РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА БЪЛГАРСКИТЕ ЛИЧНИ ДОКУМЕНТИ

(Обн., ДВ, бр. 93 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, 46 и 52 от 2007 г., бр. 66, 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9 и 23 от 2011 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 32 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г., бр. 85 и 97 от 2017 г., бр. 14 и 24 от 2018 г. и бр. 1, 12, 17 и 24 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 26 се създава ал. 3:

„(3) Данните по ал. 2 се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.“

§ 2. В чл. 31 ал. 4 се изменя така:

„(4) Личните карти се издават при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа, от приемането на заявлението.“

§ 3. В чл. 31а се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 4:

„(4) Към заявлението се прилагат:

1. документ за платена държавна такса;

2. удостоверителен документ за раждане, в случай че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира – при издаване на първа лична карта;

3. снимки по образец.“

2. Досегашните ал. 4-6 стават съответно ал. 5-7.

§ 4. В чл. 41 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава нова ал.4:

„(4) Данните по ал. 3 се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност."

2. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 5. В чл. 46 т. 2 се изменя така:

„2. удостоверителен документ за раждане на лица под 18 години, в случай че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира."

§ 6. В чл. 48 ал. 1 се изменя така:

„(1) Паспортите се издават при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа, от приемането на заявлението."

§ 7. В чл. 55, ал. 1 се създава изречение второ:

„Посочените документи се издават при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни."

§ 8. В чл. 70, ал. 4 след думите „се предоставят" се добавя „в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление".

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 9. В Закона за Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм. и доп., бр. 55 и 77 от 2018 г. и бр. 7 и 17 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 125 ал. 5 се изменя така:

„(5) Положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 влизат в сила от деня на издаването им.“

2. Създава се нов чл. 125а:

„Чл. 125а. (1) В изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, по искане на заинтересовани лица издават:

1. становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност;

2. становища за съответствие на строежите с правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с въвеждането им в експлоатация;

3. становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на обекти, инсталации и съоръжения и други документи, когато това е предвидено в нормативен акт;

4. сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.

(2) Становища и сертификати по ал. 1 се издават след подаване на искане от заинтересовано или упълномощено от него лице с приложени документи, определени в наредбата по чл. 17, ал. 2, т. 2. Искането съдържа информацията по чл. 29, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

(3) Когато при проверката на искането по ал. 2 се установят нередовности, заявителят се уведомява да ги отстрани в тридневен срок от съобщението за това с указание, че неотстраняването им ще предизвика прекратяване на производството. В съобщението се посочват изискванията на нормативния акт, за които органът е констатирал нередовност. Срокът за произнасяне по искането започва да тече от датата на отстраняване на нередовностите.

(4) При неотстраняване на нередовностите по ал. 3 производството се прекратява с решение, което се съобщава по реда на ал. 13 и не подлежи на обжалване.

(5) За спиране на производството по издаване на становища и сертификати по ал. 1 се прилага чл. 54 от Административнопроцесуалния кодекс. Решението за спиране се съобщава по реда на ал. 13 и не подлежи на обжалване.

(6) Когато при проверката по същество за съответствието с правилата и нормите за пожарна безопасност се установи липса на доказателства за факти или обстоятелства от значение за производството, от заявителя се изисква представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства и се определя срок за тяхното представяне, който не може да бъде по-кратък от 3 дни и по-дълъг от 14 дни.

(7) За издаване на сертификат по ал. 1, т. 4 органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, извършват сертификационна проверка и съставят протокол.

(8) В становището по ал. 1, т. 3 и в протокола по ал. 7 се установява съответствието на обекта с:

1. строително-техническите правила и норми за пожарна безопасност, приложими за обекта, в зависимост от датата на въвеждането му в експлоатация; допуска се по искане на заявителя да се установява съответствието на обекта с действащите към момента на подаване на искането за издаване на сертификат строително-технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар;

2. правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите, действащи към момента на извършване на проверката.

(9) Срокът на валидност на сертификат по ал. 1, т. 4 е пет години. При констатиране на изменения в условията, при които е издаден сертификатът, водещи до несъответствия с изискванията на правилата и нормите за пожарна безопасност, срокът на действие на сертификата се прекратява с решение на органа, който го е издал, за което се уведомяват притежателят на сертификата и заинтересованите лица. Решението се съобщава по реда на ал. 13 и може да бъде оспорено по реда на ал. 15.

(10) При установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност становищата/сертификатите се издават от оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.

(11) При установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност органите по ал. 10 издават решение за отказ за издаване на становище/сертификат, в което се описват несъответствията на проекта/строежа/обекта с правилата и нормите за пожарна безопасност.

(12) Становищата и сертификатите по ал. 1 и решенията за отказ по ал. 11 се издават в срок до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите по ал. 6 – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне.

(13) Становищата и сертификатите по ал. 1 и решенията за отказ по ал. 11 се съобщават на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването им, за което се прилага чл. 61 от Административнопроцесуалния кодекс.

(14) За неуредени въпроси по издаването на становища и сертификати по ал. 1 и решения за отказ по ал. 11 се прилагат съответно разпоредбите на глава пета, раздел I от Административнопроцесуалния кодекс.

(15) Решенията за отказ по ал. 11 може да бъдат оспорени по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган, за което се прилагат разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс. Оспорването не спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпореди друго.

(16) В случай на оспорване по административен ред и преразглеждане на решение за отказ по ал. 11 решението за изменение може да бъде оспорено по реда на ал. 15. В тези случаи не се допуска повторно преразглеждане.

(17) При оспорване по административен ред решението на непосредствено по-горестоящия административен орган не подлежи на оспорване.

(18) За допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становище и сертификат по ал. 1 и на решение за отказ по ал. 11 се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс. Отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване може да бъде оспорен по реда на ал. 15.

(19) Становище и сертификат по ал. 1 и влязло в сила решение за отказ по ал. 11 могат да бъдат отменени или изменени от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс. За реда за възобновяване на производството се прилагат разпоредбите на глава седма от Административнопроцесуалния кодекс с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс. Решението на непосредствено по-горестоящия административен орган се съобщава по реда на ал. 13 и може да бъде оспорено по реда на ал. 15.“

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

1. Причини, които налагат приемането на законопроекта:

С Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. са одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване. За изпълнение на решението е необходимо да се направят нормативни промени, за да се преодолеят възникналите въпроси, свързани с предоставяне на административни услуги от Министерството на вътрешните работи (МВР) по Закона за българските лични документи (ЗБЛД) и Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР).

Направен е анализ на ЗБЛД с цел да се определи кои данни следва да се посочват в заявлението за издаване на документ за самоличност на български гражданин. Сроковете за предоставяне на административни услуги са определени в чл. 57 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Когато конкретната административна услуга технологично не може да се предостави в сроковете по чл. 57 от АПК, сроковете следва да бъдат уредени на ниво закон. Законопроектът предвижда някои от разпоредбите на ЗБЛД да бъдат съобразени с АПК.

Създава се нова разпоредба в чл. 31а, в която се посочва какви документи трябва да представи българският гражданин при подаване на заявление за издаване на лична карта. Създават се нови разпоредби в чл. 26 и чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството ще се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност. В чл. 31 и 48 от ЗБЛД се въвеждат срокове за издаване на лични карти и паспорти: при обикновена услуга - до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа, от приемането на заявлението. Към заявлението за издаване на паспорт или заместващ го документ се предвижда да се прилага удостоверителен документ за раждане на лица под 18 години, в случай че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира. В чл. 55 от ЗБЛД се въвеждат срокове за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни. В чл. 70 от ЗБЛД се въвежда срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - до 14 дни от регистрирането на искането или подадено писмено заявление.

2. Резултатът от удостоверителните услуги, предоставяни от МВР на основание ЗМВР, се изисква за други услуги съгласно Закона за професионалното образование и обучение, Закона за устройство на територията, Закона за стоковите борси и тържища, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. Следва МВР да осигури предоставянето на услугите като вътрешни административни услуги на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата, на областните администрации, на общинските администрации, на Министерството на образованието и науката и на Министерството на регионалното развитие и благоустройство.

Действащите разпоредби на ЗМВР относно издаваните от органите по пожарна безопасност и защита на населението становища/сертификати за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност не уреждат изрично правната им същност. В чл. 125, ал. 5 от ЗМВР е регламентирано изрично влизане в сила на положителните становища към момента на издаването им. Отказите за издаване на становища влизат в сила от друг момент. Същевременно съгласно практиката на Върховния административен съд становищата по чл. 125, ал. 1, т. 9 от ЗМВР попадат в обхвата на чл. 21, ал. 5 от АПК и не са индивидуални административни актове. Съществува вероятност евентуални жалби по оспорване на откази за издаване на становища и сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР да бъдат оставяни без разглеждане като недопустими поради липсата на годен предмет на оспорване – индивидуален административен акт. Във връзка с това в ЗМВР следва да се регламентира редът за издаване на становища/сертификати.

В чл. 125, ал. 5 се създава правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им. Създава се нов чл. 125а, който предвижда следните моменти: конкретизиране на актовете, които издават органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати, разписване на ред за отстраняване на нередовности, за спиране на производството по издаване на становища/сертификати, определяне на срок на валидност пет години за издаден сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност, посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност, издава

становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица, предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност, въвеждане на срок за издаване на становища/сертификати и на решения за отказ за издаването им, създаване на ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им.

Цели, които се поставят с приемането на законопроекта:

Промените в ЗБЛД целят съобразяване на сроковете за предоставяне на конкретна услуга с разпоредбата на чл. 57 от АПК. Цели се също конкретизиране на данните, които се посочват при подаване на заявление за издаване на лична карта и паспорт при първо издаване на документ за самоличност.

Промените в ЗМВР целят регламентиране на сроковете и реда за издаване и оспорване на становища/сертификати и други документи по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В резултат на извършен анализ на действащата уредба в ЗМВР и Наредба № 8121з-882 от 2014 г., на становищата и сертификатите за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност и на съдебната практика по обжалване на решения за откази за издаване на такива документи е необходимо допълване на чл. 125 и създаването на нов чл. 125а в ЗМВР.

2. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на законопроекта, включващ промени в ЗБЛД и ЗМВР, не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства за МВР.

3. Очаквани резултати от прилагането:

Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса. Усъвършенстване на процеса, свързан с предоставяне на административни услуги от МВР. Преодоляване на възникналите въпроси, свързани със ЗБЛД и ЗМВР и изискванията на АПК за предоставяне на административни услуги.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта не се предвижда въвеждане на европейско право, поради което не е изготвена таблица за съответствие с европейското право.

Проектът на ЗИДЗМВР беше публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в на основание чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок четиринадесет дни. Срокът е съобразен с характера на предвижданите промени, с необходимостта от приемане на законови промени при спазване на сроковете, заложени в Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. По този начин ще се ускори процесът на промяна на модела на административно обслужване и ще се постигне напредък при освобождаване на физическите и юридическите лица от излишната административна тежест. Предвид по-дългата процедура за изготвяне и приемане на законопроектите, е необходимо съкращаване на срока за обществено обсъждане. Това няма да се отрази неблагоприятно върху заинтересованите лица.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04.07-31
05.03. 2019 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ
гр. София-1023, ул. "6-ти септември" № 29
Вх. № 812100-3459 Екз. № 1
от 05.03.2019 г.

ДО
Г-Н БОЙКО СЛАВЧЕВ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

На Ваш Рег. № 812100-3285/28.02.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СЛАВЧЕВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г. от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становища на дирекция „Модернизация на администрацията“.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

На основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш Изх. № 03-351 от 22 февруари 2019 г. частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи със следните препоръки:

Относно Раздел 2 „Цели“

Информацията в раздела следва да бъде ясно структурирана, систематизирана и в съответствие с идентифицираните проблеми в Раздел 1. Описание на промени на конкретни текстове от разглежданите нормативни актове не следва да бъде част от този раздел. Информация по съществото на промените следва да бъде включена в описанието на съответния Вариант на действие в Раздел 4 „Варианти на действие“.

Относно Раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“

Предлагаме раздела да се допълни с информация за ролята на идентифицираните заинтересовани страни.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“

КРАСИМИР БОЖАНОВ

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на вътрешните работи	**Нормативен акт:** - **Закон за българските лични документи** (ЗБЛД), обн. ДВ, бр. 93 от 1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 53, 67, 70 и 113 от 1999 г., бр. 108 от 2000 г., бр. 42 от 2001 г., бр. 45 и 54 от 2002 г., бр. 29 и 63 от 2003 г., бр. 96, 103 и 111 от 2004 г., бр. 43, 71, 86, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 82 и 105 от 2006 г., бр. 29, бр. и 52 от 2007 г., бр. 66, 88 и 110 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 100 от 2010 г., бр. 9, 23, 32 и 55 от 2011 г., бр. 21, 42 и 75 от 2012 г., бр. 23 и 70 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14, 79 и 80 от 2015 г., бр. 33, 81, 97 и 101 от 2016 г., бр. 85 и 97 от 2017 г., бр. 14 и 24 от 2018 г., бр. 1, 12 и 17 от 2019 г. - **Закон за Министерството на вътрешните работи** (ЗМВР), обн. ДВ бр. 53 от 2014 г., изм. и доп. бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13, 26, 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7, 10, 48, 55 и 77 от 2018 г., бр. 7 и 17 от 2019 г.
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:	**Дата:** март 2019 г.
Контакт за въпроси: Райна Димова - главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност и право на Европейския съюз“ на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР pravna@mvr.bg	**Телефон:** 02/982 41 74

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. са одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване. Мерките са насочени към превръщане на удостоверителните услуги за гражданите във вътрешно-административни услуги, елекронизиране на нови услуги за гражданите и бизнеса, групиране и стандартизиране на услугите и преминаване към комплексно административно обслужване.

1. Необходимо е да се направят нормативни промени, за да се преодолеят констатираните проблеми, свързани предоставяне на административни услуги от МВР по ЗБЛД. В приложение № 2 за изпълнение на МВР са записани мярка № 64 (услуги 448, 1074, 1204, 1537 и 2681 от Регистъра на услугите), марка № 383 (услуга 2270 Издаване на български документи за самоличност на чужденци с предоставена особена закрила от Република България) и мярка № 385 (услуги 320, 679, 870, 1324, 1403, 1323 и 1544 от Регистъра на услугите). Съгласно чл. 18 от ЗБЛД заявлението за издаване на документи за самоличност на български граждани съдържа изброени лични данни. С ПИБЛД е приет образец на заявление за издаване на документ за самоличност на български гражданин, с който се въвеждат допълнителни изисквания към заявлението. Видно от този образец, освен посочените в чл. 18 от ЗБЛД, на основание чл. 26 се изисква заявлението за издаване на лична карта да съдържа следните данни: имена и ЕГН на съпруг/а, имена и дата на раждане на родители. Направен е анализ на

необходимостта кои данни следва да се посочват в заявлението. Сроковете за предоставяне на административни услуги са определени в чл. 57 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Когато конкретната административна услуга технологично не може да се предостави в сроковете по чл. 57 от АПК, сроковете следва да бъдат уредени на ниво закон. Необходимо е някои от разпоредбите на ЗБЛД да бъдат съобразени с АПК.

2. В Приложение № 5 за изпълнение на МВР са записани мярка № 30 (услуга № 449 Издаване на становище за съответствие с изискванията на правилата и нормите за пожарна безопасност), мярка № 53 (услуга № 987 Издаване на становище за съответствие на инвестиционните проекти с изискванията за пожарна безопасност) и мярка № 66 (услуга № 1305 Издаване на становище за съответствие с изискванията на правилата и нормите за пожарна безопасност във връзка с разрешаване ползването на строежите). Тези услуги се предоставят на основание чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. Резултатът от тези удостоверителни услуги се изисква за други услуги съгласно Закона за професионалното образование и обучение, Закона за устройство на територията, Закона за стоковите борси и тържища, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и Наредба № 9 от 2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование. Необходимо е МВР да осигури предоставянето на услугите като вътрешни административни услуги на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата, на областните администрации, на общинските администрации, на Министерство на образованието и науката, на Министерство на регионалното развитие и благоустройство, да предприеме необходимите действия за извършване на проверка по служебен път.
Действащите разпоредби на ЗМВР относно издаваните от органите по пожарна безопасност и защита на населението становища/сертификати за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност не уреждат изрично правната им същност. В чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР те не са съотнесени към определена категория юридически актове, а чл. 125, ал. 5 от ЗМВР регламентира изрично влизане в сила на положителните становища към момента на издаването им. Отказите за издаване на становища влизат в сила от друг момент.
Същевременно, съгласно практиката на Върховния административен съд, становищата по чл. 125, ал. 1, т. 9 от ЗМВР попадат в обхвата на чл. 21, ал. 5 от АПК и не са индивидуални административни актове. Съществува вероятност евентуални жалби по оспорване на откази за издаване на становища и сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР да бъдат оставяни без разглеждане като недопустими поради липсата на годен предмет на оспорване – индивидуален административен акт. С оглед съдебната практика становищата/сертификатите по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР остават не само без административен и съдебен контрол, но остават и без конкретна, съобразена с предмета на регулиране, изрична уредба по отношение приложимия ред за издаването им.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).
С РМС № 704/2018 г. са одобрени мерки за трансформация на модела на административно обслужване.
1. В приложение № 2 за изпълнение на МВР са записани няколко мерки. Съгласно чл. 18 от ЗБЛД заявлението за издаване на документи за самоличност на български граждани съдържа изброени лични данни. С ПИБЛД е приет образец на заявление за издаване на документ за самоличност на български гражданин. Видно от този образец, освен посочените в закона данни, на основание чл. 26, ал. 2 от ЗБЛД при подаване на заявление за издаване на лична карта се изисква и посочване на имена и ЕГН на съпруг/а, имена и дата на раждане на родители. Направен е анализ на необходимостта кои данни следва да се посочват в заявлението. Срокът за предоставяне на услугите не съответства напълно на правилата на чл. 57 от АПК, като изключението от тези правила е уредено на подзаконово ниво - в ПИБЛД. При преценка на МВР, че конкретната услуга технологично не може да се предостави в сроковете

по чл. 57 от АПК, по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон.

2. В Приложение № 5 на МВР за изпълнение са възложени няколко мерки. Констатирано е, че резултатът от удостоверителните услуги се изисква за други услуги. Препоръчано е МВР да осигури предоставянето на услугите като вътрешни административни услуги на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата, на областните администрации, на общинските администрации, на Министерство на образованието и науката, на Министерство на регионалното развитие и благоустройство, а МВР да предприеме необходимите действия за извършване на проверка по служебен път.

За изпълнение на РМС № 704/2018 г. и за да се преодолеят констатираните проблеми, свързани предоставяне на административни услуги от МВР, е необходимо да се направят нормативни промени в ЗБЛД и ЗМВР. Проблемът не може да бъде преодолян само чрез създаване на подходяща организация на работа, чрез въвеждане на нови технологични възможности или други способи.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на нормативните актове не е извършвана.

2. Цели: Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи и на Закона за българските лични документи.

За изпълнение на мерките, предвидени в РМС № 704/2018 г., и за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса са необходими промени в ЗБЛД и ЗМВР.
1. Цели се привеждане на сроковете за предоставяне на конкретна услуга да се съобразят със сроковете по чл. 57 от АПК, като по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон. Наред с това се цели посочването на допълнителни данни при подаване на заявление за издаване на лична карта и паспорт да се изискват само при първо издаване на документ за самоличност с оглед еднозначното идентифициране на заявителя на услуга. Цели се посочване на сроковете за издаване на български лични документи.

2. Цели се регламентиране на сроковете и реда за издаване и оспорване на становища за съответствие на инвестиционните проекти с правилата и нормите за пожарна безопасност, както и на останалите документи по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В резултат на извършен анализ на действащата уредба в ЗМВР и Наредба № 8121з-882 от 2014 г., на становищата и сертификатите за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност и на съдебната практика по обжалвани решения за откази за издаване на такива документи е необходимо допълване на чл. 125 и създаването на нов чл. 125а в ЗМВР.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:
- Министерството на вътрешните работи
- министерства и ведомства, които предоставят административни услуги (Държавна комисия за стоковите борси и тържищата, областни администрации, общински администрации, Министерство на образованието и науката, Министерство на регионалното развитие и благоустройство)
- български граждани, заявители на административни услуги
- чужденци, заявители на административни услуги
- юридически лица, заявители на административни услуги

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни

органи, др.).

4. Варианти на действие:
Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г.
Няма да се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57 от АПК, като по-дългият срок да бъде уреден на ниво закон. Няма да се прецизират нормите на ЗБЛД относно съдържанието на писменото искане за откриване на административно производство. Няма да се въведат в ЗБЛД срокове за издаване на лични карти и паспорти, за издаване на документ за самоличност на чужденец и за предоставяне на данни информационните фондове за българските лични документи.

При евентуални жалби по оспорване на откази за издаване на становища и сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР съществува вероятност да бъдат оставяни без разглеждане като недопустими, поради липсата на годен предмет на оспорване – индивидуален административен акт. Становищата/сертификатите по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР ще останат без конкретна, съобразена с предмета на регулиране изрична уредба.

Вариант 1. Приемане проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.
Ще се приведат сроковете за предоставяне на конкретна услуга в съответствие със сроковете по чл. 57 от АПК, като по-дългият срок ще бъде уреден на ниво закон. Ще се прецизират нормите на ЗБЛД относно съдържанието на писменото искане за отриване на административно производство. Ще се въведат в ЗБЛД срокове за издаване на лични карти и паспорти, за издаване на документ за самоличност на чужденец и за предоставяне на данни информационните фондове за българските лични документи.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР (становища за съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност на инвестиционните проекти, както и на строежите във връзка с въвеждането им в експлоатация; сертификати и други документи във връзка с пожарната безопасност, когато това е предвидено в нормативен акт).

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи
Този вариант може да има негативно въздействие.
За МВР, министерства и ведомства:
Няма да се изпълни РМС № 704/2018 г.
Няма да реализират необходимите промени в ЗБЛД за конкретизиране на данните, които се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.
Няма да се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти.
Няма да се предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец.
Няма да се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични.

Няма да бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 няма да се създаде правна възможност

положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.
Няма да се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:
Конкретизиране на актовете, които органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, издават в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР.
Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати.
Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности.
Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати.
Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.
Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.
Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати.
Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност.
Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ за издаване.
Предвиждане на специфичен ред за неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им.
Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становище/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен.
Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им.

За български граждани, чужденци и юридически лица:
Няма да се намали административната тежест.

Икономически негативни въздействия: Възможно е да има върху българските граждани, чужденците и юридическите лица.

Социални негативни въздействия: Не може да има.

Екологични негативни въздействия: Няма отношение към екологията.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

За МВР, министерства и ведомства:
Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.
Ще се създадат нова ал. 3 в чл. 26 и нова ал. 4 в чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството да се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.
Ще се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти в чл. 31 ал. 4 и чл. 48 ал. 1 от ЗБЛД - при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа от приемане на заявлението.
В чл. 46 ще се предвиди прилагане на удостоверителен документ за раждане на лица под 18 години в случай, че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира.
В чл. 55, ал. 1 от ЗБЛД ще се да предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни.
В чл. 70, ал. 4 от ЗБЛД ще се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 ще се създаде правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.
Ще се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:
Конкретизиране на актовете, които органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, издават в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР.
Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати.
Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности – констатиране, уведомяване, срокове за отстраняване, прекратяване при неотстраняването им с решение, което не подлежи на обжалване.
Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати.
Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.
Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.
Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.
Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност.
Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ издаването им - до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите на установяване на липса на доказателства – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне.
За неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им ще се прилага Глава пета, раздел I от Административнопроцесуалния кодекс.
Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становище/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган - прилагат се разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, както и, че оспорването няма да спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпореди друго. При оспорване по административен ред, решението на непосредствено по-горестоящия административен орган няма да подлежи на оспорване.
Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им, за което да се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс, както и за отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване, който да може да бъде оспорен пред непосредствено по-горестоящият административен орган.
Създаване на възможност становища/сертификати и влезли в сила решения за отказ за издаването им да може да бъде отменено или изменено от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс.
Създаване на подходящ ред за възобновяване на производството - прилагат се разпоредбите на Глава седма от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс.

За български граждани, чужденци и юридически лица:
Ще се намали административната тежест.

Икономически негативни въздействия: Не може да има.

Социални негативни въздействия: Не може да има.

Екологични негативни въздействия: Няма отношение към екологията.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

При този вариант не може да се постигне положително въздействие.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

Този вариант ще има положително въздействие.
За Министерството на вътрешните работи, министерства и ведомства:
Ще се изпълни РМС № 704/2018 г.
Ще се създадат нова ал. 3 в чл. 26 и нова ал. 4 в чл. 41 от ЗБЛД, съгласно които данните за родители, съпруг/съпруга, законен представител и указ на президента на Република България за промяна на гражданството да се посочват от заявителя в случай на първо издаване на документ за самоличност.
Ще се въведе срок за издаване на лични карти и паспорти в чл. 31 ал. 4 и чл. 48 ал. 1 от ЗБЛД - при обикновена услуга до 30 дни, при бърза услуга - до 3 работни дни, а при експресна услуга - до 8 работни часа от приемане на заявлението.
В чл. 46 ще се предвиди прилагане на удостоверителен документ за раждане на лица под 18 години в случай, че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира.
В чл. 55, ал. 1 от ЗБЛД ще се да предвиди срок за издаване на документ за самоличност на чужденец - при обикновена услуга до 30 дни, а при бърза услуга - до 10 работни дни.
В чл. 70, ал. 4 от ЗБЛД ще се предвиди срок за предоставяне на данни от информационните фондове за българските лични документи - в срок до 14 дни от регистриране на искането или подадено писмено заявление.

Ще бъде регламентиран редът за издаване и оспорване на становища/сертификати по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР. В чл. 125, ал. 5 няма да се създаде правна възможност положителните становища по ал. 1, т. 9, сертификатите и другите документи по ал. 1, т. 10 от същия член да влизат в сила от деня на издаването им.
Ще се създаде нов чл. 125а, който да предвижда следните нови моменти:
Конкретизиране на актовете, които органите по пожарна безопасност и защита на населението, осъществяващи държавен противопожарен контрол, издават в изпълнение на правомощията по чл. 125, ал. 1, т. 9 и 10 от ЗМВР.
Прецизиране на искането за издаване на становища/сертификати.
Разписване на процедурата за отстраняване на нередовности – констатиране, уведомяване, срокове за отстраняване, прекратяване при неотстраняването им с решение, което не подлежи на обжалване.
Разписване на ред за спиране на производството по издаване на становища/сертификати.
Предвиждане на ред за издаване на сертификати за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност от органите по пожарна безопасност и защита на населението чрез извършване на сертификационна проверка и съставяне на протокол.
Определяне на срок на валидност пет години за сертификат за съответствие на обектите с правилата и нормите за пожарна безопасност.
Посочване на органа, който при установяване на съответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност да издава становища/сертификати - оправомощени от министъра на вътрешните работи длъжностни лица.
Предвиждане на ред за издаване на решение за отказ за издаване на становища/сертификати при установяване на несъответствие с правилата и нормите за пожарна безопасност.

Предвиждане на срок за издаване на становища/сертификати и решения за отказ издаването им - до 14 дни от датата на започване на производството, съответно от отстраняване на нередовностите, а в случаите на установяване на липса на доказателства – в срок до 14 дни от датата на представяне на необходимите доказателства и доказателствени средства или датата на изтичане на определения срок за тяхното представяне.
За неуредени въпроси по издаването на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им ще се прилага Глава пета, раздел I от Административнопроцесуалния кодекс.
Предвиждане на ред за оспорване на решенията за отказ издаване на становище/сертификат по административен ред пред непосредствено по-горестоящия административен орган - прилагат се разпоредбите на Глава шеста от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 88, ал. 3, чл. 90, ал. 1 и 2, чл. 91, ал. 2, чл. 93, ал. 2-5, чл. 97, ал. 5 и чл. 98, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, както и, че оспорването няма да спира изпълнението, освен ако непосредствено по-горестоящият административен орган разпореди друго. При оспорване по административен ред, решението на непосредствено по-горестоящия административен орган няма да подлежи на оспорване.
Създаване на подходящ ред за допълване, поправка на очевидна фактическа грешка и тълкуване на становища/сертификати и решения за отказ за издаването им, за което да се прилага чл. 62 от Административнопроцесуалния кодекс, както и за отказ за издаване на решение за допълване/решение за поправка/акт за тълкуване, който да може да бъде оспорен пред непосредствено по-горестоящият административен орган.
Създаване на възможност становища/сертификати и влезли в сила решения за отказ за издаването им да може да бъде отменено или изменено от непосредствено по-горестоящия административен орган, като производството може да бъде възобновено на основанията, посочени в чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс.
Създаване на подходящ ред за възобновяване на производството - прилагат се разпоредбите на Глава седма от Административнопроцесуалния кодекс, с изключение на чл. 103, ал. 3, чл. 104 и чл. 106 от Административнопроцесуалния кодекс.

За български граждани, чужденци и юридически лица:
Ще се намали административната тежест.

Икономически положителни въздействия: Може да се очакват.

Социални положителни въздействия: Не може да има.

Екологични положителни въздействия: Няма отношение към екологията.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 1 Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на Закона за Министерството на вътрешните работи

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐✓ Ще се намали

☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Законопроектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

✓ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

✓ Не

12. Обществени консултации: .....

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Законопроектът ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 14 дни. Срокът за обществено обсъждане е съобразен с характера на предвижданите промени, с необходимостта от приемане на законови промени при спазване на сроковете, заложени в РМС № 704/2018 г. По този начин ще се ускори процеса на промяна на модела на административно обслужване и ще се постигне по-бърз напредък при освобождаване на физическите и юридическите лица от излишната административна тежест. Предвид по-дългата процедура за изготвяне и приемане на законопроектите, е необходимо съкращаване на срока за обществено обсъждане. Това няма да се отрази неблагоприятно върху заинтересованите лица.
Законопроектът ще бъде съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

✓ Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Росица Грудева, директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР

Дата: .....2019 г.

Подпис:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

812100 - 5150
01.04.2019г.

Изх.№ 04-02-52/19
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н КРАСИМИР ЦИПОВ
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

На Ваше писмо с изх. рег. № 812100-4397/20.03.2019 г.

ОТНОСНО: ***Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи***

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЦИПОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Приложение: съгласно текста.

4/1/2019

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-02-52/19
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 812100-4397/20.03.2019 г. на Министерство на вътрешните работи, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека" изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

Invalid signature

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

СПРАВКА

за отразяване на бележките, предложенията и констатациите, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи

№	Подател	Бележки/ Предложения/ Констатации	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Дирекция „Български документи за самоличност“- МВР	Във връзка с публикуван на интернет страницата на МВР проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (ЗБЛД): С оглед обстоятелството, че в Раздел III Издаване, подмяна и ползване на личните карти на гражданите на Република България от ЗБЛД липсва норма, в която да е посочено какви документи следва да се приложат към заявлението за издаване на лична карта, се предлага създаде нов член 31б със следното съдържание: „Чл. 31б Към заявлението се прилагат: 1. Документ за платена държавна такса; 2. При издаване на първа лична карта удостоверителен документ за раждане, в случай, че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира; 3. Предишни лични карти; 4. Снимки по образец.“ Предвид това, че при подаване на заявление за издаване на лична карта удостоверителен документ за раждане се представя само, когато заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира и с цел унифициране на реда на издаване на лична карта и паспорт, както и на изисквания документ, удостоверяващ раждането на заявителя, предлагаме да бъде променена и разпоредбата на т. 2 от чл. 46 от ЗБЛД като същата придобие следната редакция: „т. 2 удостоверителен документ за раждане за лица под 18 години, в случай, че заявителят не притежава валиден документ за самоличност, с който да се идентифицира;“.	Приема се. Отразено е с редакция.	

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 186

от 5 април 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на вътрешните работи да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Красимир Божанов

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

мб-МЙ

VA-ZBLD.DOC

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№..02.01-34.....
... 5 ..април ... ... 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 902 - 01 - 17
Дата 05 / 04 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

55
16

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № .....186..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-78/08.04. **2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи, № 902-01-17, внесен от Министерски съвет на 05.04.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЕМИЛ ХРИСТОВ