

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

**за изменение на Закона за административното регулиране на
икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от
нефтен произход**

(ДВ, бр. 62 от 2018 г.)

§ 1. Параграф 8 от Преходните и заключителните разпоредби се изменя така:

„§ 8. Министърът на икономиката издава наредбата по чл. 4, ал. 4 в срок до 1 август 2019 г.“.

§ 2. В § 9 от Преходните и заключителните разпоредби думите „6-месечен срок от обнародването му в „Държавен вестник“ се заменят с „от 1 юли 2019 г.“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2019 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

На 27 юли 2018 г. в брой 62 на „Държавен вестник“ е обнародван Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП), който влиза в сила от 28 януари 2019 г. Законът (ЗАРИДСНПНП) има за свои основни цели да идентифицира икономическите оператори, извършващи дейности, свързани с нефтопродукти, да намали сивия сектор в основен бранш на българската икономика, да повиши събираемостта на митническите и данъчните задължения от тези дейности, както и да осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.

Законът (ЗАРИДСНПНП) предвижда шест дейности, които следва да подлежат на регистрация:

1. Внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и продукти от нефтен произход;
2. Износ и вътрешнообщностни изпращания на нефт и продукти от нефтен произход;
3. Търговия на едро с нефт и продукти от нефтен произход;
4. Съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход извън данъчни складове по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове;
5. Търговия на дребно на продукти от нефтен произход;
6. Транспорт на продукти от нефтен произход;
7. Бутилиране и дистрибуция на втечнени въглеводородни газове (ВВГ).

За всяка от тях са предвидени общи условия за регистрация (свързани с регистрация по Търговския закон и предоставяне на обезпечение) и специални условия за регистрация (отнасят се до изисквания за минимален внесен уставен капитал или активи и др.).

В хода на процедурата по обществени консултации на проекта на предвидената в чл. 4, ал. 4 от ЗАРИДСНПНП наредба постъпило множество бележки и предложения от сдружения и организации на търговците с горива, както и на Камарата на строителите в България и на Българската минно-геоложката камара, с които се идентифицират проблеми и непълноти в

законовите текстове, рефлектиращи и в текстовете на проектонаредба, и които е необходимо да бъдат коригирани.

Проблемите в текстовете на ЗАРИДСНПНП касаят неотчетени специфики на определени икономически дейности, които водят до невъзможност за изпълнение на законовите норми, както и до необосновано увеличаване на административната и финансовата тежест на част от структуроопределящи за икономиката на страната икономически оператори, като например - минна промишленост и строителството.

В приетия ЗАРИДСНПНП бяха констатирани и неясноти в приложното му поле, както и възможност за колизия с норми от други действащи закони, което на практика би довело до фактическа невъзможност за изпълнението му от страна на лицата, подлежащи на регистрация.

С цел преодоляване на идентифицираните проблеми с предложения проект на акт се удължава срокът на влизане в сила на закона и се дава яснота по отношение на срока за издаване на предвидената в него наредба, с която ще се определят редът и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

С предложения проект ще се даде възможност за широко обсъждане на необходимите промени в закона с всички заинтересовани страни и за приемане на максимално ясни за прилагане законови текстове в условията на ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на икономиката

Нормативен акт: Проект на закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:
януари – юли 2019 г.

Дата: 08.01.2019 г.

Контакт за въпроси: Бончо Бончев

Телефон: 940-72-34

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В ДВ, бр. 62/27.07.2018 г. (в сила от 29.01.2019 г.) е обнародван Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП). В хода на процедурата по обществени консултации на проекта на предвидената в чл. 4, ал. 4 от ЗАРИДСНПНП наредба, постъпиха множество бележки и предложения от сдружения и организации на търговците с горива, както и на Камарата на строителите в България и на Българската минно-геоложката камара, с които се идентифицират проблеми и непълноти в законовите текстове, рефлектиращи и в текстовете на наредба и които е необходимо да бъдат коригирани.

Проблемите в текстовете на закона касаят неотчетени специфики на определени икономически дейности, които водят до невъзможност за изпълнение на законовите норми, както и до необосновано увеличаване на административната и финансова тежест на част от структуроопределящи за икономиката на страната икономически оператори, като напр. минна промишленост и строителството.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В приетия закон са констатирани и неясноти в приложното му поле, както и възможност за колизия с норми от други действащи закони, което на практика би довело до фактическа невъзможност за изпълнението му от страна на лицата, подлежащи на регистрация.

Констатираните проблеми не могат да бъдат решени в рамките на приетите законови текстове.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи

за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки, тъй като ЗАРИДСНПНП е нов нормативен акт.

2. Цели:

С предложения проект ще се даде възможност за широко обсъждане на необходимите промени в закона с всички заинтересовани страни и за приемане на максимално ясни за прилагане законови текстове в условията на ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от предлагания проект на Постановление са:

1. Държавата
2. Министерството на икономиката
3. Икономическите оператори - търговци с и превозвачи на горива, както и на Камарата на строителите в България и на Българската минно-геоложката камара.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще се допусне невъзможност за изпълнение на законовите норми, както и до необосновано увеличаване на административната и финансова тежест на част от структуроопределящи за икономиката на страната икономически оператори, като напр. минна промишленост и строителството.

Ще продължат да се задълбочават проблемите със сивия сектор в бранша, със събираемостта на данъчни и митнически задължения и с контрола, осъществяван от различните компетентни органи.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“:

При този вариант на действие от Министерски съвет ще се приеме Решение за одобряване на проект на Закона за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, като по този начин:

- ще бъде осигурена възможност за широко обсъждане на необходимите промени в закона с всички заинтересовани страни и за приемане на максимално ясни за прилагане законови текстове в условията на ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива;

- като цяло, ще се осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

За държавата

Икономически негативни въздействия:

- Няма да може да се извършва ефективно идентифициране на икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефтопродукти;
- Няма да се постигне намаляване на сивия сектор в бранша;

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

За Министерството на икономиката:

Икономически негативни въздействия:

- Ще бъдат създадени проблеми за провеждането на процеса по регистрация на лицата, извършващи дейности свързани с нефтопродукти.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

За икономическите оператори:

Икономически негативни въздействия:

Ще се разширява нелоялната конкуренция на пазара на горива в страната.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“:

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични негативни въздействия по отношение на държавата, общините и населението.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат

второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Не са идентифицирани икономически, социални и екологични положителни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“:

За държавата:

Икономически положителни въздействия:

- Ще се въведе специфично регулиране на сектора, което ще позволи ефективно идентифициране на икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефтопродукти;
- Ефективният процес на регистрация на икономическите оператори в сектора ще допринесе за подобряване на контрола и за по-високата събираемост на данъчни и митнически задължения;
- Ще се постигне намаляване на сивия сектор в бранша;

Социални положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

За Министерството на икономиката:

Икономически положителни въздействия:

Ще се създадат условия за изпълнение на задълженията, произтичащи за Министерството на икономиката от ЗАРИДСНПП, във връзка с регулирането на икономическите дейности с нефт и продукти от нефтен произход.

Социални положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

За икономическите оператори:

Икономически положителни въздействия:

Създаване на равно поставени условия за всички икономически оператори в бранша, с което ще се създадат условия за значително намаляване на нелоялната конкуренция на пазара на горива в страната.

Социални положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

Екологични положителни въздействия: Не са идентифицирани такива.

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на

действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели).

7. Потенциални рискове:

При неприемане на проекта на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход ще бъдат допуснати множество проблеми при стартирането на процеса по регистрация на икономическите оператори, а оттам и на цялостното прилагане на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Това от своя страна няма да даде възможност да се намали сивия сектор в този бранш на българската икономика, да се повиши събираемостта на митнически и данъчните задължения от тези дейности, и да се осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С проекта на нормативен не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри? НЕ

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации, като проектът на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, докладът към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на икономиката.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: **Силвана Любенова,**
Директор на Дирекция „Техническа хармонизация и политика за потребителите”

Дата: 08.01.2019 г.

Подпис:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 9

от 10 януари 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол



MA-ZID-ZARID.DOC



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01- 3.....
...10... януари 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	902 - 01 - 2
Дата	10 / 01 / 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

15
16

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....9..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.
2. Частична предварителна оценка на въздействието. /

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-6 / М. 01 2019 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, № 902-01-2, внесен от Министерски съвет на 10.01.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия за наблюдение на приходните агенции и борба със сивата икономика и контрабандата

Комисии:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

