РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Този закон урежда обществените отношения, свързани със:

1. регистрацията на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза;

2. създаването, отглеждането и идентификацията на насажденията от маслодайна роза;

3. изкупуването и преработката на цвят от маслодайна роза;

4. производството и етикетирането на продуктите от цвят на маслодайна роза;

5. контрола върху дейността на розопроизводителите и розопреработвателите.

Чл. 2. Министърът на земеделието, храните и горите провежда държавната политика по отношение на:

1. създаването, отглеждането и идентификацията на насажденията от маслодайна роза;

2. изкупуването на цвят от маслодайна роза;

3. производството и етикетирането на продуктите от цвят на маслодайна роза;

4. здравето на растенията от вида маслодайна роза съгласно чл. 2 от Закона за защита на растенията.

Глава втора

РЕГИСТЪР НА РОЗОПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ, РОЗОПРЕРАБОТВАТЕЛИТЕ И ОБЕКТИТЕ ЗА ПРОИЗВОДСТВО НА ПРОДУКТИ ОТ ЦВЯТ НА МАСЛОДАЙНА РОЗА

Чл. 3. Министерството на земеделието, храните и горите създава и поддържа на интернет страницата си в съответствие със Закона за електронното управление публичен електронен регистър, в който се вписват розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от маслодайна роза.

Чл. 4. (1) За вписване в регистъра по чл. 3 розопроизводителите, розопреработвателите и собствениците или ползвателите на обекти за производство на продукти от цвят на маслодайна роза подават единно заявление по образец в общинската служба по земеделие по постоянен адрес на физическото лице и едноличния търговец и по адрес на регистрация на юридическото лице. Образецът на заявление се утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите и се публикува на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите.

(2) Заявлението по ал. 1 се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.

(3) В заявлението за розопроизводителите се посочва най-малко следната информация:

1. трите имена, единен граждански номер и постоянен адрес на физическото лице;

2. наименование, седалище и адрес на управление и ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, съответно идентификационен номер за регистрация на лицата, регистрирани в друга държава - членка на Европейския съюз, или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

3. размер и местонахождение на площта, вид на маслодайната роза, номер на масив/физически блок, идентификационен номер и ЕКАТТЕ на имота.

(4) Към заявлението розопроизводителите прилагат заверени копия на:

1. договор/договори с розопреработвател/розопреработватели за изкупуване на цвят от маслодайна роза, когато има сключен/сключени към датата на подаване на заявлението; изискването не се прилага, когато се обяви намерение за започване на дейност;

2. документ за собственост/ползване на земеделската земя;

3. документ за правния статус на лицата, регистрирани в държава извън Европейския съюз;

4. документ за правния статус на лицата, регистрирани съгласно законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

5. нотариално заверено пълномощно, когато заявлението се подава от упълномощено лице;

6. документ за произход на посадъчния материал, само за новосъздадени насаждения.

(5) В Заявлението за розопреработвателите се посочва най-малко следната информация:

1. трите имена, единен граждански номер и постоянен адрес на физическото лице;

2. наименование, седалище и адрес на управление и ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, съответно идентификационен номер за регистрация на лицата, регистрирани в друга държава - членка на Европейския съюз, или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

3. електронен адрес за кореспонденция.

(6) Към заявлението розопреработвателите прилагат заверени копия на:

1. договор/договори за изкупуване на цвят от маслодайна роза, когато има сключен/сключени към момента; изискването не се прилага, когато се преработва цвят от собствени насаждения или се обяви намерение за започване на дейност;

2. договори за преработка на цвят от маслодайна роза, когато има сключен/сключени към момента; изискването не се прилага, когато преработката се извършва в собствен обект или се обяви намерение за започване на дейност;

3. документ за правния статус на лицата, регистрирани в държава извън Европейския съюз;

4. документ за правния статус на лица съгласно законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

5. нотариално заверено пълномощно, когато заявлението се подава от упълномощено лице.

(7) Общинската служба по земеделие в 3-дневен срок от датата на подаването на заявлението:

1. извършва вписване в регистъра, когато заявителят или подаденото заявление отговаря на нормативноустановените изисквания;

2. отказва вписването, когато заявителят или подаденото заявление не отговаря на нормативноустановените изисквания; отказът се съобщава и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

(8) При първоначална регистрация вписването се извършва след извършването на проверка на място на заявените площи и/или обекти. Общинската служба по земеделие изпраща по служебен път информацията за вписването или постановените откази до компетентното звено в Министерството на земеделието, храните и горите. Вписаният заявител получава регистрационен номер.

(9) При непълноти и/или неточности в представените документи заявителят се уведомява писмено от общинската служба по земеделие, като се определя 10-дневен срок за отстраняването им считано от датата на уведомяването. В тези случаи срокът по ал. 7 спира да тече.

(10) При неотстраняване на непълнотите и/или неточностите в указания срок директорът на общинската служба по земеделие прекратява производството по регистрация. Заявителят има право да подаде ново заявление за вписване в регистъра не по-рано от един месец след получаването на уведомлението за прекратяване на административното производство.

(11) В регистъра се вписват:

1. регистрационен номер и дата на вписване;

2. трите имена на физическото лице;

3. наименование, седалище и адрес на управление и ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, съответно идентификационен номер за регистрация на лицата, регистрирани в друга държава - членка на Европейския съюз, или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

4. размер и местонахождение на площта, идентификационен номер и ЕКАТТЕ на имота;

5. правно основание за ползване на земеделската земя;

6. номер и дата на сключения договор за изкупуване на цвят от маслодайна роза;

7. наименование, седалище и адрес на управление и ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, съответно идентификационен номер за регистрация на лицата, регистрирани в друга държава - членка на Европейския съюз, или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, на изкупвача по сключения договор;

8. вид на маслодайната роза;

9. количества произведен/реализиран цвят;

10. в отделен раздел се вписват лицата, подали заявления за регистрация, като се описват броят и видът на приложените документи; вписването се извършва по реда на подаване на заявленията и се отбелязва движението на преписката за вписване в регистъра и издаване на удостоверение.

(12) В заявлението за регистрация на обект за производство на продукти от цвят на маслодайна роза се посочва най-малко следната информация:

1. идентификационни данни на собственика/ползвателя;

2. местонахождение/адрес на обекта;

3. правно основание за ползване на обекта;

4. номер и дата на влязло в сила разрешение за ползване съгласно действащата нормативна уредба - в приложимите случаи;

5. площ на обекта, включително производствена площ и обем на складовата площ;

6. брой и капацитет на дестилационните инсталации;

7. видовете продукти от цвят на маслодайна роза, произвеждани в обекта.

(13) Към заявлението собствениците/ползвателите на обекти за производство на продукти от маслодайна роза прилагат заверени копия на:

1. документ за правния статус на лицата, регистрирани в държава извън Европейския съюз;

2. документ за правния статус на лицата съгласно законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;

3. документ за собственост/ползване на обекта;

4. копие на разрешение за ползване по чл. 177, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) или удостоверение за въвеждане в експлоатация по чл. 177, ал. 3 от ЗУТ, или разрешение за строеж - за стопански и второстепенни постройки по чл. 41, ал. 1 от ЗУТ в приложимите случаи;

5. технологична документация за видовете продукти от цвят на маслодайна роза, които се произвеждат в обекта, или декларация, че производството се извършва съгласно национален или браншови стандарт;

6. нотариално заверено пълномощно, когато заявлението се подава от упълномощено лице.

(14) Обектът за производство на продукти от цвят на маслодайна роза се вписва в регистъра по партидата на заявителя, като за него се отразява следната информация:

1. регистрационен номер и дата на вписване;

2. местонахождение/адрес;

3. правно основание за ползване на обекта;

4. площ на обекта, включително производствена площ и обем на складовата площ;

5. брой и капацитет на дестилационните инсталации;

6. видовете продукти от цвят на маслодайна роза, произвеждани в обекта;

7. номер на разрешение за ползване по чл. 177, ал. 2 от ЗУТ или удостоверение за въвеждане в експлоатация по чл. 177, ал. 3 от ЗУТ, или разрешение за строеж - за стопански и второстепенни постройки по чл. 41, ал. 1 от ЗУТ.

(15) При първоначалната регистрация на обект за производство на продукти от маслодайна роза се извършва идентификация и проверка на обекта за съответствие с информацията в подаденото заявление. Обект, който отговаря на изискванията, се вписва в регистъра по чл. 3 в 14-дневен срок от датата на подаването на заявлението.

Чл. 5. Регистрацията на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за производство на продукти на маслодайна роза е безсрочна.

Чл. 6. Промяната в обстоятелствата и заличаването на регистрацията на обект за производство на продукти от цвят на маслодайна роза се извършват от общинската служба по земеделие въз основа на подадено заявление от собственика/ползвателя или при установени несъответствия с нормативните изисквания в резултат на осъществен контрол по чл. 17.

Чл. 7. (1) Информацията в регистъра по чл. 3 се публикува при спазване на Закона за защита на личните данни и търговската тайна.

(2) При промяна на вписани в регистъра обстоятелства регистрираните лица са длъжни да ги заявят в 7-дневен срок от настъпването им пред органа по регистрация. Промените се отразяват в регистъра от съответните длъжностни лица в 3-дневен срок от получаването на заявлението.

(3) Всяко лице, вписано в регистъра, може да поиска отстраняване на допуснати грешки във вписани обстоятелства.

(4) На лицата, вписани в регистъра, в срок до 10 дни се издава удостоверение, за което не се дължи държавна такса. Удостоверенията са официални документи и се издават по образец, утвърден от министъра на земеделието, храните и горите.

Глава трета

СЪЗДАВАНЕ НА НАСАЖДЕНИЯ ОТ МАСЛОДАЙНА РОЗА

Чл. 8. (1) Насаждения от маслодайна роза се създават от сертифициран посадъчен материал с доказан произход, отговарящ на изискванията на Закона за посевния и посадъчния материал.

(2) Условията за биологично отглеждане на маслодайна роза се уреждат в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета от 28 юни 2007 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2092/91 (ОВ, L 189/1 от 20 юли 2007 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 834/2007", Регламент на Комисията (ЕО) № 889/2008 от 5 септември 2008 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти по отношение на биологичното производство, етикетирането и контрола (ОВ, L 250/1 от 18 септември 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 889/2008", и на наредбата по чл. 17, ал. 1 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз (ЗПООПЗПЕС).

Чл. 9. (1) Розопроизводителите са длъжни в срок до 30 март да уведомят общинската служба по земеделие и Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол за новосъздадените и/или изкоренените насаждения с маслодайна роза през последните дванадесет месеца.

(2) Проверки на място се извършват:

1. във фенофаза „цъфтеж" - за идентифициране на площите при новосъздадени насаждения и определяне на вида и сорта на маслодайната роза в тях, от Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол и Института по розата и етеричномаслените култури;

2. целогодишно - за установяване на изкоренени насаждения от маслодайна роза, от общинските служби по земеделие.

(3) Розопроизводителите в срок до 31 юли подават в общинската служба по земеделие по местонахождение на насажденията декларация по образец за количествата произведен и реализиран цвят от маслодайна роза по сключените договори.

(4) Образецът на декларация се утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите и се публикува на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите.

(5) Розопроизводителите съхраняват документи за произхода и количеството на реализирания цвят от маслодайна роза за срок 5 години.

Глава четвърта

ИЗКУПУВАНЕ НА ЦВЯТ ОТ МАСЛОДАЙНА РОЗА

Чл. 10. (1) Изкупуването на цвят от маслодайна роза се извършва въз основа на писмен договор, сключен между вписани в регистъра по чл. 3 розопроизводители и розопреработватели.

(2) Договорите по ал. 1 задължително съдържат:

1. идентификация на страните и срок;

2. размер и местонахождение на площта по ЕКАТТЕ на имота;

3. вид на маслодайната роза и количество на изкупувания цвят от маслодайна роза.

(3) Изкупуването на цвят от маслодайна роза се извършва от вписани в регистъра по чл. 3 розопреработватели в:

1. регистриран/регистрирани по чл. 3 обект/обекти за преработка на цвят от маслодайна роза;

2. пункт/пунктове на розопреработвателя.

(4) Розопреработвателите ежегодно в срок до 10 април подават информация до кмета на общината относно броя, местонахождението и работното време на пунктовете за изкупуване на розов цвят на територията на общината.

(5) Кметът на общината ежегодно в срок до 25 април издава заповед, която включва:

1. списък на розопроизводителите;

2. брой и местонахождение на пунктовете за изкупуване на цвят от маслодайна роза;

3. часови период за бране на розов цвят;

4. забрана за бране и изкупуване на розов цвят извън периода по т. 3.

Глава пета

ПРОИЗВОДСТВО И ЕТИКЕТИРАНЕ НА ПРОДУКТИ ОТ МАСЛОДАЙНА РОЗА.

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ РОЗОПРЕРАБОТВАТЕЛИТЕ И КЪМ ОБЕКТИТЕ ЗА ПРОИЗВОДСТВО НА ПРОДУКТИ ОТ ЦВЯТ НА МАСЛОДАЙНА РОЗА

Раздел I

Производство и етикетиране на продукти от маслодайна роза

Чл. 11. (1) Производството на продукти от цвят на маслодайна роза се извършва от лица, вписани в регистъра по чл. 3.

(2) Производството на продуктите по ал. 1 се извършва съгласно национални или браншови стандарти или разработена от розопреработвателя технологична документация за различните видове продукти.

(3) Биологичното производство на продукти по ал. 1 се извършва в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 834/2007, Регламент (ЕО) № 889/2008, на ЗПООПЗПЕС и на наредбата по чл. 17, ал. 1 от ЗПООПЗПЕС.

(4) Производството, етикетирането и контролът на продукта със Защитено географско указание (ЗГУ) „Българско розово масло“ се осъществяват съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни (ОВ, L 343/1 от 2012 г.), Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014 на Комисията от 25 септември 2014 г. за вписване на наименование в регистъра на защитените наименования за произход и защитените географски указания (Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)(ЗГУ) (ОВ, L 283 от 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020 (2014)”, на ЗПООПЗПЕС и на наредбите, издадени на основание чл. 17, ал. 2 и чл. 25б от ЗПООПЗПЕС.

(5) Защитеното географско указание „Българско розово масло“ се произвежда от производители, вписани в регистъра на производителите на продукта съгласно чл. 16, ал. 3, т. 1 от ЗПООПЗПЕС.

(6) Розопроизводителите могат да преработват на ишлеме произведения от тях цвят от маслодайна роза в обект/обекти за преработка на цвят от маслодайна роза, вписан/вписани в регистъра по чл. 3, и да предлагат на пазара получените продукти от маслодайната роза, като спазват изискванията на чл. 12.

(7) При етикетирането и опаковането на продуктите по ал. 1 се спазват приложимите изисквания на Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 година относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ, L 353/1 от 31 декември 2008 г.) и на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

(8) При етикетирането и опаковането на продуктите по ал. 1 може да се прилагат и съответните изисквания на:

1. СД ISO/TS 210:2015 Общи правила за опаковане, условия за съхранение и съхранение на етерични масла;

2. СД ISO/TS 211:2015 Етерични масла; Общи правила за етикетиране и маркиране на опаковки.

(9) Етикетирането на продуктите от маслодайна роза се извършва по начин, който улеснява тяхната проследимост, като на етикета задължително се посочва следната информация:

1. наименование на продукта;

2. състав;

3. партиден номер;

4. срок на годност;

5. фирмено лого и адрес на производителя;

6. условия на съхранение.

(10) Гаранция за чистота и натуралност на продукта се издава от розопреработвателя, в чийто обект е произведен продуктът, по желание на клиента.

(11) Когато розовата вода се използва за производство на храни, при етикетирането се прилагат изискванията на Закона за храните и подзаконовите нормативни актове за неговото прилагане.

(12) Когато продуктите от цвят на маслодайна роза се използват за производство на козметични продукти, лекарствени продукти или медицински изделия, при опаковането и етикетирането се прилагат изискванията на Закона за здравето, Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, Закона за медицинските изделия и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане.

(13) Забранява се употребата на ЗГУ „Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)“ при представяне, етикетиране и/или рекламиране на козметични продукти, химични вещества и смеси, лекарствени продукти и медицински изделия, когато в състава на козметичните продукти, химичните вещества и смеси, лекарствените продукти и медицинските изделия е вложено розово масло от производители, които не са вписани в регистъра по чл. 16, ал. 3, т. 1 от ЗПООПЗПЕС.

Раздел II

Изисквания към обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза

Чл. 12. Преработката на цвят от маслодайна роза се извършва в обект, който:

1. има влязло в сила разрешение за ползване по чл. 177, ал. 2 от ЗУТ или удостоверение за въвеждане в експлоатация по чл. 177, ал. 3 от ЗУТ, или разрешение за строеж - за стопански и второстепенни постройки по чл. 41, ал. 1 от ЗУТ;

2. разполага с разработена технологична документация за видовете продукти от маслодайна роза, които се произвеждат в обекта, или национален или браншови стандарт за производство на съответния продукт;

3. е вписан в регистъра по чл. 3;

4. разполага с инсталация/инсталации за производство на розово масло, розов конкрет и/или розова вода.

Раздел III

Изисквания към розопреработвателите

Чл. 13. Розопреработвателите са длъжни в 14-дневен срок да уведомят общинската служба по земеделие по местонахождението на обекта

за започване производство на продукти от цвят на маслодайна роза, за спиране или възобновяване на дейността на обекта.

Чл. 14. (1) Розопреработвателите ежегодно в срок до 30 септември подават в общинските служби по земеделие формуляр с информация по образец за количеството изкупен и преработен цвят от маслодайна роза, включително количеството и вида на произведените видове продукти от цвят на маслодайна роза. Образецът на формуляр се утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите и се публикува на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите.

(2) Формулярът по ал. 1 се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и чл. 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.

Чл. 15. Розопреработвателите са длъжни да осигурят документална проследимост на всички етапи на производството, като за целта съхраняват документи и информация за произхода на суровината и видовете произведени продукти от цвят на маслодайна роза за срок 5 години считано от 1 януари на годината, следваща годината на производство на продуктите.

Глава шеста

КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ ПО МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Чл. 16. (1) Към министъра на земеделието, храните и горите се създава Консултативен съвет по маслодайната роза.

(2) В състава на съвета се включват представители на Министерството на земеделието, храните и горите, Министерството на здравеопазването, организации на розопроизводители, розопреработватели и търговци на продукти от цвят на маслодайна роза.

(3) Председател на Консултативния съвет е министърът на земеделието, храните и горите или оправомощен от него заместник-министър.

(4) Консултативният съвет осъществява следните функции:

1. изготвя становища и препоръки за решаването на проблеми в сектора на розопроизводството и розопреработването;

2. прави предложения и консултира провеждането на държавната политика в областта на розопроизводството и розопреработването;

3. при необходимост изразява становища относно проекти на нормативни актове на базата на анализ и оценка на въздействието им;

4. утвърждава браншови стандарти за добри производствени практики;

5. приема ежегоден доклад за състоянието на сектора, включващ предложения за мерки за провеждане на интегрирана държавна политика.

(5) Консултативният съвет се свиква от председателя или по искане на една трета от членовете на Консултативния съвет, които предлагат дневния ред на заседанието.

(6) Консултативният съвет може да се подпомага от комисии или работни групи.

(7) Членовете на Консултативния съвет не получават възнаграждение за работата си в Консултативния съвет.

(8) Министърът на земеделието, храните и горите утвърждава правила за дейността и организацията на Консултативния съвет.

Глава седма

КОНТРОЛ

Чл. 17. (1) На контрол по този закон подлежат:

1. създаването и/или изкореняването на насаждения от маслодайна роза;

2. производството на продукти от цвят на маслодайна роза, предназначени за производство на храни;

3. обектите и дестилационните инсталации за производство на продукти от цвят на маслодайна роза;

4. спазването на изискванията, заложени в технологичната документация, в национални или браншови стандарти при производството на продукти от цвят на маслодайна роза;

5. употребата на ЗГУ „Българско розово масло“, когато се използва при представяне, етикетиране и/или рекламиране на козметични продукти, химични вещества и смеси, лекарствени продукти или медицински изделия.

(2) Контролът по ал. 1, т. 1 се осъществява от Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, Института по розата и етеричномаслените култури и областните дирекции „Земеделие" съгласно изискванията на Закона за посевния и посадъчния материал.

(3) Контролът по ал. 1, т. 2 се осъществява от Българската агенция по безопасност на храните съгласно Закона за храните и Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно официалния контрол, провеждан с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните (ОВ, L 165 от 30 април 2004 г.).

(4) Контролът по ал. 1, т. 3 и 4 се осъществява от областните дирекции „Земеделие" съвместно с Института по розата и етерично-маслените култури. Директорите на Областните дирекции „Земеделие" по местонахождение на обектите определят със заповед длъжностни лица за извършване на проверки. Оправомощените служители имат право да съставят актове за установяване на административни нарушения.

(5) Компетентните звена съгласно Устройствения правилник на Министерството на земеделието, храните и горите осъществяват надзор върху дейността на контролните органи по ал. 2-4.

(6) Контролът по ал. 1, т. 5 се осъществява от министъра на здравеопазването чрез компетентните контролни органи по Закона за здравето, Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, Закона за медицинските изделия и държавните здравни инспектори съобразно правомощията им по Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

(7) За осъществяване на контрола по ал. 1, т. 5 контролните органи към министъра на здравеопазването взаимодействат с контролните органи към министъра на земеделието, храните и горите. Условията и редът за взаимодействието се уреждат с правила, утвърдени със съвместна заповед на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на здравеопазването.

Чл. 18. (1) Контролът по чл. 17 се осъществява чрез:

1. планови проверки – веднъж годишно;

2. извънпланови проверки - на базата на извършена оценка на риска, свързан с розопроизводителя и/или розопреработвателя или с обекта за производство; когато плановите проверки покажат несъответствие с

условията на регистрацията, други нормативни изисквания или наличие на предпоставки за възникване на опасност за околната среда и човешкото здраве; от министъра на земеделието, храните и горите или от министъра на здравеопазването след преценка по целесъобразност; при подаден сигнал до компетентен орган по чл. 17.

(2) Проверките се извършват в присъствието на проверяваното лице или негов представител и включват:

1. посещения на насажденията от маслодайна роза и пунктовете за изкупуване на розов цвят;

2. проверки на обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза, дестилационните инсталации и складовите помещения;

3. оценка за съответствие на фактическото състояние на насажденията и на обектите за производство с вписаното в регистъра;

4. вземане на проби и извършване на анализи в акредитирани лаборатории;

5. проверка на цялата документация.

(3) Ръководителят на съответния контролен орган със заповед определя проверяващите лица и обхвата на проверката. За неуредените въпроси при проверките по сигнали се прилага глава осма от АПК.

(4) Длъжностните лица, осъществяващи контрол в обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза, имат право:

1. на достъп до обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза;

2. да изискват съдействие от лицата, извършващи дейност по производството на продукти от цвят на маслодайна роза;

3. да изискват документи, свързани с насажденията, с производството и преработката на цвят от маслодайна роза, както и да получават копия от тях.

(5) При извършването на проверка проверяваните лица са длъжни:

1. да предоставят достъп до обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза;

2. да оказват съдействие и да не възпрепятстват работата на длъжностните лица;

3. да предоставят изисканите документи и сведения.

Глава осма

АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 19. (1) Който произвежда цвят от маслодайна роза, без да е вписан в регистъра по чл. 3, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 3000 до 5000 лв.

Чл. 20. (1) Който преработва цвят от маслодайна роза, без да е вписан в регистъра по чл. 3 или в обект, който не е вписан в регистъра, се наказва с глоба в размер от 3000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

Чл. 21. (1) Който подаде невярна информация или неверни данни за вписване в регистъра по чл. 3, когато деянието не съставлява престъпление, се наказва с глоба от 500 до 1500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1500 до 3000 лв.

Чл. 22. (1) Който организира изкупуване или изкупува цвят от маслодайни рози, без да е вписан в регистъра по чл. 3, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 1500 лв.

Чл. 23. (1) Който наруши изискванията на чл. 9, се наказва с глоба в размер от 100 до 500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв.

Чл. 24. (1) Който наруши изискванията на чл. 10, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв.

Чл. 25. (1) Който при етикетирането на продукт от маслодайна роза наруши чл. 11, ал. 4, 7 и 9, се наказва с глоба в размер от 1000 до 2000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 2000 до 5000 лв.

Чл. 26. (1) Който извършва дейност в обект, който не отговаря на изискванията на чл. 12, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1500 до 3000 лв.

Чл. 27. (1) Който наруши изискванията на чл. 17, ал. 4, се наказва с глоба в размер от 100 до 500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 200 до 1000 лв.

Чл. 28. (1) Който съзнателно замести, фалшифицира или представи невярно продукта „розово масло" с произход Република България с масла от други географски райони или добави към него масла от други географски райони и/или синтетични съставки, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер до 10 на сто от годишния оборот, ако не е предвидено по-тежко наказание.

(3) Когато стойността на придобитото в резултат на нарушенията по ал. 1 може да бъде определена, на лицето се налага глоба, съответно имуществена санкция, до двойния размер на придобитото.

(4) Когато нарушенията по ал. 1 са извършени повторно, глобата, съответно имуществената санкция, се налага в двоен размер.

Чл. 29. (1) Който наруши забраната по чл. 11, ал. 13, се наказва с глоба от 1000 до 5000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(3) При повторно извършване на същото нарушение глобата, съответно имуществената санкция, се налага в двоен размер.

Чл. 30. За други нарушения на този закон виновните лица се наказват с глоба в размер от 100 до 500 лв. или с имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лв., ако не е предвидено по-тежко наказание.

Чл. 31. (1) Нарушенията по чл. 19-28 се установяват с актове, съставени от длъжности лица от Българската агенция по безопасност на храните, Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол и от общинските служби по земеделие.

(2) Наказателните постановления за нарушенията по ал. 1 се издават от ръководителите на Българската агенция по безопасност на храните, Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол и от областните дирекции „Земеделие“ или от оправомощени от тях длъжностни лица.

Чл. 32. (1) Нарушенията по чл. 29 се установяват с актове, съставени от държавни здравни инспектори или от длъжностни лица, определени от директора на регионалната здравна инспекция, съответно от инспектори и експерти, определени от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата.

(2) Наказателните постановления за нарушенията по ал. 1 се издават от директора на регионалната здравна инспекция, съответно от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата, или от оправомощени от него длъжностни лица.

Чл. 33. Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Чл. 34. (1) Министерството на земеделието, храните и горите, Министерството на здравеопазването, Българската агенция по безопасност на храните, Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол и областните дирекции „Земеделие“ публикуват на интернет страниците си информация за всички влезли в сила наказателни постановления, с които са наложени наказания за нарушения на закона, включително за нарушението, нарушителя, вида и размера на санкцията.

(2) Информацията по ал. 1 се публикува в обобщен вид при спазване на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО и когато публикуването би причинило прекомерни вреди на засегнатите лица (ОВ, L 119 от 4 май 2016 г.).

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на този закон:

1. „Защитено географско указание „Българско розово масло (ZGU „Bulgarsko rozovo maslo")" е розово масло от *Rosa damascena* Mill, произведено в географския район, включващ общините Брезово, Калояново, Карлово, Сопот, Стамболийски, Съединение и Хисаря от административна област Пловдив, общините Братя Даскалови, Гурково, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Павел баня и Стара Загора от административна област Стара Загора, общините Белово, Брацигово, Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Стрелча от административна област Пазарджик и общините Ихтиман, Копривщица и Мирково от административна област София, съгласно Регламент (ЕС) № 1020/2014.

2. „Изкореняване на насаждения от маслодайна роза" е пълното отстраняване на всички надземни части на насажденията с маслодайна роза, включително корените, и почистване на площта от растителни остатъци.

3. „Маслодайна роза" е роза от вида *Rosa damascena* Mill *u Rosa alba* L., отглеждани на територията на Република България.

4. „Новосъздадено насаждение" е насаждение от маслодайна роза на възраст до една година включително (от засаждането на разсада до началото на цветодаването).

5. „Обект за производство на продукти от маслодайна роза" е производствен обект, който разполага с необходимото оборудване за преработка на розов цвят.

6. „Продукти от цвят на маслодайна роза" са розово масло, розов конкрет, розово абсолю, розова вода и други, получени от цвят на маслодайна роза.

7. „Розопреработвател“ е лице, което притежава обект за преработка на маслодайна роза, или лице, на което е учредено право на ползване на такъв обект или което е страна по договор за наем.

8. „Розопроизводител“ е лице, което отглежда маслодайна роза и произвежда цвят от маслодайна роза.

9. „Розово абсолю” е продукт, получен при екстракцията на розов конкрет с етилов алкохол при отрицателни температури.

10. „Розова вода” е продукт, получен при водна или водно-парна дестилация на розов цвят със съдържание на розово масло, не по-малко от 0,025 на сто.

11. „Розов конкрет” е продукт, получен чрез екстракция от свеж розов цвят с неполярен разтворител.

12. „Розово масло“ е етерично масло, получено чрез водно-парна дестилация на цвят от маслодайна роза съгласно национални или браншови стандарти в Република България.

13. „Фенофаза цъфтеж” е периодът на цъфтеж, който започва от появата на първия напълно разтворен цвят от маслодайна роза и продължава до прецъфтяването на последния цвят.

14. „Цвят от маслодайна роза” е полуразцъфнал до напълно разцъфнал свеж цвят на маслодайна роза (изключват се твърди пъпки, прецъфтели цветове и избелели венечни листа).

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. В едномесечен срок от влизането в сила на закона министърът на земеделието, храните и горите утвърждава със заповед образците на документи по чл. 4, ал. 1, чл. 9, ал. 4, чл. 14, ал. 1 и чл. 16, ал. 8.

§ 3. (1) В едногодишен срок от влизането в сила на закона Министерството на земеделието, храните и горите създава и въвежда в действие публичния регистър по чл. 3.

(2) Министърът на земеделието, храните и горите със заповед определя дата на въвеждането в действие на регистъра по ал. 1. Заповедта се публикува на интернет страницата на министерството не по-късно от 14 дни преди датата на въвеждането в действие на съответния регистър.

(3) В едномесечен срок от въвеждането в действие на регистъра розопроизводителите и розопреработвателите подават заявления за вписване.

§ 4. (1) В 3-годишен срок от влизането в сила на закона Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол извършва първоначална идентификация на насажденията с маслодайна роза.

(2) Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол издава констативен протокол за идентифицираните площи, вида и сорта на маслодайната роза, с който се удостоверява произходът на розовия цвят при неговото изкупуване в кампанията през следващата календарна година. Протоколът се издава в два екземпляра, по един за собственика/ползвателя на насажденията и за Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол.

§ 5. Законът влиза в сила от деня на обнародването му с изключение на чл. 8, ал. 1, който влиза в сила от 1 януари 2022 г.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за маслодайната роза

Приемането на Закон за маслодайната роза произтича от необходимостта да се регулира секторът на розопроизводството и розопреработването в България, по отношение на който след 1989 г. настъпват значителни промени в резултат на трансформация на пазарната икономика. Настоящата законодателна инициатива е наложителна поради настъпилите през последните години процеси на масово създаване на насаждения от маслодайна роза с неясен и разнороден сортов състав, различни стопански качества и свръхпроизводство на розов цвят, който не може да бъде обработен технологично в съществуващите обекти за преработка. В Република България съществуват вековни традиции в отглеждането на маслодайна роза и производството на различни видове продукти от цвят на маслодайна роза. Българското розово масло е добре познато на международните пазари не само в страните от Европейския съюз, но и на пазарите в Съединените американски щати, Австралия, Япония, Средния Изток и др. Производството на розово масло и продукти от маслодайна роза е семеен бизнес, който се предава от поколение на поколение. Спецификата на работата, ограниченото търсене и предлагане на оригиналните крайни продукти, както и конкуренцията от страни, като Афганистан, Турция, Иран и Китай, налагат намесата на държавата чрез създаването на правна рамка, гарантираща произхода на произвежданите продукти от маслодайна роза.

Създаването на трайни насаждения от маслодайна роза и етапите на производство на продукти от розов цвят не се контролират изцяло от държавата. Не са уредени координацията и взаимодействието между компетентните и контролните органи както на национално, така и на

регионално ниво. Частично са регламентирани производството на посадъчен материал от маслодайна роза, производството на продукт със Защитено географско указание „Българско розово масло“ („Bulgarsko rozovo maslo”) и продукти от маслодайна роза, които се използват за хранителни и козметични цели.

Към настоящия момент е необходимо да се регламентират:

- създаването, отглеждането и идентификацията на насаждения от маслодайна роза;

- изкупуването и преработката на цвят от маслодайна роза;

- производството и етикетирането на продуктите от цвят на маслодайна роза, включително на продукт със защитено географско указание „Българско розово масло“ (Bulgarsko rozovo maslo);

- регистрацията на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза;

- контролът и санкциите за лицата, извършващи нарушения при отглеждането на маслодайна роза и производството на продукти от маслодайна роза.

Чрез проекта на закон се цели създаване на национална регулация за производство и преработка на цвят от маслодайна роза, която да регулира процеса на производство и гарантиране на качеството на Българското розово масло. С оглед на постигане на пълна проследимост по цялата верига на производство и преработка в страната в проекта на закон се уреждат:

- създаване и поддържане на национален публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от маслодайна роза;

- изисквания към розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от маслодайна роза;

- изисквания към производството и етикетирането на продуктите от маслодайна роза, включително на продукт със защитено географско указание „Българско розово масло“ (Bulgarsko rozovo maslo);

- създаването на Консултативен съвет по маслодайната роза към министъра на земеделието, храните и горите, който да подпомага решаването на проблеми в областта на розопроизводството и розопреработването;

- контролните органи и техните правомощия;

- санкциите за лицата, извършващи нарушения, свързани с отделните елементи от производствената и преработвателната верига на маслодайната роза.

За изпълнението на Закона за маслодайната роза не са необходими допълнителни разходи, трансфери или други плащания по бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите. Разходите за създаването на публичния регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на цвят от маслодайна роза, както и за проверките на насажденията и на обектите при първоначалната регистрация ще бъдат в рамките на бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите, съответно на областните дирекции „Земеделие“, за настоящата и следващите календарни години.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
ДИРЕКЦИЯ „РАСТЕНИЕВЪДСТВО И БИОЛОГИЧНО ПРОИЗВОДСТВО"

ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Доклад от извършена цялостна предварителна оценка на въздействието

София, октомври 2018 г.

Доклад по чл. 22, ал. 2 от Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието към цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза

Съдържание

Въведение..... 4

I. 1. Обща рамка..... 4

I.2. Проект на Закон за маслодайната роза 6

I.3. Методологична рамка на цялостна предварителна оценка на въздействието ... 8

I.4. Етапи и източници на информация 9

II. Определяне на проблемите..... 12

II.1. Основен проблем..... 12

I.2. Специфични проблеми..... 12

III. Заинтересовани страни 13

III.1. Публични институции – централни и териториални..... 13

III.2. Земеделски стопани..... 13

III.3. Други 14

IV. Цели на законопроекта 14

IV. 1. Обща цел 14

IV.2. Специфични цели 14

IV.3. Времеви график за постигане на целите..... 15

V. Определяне на възможните варианти за действие за постигане на целите 16

V.1. Вариант 1: Без действие 16

V.2. Вариант 2: Актуализация на съществуващата частична нормативна уредба.. 16

V.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза..... 17

VI. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите..... 18

VI.1. Вариант 1: Без действие 18

VI.2. Вариант 2: Актуализация на съществуващата нормативна уредба..... 18

VI.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза..... 19

VII. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите..... 20

VII.1. Вариант 1: Без действие 20

VII.2. Вариант 2: Актуализация на съществуващата нормативна уредба..... 20

VII.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза 21

VIII. Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите, включително в случаите на нови регулаторни режими и регистри 21

VIII.1. Вариант 1: Без действие 21

VIII.2. Вариант 2: Актуализация на съществуващата нормативна уредба 21

VIII.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза 21

IX. Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите 22

IX.1. Вариант 1: Без действие 22

IX.2. Вариант 2: Актуализация на съществуващата нормативна уредба..... 23

IX.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза..... 25

X. Сравнение на вариантите въз основа на посочените изчисления и данни..... 26

XI. Обобщение на резултатите от проведените предварителни консултации уредба 26

XI.1. Основни въпроси 27

XI.1. Приети предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни..... 27

XII. Препоръчителен вариант и обосновка към него..... 28

XIII. Варианти за потенциални въздействия върху МСП 28

XIV. Препоръчителен срок за извършване на последващата оценка на въздействието 29

ВЪВЕДЕНИЕ

Българското розово масло е добре познато на международните пазари, както в страните от Европейския съюз, така и на пазарите в Азия, Северна Америка и Австралия.

Първият закон, с който се регулира розопроизводството в България е Закона за подпомагане на розопроизводството и Наредбата-закон за уреждане на производството и продажбата на розово масло, приети през 1937 г. В периода от 1944 г. до 1989 г., производството на продукти от цвят на маслодайна роза е държавно регулирано като има задължителни стандарти, които се спазват стриктно. След промяната от планова в пазарна икономика, секторът остава без регулация и контрол, като с годините се наслагат множество проблеми, свързани с неуредените взаимоотношения между розопроизводители и розопреработватели, с начина на производство на розово масло, търговски практики, заблуждаването на потребителите с имитиращи продукти и т.н. В тази връзка предложението за приемане на приложения акт произтича от необходимостта, да се регулират обществените отношения в сектора на розопроизводството и розопреработването

I. 1. ОБЩА РАМКА

С приетите изменения на Закона за нормативните актове (обн. в ДВ бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.), се въведе задължение за съставителите на проекти на нормативни актове да извършват предварителна оценка на въздействието на нормативния акт. При изработване на нови закони и кодекси се изисква тази оценка да бъде цялостна.

Предварителната оценка на въздействието изследва съотношението между формулираните цели и очакваните резултати от реализацията на промените. Тя представлява процес на събиране на факти и данни по няколко основни групи въпроси, в т.ч.: какво е естеството на проблема който трябва да се разреши, какви цели трябва да бъдат постигнати, какви са алтернативите за действие, кои са засегнатите страни, какви са ползите и разходите за обществото като цяло и за всяка от засегнатите страни.

Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (приета с ПМС № 301 от 2016 г., обн. ДВ бр. 91 от 2016 г.) определя условията и реда за планиране и изготвяне на оценка на въздействието на проектите на нормативни актове на Министерски съвет.

В Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация е предвидено преди започване на междуведомствената съгласувателна процедура,

вносителят на проекта на нормативен акт да съгласува с дирекция „Модернизация на администрацията" цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта.

Настоящата цялостна предварителна оценка на въздействието е изготвена при изработването на проекта на нов закон, съгласно чл. 20, ал. 3 от Закона за нормативните актове и преди неговото внасяне за съгласуване с дирекция „Модернизация на администрацията".

Извършената цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза следва, както горепосочената нормативна база, така и указанията в документите - „Ръководство за изготвяне на оценка на въздействието на законодателството" на Министерския съвет и „Насоки за по-добро регулиране" на Европейската комисия и приложените методически указания и инструменти.

Настоящият доклад има за цел да обобщи резултатите и изводите от така извършената цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза. Оценката е изготвена от екип на Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ) в периода май-юли 2018 г. Оценката е изпратена за становище на дирекция „Модернизация на администрацията" и след направените предложения е коригирана и изпратена за повторно съгласуване. След полученото второ становище, цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на закон е преработена и законът е публикуван за обществено обсъждане. В резултат на получените бележки и предложения, проектът на закон е коригиран, което наложи редакция и на оценката. В оценката са включени и публично достъпни данни, включително:

- Статистически данни от Национален статистически институт (НСИ);
- Данни предоставени от отдел „Агростатистика" на МЗХГ;
- Данни от консултации с представители на МЗХГ и национално представените браншови организации в сектора на производството и преработката на маслодайна роза в страната;
- Други източници

Оценката е изработена след регулярни консултации с представители на МЗХГ, второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на земеделието, храните и горите, национално представените браншови организации в сектора на производството и преработката на маслодайна роза, представители от други ведомства. Първоначалните експертни срещи бяха основа за идентифициране на основните проблеми, дефиниране на целите на проектозакона, както и за насочваща информация при идентифициране на регулаторните промени, които биха имали по-значимо въздействие. Проведени бяха и консултации с различни организации и институции, представляващи засегнати страни. Екипът по изготвяне на оценката на

въздействието проучи и анализира:

- Действащата нормативна уредба по отношение на посадъчния материал, стандартите за производство на розово масло и продукти от него, изискванията за производство на розово масло със защитено географско указание (ЗГУ), изискванията за биологично произвоство, изискванията за етикетиране и проследимост;
- Въпросник за определяне на необходимостта, целите и обхвата за изготвяне на проект на Закон за маслодайната роза;
- Научни статии и доклади в областта на производството и преработката на маслодайна роза в България;
- Технологична документация

Обществените отношения в приложното поле на проекта на закона не са уредени на ниво Европейски съюз, тъй като розовото масло е специфичен продукт, чието производство е свързано с определени географски райони със специфични почвено-климатични особености. Това поставя сериозно предизвикателство пред екипа работещ по оценката, тъй като липсва база за сравнение с добри практики в други страни членки.

Настоящият доклад е изготвен от екип на дирекция „Растениевъдство и биологично производство" на МЗХГ.

I.2. ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

До края на 1989 г., всички производствени и преработвателни мощности са държавна собственост, износът на розово масло е държавен монопол, а преобладаващата част от насаждения с маслодайна роза са кооперативна собственост. След извършената промяна на собствеността върху земята и преработващите предприятия, профилът на розопроизводителната промишленост се променя.

Производството на розово масло и продукти от маслодайна роза е семейно производство, което се предава от поколение на поколение. Спецификата на работата, нишовото търсене и предлагане на оригиналните крайни продукти, и конкуренцията от страни като Афганистан, Турция, Иран и Китай, налагат намесата на държавата, чрез създаване на правна рамка с която да се гарантира произхода на произвежданите продукти от маслодайна роза, различни от тези със Защитеното географско указание (**ЗГУ**) „Българско розово масло" (Bulgarsko rozovo maslo).

Настоящата законодателна инициатива е необходима, поради настъпилите

през последните години процеси на масово създаване на насаждения от маслодайна роза с разнороден сортов състав, различни стопански качества и свръхпроизводство на розов цвят в определени години, който не може да бъде обработен технологично в съществуващите обекти за преработка. За обектите, в които се осъществява преработката няма единни изисквания по отношение на дестилационните инсталации и технологичната документация за производство, което води до разнородно качество на продукцията и претенции за наименованието, с което се предлага на крайните потребители.

Със Закона за маслодайната роза, изготвен от работна група, определена със Заповед № РД09-508 от 29.05.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите ще се регламентират обществените отношения, във връзка със:

- създаването, отглеждането и идентификацията на насаждения от маслодайна роза от вида *Rosa damascena* Mill. и *Rosa alba* L., наричани в проекта на Закон „маслодайна роза";
- изкупуването и преработката на цвят от маслодайна роза;
- производството, етикетирането и контрола на продукта със защитено географско указание „Българско розово масло" (Bulgarsko rozovo maslo),чрез промяна в Закона за прилагане на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз (ЗПООПЗПЕС);
- производството, опаковането, етикетирането и контрола на продуктите от маслодайна роза, *различни* от продукта със ЗГУ „Българско розово масло" (Bulgarsko rozovo maslo);
- регистрацията на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от маслодайна роза, както и контролните правомощия на компетентните администрации.

В разпоредбите на действащия ЗПООПЗПЕС, се регулира само производството на продукта със ЗГУ „Българско розово масло" (Bulgarsko rozovo maslo).

Създаването на нов законодателен акт ще доведе до по-ефективна регулация, контрол и „изсветляване" на сектора на производството и преработката на маслодайната роза в България, както и до създаване на обща рамка, с която да се регламентират и контролират всички елементи на процеса от отглеждането на насажденията до крайния продукт. С новия закон се предвижда:

- Осигуряване на прозрачност, проследимост и предвидимост на производството и преработката на маслодайна роза в страната, чрез създаването на публичен регистър за розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за преработка на цвят от маслодайна роза;

- Разграничаване на компетенциите и функциите на ведомствата, осъществяващи политиката и контрола при производство и преработката на маслодайна роза, както и получаването на продукти от маслодайна роза *различни* от продукта със ЗГУ „Българско розово масло" (Bulgarsko rozovo maslo)
- Въвеждане на единни изисквания за розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за преработка на цвят от маслодайна роза и уреждане на координацията между контролните органи на национално и местно ниво.
- Оптимизиране производството, етикетирането и контрола на продукта със ЗГУ „Българско розово масло", при спазване изискванията на спецификацията на продукта, чието наименование е вписано с Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014 на Комисията от 25 септември 2014 г. за вписване на наименование в регистъра на защитените наименования за произход и защитените географски указания [Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)(ЗГУ)] (ОВ, L 283 от 2014г.) и Регламент (ЕС) № 1151/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни (ОВ, L 343/1 от 2012 г.), и по реда на ЗПООПЗПЕС;
- Въвеждане на изискване за използване на сертифициран посадъчен материал при създаването на нови насаждения с маслодайна роза;
- Регулиране на взаимоотношенията между производители и преработватели чрез сключването на предварителни договори, с което ще се подобри пазарната среда, ще се планира и гарантира изкупуването на розовия цвят и проследимостта на произведеното розово масло и продуктите от цвят на маслодайна роза;
- Налагането на санкции за лицата, извършващи нарушения, свързани с отделните елементи на производствения и преработвателния процес на цвят от маслодайна роза.

I.3. МЕТОДОЛОГИЧНА РАМКА НА ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Компонентите на изготвената оценка включват:

1. Дефиниране на проблемите

В тази част от изготвяне на оценката са определени естеството на проблема, мащабът му и основните причини за неговото възникване.

Определени са и заинтересованите страни, които са засегнати от така установените проблеми.

2. Установяване на целите, които да бъдат постигнати

Въз основа на така идентифицираните проблеми са определени основната и специфичните цели на законопроекта. Целите са обвързани с решаване на описаните проблеми. За постигане на съответните цели в процеса на разработване на законопроекта ще бъдат идентифицирани конкретни решения и мерки, съгласувани с представители на заинтересованите страни. Ще бъдат взети предвид и постъпилите становища в периода на предварителните консултации със заинтересованите страни.

3. Формулиране на основни варианти на действие, водещи до решаване на проблемите

Ще бъдат формулирани три основни варианта на действие, а именно – вариант „Без действие", вариант „Промяна на съществуващата нормативна уредба при запазване на сегашния статут" и вариант за „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза.

4. Анализ на въздействията на вариантите

Тази част от анализа включва: идентифициране на очакваните икономически, социални и екологични въздействия и разглеждане на ползите и разходите, които те могат да предизвикат - в количествен и качествен план.

5. Наблюдение и оценяване

Предложен е график за постигане на целите на проекта на Закон за маслодайната роза и насоки за извършване на последващата оценка на въздействието на закона, съгл. чл. 22 от Закона за нормативните актове и Глава Трета от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.

I.4. Етапи и източници на информация

Настоящата цялостна предварителна оценка на въздействието е изготвена в периода май-август 2018 година. Тя е резултат от проучване и анализ на наличната информация, предоставена от структурите на министерството и от браншовите организации. Процесът по извършване на оценката премина през следните етапи:

1. Планиране на дейностите

На този етап бяха проведени първоначални работни срещи и консултации с представители на различни структурни звена на МЗХГ и браншовите организации на розопроизводители и розопреработватели в страната. Бяха определени конкретни задачи и срокове за тяхното изпълнение. При първоначалните срещи бяха определени основните проблеми и цели на проектозакона, беше събрана и предоставена необходимата информация за идентифициране на регулаторните промени, които предполагаемо биха имали по-значимо въздействие върху секторите.

2. Определяне на заинтересованите страни и провеждане на консултации

Допълнително, в рамките на консултациите, бяха идентифицирани и субектите върху които проектозаконът ще окаже своето въздействие, както и техните представители. Беше направен и т.н. „**МСП тест**", за да бъде анализирано и оценено въздействието на проекта върху малките, средните и микро предприятията и земеделските стопани. Получените данни позволиха да се систематизират становищата на производителите и да се получи конкретна информация, свързана с очаквани въздействия на закона.

3. Събиране и анализ на относимите данни

Екипът по изготвяне на оценката на въздействието анализира следните нормативни актове:

- Кодекс на труда
- Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз;
- Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси;
- Закона за посевния и посадъчния материал;
- Закона за задълженията и договорите;
- Закона за устройство на територията;
- Закона за Българската агенция по безопасност на храните;
- Закона за защита на растенията;
- Закона за Центъра за оценка на риска по хранителната верига;
- Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани
- Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното

производство,

както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица

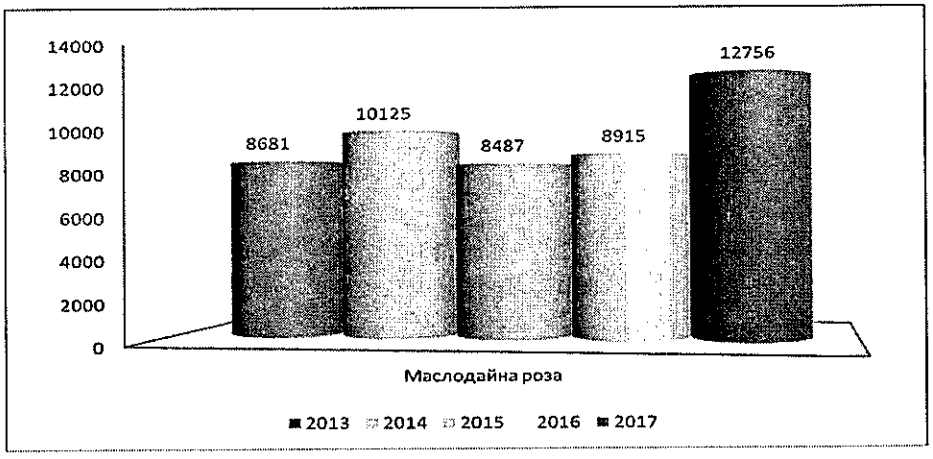
4. Извършване на оценката, изготвяне на доклад и резюме на доклада

При разработването на анализа бяха използвани Национална стратегия за устойчиво развитие на земеделието в България в периода 2014 – 2020 г., Аграрен доклад за 2018 г., както и други публично достъпни източници на информация.

Съгласно Аграрния доклад за 2018 г., площите, заети с основни медицински, ароматни и етерично-маслени култури (в т.ч. маслодайна роза, лавандула, маточина, бял трън и др.) през 2017 г. са в размер на 49 927 ха.

При маслодайната роза, реколтираните площи нарастват със 17% и достигат 4 189 ха (при 3 580 ха, спрямо 2016 г.), при среден добив – 3,04 тона/ха (нарастване с 22,1%). В резултат на нарастването на площите, високите добиви и благоприятните климатични условия, производството на цвят от маслодайната роза нараства с 43,1% и достига до 12 756 тона (при 8 915 тона, спрямо 2016 г.).

Фиг. 1: Производство на маслодайна роза, в тона



Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика"

На база на събраните данни, информация и оценки, бе разработен анализът на въздействието, който има вероятност да се прояви вследствие от прилагането на избраното решение. В тази част са определени заинтересованите страни и промените в процедурите, които се очаква да имат по-значително въздействие върху тях и особено върху малките и средните предприятия. Детайлно са разгледани конкретните засегнати страни, като в рамките на наличната информация са прогнозирани и разходи върху отделни групи от тях.

II. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРОБЛЕМИТЕ

II.1. ОСНОВЕН ПРОБЛЕМ

Основен проблем е липсата на нормативна регулация при създаването на насаждения от маслодайна роза, пълен контрол на различните етапи от производството на хранителни или козметични продукти, в които се влагат съставки от преработката на розов цвят, както и координацията и взаимодействието между компетентните контролни органи на национално и регионално ниво.

Частично регламентирано в ЗПООПЗПЕС и Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014 на Комисията от 25 септември 2014 г. за вписване на наименование в регистъра на защитените наименования за произход и защитените географски указания [Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)(ЗГУ)] (ОВ, L 283 от 2014 г.) е само производството на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo). Извън обхвата на ЗПООПЗПЕС и на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014, са всички останали продуктите от маслодайна роза.

I.2. СПЕЦИФИЧНИ ПРОБЛЕМИ

Липсва регламентиране на взаимоотношенията между производителите и преработвателите на цвят от маслодайна роза.

Необходимо е ясно да се разграничат и определят функциите на административните органи, осъществяващи политиката и контрола по цялата верига на производство на продукти от маслодайна роза, както и да се засили взаимодействието и координацията на местната и централната власт.

Липсва регламентиране и контрол по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза *различни* от производство, етикетиране и контрол на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo).

Липсва контрол по отношение на „сортовата чистота" на отглежданите в страната видове маслодайна роза.

Липсва проследимост и прозрачност на производство и преработка на цвят от маслодайна роза, което води до съмнение в качеството на продуктите от маслодайната роза, произведени в Република България и невъзможност да се докаже техния произход.

Необходимост от регистрация на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на цвят от маслодайна роза, за да се гарантира

безопасността на получените продукти от маслодайна роза, в случаите когато те се влагат в храни, козметични и/или лекарствени продукти.

Предотвратяване на нелоялни практики, свързани с предлагане на имитиращи продукти от маслодайна роза, като такива произведени в България.

Необходимост на контрола по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране на продуктите от маслодайна роза, *различни* от производство, етикетиране и контрол на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo).

Необходимост от оптимизиране на производството, етикетирането и контрола на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo), чрез промяна в ЗПООПЕС.

Необходимост от определяне на санкции за лицата, извършващи нарушения свързани с отделните елементи от производствената и преработвателната верига на маслодайната роза в страната.

III. ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ

Обособени са в три групи, като точния брой за отделни субекти в групите не може да се посочи, поради липсата на регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза.

III.1. ПУБЛИЧНИ ИНСТИТУЦИИ – ЦЕНТРАЛНИ И ТЕРИТОРИАЛНИ

- Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ);
- Областни дирекции „Земеделие" (ОДЗ);
- Общински служби по земеделие (ОСЗ);
- Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол (ИАСАС);
- Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ);
- Областни дирекции по безопасност на храните (ОДБХ);
- Център за оценка на риска по хранителната верига (ЦОРХВ);
- Институт по розата и етерично маслените култури в гр. Казанлък (ИРЕМК);
- Кметове и общински администрации;
- Изпълнителната Агенция за насърчаване на малките и средните предприятия (ИАНМСП);
- Министерство на труда и социалната политика (МТСП);
- Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда".

III.2. ЗЕМЕДЕЛСКИ СТОПАНИ

Физически и юридически лица със 1159 броя стопанства с насаждения от маслодайна роза.

III.3. ДРУГИ

1. Сдружение „Асоциация на розопроизводителите в България";
2. Националния съюз на производителите на етерично-маслени култури в България;
3. Сдружение „Обединение – Средногорие на розопроизводителите в България";
4. Национален клонов съюз на производителите на етеричномаслени, маслодайни и енергийни култури;
5. Българска асоциация биопродукти;
6. Българска национална асоциация етерични масла, парфюмерия и козметика (БНАЕМПК);
7. Българска национална асоциация етерични масла;
8. Лаборатории;
9. Обекти (дестилерии) за преработка на цвят от маслодайна роза;
10. Дистрибутори и търговци на розово масло и на продукти от розово масло.

IV. ЦЕЛИ НА ЗАКОНОПРОЕКТА

С проекта на Закон за маслодайната роза се цели създаването на нормативна регулация, която да осигури устойчивост и проследимост на производството на продукти от цвят от маслодайна роза.

IV. 1. ОБЩА ЦЕЛ

Общата цел на закона е да осигури правна регулация в отглеждането на маслодайна роза и производството и преработването на цвят от маслодайната роза, както и да уреди координацията и взаимодействието между компетентните контролни органи.

IV.2. СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

Специфичните цели на закона, целят постигането на устойчивост, стабилност и прозрачност от производството на посадъчния материал, произведеният цвят от маслодайна роза и неговата преработка в продукти от маслодайна роза.

Регламентиране на взаимоотношенията между производители и преработватели на маслодайна роза, чрез сключването на договори за изкупуване на цвят от маслодайна роза

Въвеждане на определен ред за разкриване на пунктове за изкупуване на цвят от маслодайна роза.

Разграничаване и определяне на компетенциите и функциите на административните органи и администрацията, осъществяващи политиката и контрола по цялата верига на производство на продукти от маслодайна роза и засилване на взаимодействието и координацията между местната и централната власт.

Регламентиране и контрол по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза различни от производство, етикетиране и контрол на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo).

Контрол по отношение на „сортовата чистота" на отглежданите в страната видове маслодайна роза;

Проследимост и прозрачност на производство и преработка на цвят от маслодайна роза, за да няма съмнение в качеството на продуктите от маслодайната роза произведени в Република България.

Регистрация на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на цвят от маслодайна роза в публичен регистър.

Ограничаване на нелоялните практики, свързани с предлагане на имитиращи продукти от маслодайна роза, като произведени в България;

Оптимизиране на контрола по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза различни от производство, етикетиране и контрол на продукта със защитено географско указание „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo)

Оптимизиране на производството, етикетирането и контрола на продукта със защитено географско указание „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo) чрез промяна в ЗПООПЕС;

Определяне на състави на административни нарушения и на санкции за лицата нарушители.

IV.3. ВРЕМЕВИ ГРАФИК ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

Очаква се пълно осъществяване на специфичните цели на закона да бъде постигнато най-рано след три стопански години, когато ще има достатъчно количество произведен сертифициран посадъчен материал от маслодайна роза.

V. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ВЪЗМОЖНИТЕ ВАРИАНТИ ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

При извършване на настоящата оценка на въздействието бяха идентифицирани три основни възможни варианта на действие, по отношение на заложените цели:

1. Без действие и запазване на настоящата ситуация в сектора
2. Актуализация на съществуващата частична нормативна уредба
3. Приемане на проект на Закон за маслодайната роза

V.1. ВАРИАНТ 1: БЕЗ ДЕЙСТВИЕ

Запазване на настоящата ситуация в сектора и липсата на правна рамка за унифициран, единен и цялостен контрол на производството, изкупуването и преработката на цвят от маслодайна роза и получените продукти. Всяко физическо или юридическо лице ще може да произвежда продукти от маслодайна роза по различни правила, технология и прилагане на индивидуално, нерегламентирано етикетиране. При този вариант няма да има възможност за проследяване на получените продукти от маслодайна роза и те ще бъдат с недоказан произход и качество.

Няма да има правно основание за осъществяване на координация и взаимодействие между компетентните органи на национално и местно ниво.

Няма да има правно основание за налагане на санкции на лицата, извършващи нарушения на отделните елементи от производствената верига.

Конкурентоспособността на българското розово масло може да бъде компрометирана от липсата на единни и ясно дефинирани контролни процедури. Няма да могат да се прилагат адекватни национални мерки по Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014 на Комисията.

V.2. ВАРИАНТ 2: АКТУАЛИЗАЦИЯ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА ЧАСТИЧНА НОРМАТИВНА УРЕДБА

При този вариант ще са необходими промени в следните нормативни актове:

- Закон за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз;
- Закон за посевния и посадъчния материал;
- Закон за Българската агенция по безопасност на храните;
- Закон за защита на растенията;

- Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани;
- Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица

Промяната в различните по ранг нормативни актове се извършва в зависимост от процедурите по съгласуване между отделните ведомства и консултациите със заинтересованите страни. Актуализацията на подзаконовите актове спрямо промените в законите се забавя средно с около 6 месеца, а това води до затруднения при практическото прилагане на съответните разпоредби и отлагане на съответното действие за следващата стопанска година.

V.3. Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза

С приемането на този вариант ще се създаде една обща правна рамка, която да регламентира същността на всички елементи на производствения процес на българско розово масло и съпътстващите продукти. Ще се постигне разграничаване на компетенциите и функциите на отделните органи, осъществяващи политиката и контрол на процеса на производство на българско розово масло и продуктите от маслодайна роза. Ще се осигури и взаимодействието и координацията между контролните органи на национално и местно ниво. Добрите агрономически практики и използването на сертифициран посадъчен материал при създаване на нови насаждения ще осигурят качеството на българското розово масло.

Със законопроекта се предвижда създаване на публичен регистър за производители, преработватели и обекти за производство на продукти от маслодайна роза, облекчения за малките производителите и условия за проследимост и прозрачност на различните етапи от производството и преработката на маслодайна роза.

С въвеждането на изискване за сключване на договори между регистрираните розопроизводители, розопреработватели и собствениците на обекти за преработка на цвят от маслодайна роза, при изкупуването на розовия цвят ще се подобри пазарната среда и взаимоотношенията между тях.

С прилагането на унифицирани процедури при осъществяването на официален контрол, ще се постигне по-голяма сигурност на участниците в процеса на производство и преработка на маслодайна роза. Ще се определят подходящи и възпиращи по размер санкции за лицата, извършващи нарушения, свързани с

отделните елементи на производствения и преработвателния процес.

Наличието на хармонизирана национална законодателна рамка за осъществяването на контрол по цялата верига на производство и преработка на маслодайна роза е необходимо, за да се гарантира еднаквото прилагане на правилата в сектора и за ефективното функциониране на вътрешния и международния пазар.

Приемането на Закона за маслодайната роза няма да доведе до допълнителни разходи по бюджета на административните органи и администрацията, провеждащи държавната политика и контрола в сектора на производството и преработването на маслодайна роза.

VI. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите

VI.1. ВАРИАНТ 1: БЕЗ ДЕЙСТВИЕ

При този вариант на действие съществуващата ситуация в сектора ще се запази, няма да има развитие и оптимизация, а непредприемането на действия за промяна на обществените отношения в тази област ще задълбочи съществуващите проблеми. Розопроизводителите и розопреработвателите ще продължат да се сблъскват с определени трудности при защита на правата си и реализацията на инвестиционните си намерения.

VI.2. ВАРИАНТ 2: АКТУАЛИЗАЦИЯ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА НОРМАТИВНА УРЕДБА

При този вариант, ефектът от промените ще бъде частичен и няма да може да се постигне едновременно, тъй като отделните нормативни актове ще се актуализират в различен период от време и няма да може да се постигне желаното съответствие между тях.

Заложените цели ще бъдат постигнати частично и на отделни етапи в зависимост от момента на приемане на съответния нормативен акт. Не се очакват значителни социално-икономически или екологични въздействия.

VI.3. ВАРИАНТ 3: ПРИЕМАНЕ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Основният ефект от този вариант в перспектива е подобряване на ситуацията в сектора на розопроизводството и розопреработването, гарантиране на пазара на произведения розов цвят и на продуктите, получени от неговата преработка чрез проследимост на произхода и създаване на гаранции за качество чрез въвеждането на единни изисквания към обектите и начините за преработка на розов цвят.

Ползи за публичните субекти

Административните органи и администрацията ще разполагат с информация за броя на субектите опериращи в сектора, след създаването на публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на розов цвят, както и за площите с насаждения от маслодайна роза. Разграничаването на компетенциите ще доведе до ефективен контрол.

Ползи за земеделските стопани

Създаване на условия, земеделските стопани да отглеждат сертифицирани насаждения и да договарят условията на изкупуване на произведеният от тях розов цвят, чрез сключването на договори директно с розопреработвателите.

Ползи за други субекти

Ефективна организация и защита на интересите на бранша, нови възможности за реализация на инвестиционни намерения

Екологични въздействия

С въвеждането на изискването да се използва само сертифициран посадъчен материал при създаване на новите насаждения от маслодайна роза, ще се подобри екологичната инфраструктура в стопанствата. Използването на сертифициран посадъчен материал намалява инфекциозният фон в насажденията (по-слабо разпространение на болести и неприятели), което в комбинация с прилагането на добри агротехнически и производствени практики ще доведе до подобряване на екологичното равновесие в стопанството.

VII. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите

Съгласно чл. 28 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, при извършването на цялостната оценка на въздействието е използван анализ на разходите и ползите, който показва общият баланс на положителните и отрицателните последици, вкл. и върху заинтересованите страни. Тези последици могат да възникнат в определен период от време, вследствие прилагането на нормативния акт или на част от него и мултикритериен анализ при едновременно оценяване на възможните варианти за действие, съобразно различни по вид критерии. Използването на двата метода, позволява да се направи обективна оценка на потенциалните въздействия, които се очакват върху всички заинтересовани страни от приемането на Закона за маслодайната роза.

VII.1. ВАРИАНТ 1: БЕЗ ДЕЙСТВИЕ

При този вариант съществуващата ситуация в сектора ще се запази, няма да има развитие и оптимизация. Липсата на действия за промяна на обществените отношения в тази област ще задълбочи съществуващите проблеми. Розопроизводителите и розопреработвателите ще продължат да се сблъскват с определени трудности при защита на правата си и при реализацията на инвестиционните си намерения. Ще продължат некоректните практики за производство, изкупуване и преработка на цвят от маслодайна роза, както и за производството и етикетирането на продуктите получени от маслодайна роза и др. Ще продължи да се използва стандартен посадъчен материал от маслодайна роза.

VII.2. ВАРИАНТ 2: АКТУАЛИЗАЦИЯ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА НОРМАТИВНА УРЕДБА

Заложените цели ще бъдат постигнати частично и на отделни етапи, в зависимост от момента на приемането на съответния нормативен акт. Не се очакват значителни социално-икономически или екологични въздействия.

VII.3. ВАРИАНТ 3: ПРИЕМАНЕ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

При реализирането на този вариант на действие, ще бъде приет Закон за маслодайната роза. Създава се публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за производство на продукти от маслодайна роза. Приемането на Закона за маслодайната роза няма да доведе до допълнителни разходи в бюджета на органите, провеждащи държавната политика и контрола в сектора на производството и преработването на маслодайна роза, но за първоначалната регистрация на останалите засегнати субекти, ще е необходимо време за набавяне на съответната документация и подаването на заявленията.

VIII. ПРОМЯНА НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ТЕЖЕСТ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ, ВКЛЮЧИТЕЛНО В СЛУЧАИТЕ НА НОВИ РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ И РЕГИСТРИ

С проекта на закон се създава нов регистрационен режим. Предвижда се всички розопроизводители, розопреработватели и обектите за производство на продукти от розов цвят да бъдат регистрирани в публичен регистър, поддържан от Министерството на земеделието, храните и горите.

VIII.1. ВАРИАНТ 1: БЕЗ ДЕЙСТВИЕ

Реализирането на вариант „Без действие" няма да предизвика изменение на административната тежест спрямо заинтересованите страни.

VIII.2. ВАРИАНТ 2: АКТУАЛИЗАЦИЯ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА НОРМАТИВНА УРЕДБА

При този вариант се очаква оптимизиране работата на администрацията, а регистрацията на стопанските субекти, да бъде постигнато на няколко етапа и за продължителен период от време, в зависимост от изготвянето и приемането на промените в различните по вид нормативни актове.

VIII.3. ВАРИАНТ 3: ПРИЕМАНЕ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Предлаганите разпоредби няма да доведат до преки разходи за приспособяване на обектите за преработка на розов цвят към новите изисквания, а ще легализират съществуващите.

Създава се административна тежест за определени стопански субекти, тъй като в Министерството на земеделието, храните и горите ще се създаде и поддържа публичен електронен регистър, на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза. Регистърът ще се създаде и поддържа в съответствие със Закона за електронното управление и при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

За вписване в регистъра по чл. 3 розопроизводителите, розопреработвателите и притежателите или ползвателите на обект за производство на продукти от цвят на маслодайна роза подават единно заявление по образец в общинската служба по земеделие по постоянен адрес на физическото лице и едноличните търговци, и по адрес на регистрация на юридическото лице.

Образецът на заявление се утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите и се публикува на интернет страницата на Министерството на земеделието храните и горите. Заявлението се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл. 5 и чл. 22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор.

IX. ОПИСАНИЕ НА НЕГАТИВНИТЕ (РАЗХОДИТЕ) И ПОЛОЖИТЕЛНИТЕ (ПОЛЗИТЕ) ВЪЗДЕЙСТВИЯ ЗА ВСЯКА ОТ ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ, ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ

IX.1. ВАРИАНТ 1: БЕЗ ДЕЙСТВИЕ

Запазва се настоящата ситуация в сектора при която не се извършва регистрация на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за производство на продукти от маслодайна роза. Липсват изисквания за сключване на договори за изкупуване но розовия цвят, което дава възможност за развитието на „сив" сектор, свръхпроизводство на розов цвят, нелоялни търговски практики и предлагане на имитиращи продукти.

За публичните субекти

Липсата на нормативна регулация и ясно разграничаване на компетенциите на административните органи и администрацията, ангажирани със сектора няма да позволи ефективен контрол във всички етапи от отглеждането на маслодайна роза до производството на крайните продукти .

Няма да има прозрачност и проследимост в сектора, поради липсата на публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за преработка на розов цвят.

За земеделските стопани

- Ще продължи отглеждането на различни видове маслодайната роза върху площи на нерегистрирани производители;
- Ще продължат нелоялните практики за производство, изкупуване и преработка на цвят от маслодайна роза;
- Ще продължи използването на не сертифициран посадъчен материал при създаването на нови насаждения от маслодайна роза.

За други субекти

1. Ще продължи изкупуването на розов цвят по нерегламентиран начин, от лица които не са свързани с производството и преработката на маслодайната роза;
2. Няма да има единни изисквания към обектите и начините за преработка на розов цвят, които да гарантират качеството на крайните продукти;
3. Браншовите организации, няма да могат да защитят ефективно интересите на розопроизводителите и розопреработвателите.

Положителни въздействия:

За публичните субекти - Не са идентифицирани такива
За земеделските стопани - Не са идентифицирани такива
За други субекти - Не са идентифицирани такива

IX.2. ВАРИАНТ 2: АКТУАЛИЗАЦИЯ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА НОРМАТИВНА УРЕДБА

При този вариант се очаква частична оптимизация на работата на администрацията и сектора, които ще бъдат постигнати на няколко етапа за продължителен период от време в зависимост от изготвяне и приемане на промените в различните по вид нормативни актове.

Негативни въздействия:

За публичните субекти

1. Изготвяне на множество проекти за изменение и допълнение на различни по ранг нормативни актове.

2. Период на адаптация на административните структури, които прилагат изменящите се процедури.
3. Противоречива практика при прилагането на нормативната уредба, тъй като в един период от време може да се окаже, че действат норми, които са в колизия.
4. Вариантът с поетапно или едновременно изготвяне на проекти за изменение и допълнение на съществуващото секторно законодателство крие рискове от пропуски и нови несъответствия.

За земеделските стопани

Продължителната промяна във времето на изискванията, с които следва да се съобразяват земеделските стопани ще доведе до затруднения при отглеждането на насажденията от маслодайната роза, сключването на договорите за изкупуване на розовия цвят от преработвателите, преработката и предлагането на продуктите от цвята на маслодайна роза.

За другите субекти

Затруднения при осъществяването на инвестиционните им намерения, разширяване на производствените мощности и гарантирането на пазарна ниша на международните пазари, поради постоянно адаптиране на предлаганите услуги към измененията в нормативната уредба.

Положителни въздействия:

За публичните субекти

Публичните субекти ще оптимизират постепенно начина си на работа по отношение на различните видове процедури и публичния регистър.

За земеделските стопани

Ще продължат да изпълняват задълженията си както до момента, но няма да имат възможност да осигурят ефективно продажбата на произведеният от тях розов тях, тъй като не всички ще имат сключени договори за изкупуване на розовия цвят с розопреработвател. В един по-продължителен период от време, земеделските стопани ще започнат създаването на насаждения с маслодайна роза от сертифициран посадъчен материал.

За други субекти

За продължителен период от време ще се уеднаквят изискванията към обектите за преработка на цвят от маслодайна роза и ще се създаде възможност за проследимост и гарантиране на качеството и произхода на произведените продукти от цвят на маслодайна роза.

IX.3. ВАРИАНТ 3: ПРИЕМАНЕ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

Не се очаква приемането на законопроекта да доведе до потенциални рискове, включително при възникване на конкретни съдебни спорове, тъй като се определят санкции в зависимост от степента, тежестта и риска при производството на маслодайна роза и преработването на маслодайна роза правила.

Негативни въздействия:

За публичните субекти/институции - Не са идентифицирани

За земеделските стопани - Не са идентифицирани

За други субекти - Не са идентифицирани

Положителни въздействия:

За публичните субекти/институции

Ще се създаде систематизирана уредба на розопроизводството и розопреработването което да уреди по-ефективна правна рамка от правила за проследимост от създаването на насаждения от маслодайна роза до крайните продукти, влагани в храните и козметиката. Публичният регистър на розопроизводителите и розопреработвателите поддържан от администрацията на МЗХГ ще доведе до изсветляване на сектора. Съществуващите трайни обществени отношения ще съответстват на съвременната обществено – политическа реалност и социално – икономическата динамика.

За земеделските стопани

- Сертификация на насажденията
- Регистрация на субектите, площите и обектите за преработка
- Въвеждането на договори за изкупуването на розовия цвят, което ще гарантира заплащането на произведените количества и стабилност на пазара и търговията с розов цвят.

За други субекти

Регулаторната рамка и въвеждането на единни изисквания по отношение на обектите за преработка и начините на производство на различните видове продукти

по стандарти или технологична документация ще доведе до подобряване на качеството на крайните продукти и до възможността за проследяване и гарантиране на техния произход. Ще се създаде Консултативен съвет в рамките на който браншовите организации да обсъждат актуалните проблеми в сектора с представители на компетентната администрация и контролните органи

X. СРАВНЕНИЕ НА ВАРИАНТИТЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ПОСОЧЕНИТЕ ИЗЧИСЛЕНИЯ И ДАННИ

Сравняването на представените варианти показва, че при запазване на настоящата ситуация и евентуалното частично актуализиране на нормативната уредба за пореден път (Вариант 1 „Без действие" и Вариант 2 „Актуализиране на нормативна уредба"), не могат да бъдат подкрепени.

При Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза" ще са налице съществени ползи за всички заинтересовани страни – публични институции, земеделските стопани и другите заинтересовани субекти.

Ще се създаде систематизирана уредба при производството и преработката на розов цвят, която да уреди по-ефективна правна рамка от правила за отглеждане, изкупуване и преработка, на маслодайната роза в Република България. Очаква се изсветляване на сектора чрез създаването на национален публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за преработка на цвят от маслодайна роза. Осигурява се прилагането на национална правна рамка за производството и преработката на цвят от маслодайна роза, като един непрекъснат процес при който чрез проследимост на произхода да се гарантира безопасността и качество на продуктите от маслодайна роза, произведени на територията на Република България.

XI. ОБОБЩЕНИЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПРОВЕДЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ КОНСУЛТАЦИИ

Проектът на Закон за маслодайната роза е изготвен в рамките на междуведомствена работна група, създадена със Заповед № РД 09-508 от 29.05.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите, като обсъждането на законопроекта продължи до края на месец август 2018 г. В състава на междуведомствената работна група са включени представители на Министерството на земеделието, храните и горите, Министерство на здравеопазването, Министерство на икономиката, Българска агенция по безопасност на храните, Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, представители на редица браншови организации в областта на производството и преработването на

маслодайната роза, в т.ч.- Сдружение "Асоциация на розопроизводителите в България", Националния съюз на производителите на етеричномаслени култури в България, Национален клонов съюз на производителите на етеричномаслени, маслодайни и енергийни култури, Българска асоциация биопродукти, Българска национална асоциация етерични масла, парфюмерия и козметика (БНАЕМПК), Българска национална асоциация етерични масла, Сдружение „Обединение – Средногорие на производителите в България" и др., които активно участваха в заседанията на работната група, със становища и предложения по проекта.

Проектът на Закон за маслодайната роза беше представен и на работна среща в гр. Казанлък на 10.07.2018 г., на която присъстваха представители на компетентните ведомства, контролни органи, представители на браншови организации, научната общност и медиите.

XI.1. ОСНОВНИ ВЪПРОСИ

В началния етап на извършване на настоящата предварителна цялостна оценка на въздействието, след определяне на заинтересованите страни беше изготвен *„Въпросник във връзка с необходимостта от създаването на проект на Закон за маслодайната роза"*, с включено описание на предложенията, които ще бъдат развити в проекта на Закон за маслодайната роза, детайлно изложение на проблемите, целите и очакваните резултати от реализирането им. Консултационният документ беше изпратен до браншовите организации, земеделските стопани, малките и средните предприятия, в т.н. въпросник за извършване на „МСП-тест". Беше предоставена възможност на широк кръг от лица да изразят своето становище по предлаганите промени.

XI.1. ПРИЕТИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ОБОСНОВКА ЗА НЕПРИЕТИТЕ СТАНОВИЩА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

В предоставения срок за предложения и становища по *„Въпросник във връзка с необходимостта от създаването на Закон за маслодайната роза"*, бяха направени много коментари и предложения. Като целесъобразни се очертаха следните от тях:

1. Да се включи бялата маслодайна роза *Rosa alba* в обхвата на проекта на закона (*предложение на: Сдружение „Асоциация на розопроизводителите в Българи", Национален съюз на производителите на етерично-маслени култури в България и Сдружение „Обединение – Средногорие на розопроизводителите в България"*)

2. Да има задължително сключване на договори за изкупуване на розов цвят сключен между розопроизводителите и розопреработвателите (предложение от

Българска асоциация биопродукти (БАБ) и Българска национална асоциация етерични масла, парфюмерия и козметика (БНАЕМПК);

3. Изкупуването на цвят от маслодайна роза да се извършва директно в розоварната или в пункт на преработвателя (предложение от БАБ и БНАЕМПК);

4. Със заповед на кмета на населеното място да се определят пунктовете за изкупуване на розов цвят (предложение от БАБ и БНАЕМПК);

5. Въвеждане на забрана за бране и изкупуване на розов цвят, извън определеният в заповедта на кмета на общината часови период (предложение от БАБ и БНАЕМПК);

6. Към министъра на земеделието, храните и горите да се създаде Консултативен съвет за маслодайната роза, който да решава ключови проблеми свързани с отглеждането и преработката на маслодайна роза и да бъдат разписани правата и задълженията на браншовите неправителствени организации с дейност в розопроизводство и розопреработването на цвят от маслодайна роза (предложение на БАБ, БНАЕМПК и Българска национална асоциация етерични масла (БНАЕМ));

7. Да се определи подходящи състави на нарушенията и съответен размер на глобите и имуществените санкции (предложение БАБ, БНАЕМПК и БНАЕМ).

XII. ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН ВАРИАНТ И ОБОСНОВКА КЪМ НЕГО

След анализ на възможните варианти за действие за постигане на заложените цели и сравнението на техните потенциални въздействия, като най-ефективен е определен **Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза".** Този вариант ще допринесе за решаването на идентифицираните проблеми и в най-висока степен ще постигне поставените цели. На база на отговорите от т. нар. „МСП-тест", може да се приеме, че промените при осъществяване на Вариант 3 са приемливи, за значителна част от МСП.

XIII. ВАРИАНТИ ЗА ПОТЕНЦИАЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ ВЪРХУ МСП

Предложеният законопроект няма да доведе до преки разходи за приспособяване на производителите и преработвателите към новите изисквания. В резултат от приемането на проектозакона, не се очакват съществени икономически, социални и екологични негативни въздействия.

Разпределение на анкетираните стопанства по производствено направление

1. **Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко, средно или микро предприятие в някоя от следните области?**	**Брой**
1) Производство на маслодайна роза;	**65**
2) Преработвател на маслодайна роза;	**13**
3) Производител на етерично-маслени култури;	**27**
4) Не отговарям на изискванията за малко или средно предприятие;	**0**
(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря)	
5) Отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените	**0**
(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря)	

От проучването е установено, че 81,9% от анкетираните считат, че е необходимо в обхвата на проект на Закон за маслодайната роза да се включи отглеждането на казанлъшката маслодайна роза - *Rosa damascena*. От анкетираните 67 стопанства, 49 % подкрепят идеята в обхвата на Закон за маслодайната роза, да се включи и отглеждането на бялата маслодайна роза от вида - *Rosa alba*, като възможност за предоставяне по богато разнообразие от розово масло.

При обобщаване на резултатите на 66 стопанства, 53% подкрепят идеята в Закона за маслодайната роза да се предоставя възможност за производство на розово масло от бяла маслодайна роза - *Rosa alba*.

От анкетираните, 90% подкрепят идеята за създаване и поддържане на публичен регистър на розопроизводителите и розопреработвателите на маслодайна роза в България, а 83% поддържат идеята, изкупуването на цвят от маслодайна роза, да бъде *само* от регистрирани розопроизводители, които отглеждат маслодайна роза и които ще бъдат включени в националния публичен регистър.

Според 79% от анкетираните, в проекта на Закон за маслодайната роза може да се включи разпоредба, регламентираща достъп до научното обслужване за розопроизводителите, осъществявано от Института по розата и етерично маслените култури (ИРЕМК), в гр. Казанлък.

Включването на разпоредба за контрол на розовото масло, което се получава извън географския район на производство на продукта със защитеното географско указание [Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo), е подкрепена от 82% от анкетираните, като само 13 % от тях не подкрепят идеята, а 5% не могат да преценят.

На следващо място, 78% от анкетираните смятат, че при изкупуването на цвят от маслодайна роза трябва да се издава финансов документ от обектите за производство (дестилерии) или на пункта на преработвателя за предадения и

изкупен розов цвят. Със същият процент от анкетираните подкрепят разписването на разпоредба за задължителна регистрация, на всеки който отглежда маслодайна роза в страната.

На въпрос, трябва ли да бъде удостоверяван произхода на набраният цвят от маслодайна роза и произхода на розовото масло, розов конкрет и розово абсолю получени при преработката на маслодайната роза, 76% са отговорили утвърдително, докато само 9% не подкрепят предложението.

При обобщаването на резултатите от респондентите се установява, че 61 % одобряват в бъдеще да бъде направено райониране на площите ,върху които да се отглежда маслодайна роза, докато 24% не подкрепят предложението за райониране.

Подкрепа от 75% се изразява и относно предложението в проекта на Закон за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба, с която изкупуването на розовия цвят да бъде директно в обектите за производство на продукти от маслодайна роза или в пункт на преработвателя, за да се ограничи дейността на изкупвачите и посредниците, а 19% от запитаните не подкрепят това предложение.

Със 73% е подкрепено предложението да се извършва контрол на продуктите от маслодайна роза - розово абсолю и розов конкрет, получени при преработката на маслодайна роза, а 76 % подкрепят предложението, че е целесъобразно да се извършва контрол на качеството на продуктите - розово масло, розов конкрет и розово абсолю, получени при преработката на маслодайна роза.

XIV. ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН СРОК ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Препоръчва се последващата оценка на въздействието на новия Закон за маслодайната роза, която да провери съотношението между поставените цели и постигнатите резултати от прилагането на нормативния акт да бъде извършена в срок до 5 години от влизането му в сила.

Последваща оценка на въздействието следва да бъде извършена съвместно от административните органи, натоварени с компетентностите по изпълнение на закона или от административния орган, който традиционно предлага промени в него.

Административния орган, отговорен за извършването на последваща оценка на въздействието, следва да осигури нейната публичност по подходящ начин, като задължително я публикува на интернет страницата на администрацията, която го подпомага и на Портала за обществени консултации, в срок до 30 дни от извършването й. Извършената последваща оценка на въздействието следва да бъде

изпратена в администрацията на Министерския съвет за публикуването ѝ на Портала за обществени консултации.

Приложения:

1. *Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието;*
2. *Обобщена информация за отговорите на анкетираните земеделски стопани – „МСП – тест".*

МИХАИЛ КАРАБЕЛЬОВ
И.д. директор на дирекция
„Растениевъдство и биологично производство"

ЕК/РБП

Приложение № 2
към чл. 22, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
Наименование на акта: Закон за маслодайната роза	**Период на извършване на оценката:** 01.05.-31.08.2018 г.
Водеща институция: Министерство на земеделието, храните и горите	**От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието?** Липса на законодателство на национално ниво. *(национално, европейско, международно)*
Други организации, участвали в извършването на оценката: Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол *(Посочете организациите, които са участвали и/или са съдействали за извършването на оценката)*	**Информация за контакт:** Елеонора Куцарова тел.+359 2 985 11 410; ел. поща: ekutsarova@mzh.government.bg Бистра Павловска тел. +359 2 870 03 75 ел. поща: bistra.pavlovska@iasas.government.bg *(име, телефон, е-поща)*

1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата?

Предложението за приемане на приложения акт произтича от необходимостта, да се регулира сектора на розопроизводството и розопреработването в България след 1999 година до сега, където в розопроизводството и розопреработването настъпват значителни промени, следвайки основните принципи на трансформация на пазарната икономика.

Създаването на трайни насаждения от маслодайна роза и етапите на производство на продукти от розов цвят не се контролират изцяло от държавата. Не са уредени координацията и взаимодействието между компетентните и контролни органи на национално и регионално ниво. Частично са регламентирани производството на посадъчен материал от маслодайна роза, производството на продукт със Защитено географско указание (ЗГУ) „БЪЛГАРСКО РОЗОВО МАСЛО" (BULGARSKO ROZOVO MASLO) и продукти от маслодайна роза, които се използват за хранителни и козметични цели. Към настоящия момент, **не съществува** изградена европейска и функционираща национална **правна рамка**, чрез която да се:

1. Оптимизира производството, етикетирането и контрола на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo) по реда на Закона за общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз (ЗПООПЗПЕС);
2. Регламентира и оптимизира контрола по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза, *различни* от производство, етикетиране и контрол на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo) по реда на ЗПООПЗПЕС;

3. Разграничат и определят компетенциите и функциите на отделните органи осъществяващи политиката и контрола, както и взаимодействието и координацията на местната и централната власт.
4. Определят наказателни санкции за лицата извършващи нарушения свързани с отделните елементи от производствената и преработвателната верига на маслодайната роза в страната.

(Опишете проблема или въпросите, които обосновават действие от страна на държавата)

Какви са целите на предлаганото решение?

Общата цел на закона е да осигури правна регулация в отглеждането на маслодайна роза и производството и преработването на цвят от маслодайната роза, както и да уреди координацията и взаимодействието между компетентните контролни органи.

Специфичните цели на закона, целят постигането на устойчивост, стабилност и прозрачност от производството на посадъчния материал, произведеният цвят от маслодайна роза и неговата преработка в продукти от маслодайна роза.

Регламентиране на взаимоотношенията между производители и преработватели на маслодайна роза, чрез сключването на договори за изкупуване на цвят от маслодайна роза

Въвеждане на определен ред за разкриване на пунктове за изкупуване на цвят от маслодайна роза.

Разграничаване и определяне на компетенциите и функциите на административните органи и администрацията, осъществяващи политиката и контрола по цялата верига на производство на продукти от маслодайна роза и засилване на взаимодействието и координацията между местната и централната власт.

Регламентиране и контрол по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза различни от производство, етикетиране и контрол на продукта със ЗГУ „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo).

Контрол по отношение на „сортовата чистота" на отглежданите в страната видове маслодайна роза;

Проследимост и прозрачност на производство и преработка на цвят от маслодайна роза, за да няма съмнение в качеството на продуктите от маслодайната роза произведени в Република България.

Регистрация на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на цвят от маслодайна роза в публичен регистър.

Ограничаване на нелоялните практики, свързани с предлагане на имитиращи продукти от маслодайна роза, като произведени в България;

Оптимизиране на контрола по цялата дейност на производство, опаковане, етикетиране и контрол на продуктите от маслодайна роза различни от производство, етикетиране и контрол на продукта със защитено географско указание „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo)

Оптимизиране на производството, етикетирането и контрола на продукта със защитено географско указание „Българско розово масло"(Bulgarsko rozovo maslo) чрез промяна в ЗПООПЕС;

(Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?)

Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

Вариант 1: Без действие

Запазване на настоящата ситуация в сектора и липсата на правна рамка за унифициран, единен и цялостен контрол на производството, изкупуването и преработката на цвят от маслодайна роза и получените продукти. Всяко физическо или юридическо лице ще може да произвежда продукти от маслодайна роза по различни правила, технологично производство и прилагане на индивидуално нерегламентирано етикетиране, с което няма да има възможност за проследяване на получените продукти от маслодайна роза, те ще бъдат с недоказан произход и качество.

Няма да има правно основание за осъществяване на координация и взаимодействие между компетентните органи на национално и местно ниво и за налагане на санкции на лицата, извършващи нарушения на отделните елементи от производствената верига.

Конкурентоспособността на българското розово масло може да бъде компрометирана от липсата на единни и ясно дефинирани контролни процедури. Няма да могат да се прилагат адекватни национални мерки по Регламент за изпълнение (ЕС) № 1020/2014 на Комисията.

Вариант 2: Актуализация на съществуващата частична нормативна уредба

При този вариант ще са необходими промени в следните нормативни актове:

- Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз;
- Закона за посевния и посадъчния материал;
- Закона за Българската агенция по безопасност на храните;
- Закона за защита на растенията;
- Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани

- Наредба № 5 от 2018 г. за прилагане на правилата на биологично производство, етикетиране и контрол, и за издаване на разрешение за контролна дейност за спазване на правилата на биологичното производство, както и за последващ официален надзор върху контролиращите лица

Промяната в различните по ранг нормативни актове ще се извършва в зависимост от процедурите по съгласуване между отделните ведомства и консултациите със заинтересованите страни. Актуализацията на подзаконовите актове спрямо промените в законите се забавя средно с около 6 месеца, а това води до затруднения при практическото прилагане на съответните разпоредби и отлагане на съответното действие за следващата стопанска година.

Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза

С приемането на този вариант ще се създаде една обща правна рамка, която да регламентира същността на всички елементи на производствения процес на българско розово масло и продукти. Ще се осигури и взаимодействието и координацията между контролните органи на национално и местно ниво.

Предвижда се създаване на публичен регистър за производители, преработватели и обекти за производство на продукти от маслодайна роза. Като цяло в процеса на производството и преработването на маслодайна роза ще се създадат условия за проследимост и прозрачност, като гаранция за получаването на продукти от маслодайна роза произведени в България. С прилагането на унифицирани процедури при осъществяването на контрол, ще се постигне по-голяма сигурност на участниците в процеса на производство и преработка на маслодайна роза. Ще се определят подходящи и възпиращи по размер санкции за лицата, извършващи нарушения, свързани с отделните елементи на производствения и преработвателния процес

Препоръчваме вариант № 3, тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти.

(Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновете препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни.)

2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ		
	Общи годишни разходи	**Общи годишни ползи**
Вариант на действие	*(Опишете качествено и количествено всички значителни разходи и ползи на годишна база. Използвайте приблизителни цифри и диапазони, когато е по-приложимо. Обърнете особено внимание на икономическите и социалните разходи и на разходите за околната среда. Задължително включете паричен израз на разходите и ползите (в лева).*	
Вариант 1: Без действие	При този вариант на действие съществуващата ситуация в сектора ще се запази, няма да има развитие и оптимизация, а непредприемането на действия за промяна на обществените отношения в тази област ще задълбочи съществуващите проблеми. Розопроизводителите и розопреработвателите ще продължат да се сблъскват с определени трудности при защита на правата си и реализацията на инвестиционните си намерения.	
Вариант 2: **Актуализация на съществуващата нормативна уредба**	При този вариант ефектът от промените ще е частичен и няма да може да се постигне едновременно, тъй като отделните нормативни актове ще се актуализират в различни периоди от време и няма да може да се постигне желаното съответствие между тях. Заложените обща и специфични цели ще бъдат постигнати частично и на отделни етапи в зависимост от момента на приемане на съответния нормативен акт. Не се очакват значителни социално-икономически или екологични въздействия.	
Вариант 3: **Приемане на Закон за маслодайната роза**	Основният ефект от този вариант в перспектива е подобряване на ситуацията в сектора на розопроизводството и розопреработването, гарантиране на пазара на произведения розов цвят и на продуктите, получени от неговата преработка чрез доказване на произхода и създаване на гаранции за качество, чрез въвеждането на единни изисквания към обектите и начините за преработка на розов цвят. **Ползи за публичните субекти** След създаване на публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на	

	обектите за преработка на розов цвят, ще има информация за броя на субектите опериращи в сектора, вкл. и за насажденията от маслодайна роза. **Ползи за земеделските стопани** Земеделските стопани ще отглеждат насаждения с маслодайна роза само от сертифициран посадъчен материал и могат да договарят условията за изкупуване на произведеният от тях розов цвят, чрез сключване на предварителни договори с розопреработвателите. **Ползи за други заинтересовани лица** Ефективна организация и защита на интересите на бранша, нови възможности за реализация на инвестиционни намерения. **Екологични въздействия** Използването на сертифициран посадъчен материал и прилагането на добри агротехнически и производствени практики ще доведе до подобряване на екологичното равновесие, вследствие на понижаването на инфекциозния фон.
Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите	
Съгласно чл. 28 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието при извършването на цялостната оценка на въздействието е използван анализ на разходите и ползите, който показва общия баланс на положителните и отрицателните последици, вкл. и върху заинтересованите страни, които е вероятно да възникнат в определен период от време вследствие прилагането на нормативния акт или на част от него и мултикритериен анализ при едновременно оценяване на възможните варианти за действие съобразно различни по вид критерии.	
Вариант 1: Без действие	При този вариант на действие съществуващата ситуация в сектора ще се запази няма да има развитие и оптимизация. Непредприемането на действия за промяна на обществените отношения в тази област ще задълбочи съществуващите проблеми. Розопроизводители и розопреработватели ще продължат да се сблъскват с определени трудности при защита на

	правата си и реализацията на инвестиционните си намерения в подобряване и/или разширяване на производството си.
Вариант 2: Актуализация на съществуващата нормативна уредба	Заложените цели ще бъдат постигнати частично и на отделни етапи в зависимост от момента на приемане на съответния нормативен акт. Не се очакват значителни социално-икономически или екологични въздействия.
Вариант 3: Приемане на Закон за маслодайната роза	При реализирането на този вариант на действие ще бъде приет Закон за маслодайната роза. Създава се национален публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на маслодайна роза. Приемането на Закона за маслодайната роза няма да доведе до допълнителни разходи от бюджета на органите, провеждащи държавната политика и контрола в сектора на производството и преработването на маслодайна роза, но първоначалната регистрация на останалите засегнати субекти ще изисква определени разходи, свързани с отделеното време за попълване и подаване на заявление и набавянето на съответната документация.

Описание и обхват на основните разходи

Приемането на закона няма да доведе до допълнителни разходи по бюджета на органите, провеждащи държавната политика при производството и преработката на цвят от маслодайна роза, тъй като не налага създаването на нови структури. Въвеждат се само допълнителни правомощия на съществуващи структури и се оптимизира работата на действащите към момента контролни структури. Това е предпоставка за оптимизиране на контрола, т.е. да се постигнат по-добри резултати със същите разходи. Предвижда се създаването на публичен регистър на производителите и преработвателите на цвят от маслодайна роза и на обектите за преработка на цвят от маслодайна роза.

(Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите. Опишете разходите за всички основни групи.)

Сравнение на вариантите въз основа на посочените изчисления и данни

При Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза" ще са налице съществени ползи за всички заинтересовани страни – публични институции, земеделските стопани и другите заинтересовани субекти.

Ще се създаде систематизирана уредба при производството и преработката на розов цвят, която да уреди по-ефективна правна рамка от правила за отглеждане, изкупуване и преработка, на маслодайната роза в Република България. Очаква се „изсветляване" на сектора чрез създаването на национален публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за преработка на цвят от маслодайна роза в България.

Обобщение на резултатите от проведените предварителни консултации уредба

Проектът на Закон за маслодайната роза е изготвен в рамките на междуведомствена работна група, създадена със Заповед № РД 09-508 от 29.05.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите. В състава на междуведомствената работна група са включени, представители на Министерството на земеделието, храните и горите, Министерство на здравеопазването, Министерство на икономиката, Българска агенция по безопасност на храните, Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, представители на браншови организации в областта на производството и преработването на маслодайната роза и др., които активно участваха в заседанията на работната група със становища и предложения по проекта.

Основни въпроси

В началния етап на извършване на настоящата предварителна цялостна оценка на въздействието, след определяне на заинтересованите страни, беше изготвен „Въпросник във връзка с необходимостта от създаването на проект на закон за маслодайната роза", с включено описание на предложенията, които ще бъдат развити в проекта на Закон за маслодайната роза, включващо детайлно изложение на проблемите, целите поставени пред закона и очакваните резултати от реализирането им. Консултационният документ беше изпратен до браншовите организации, земеделските стопани, малките и средните предприятия и др. Беше предоставена възможност на широк кръг от лица да изразят своето становище по предлаганите промени.

Приети предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни

В предоставения срок по *„Въпросник във връзка с необходимостта от създаването на Закон за маслодайната роза"*, бяха направени коментари и предложения. Като целесъобразни се очертаха следните от тях:

1. Да се включи бялата маслодайна роза *Rosa alba* в обхвата на проекта на закона;

2. Да има задължително сключване на договори за изкупуване на розов цвят сключен между розопроизводителите и розопреработвателите;

3. Изкупуването на цвят от маслодайна роза да се извършва директно в обектите за производство или в пункт на преработвателя;

4. Със заповед на кмета на населеното място да се определят пунктове за изкупуване на розов цвят;

5. Въвеждане на забрана за бране и изкупуване на розов цвят, извън определеният в заповедта на кмета на общината часови период;

6. Към министъра на земеделието, храните и горите да се създаде консултативен съвет за маслодайната роза, където да се решат ключови проблеми свързани с отглеждането и преработката на маслодайна роза;

7. Да се определи съответен размер на глобите и имуществените санкции за нарушителите;

Препоръчителен вариант и обосновка към него

След анализ на възможните варианти за действие за постигане на заложените цели и сравнението на техните потенциални въздействия, като най-ефективен е определен Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза". Този вариант ще допринесе за решаването на идентифицираните проблеми и в най-висока степен ще постигне поставените цели. На база на отговорите от т. нар. МСП-тест, може да се приеме, че промените при осъществяване на Вариант 3, са приемливи за част на МСП.

Варианти за потенциални въздействия върху МСП

Предложеният законопроект няма да доведе до преки разходи за приспособяване на производителите и преработвателите към новите изисквания. В резултат от приемането на проектозакона не се очакват съществени икономически, социални и екологични негативни въздействия.

Разпределение на анкетираните стопанства по производствено направление

Проучването показа, че 81,9% от анкетираните считат, че е необходимо в обхвата на проект на Закон за маслодайната роза да се включи отглеждането на казанлъшката маслодайна роза - *Rosa damascena*. От анкетираните 67 стопанства, 49 % подкрепят идеята в обхвата на Закон за маслодайната роза, да се включи и отглеждането на бялата маслодайна роза от вида - *Rosa alba*, като възможност за постигане на по-богато разнообразие от розово масло.

От анкетираните 90% подкрепят идеята за създаване и поддържане на публичен регистър на розопроизводителите и розопреработвателите на маслодайна роза в България, а 83% поддържат идеята изкупуването на цвят от маслодайна роза, да бъде само от регистрирани розопроизводители.

Според 79% от анкетираните, в проекта на Закон за маслодайната роза може да се включи разпоредба, регламентираща достъп до научното обслужване за розопроизводителите, осъществявано от Института по розата и етерично маслените култури (ИРЕМК), в гр. Казанлък. На следващо място, 78% от анкетираните смятат, че при изкупуването на цвят от маслодайна роза трябва да се издава счетоводен документ от обектите за производство (дестилерии) или на пункта на преработвателя за предадения и изкупен розов цвят. На въпроса, дали да бъде удостоверяван произхода на набрания цвят от маслодайна роза и произхода на розовото масло, розов конкрет и розово абсолю получени при преработката на маслодайната роза, 76% са отговорили утвърдително, а 9% не подкрепят предложението. При обобщаването на резултатите, 61% от респондентите очакват в бъдеще да бъде направено райониране на площите ,върху които ще се отглежда маслодайна роза, а 24% са против районирането. Със 76 % е подкрепено предложението, че е целесъобразно да се извършва контрол на качеството на продуктите - розово масло, розов конкрет и розово абсолю, получени при преработката на маслодайна роза.			
Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейския съюз?	Не е приложимо, тъй като тази материя не урежда минимални изисквания на Европейския съюз		
Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими и регистри? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?	Да, има промяна в административната тежест. Създава се нов регулаторен режим и се създава публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и на обектите за преработка на розов цвят		
Какво е разпределението на годишните разходи според категорията на предприятията?	*Микро-* *(в лв.)* *Без промяна*	*Малки* *(в лв.)* *Без промяна*	*Средни* *(в лв.)* *Без промяна*
Има ли предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението?	Няма, предприятия, които да са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението. *(Моля посочете)*		

Описание и обхват на основните ползи

Ще се създаде систематизирана уредба на розопроизводството и розопреработването чрез ефективна правна рамка и правила за проследимост и качество от създаването на насаждения от маслодайна роза до крайните продукти, влагани в храните и козметиката.

Публичният регистър на розопроизводителите и розопреработвателите поддържан от администрацията на МЗХГ ще доведе до „изсветляване" на сектора. Съществуващите трайни обществени отношения ще съответстват на съвременната обществено – политическа реалност и социално – икономическата динамика.

Сертификация на насажденията;

Регистрация и мониторинг на субектите, площите и обектите за преработка;

Въвеждането на договори за изкупуването на розовия цвят, което ще гарантира заплащането на произведените количества и стабилност на пазара и търговията с розов цвят;

Ще се създаде Консултативен съвет в рамките на който браншовите организации да обсъждат актуалните проблеми в сектора с представители на компетентната администрация и контролните органи

Регулаторната рамка и въвеждането на единни изисквания по отношение на обектите за преработка и начините на производство на различните видове продукти по стандарти или технологична документация ще доведе до подобряване на качеството на крайните продукти и до възможността за проследяване и гарантиране на техния произход.

Във вариант „Приемане на проект на Закон за маслодайната роза" са налични всички предпоставки за постигане на основната, заложена в проекта цел – създаването на национална правна рамка за производството и преработката на цвят от маслодайна роза като един непрекъснат процес при който да се гарантира необходимото качество на знакови за Република България продукти.

(Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите. Опишете ползите за всички основни групи.)

Ключови рискове

Не са идентифицирани.

(Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?)

3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Консултации

Проектът на Закон за маслодайната роза е изготвен от работна група, създадена

със Заповед № РД 09-508 от 29.05.2018 г. на министъра на земеделието, храните и горите. Въпросникът за структуриране на проект на Закона за маслодайната роза, беше изготвен от министерството на земеделието, храните и горите и изпратен до браншово представените организации на производители и преработватели на маслодайна роза в страната. След обобщение на получените отговори по въпросника и постъпилите предложения, беше изготвен законопроект за маслодайната роза.

Проектът на Закон за маслодайната роза е представен на среща с участието на представители на компетентните органи, местната власт, представители на браншови организации, научната общност и медиите в гр. Казанлък на 10 юли 2018 г. Представители на браншови организации са изразили позиция в подкрепа на създаването на единна регулация, изсветляване на сектора посредством единна регистрация и централизиран контрол.

(Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите, получени от консултацията.)

4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

От коя дата предложението ще започне да действа?	Очаква се пълно осъществяване на специфичните цели на закона да бъде постигнато най-рано след три стопански години, когато ще има достатъчно количество произведен сертифициран посадъчен материал от маслодайна роза.

Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола?

- Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ);
- Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол (ИАСАС);
- Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ);
- Областни дирекции по безопасност на храните (ОДБХ);
- Областни дирекции „Земеделие" (ОДЗ);
- Общински служби по земеделие (ОСЗ);
- Институт по розата и етерично маслените култури в гр. Казанлък (ИРЕМК);
- Регионалните здравни инспекции (РЗИ);
- Кметове и общински администрации;

Не се предвиждат допълнителни разходи по бюджета на органите, провеждащи държавната политика и контрола при производството и преработката на цвят от маслодайна роза, тъй като не налага създаването на нови структури. Оптимизира се работата на съществуващите и действащите към момента контролни структури. Предвижда се обединяване на съществуващите регистри в публичен регистър на производители, преработватели и обекти за производство на продукти от маслодайна роза, като това ще се осъществява в рамките на разполагаемия финансов и човешки ресурс. (*Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението. Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?)*

Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт: **МИХАИЛ КАРАБЕЛЬОВ** *Директор на дирекция „Растениевъдство и биологично производство", при МЗХГ*	**Дата:** 03/04/2019 г

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04.08-170
02.10. 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 03-502
дата - 2.10.2018

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваш изх. № 03-502/20.09.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията" относно повторното съгласуване на цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30в от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията"

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията"

ОТНОСНО: повторно съгласуване на цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза

На основание чл. 30в, ал. 2 и ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията" съгласува постъпилата с Ваш изх. № 03-502 от 20 септември 2018 г. цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за маслодайната роза, с препоръка относно **раздел VIII „Промяна на административната тежест по отношение на заинтересуваните страни, включително в случаите на нови регулаторни режими и регистри".**

Поради липса на достатъчно информация в оценката на въздействието е трудно да се направи преценка на твърдението, че административната тежест върху бизнеса ще бъде намалена след приемането на Закона за маслодайната роза. Необходимо е да се изясни в какво се изразява „оптимизирането на административната тежест", имайки предвид понятието за административна тежест съгласно Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД). Облекчаването на дейността на администрацията, посочено в оценката, не представлява намаляване на тежестта за бизнеса.

За сметка на това, създаването на национален публичен регистър на производители и преработватели на маслодайна роза предполага въвеждане на нов регулаторен режим, с който се увеличава регулаторната тежест.

Следва да се посочи подходът, който ще бъде възприет при уреждане на отделните процедури във връзка с този режим, така че да бъдат спазени изискванията на ЗОАРАКСД по отношение на регистърното производство.

Напомняме, че изграждането на нови регистри следва да се съгласува с Държавна агенция „Електронно управление".

Предлагаме в този раздел да се представи, в приблизителни количествени, включително при възможност и в парични стойности, предполагаемата административна тежест, като се посочат очакваните оперативни разходи за стопанските субекти в розопроизводството и преработването на розовия цвят, за които се твърди, че *„ще се легализират"* след приемането на Закона.

Съгласно чл. 23 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената цялостна предварителна оценка на въздействието, се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценката на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

Въпросник

ОТНОСНО ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ВЪРХУ ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНИ, КОИТО ОТГЛЕЖДАТ МАСЛОДАЙНА РОЗА, МАЛКИТЕ, СРЕДНИ И МИКРО ПРЕДПРИЯТИЯ, КОИТО ПРЕРАБОТВАТ МАСЛОДАЙНА РОЗА НА ЗАКОНОПРОЕКТ, УРЕЖДАЩ НОРМАТИВНАТА РЕГУЛАЦИЯ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОТНОШЕНИЯ В ПРОИЗВОДСТВОТО И ПРЕРАБОТКАТА НА МАСЛОДАЙНА РОЗА В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Въпросникът е изпратен на 160 стопанства и дестилерии, отговорили са 68 стопанства и дестилерии

1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко, средно или микро предприятие в някоя от следните области?	**Брой**
1) Производство на маслодайна роза;	65
2) Преработвател на маслодайна роза;	13
3) Производител на етерично-маслени култури;	27
4) Не отговарям на изискванията за малко или средно предприятие;	0
(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря)	
5) Отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените	0
(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря)	

2. Да се включи ли в обхвата на проект на Закон за маслодайната роза отглеждането на казанлъшката маслодайна роза - Rosa damascena trigintipetalla (Rosa damascena var. kazanlika)? **Отговорили са 68 стопанства**	**%**
1/ Необходимо е	81%
2/ Не е необходимо	6%
3/ Не мога да преценя	13%

3. Да се включи ли в обхвата на Закон за маслодайната роза, отглеждането на бялата маслодайна роза от вида Rosa alba? **Отговорили са 67 стопанства**	**%**
1/ Да	49%
2/ Не	27%
3/ Не мога да преценя	24%

4. Да се включи ли в обхвата на Закон за маслодайната роза, отглеждането и на други видове маслодайни рози? **Отговорили са 68 стопанства**	**%**
1/ Да	34%

2/ Не	50%
3/ Не мога да преценя	16%

5. Подкрепяте ли в Закона за маслодайната роза да се предоставя възможност за производство на розово масло от бяла маслодайна роза - Rosa alba? Отговорили са 66 стопанства	%
1/ Да	53%
2/ Не	23%
3/ Не мога да преценя	24%

6. Подкрепяте ли в Закона за маслодайната роза да се предоставя възможност за производство на розово масло смес от роза дамасцена/казанлъшка роза и бяла маслодайна роза - Rosa alba? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	38%
2/ Не	35%
3/ Не мога да преценя	27%

7. Считате ли че, с производството на различни видове розово масло като например розово масло от роза дамасцена, розово (етерично) масло от бяла маслодайна роза и розово масло смес от двете маслодайни рози (Rosa damascena и Rosa alba) се предоставя по-голямо разнообразие от продукта розово масло за нуждите на парфюмерийната и козметичната индустрия? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	45%
2/ Не	28%
3/ Не мога да преценя	27%

8. Считате ли че, България ще заеме по-голям дял на международните пазари ако страната ни може да предложи по-богато разнообразие на розово масло и розопреработвателите търгуват с розово масло, което е получено от преработката на различни видове маслодайни рози, освен еднокомпонентното розово масло получено само маслодайна роза дамасцена? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	40%
2/ Не	40%
3/ Не мога да преценя	20%

9. Необходимо ли е изкупуването на цвят от маслодайна роза, да бъде само от регистрирани розопроизводители, които отглеждат маслодайна роза и които ще бъдат включени в националния публичен регистър? Отговорили са 65 стопанства	%
1/ Да	83%
2/ Не	11%
3/ Не мога да преценя	6%

10. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза да се създаде организационен механизъм за изкупуването на цвят от маслодайна роза? Отговорили са 65 стопанства	%
1/ Да	74%
2/ Не	15%
3/ Не мога да преценя	11%

11. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба, с която да не се допуска изкупуване на розов цвят от прекупвачи или посредници, между регистрираните розопроизводители и розоварните? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	66%
2/ Не	19%
3/ Не мога да преценя	15%

12. Подкрепяте ли в Закона за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба, с която изкупуването на розовия цвят да бъде директно в розоварната или в пункт на преработвателя, за да се ограничи дейността на изкупвачите и посредниците? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	75%
2/ Не	16%
3/ Не мога да преценя	9%

13. Подкрепяте ли предложението в Закона за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба, с която изкупуването на розовия цвят да бъде само чрез сключени договори между розопроизводители и розопреработватели? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	69%
2/ Не	25%
3/ Не мога да преценя	6%

14. Необходимо ли да се създаде и поддържа национален публичен регистър на розопроизводителите и розопреработвателите на маслодайна роза в България? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	90%
2/ Не	7%
3/ Не мога да преценя	3%

15. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба за сертификация на качеството на продуктите получени при преработката на маслодайна роза – розово масло, абсолю розово и розов конкрет? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	80%
2/ Не	10%
3/ Не мога да преценя	10%

16. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза да се идентифицират официалните контролни органи и да се определят техните функции при извършването на контрола по отглеждането и преработката на маслодайната роза? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	76%
2/ Не	15%
3/ Не мога да преценя	9%

17. Необходимо ли е за в проекта на Закон за маслодайната роза да се включи разпоредба, регламентираща достъп до научното обслужване за розопроизводителите, осъществявано от Института по розата и етерично маслените култури в гр. Казанлък? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	79%
2/ Не	8%
3/ Не мога да преценя	13%

18. Подкрепяте ли идеята на Института по розата и етерично маслените култури в гр. Казанлък да бъдат предоставени и контролни функции? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	41%
2/ Не	43%
3/ Не мога да преценя	16%

19. Считате ли, че е целесъобразно да се извършва контрол на качеството на продуктите - розово масло, конкрет розов и абсолю розово получени при преработката на маслодайна роза? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	76%
2/ Не	13%
3/ Не мога да преценя	11%

20. Необходимо ли е да се извършва контрол на продуктите от маслодайна роза - абсолю розово и конкрет розов получени при преработката на маслодайна роза? Отговорили са 68 стопанства	%

1/ Да	73%
2/ Не	15%
3/ Не мога да преценя	12%

21. Необходимо ли е да се контролира розовото масло, което се получава извън географския район на производство на продукта със защитеното географско указание [Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo) ? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	82%
2/ Не	13%
3/ Не мога да преценя	5%

22. Подкрепяте ли идеята със заповед на кметовете на общини да се определят пунктове за изкупуване на розов цвят на територията на съответната община? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	38%
2/ Не	49%
3/ Не мога да преценя	13%

23. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза да се запише разпоредба за разделно преработване на видовете маслодайна роза, като се вземе в предвид процентното съдържание на масло при различните видове маслодайни рози и рентабилността (себестойността) на тяхната преработка? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	49%
2/ Не	29%
3/ Не мога да преценя	22%

24. Необходимо ли е създаването на отделна глава в закона, която да се отнася само за ЗГУ „Българско розово масло" предвид неговата специфика? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	72%
2/ Не	10%
3/ Не мога да преценя	18%

25. Необходимо ли е в Закона за маслодайната роза, да бъде записана разпоредба за качеството на продуктите получени при преработката на маслодайна роза – розово масло, абсолю розово и розов конкрет? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	78%
2/ Не	10%
3/ Не мога да преценя	12%

26. Подкрепяте ли идеята в Закона за маслодайната роза да се разпише разпоредба за задължителна регистрация, на всеки който отглежда маслодайна роза в страната? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	78%
2/ Не	16%
3/ Не мога да преценя	6%

27. Трябва ли при изкупуването на цвят от маслодайна роза да се издава финансов документ от розоварната или на пункта на преработвателя за предаденият и изкупеният розов цвят? Отговорили са 68 стопанства	%
1/ Да	78%
2/ Не	13%
3/ Не мога да преценя	9%

28. Трябва ли да бъде удостоверяван произхода на набраният цвят от маслодайна роза и произхода на розовото масло, конкрет розов и абсолю розово получени при преработката на маслодайната роза? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	76%
2/ Не	9%
3/ Не мога да преценя	15%

29. Одобрявате ли в бъдеще да бъде направено райониране на площите върху които да се отглежда маслодайна роза? Отговорили са 67 стопанства	%
1/ Да	61%
2/ Не	24%
3/ Не мога да преценя	15%

30. Ако имате други предложения, моля, посочете ги. В таблица "предложения" са отбелязани 16 коментара
1. Да се вдигнат тарифните ставки при внос на продукти от маслодайна роза с 300 %./има внос на розово масло от Иран и др. страни което се смесва в България /. 2. Да се направи финансова ревизия на всички розопреработватели за последните 2 г. 3. Да се финанасира целево Агробиоинститута към Сескостоп. академия относно банката -маслодайна роза.На института в Казанлък да се поставят конкретни задачи по отношение на разстителната защита,хранителния баланс и селекцията съобразно потребностите на розопроизводителите, а не тяхни измислени теми.

4. Да се предоставя работна ръка от държавата - задължително, като цената на заплащане на работната ръка да не бъде равна на изкупната цена на розовия цвят и да не я превишава/както през настоящата година/.
5. Да се осъществява строг контрол върху членовете на асоциацията на преработвателите,които всяка година преди розовата кампания,вземат картелно споразумение за намаляване на изкупната цена на розовия цвят.2.Да се премахнат еднодневните трудови договори,като на тяхно място бъде определена ставка на декар, която да бъде заплащана преди розовата кампания на база регистрираните декари от анкетната карта.
6. В списъка с географски райони запроизводство на "Българско розово масло" не е вкючена област Сливен, община Твърдица. Розовото масло се произвежда според нуждите на пазара, така че, може да се прави и много видове маслодайни рози, а не само от Roza damascena и Roza alba
7. Всеки един изкупвателен пункт за изкупуване на рози да бъде звързано към НАП
8. Всеки произмодител на розов цвят задължително трябва да е ЗП(земеделски производител), който да има сертификат за отглеждания от него сорт роза дамасцена и задължително да издава фактури при продажбата на своя цвят. Така ще се преодолее сивата част на икономическите отношения вежду производител и преработвател!
9. Закона за производителите на суровина да бъде отделен от закона за преработвателите на рози . В случай, че преработвателите отглеждат рози да отговарят на двата заакона по отделно.
10. Колкото е по-голяма административната намеса, толкова по-зле за сектора.
11. Къде попада Костенец?

12. От години на пазара няма прекупвачи. Правят се пунктове , които работят за розопреработвателите. Да се застъпва такова нещо в разпоредби или закон е признак за непознаване на материята. Относно контрола - това са хиляди тонове розов цвят , при много напрегната кампания. Кой ще се занимава с тази допълнителна работа? Освен роза дамасцена има и сортове на тази основа, които са били създадени в Института в Казанлък и са в обръщение от десетилетия. Проблемът възникна от прекомерното засяване на рози и ограниченият капацитет на преработвателите. Както и от някои недобри практики при подготовката на розовото масло за продажба. Тази година преработвателите не казаха до края на кампанията ,каква е цената на която се изкупува цвета. При свършен факт и при липса на алтернатива платиха цена , която е под себестойността на продукта. И розопроизводителите записаха големи загуби. Човек , който има 5-10 декара, няма разходи за агроном, тракторист, гориво за трактора, застраховки, прегледи, счетоводни услуги, данъци и т.н.(които са още много други неща) ,и той е с много по-ниска себестойност на продукцията си . Въпросите във формуляра НЯМА да дадат никакво отражение върху розопроизводителите.Само ще затормозят повече работата им. Трябва да се направи анализ на себестойността + 30% печелба и да се изисква защитена цена. Това е едноразово производство. Веднъж годишно.

13. Предлагаме да се предвиди и приеме освен европейско субсидиране и държавна субсидия, която следва да бъде заложена в бюджета на страната и размера гласуван от НС. Освен това следва да бъде записано в закона най- важната разпоредба, която интересува всички розопроизводители и това е цената, на която се изкупува розовия цвят - да бъде справедлива, да бъде над минималната себестойност за отглеждане на килограм розов цвят, да гарантира 30% печалба на производителя съгласно ТЗ, да бъде целесъобразна с положения труд, а не да се определя еднолично от преработвателите. Договорите да се сключват съобразно изискванията на ЗЗД, като в тях с оглед принципа на действителност следва формата да съдържа задължителните реквизити- дата на съставяне, имената на страните, определена цена на изкупуване, без нотариална заверка, срок на плащане и начин на плащане и задължителният елемент неустойка при неизпълнение или забава. Засилен митнически и финансов контрол и проследяване, движението / пътя / на внесеното розово масло, както и производните продукти от розов цвят.

14. Реалната цена за изкупуване на кг розов цвят според мен е между 4 и 4,50лв.

15. Тъй като е невъзможно да бъдат осигурени хора за бране с документи, при брането на маслодайна роза да не се издават еднодневни или други договори, а да се поддържа само регистър на заплатените надници. Ако това не бъде направено тези насаждения съвсем скоро няма да могат да се прибират и законът за розата ще стане абсолютно излишен.

16. Ще бъде добре, ако се оценява качеството на Розовото масло, на база на което, да се финансират допълнително розопроизводителите. Не бива да се ограничават финансово (чрез финансиране) и териториално розопроизводителите извън ЗГУ, което защитава лобистки интересите на няколко фирми и нарушава правото на други розопроизводители да реализират продукта "Българска роза", въпреки, че добиват по-добро качество на розовото масло. Държавата следва да защитава интересите на всички, а не единствено на лобитата. както се получава в нашето стопанство, в село Калугерово, Община Лесичово, Област Пазарджик!!!

17. Моля изпратете ни проекта на закона и дайте възможност в разумен срок за поне още един коментар

Малки и средни предприятия по смисъла на чл. 3 от Закона за малките и средни предприятия:

Чл. 3. (1) Категорията малки и средни предприятия включва предприятията, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв.

(2) От предприятията по ал. 1 малки предприятия са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 50 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 19 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 19 500 000 лв.

(3) От предприятията по ал. 1 микропредприятия са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 10 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 3 900 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 3 900 000 лв.

Географският район на производство на „Българско розово масло“ включва следните общини:

- Брезово, Калояново, Карлово, Сопот, Стамболийски, Съединение и Хисаря от административна област Пловдив,
- Братя Даскалови, Гурково, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Павел баня и Стара Загора от административна област Стара Загора,
- Белово, Брацигово, Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Стрелча от административна област Пазарджик,
- Ихтиман, Копривщица и Мирково от административна област София.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. 04-04-2
/моля цитирайте при отговор/

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 9104-1
дата - 17.01.19г.

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваше писмо с изх. рег. № 9104-1/10.01.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствието на проект на Закон за маслодайната роза с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

С УВАЖЕНИЕ,

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-2
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО:

Съответствието на проект на Закон за маслодайната роза с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с изх. рег. № 9104-1/10.01.2019 г. на Министерство на земеделието, храните и горите относно проект на Закон за маслодайната роза, и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред ЕСПЧ“ счита, че в Глава втора „Регистър на розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от цвят на маслодайна роза“ следва да бъде включена разпоредба, която да укаже кой е редът за оспорване на отказ за вписване в регистъра по чл. 3. Според практиката на ЕСПЧ заявителят „трябва да има ясна, практическа възможност да оспорва акт, който засяга нейните или неговите права“.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА МАСЛОДАЙНАТА РОЗА

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	**nenchosp** (От Портала за обществени консултации)	**Лобистки закон** Закона обслужва едрия капитал, и цели преса над дребния розопроизводител, чрез налагането на допълнителна административна тежест, допълнителен данъчен контрол и затрудняване на достъпа до бизнеса на нови играчи.	Не се приема	Голяма част от розопроизводителите са дребни стопани, които отглеждат розови насаждения в дворовете на къщите си. Производството на розово масло и продукти от маслодайна роза е семеен бизнес, който се предава от поколение на поколение.
		Закона също така фаворизира определени общини, където определени Юридически лица имат огромни насаждения, за сметка на други, които произвеждат същия продукт, но няма да могат да получат същата цена за труда си, въпреки че полагат СЪЩИЯ труд и имат еднакви разходи. Всички те ще се пренасочат към произвеждане на някоя от другите етерични култури, вместо да влязат в обхвата на този закон и да бъдат смазани от непропорционалните глоби (предвид средния размер на едно стопанство от рози, много по нисък от размера на зърнопроизводителите).	Не се приема	Казанлъшката маслодайна роза има специфични изисквания към климатичните и почвени условия, затова розопроизводството е съсредоточено в Южен централен район /области Стара Загора, Пловдив и Пазарджик/. Основни производствени центрове са общините Карлово, Павел баня и Казанлък. Съответно областите - Пловдив и Стара Загора концентрират 90% от общите площи и 80% от броя на стопанствата. Останалите са основно в Пазарджишко и София-област.
		Контрола върху розопроизводителите е разпределен към 4 различни държавни служби. Това е безумие, което ще доведе до дългосрочно негативно въздействие върху сектора.	Не се приема	Съгласно чл. 16. (1) На контрол по този закон подлежат: 1. създаването и бракуването на насаждения от маслодайна роза; 2. производство на продукти от цвят на маслодайна роза, предназначени за производство на храни;

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				(2) Контролът по ал. 1 т. 1 се осъществява от Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол (**ИАСАС**), Института по розата и етеричномаслените култури (**ИРЕМК**) и Областните дирекции „Земеделие" (**ОДЗ**) , съгласно изискванията на Закона за посевния и посадъчен материал; (3) Контролът по ал. 1, т. 2 се осъществява от Българската агенция по безопасност на храните (**БАБХ**), съгласно Закона за храните и Регламент (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно официалния контрол, провеждан с цел осигуряване на проверка на съответствието със законодателството в областта на фуражите и храните и правилата за опазване здравето на животните и хуманното отношение към животните (ОВ L 165, 30 април 2004 г.).
		Този закон е срам, но е типичен пример за "разделяй и владей" и затова най-вероятно ще мине, но резултата ще е угоден само за едрия капитал!	Не се приема	Чрез този закон се цели създаването на правна рамка за производство и преработка на маслодайна роза, която да регулира процесът на производство на Българско розово масло и да гарантира неговото качество.
		Никой луд няма да гледа култура, за която няма да може да продаде недекларирано количество, вместо да гледа някоя друга култура при която няма такова изискване. Изкореняването на розовите насаждения във общините извън обхвата на "защитеното географско наименование", също ще тежи на вашата съвест.	Не се приема	Чл. 9. Розопроизводителите са длъжни в срок до 30 март, да уведомят общинската служба по земеделие и ИАСАС за новосъздадените или изкоренените насаждения с маслодайна роза, през последните дванадесет месеца. В срок до 31 юли, розопроизводителите подават в общинската служба по земеделие по местонахождение на насажденията, декларация по образец за количествата произведен и

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				реализиран цвят от маслодайна роза по сключените договори.
		Защо след като продукта им не се признава, тези производители трябва да се регистрират, на едно с тези, чиито продукт се признава. Позор!	Не се приема	Чл. 27. (1) Който съзнателно замести, фалшифицира или представи невярно продукта „розово масло" с произход България, с масла от други географски райони или добави към него масла от други географски райони и/или синтетични съставки се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер до 10 на сто от годишния оборот, ако не подлежи на по-тежко наказание. (2) Когато стойността на придобитото в резултат на нарушенията по ал. 1 може да бъде определена, на лицето се налага глоба, съответно имуществена санкция до двойния размер на придобитото.
2.	**Българска Национална Асоциация „Етерични Масла, Парфюмерия и Козметика", БНАЕМПК** (По електронен път)	Съгласува със следните бележки и предложения, ведно със съответните мотиви към тях: 1. Да се създаде нова административнонаказателна разпоредба със следното съдържание: „Чл. 31. (1) Който съзнателно замести, фалшифицира или представи невярно продукта „розово масло" с произход България, с масла от други географски райони или добави към него масла от други географски райони и/или синтетични съставки се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер до 10 на сто от годишния оборот, ако не подлежи на по-тежко наказание. (2) Когато стойността на придобитото в резултат на нарушенията по ал. 1 може да бъде определена, на лицето се налага глоба, съответно имущест-	Приема се по принцип	Създава се нов чл. 27. (1) Който съзнателно замести, фалшифицира или представи невярно продукта „розово масло" с произход България, с масла от други географски райони или добави към него масла от други географски райони и/или синтетични съставки се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер до 10 на сто от годишния оборот, ако не подлежи на по-тежко наказание. (2) Когато стойността на придобитото в резултат на нарушенията по ал. 1 може да бъде определена, на лицето се налага глоба, съответно имуществена санкция до двойния размер на придобитото.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		вена санкция до двойния размер на придобитото. (3) Когато нарушенията по ал. 1 са извършени повторно глобата съответно имуществената санкция се налагат в двоен размер. Мотиви: Цел – да се ограничи фалшифицирането на розовото масло.		(3) Когато нарушенията по ал. 1 са извършени повторно глобата съответно имуществената санкция се налагат в двоен размер.
		2. Създава се нов чл. 32 със следното съдържание: Чл. 32. (1) Министерството на земеделието, храните и горите, Българската агенция по безопасност на храните и областните дирекции „Земеделие" публикуват на интернет страницата си информация за всички влезли в сила наказателни постановления, с които са наложени наказания за нарушения на закона, включително за нарушението, нарушителя, вида и размера на санкцията. (2) Информацията по ал. 1 се публикува в обобщен вид при спазване на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО и когато публикуването би причинило прекомерни вреди на засегнатите лица.	Приема се по принцип	Създава се нов чл. 30. (1) МЗХГ, БАБХ и ОДЗ публикуват на интернет страницата си информация за всички влезли в сила наказателни постановления, с които са наложени наказания за нарушения на закона, вкл. за вида на нарушението, нарушителя и размера на санкцията. (2) Информацията по ал. 1 се публикува в обобщен вид при спазване на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО и когато публикуването би причинило прекомерни вреди на засегнатите лица.
		3. В чл. 5, ал. 1 думата „площите" да се замени с „обекта на производство на продукт от цвят от маслодайна роза". Мотиви: Тълкувайки в цялост съдържанието на представения проект на закон, считаме, че употребената дума „площи" в настоящата разпоредба	Приема се по принцип	Текстът е редактиран: чл. 4. (1) За вписване в регистъра по чл. 3 розопроизводителите, розопреработвателите и притежателите или ползвателите на обект за производство на продукти от цвят на маслодайна роза подават единно заявление по образец в общинската служба по земеделие по постоянен адрес на

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		представлява техническа грешка. Това е така, тъй като, на първо място не е уточнено за кои площи става въпрос. На следващо място, ако приемем, че става въпрос за площите, където се намират розовите насаждения, то би било нелогично, тъй като един преработвател изкупува розов цвят от различни розопроизводители, чиито насаждения се намират в различни райони.		физическото лице и едноличните търговци, и по адрес на регистрация на юридическото лице. Образецът на заявление се утвърждава от министъра на земеделието, храните и горите и се публикува на интернет страницата на МЗХГ.
		4. В чл. 5, ал. 3, т. 1 след думите „маслодайна роза" да се добави „освен в случаите, когато се преработва цвят от собствени насаждения". Думите „ако има такива" следва да отпаднат. Мотиви: употребеният израз „ако има такива" предполага, че съществува възможност за розопреработвателите да не сключват договори за изкупуване на цвят от маслодайна роза изобщо. Считаме, че смисълът на закона е следният: не следва да представят такива договори единствено лицата, които преработват розов цвят от собствени насаждения.	Приема се	
		5. В чл. 5, ал. 3, т. 3 след думите „маслодайна роза" да се добави „освен в случаите, когато преработката се извършва в собствен обект". Думите „ако има такива" следва да отпаднат. Мотиви: употребеният израз „ако има такива" предполага, че съществува възможност за розопреработвателите да не сключват договори за преработка на цвят от маслодайна роза изобщо. Считаме, че смисълът на закона е следният: не следва да представят такива договори единствено лицата, които преработват розов цвят в собствен обект.	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		6. В чл. 5, ал. 6 да се уточни за какъв служител става въпрос? Мотиви: Служителят следва да бъде конкретизиран по длъжност и конкретна структура, в която ще изпълнява своята дейност.	Приема се по принцип	Текстът е редактиран.
		7. В чл. 6, ал. 2, т. 8 да отпадне „включително брой и капацитет на дестилационните инсталации за производство на продукт със защитено географско указание (ЗГУ) „Българско розово масло". Мотиви: Инсталационния и технологичен процес не позволява да бъдат разделени дестилационните инсталации.	Приема се	
		8. В чл. 6, ал. 5, т. 5 да отпадне „включително брой и капацитет на дестилационните инсталации за производство на продукт със защитено географско указание (ЗГУ) „Българско розово масло". Мотиви: Инсталационният и технологичен процес не позволява да бъдат разделени дестилационните инсталации.	Приема се	
		9. В чл. 9, ал. 1 посоченият 14-дневен срок следва да бъде променен на „до 30 март" и след думите „маслодайна роза" да се добави „през последните дванадесет месеца". Мотиви: В случай че срокът бъде уреден по този начин, следва да се изясни от кой момент едно насаждение се счита за новосъздадено, подновено и изкоренено, което ще бъде предпоставка за възникването на различни казуси. Следва да отпадне и думата „подновени", тъй като такъв термин при розопроизводството не съществува. Правилният термин е „подмладени". Следва да се има предвид, че при подмладяването не се	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		създава ново насаждение, нито се унищожава старо такова, поради което е безпредметно да се въздига в задължение уведомяването на общинската служба по земеделие и Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол. Подмладеното насаждение е насаждение, което е изрязано до дъно и е с височина на стъблото не повече от 10 см. от земната повърхност.		
		10. Чл. 10, ал. 2, т. 1 да отпадне. Мотиви: При положение, че при самото вписване в регистъра по чл. 3 се изисква представяне на договор, нелогично е в съдържанието на същия този договор да се изисква да бъдат включени регистрационния номер и датата на вписване в регистъра.	Приема се	
		11. В чл. 10, ал. 2, т. 2 следва да отпадне „номер на масив, физически блок, идентификационен номер". Мотиви: Голяма част от дребните стопани не разполагат с тази информация, тъй като отглеждат насажденията си в дворовете на къщите си.	Приема се	
		12. В чл. 10, ал. 3, т. 2 следва да отпадне и т. 3 да стане т. 2. Мотиви: Не става ясно какво се има предвид под имот. Би било нелогично да се приеме, че става въпрос за жилищата на съответните физически лица.	Приема се	
		13. Чл. 10, ал. 3 следва да гласи следното: „Розопреработвателите в срок до 10 април подават информация относно броя, местонахождението и работното време на пунктовете за изкупуване на розов цвят на	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		територията на общината."		
		14. Текстът на чл. 10, ал. 4 следва да бъде изменен по следния начин: „Ежегодно в срок до 25 април кметът на общината издава заповед, която включва: 1. списък на лицата по чл. 9, ал. 3; 2. броя и местонахождението на пунктовете за изкупуване на цвят от маслодайна роза; 3. часовият период за бране на розов цвят; 4. забрана за бране и изкупуване на розов цвят извън часовия период по т. 3."	Приема се	
		15. В чл. 11, ал. 2 да отпадне думите „и утвърдени".	Приема се	
		16. Чл. 12, т. 4 следва да бъде изменена по следния начин: т. 4. разполага с инсталации за производство на: а) розово масло; б) конкрет розов; в) розова вода.	Приема се	
		17. Ал. 2 на чл. 16 следва да отпадне.	Приема се	
		18. Чл. 19 следва да бъде изменен по следния начин: „Който произвежда цвят от маслодайна роза, без да е вписан в регистъра по чл. 3, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв. или имуществена санкция в размер от 3 000 до 5 000 лв."	Приема се	
		19. Следва да бъде създаден нов член 20, който да гласи следното: „Който преработва цвят от маслодайна роза, без да е вписан в регистъра по чл. 3 или в обект, който не е вписан в регистъра, се наказва с глоба в размер от 3000 до 5000 лв. или	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		имуществена санкция в размер от 3 500 до 5 500 лв."		
		20. В Допълнителните разпоредби т. 1 и 2 на § 1 следва да отпаднат.	Приема се	
		21. В т. 4 на § 1, както и в цялото съдържание на закона следва да бъде коригиран словореда на „конкрет розов". Правилният словоред е „розов конкрет".	Приема се	
		22. В т. 5 на § 1 след думите „Rosa alba L" следва да се добави „отглеждана на територията на Република България."	Приема се	
		23. Т. 6 на § 1 отпада.	Приема се	
		24. Създава се нова т. 6 със следното съдържание: „Продукти от цвят на маслодайна роза" са: розово масло от маслодайна роза, розов конкрет, розова вода и други, получени от цвят на маслодайна роза."	Приема се	
		25. Т. 8 на § 1 става т. 7.	Приема се	
		26. Т. 9 на § 1 става т. 8.	Приема се	
		27. Т. 10 на § 1 става т. 9 и се изменя по следния начин: „Розова вода" е продукт, получен при водна или водно-парна дестилация на цвят от маслодайна роза със съдържание на розово масло не по-малко от 0,025 .	Приема се	
		28. Т. 11 на § 1 става т. 10 и се изменя по следния начин: „"Розово масло" е етерично масло, произведено съгласно национални или браншови стандарти в Република България, получено чрез водно–парна дестилация на цвят на маслодайна роза."	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		29. Създава се нова т. 11 на § 1 със следното съдържание: Продукт със защитено географско наименование „Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)" по смисъла на Регламент 1020/2014 на Комисията от 25 септември 2014 г. е розово масло от Rosa damascena Mill, произведено в географският район включващ общините: Брезово, Калояново, Карлово, Сопот, Стамболийски, Съединение и Хисаря от административна област Пловдив, Братя Даскалови, Гурково, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Павел баня и Стара Загора от административна област Стара Загора, Белово, Брацигово, Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Стрелча от административна област Пазарджик, Ихтиман, Копривщица и Мирково от административна област София." 30. Т. 12 се изменя по следния начин: „Цвят от маслодайна роза" е полуразцъфнал до напълно разцъфнал цвят на маслодайна роза."	Приема се по принцип Приема се	Създава се нова т. 1 на § 1 със следното съдържание: ЗГУ „Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)" - е розово масло от *Rosa damascena* Mill, произведено в географският район включващ общините: Брезово, Калояново, Карлово, Сопот, Стамболийски, Съединение и Хисаря от административна област Пловдив, Братя Даскалови, Гурково, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Павел баня и Стара Загора от административна област Стара Загора, Белово, Брацигово, Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Стрелча от административна област Пазарджик, Ихтиман, Копривщица и Мирково от административна област София, съгл. Регламент № 1020/2014.
3.	**„Обединение – Средногорие на розопроизводителите в България"** (Регистрационен индекс № 62-279 на МЗХГ от 5.11.2018 г.)	Предоставяме на Вашето внимание становище във връзка с проект на Закон за розата, който бе предоставен за публично дебатиране от сдружения и асоциации ангажирани в сектора за отглеждане и преработка на българска маслодайна роза. Ето защо, в законовия срок, след проведени срещи с розопроизводители от цялата страна и след проведени множество срещи със заинтересовани фирми от сектора на розопроизводството, преработката и парфюмерийната промишленост в това число и след участие в инициираните срещи в гр. Карлово от депутат Веска Ненчева, излагаме нашите конструктивни предложения, които считаме, че следва да залегнат в предложения законопроект за		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		маслодайната роза, а именно:		
		- На първо място считаме, че следва да бъде предвидена държавна помощ от бюджета различна от предоставените европейски субсидии на земеделските производители на розов цвят, тъй като сектора е от национално значение и следва да бъдат подпомогнати розопроизводителите;	Не се приема	Министерството на земеделието, храните и горите е разработило и прилага политиката на държавно подпомагане в земеделието предвид нуждите на сектора, съгласно изискванията на европейското право, националното законодателство и съобразно възможностите на държавния бюджет. Земеделските стопани, производители на рози могат да се възползват от съществуващите възможности за подпомагане с държавни и минимални помощи. На интернет страницата на МЗХГ е публикуван списък с държавните помощи в областта на селското стопанство, одобрени от Европейската Комисия за приложение през периода 2014-2020 г.
		- Предлагаме райониране на местата, в които ще се отглежда маслодайна роза;	Приема се по принцип	Казанлъшката маслодайна роза има специфични изисквания към климатичните и почвени условия, затова розопроизводството е съсредоточено в Южен централен район /области Стара Загора, Пловдив и Пазарджик/. Основни производствени центрове са общините Карлово, Павел баня и Казанлък. Съответно областите - Пловдив и Стара Загора концентрират 90% от общите площи и 80% от броя на стопанствата. Останалите са основно в Пазарджишко и София-област. **ЗГУ** „Българско розово масло (Bulgarsko rozovo maslo)" - е розово масло от *Rosa damascena* Mill, произведено в географският район включващ общините: Брезово, Калояново, Карлово, Сопот, Стамболийски, Съеди-

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				нение и Хисаря от административна област Пловдив, Братя Даскалови, Гурково, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Павел баня и Стара Загора от административна област Стара Загора, Белово, Брацигово, Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Стрелча от административна област Пазарджик, Ихтиман, Копривщица и Мирково от административна област София, съгл. Регламент № 1020/2014.
		- Важно за розопроизводителите, освен сорта на маслодайната роза „Дамасцена" да се отглежда на територията на страната и сорт на така наречената бяла роза;	Приема се по принцип	В публикувания за обществено обсъждане законопроект в допълнителната разпоредба е създадено определение за маслодайна роза. „Маслодайна роза" е роза от вида *Rosa damascena* Mill. и *Rosa alba* L., отглеждани на територията на Република България.
		- Преди всяка кампания, а именно до края на месец февруари по инициатива на министъра на земеделието и храните да се свиква тристранен съвет, в който да участват розопроизводители, розопреработватели и представители от страна на държавата със задача да се определи минимален размер на изкупна цена на розов цвят за предстоящата стопанска година /розова кампания /;	Приема се по принцип	Законът предвижда да се създаде Консултативен съвет за маслодайната роза. В състава на съвета се включват представители на: Министерството на земеделието, храните и горите, Министерство на здравеопазването, Министерство на икономиката, Министерство на финансите, Министерство на труда и социалната политика, организации на розопроизводители и розопреработватели и други министерства и ведомства, с функционална компетентност в сектора.
		- Всички розопроизводители да членуват в Сдружения или ЮЛНЦ вписани в Търговския регистър, които са ангажирани с розопроизводство;	Не се приема	Сдружаването на земеделските производители и членуването им в групи (ГП) и организации (ОП) на производители е на **доброволен принцип.** Към момента, в МЗХГ има призната една група на розопроизводители.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		- Да се сключват договори за изкупуване на розов цвят първо с надлежно създадени и регистрирани организации на розопроизводителите и след това със всеки желаещ розопроизводител;	Приема се по принцип	Проектът на Закон за маслодайната роза предвижда МЗХГ да създаде и поддържа на интернет страницата си в съответствие със Закона за електронното управление и при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни публичен електронен регистър, в който да се вписват розопроизводителите, розопреработвателите и обектите за производство на продукти от маслодайна роза.
		- Плащането на розовия цвят да става всеки ден от лицата, които изкупуват розов цвят и най-късно до един месец след приключване на кампанията да бъдат изплатени и уравнителните суми; с цел да се избегнат злоупотреби!!!!	Не се приема	Краткият времеви период, през който се извършва розоберът и съответно изкупуването на розов цвят, не позволява този изключително динамичен процес да бъде натоварен с ежедневно изготвяне на фактури и извършване на плащания по тях. Без съответния документ – фактура, покана за плащане, приемо-предавателен протокол и т.н. не би могло да се извърши плащане. В проекта на Закона за маслодайната роза е уредено, че: „Изкупуването на цвят от маслодайна роза се извършва въз основа на писмен договор". Това означава, че страните по този договор разполагат със свобода на договаряне и те могат да уговорят начин и срок на плащане такива, каквито ги устройват. Целта на настоящия закон е да улесни и насърчи осъществяването на този процес, въвеждайки ясни правила за страните, които участват в него. Тези правила и нормативни изисквания обаче следва да бъдат ограничени до обществено оправдани граници, а не да създават предпоставки за нови злоупотреби. Към момента, розопроизводителите и розопреработвателите имат утвърдена практика за

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				извършване на плащанията, като една част от розопреработвателите заплащат авансово закупения розов цвят по време на кампанията, а останалата част до размера на крайната сума се изплаща при приключване на розобера. Друга част, които изкупуват розовия цвят на пунктове, заплащат розовия цвят веднага по определената за съответния ден цена. Тоест според обема на работа на съответните лица и начина на изкупуване се определя и най-удобният метод на плащане.
		- Засилен граничен контрол на продукта розово масло, както и проследяване на движението му до напускане на държавните граници;	Не се приема	Розовото масло не е акцизна стока и не подлежи на засилен граничен контрол. Към настоящия момент, в Националната агенция за приходите всички етеричномаслени култури имат един общ митнически код и няма възможност отделните етерични масла да бъдат разграничени. За да бъде упражняван засилен индивидуален митнически контрол спрямо розовото масло, следва то да бъде отделено с отделен код в Комбинираната номенклатура на ЕС. Засилен митнически контрол не може да бъде въведен чрез включване на една разпоредба в даден национален закон.
		- Правни норми за финансова отчетност на розопроизводителите;	Приема се по принцип	Законът предвижда в срок до 31 юли, розопроизводителите да подават в общинската служба по земеделие по местонахождение на насажденията, декларация по образец за количествата произведен и реализиран цвят от маслодайна роза по сключените договори, както и да съхраняват документи за произхода и количеството на реализирания цвят от маслодайна роза за срок от 5 години.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		- Гарантиране и своевременна намеса на държавата с цел да се избегнат злоупотреби с цени и средства водещи до фалиране на сектора и самото му унищожение от определени заинтересовани кръгове;	Приема се по принцип	Това е целта на закона.
		- Да се контролира и предприемат мерки против картел и задкулисни договорки от малък брой преработватели, които договорки водят до унищожаване на сектора;	Приема се по принцип	Законът предвижда публичен регистър на розопроизводителите, розопреработвателите, в който ще се вписва информация и за сключените договори.
		- Да се създаде български държавен стандарт на продуктите розово масло и розова вода, които да пазят истинското качество на българските продукти от производни такива или с по-ниско качество. Това според нас са най-важните и срочни норми, които следва да залегнат в проектозакона, с уговорката, че те не са единствените, но без тях и без тяхната уредба не следва да се върви напред.	Приема се частично	За розово масло има български държавен стандарт, БДС ISO 9842:2006. Законът препраща към вече съществуващи стандарти, които са достатъчно изчерпателни.

ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 207

от 16 април 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за маслодайната роза.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/



Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№..02.01-.43.....
... 16 април ... ... 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 902-01-20
Дата 16 / 04 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

50
16

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № .....207..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за маслодайната роза.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за маслодайната роза.
2. Цялостна предварителна оценка на въздействието.
3. Резюме към цялостната предварителна оценка на въздействието.
4. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
5. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-86 / 17. 04. **2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за маслодайната роза, № 902-01-20, внесен от Министерски съвет на 16.04.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по земеделието и храните

Комисии:

- Комисия по здравеопазването
- Комисия по икономическа политика и туризъм
- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА