването, поддържането и осъществяването на техническата експлоатация на язовирната стена на лице, което отговаря на изискванията за оператор на язовирна стена.“

Мотиви:

Считаме, че със записването на съдържанието на разпоредбата по този начин се постига яснота на правното правило в юридическия акт.

3.2.1. В новия чл. 141б да отпаднат ал. 3 и ал.4.

Мотиви:

От текста на чл. 141б, ал. 2 по несъмнен начин става ясно, че междуведомствена комисия, назначена от министерския съвет ще разработва критериите за класифициране на язовирите по отношение на тяхната потенциална опасност. Тази комисия не е постоянно действаща. Нейната работа приключва с определянето на критериите, които са постоянна величина. Няма правна пречка, при необходимост от изменение или допълване на критериите, да бъде назначена нова комисия, която да разработи новите критерии. Считаме, че не е необходимо с подзаконов

нормативен акт да се уреждат устройството и дейността междуведомствената комисия.

3.2.2. В ал. 5 на новия чл. 141б думите „междуведомствената комисия по ал. 2“ да бъдат заменени с думите „комисията по чл. 138а, ал. 3“

Мотиви:

Законопроектът предвижда класифицирането на язовирите, по отношение на тяхната потенциална опасност, да се извършва от комисии, които областните управители назначават на основание чл. 138а, ал. 3 от ЗВ за ежегодни обследвания на техническото и експлоатационното състояние на язовирните стени и съоръженията към тях. За да избегне неяснота в закона, когато определя правата, задълженията и реда на работа на тази комисия, законодателят използва специфичния институт на преpraщането, като използва излазът „комисията по чл. 138а, ал. 3“. В Закона за водите няма текст, в който за комисията по чл. 138а, ал. 3 да се говори като за „междуведомствена“. Действително тя е междуведомствена, но за това обстоятелство се прави извод от нейния състав, който е определен с нормата на чл. 138а, ал. 4. Нещо повече.

Със законопроекта се предвижда създаването на Междуведомствена комисия, която да разработи критериите за определяне на потенциалната опасност на язовирите. Считаме, че в този случай използването на думата „междуведомствена“ ще създаде объркване.

4. Предложение за бъде създаден нов параграф, със следния текст:

§... В чл. 145 се създава ал. 4:

„(4) В 14 –дневен срок от изпълнението на дейностите по ал. 1, кметът на съответната община е длъжен да уведоми председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, за разрушаването на хидротехническото съоръжение или на част от него.“

Мотиви:

В ал. 1 на чл. 145, законодателят изрично е предвидил възможността кметът на общината да издаде заповед за разрушаване на язовирната стена. Издаването на този акт е обвързан с наличието на опасност от наводнение, при което могат да настъпят вредни последици за живота и здравето на хората, като целта на незабавните действия по разрушаването на язовирната стена е да бъдат предотвратени или ограничени чрез разрушаване на хидротехническо съоръжение или на част от него. Дейностите по разрушаването се съгласуват с органите, които са компетентни да организират и ръководят защитата на населението при бедствия и аварии. С оглед гарантиране на ефективността на контрола върху експлоатационното състояние на това съоръжение е необходимо кметът да уведоми Председателя на ДАМТН за предприетите действия по разрушаване, който в рамките на своята компетентност (чрез оправомощените от него лица) да извърши проверка на съоръжението и да даде предписания за предприемане на мерки за привеждане на неговото състояние в изправност.

5. В § 17, относно чл. 190а, т. 1 се изменя по следния начин:

„1. В ал. 1, т. 3 думата „задължителни“ се заличава, след думата „закон“ се добавя „и наредбата по чл. 141, ал. 2“, след думата „обекти“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на язовирите по приложение 1, намаляване на водните обеми, за което уведомява съответната басейнова дирекция“;

Мотиви:

С разпоредбата на чл. 53 ЗВ е предоставена компетентност на министъра на околната среда и водите да утвърждава годишните и месечните режимни графици на комплексните и значимите язовири по приложение № 1 от Закона за водите. С графикът за използване на водите на комплексните и значими язовири определя специфични условия за титулярите на разрешителни, които следва да се спазват. Нито в ЗВ, нито в ЗООС съществува норма, предоставяща правото на министъра на околната среда и водите или друг компетентен орган по управлението на водите да дава предписания за намаляването на водни обеми в язовири, които са извън тези по Приложение №1 от ЗВ. Считаме, че е необходимо въвеждането на правната възможност ДАМТН да дава предписания за намаляване на водните обеми в язовири, когато това се налага с оглед преценката на компетентния орган, която се прави при характеризирането на техническото състояние на язовирната стена и възможността от настъпване на неблагоприятни последици от нейното разрушаване, в случай на запазването на наличните водни обеми.

6. В §18:

6.1. В предложениия текст на ал.2 на чл. 190б, след думите „язовирната стена“ се добавят „и съоръженията към нея“.

6.2. В предложениия текст на ал.3 на чл. 190б, след думите „язовирната стена“ се добавят „и съоръженията към нея“.

Мотиви:

Въвежда се яснота в текста, като се избягва възможността за неправилно тълкуване и прилагане на разпоредбата.

7. В § 24, относно преходните и заключителни разпоредби, в §4в:

7.1. В ал. 1 думите „ремонтно-възстановителни дейности“ да се заменят с „ремонтите и реконструкциите“.

Мотиви: Подробно са изложени в предложението по § 10, т.1.1. По този начин се дава възможност и „текущите ремонти“, а не само „основните ремонти“ да бъдат извършвани от търговското дружество със 100% държавно участие.

7.2. АLINEЯ 2 се изменя така:

„(2) Министерският съвет, по предложение на председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, одобрява списък на язовирните стени и съоръженията към тях на язовирите по ал. 1, на които трябва да се извърши основен ремонт или реконструкция.“

Мотиви: Така текстът е по-ясен и прецизен, имайки предвид, че МС може да приема списъци, които са част от нормативен акт. Когато това не е така, то списъкът може да бъде одобряван или утвърждаван.

7.3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) На одобрените в списъка по ал. 2 язовири, в зависимост от нарушаването на конструктивната цялост на язовирните стени или съоръженията към тях, експертният съвет към търговското дружество определя вида и обема на дейностите по ал. 1, които трябва да бъдат извършени за осигуряване на сигурност, дълготрайност и ефективност на язовирните стени и съоръженията към тях и опазването на околната среда.“

Мотиви: След като МС е одобрил язовирите, чиито стени или съоръжения трябва да бъдат ремонтирани или реконструирани, експертният съвет на търговското дружество не може отново да определя тези язовири. Експертният съвет следва да определи вида и обема на дейностите, които трябва да бъдат извършени по отношение на язовирните стени и съоръженията към тях на онези от язовирите, които са в одобрения от МС списък.

7.4. В алинеи 4-6, думите „ремонтно-възстановителни дейности“ се заменят с „ремонтите и реконструкциите“.

Мотиви: Подробно са изложени в предложението по § 10, т.1.1.

София, 2018 г.

Вносител:

