РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите

(Обн., ДВ, бр. 75 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2006 г., бр. 31 от 2007 г., бр. 13 и 71 от 2008 г., бр. 41 от 2009 г., бр. 98 и 101 от 2010 г. и бр. 102 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 5 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 6 думите „провежда и регистрира" се заменят с „провежда, регистрира и контролира".

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Правилата за добра фармацевтична практика по ал. 1, т. 3 представляват система от изисквания, правила и насоки за осигуряване на качеството на фармацевтично обслужване на пациентите."

§ 2. В чл. 6 се създава ал. 3:

„(3) Решенията на органите на БФС на национално равнище са задължителни за регионалните колегии и за членовете на БФС."

§ 3. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Представителите по ал. 1 се избират от общите събрания на регионалните колегии при норма на представителство един делегат на 20 членове. При брой на членовете на регионалната колегия, който е с повече от десет души над нормата на представителство, броят на делегатите се увеличава с един. Условията и редът за избора им се определят в устава на организацията. Броят на делегатите се определя 30 дни преди определената дата на заседанието на Конгреса на БФС."

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) При избрани по-малко от половината представители по ал. 1 по данни на регионалните колегии съобразно броя на членовете на БФС Конгресът се отлага с три месеца до избор на най-малко половината от представителите на регионалните фармацевтични колегии според списъчния състав по националния електронен регистър на членовете на БФС."

3. Създава се ал. 4:

„(4) Членовете на органите на БФС на национално равнище вземат участие в заседанията на Конгреса по право, като имат право на глас, ако са избрани за делегати от съответната регионална колегия, в която членуват."

4. Досегашната ал. 3 става ал. 5.

§ 4. В чл. 9 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думата „делегатите" се заменя с „всички делегати", а след думата „присъстващите" се добавя „на заседанието".

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) При липса на кворум конгресът се отлага с един час, след което се провежда с присъстващите делегати, които не могат да бъдат по-малко от половината от общия брой на представителите на регионалните фармацевтични колегии според списъчния състав по националния електронен регистър на членовете на БФС."

§ 5. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 4 думите „като списъкът се актуализира всяка година" се заменят със „съответно ежегодно актуализира списъка и обнародва актуализацията в „Държавен вестник".

2. Създават се т. 9 и 10:

„9. приема правила за водене и поддържане на регистрите на членовете на БФС;

10. извършва други дейности по управление на БФС, които не са от правомощията на другите органи на БФС на национално равнище."

§ 6. В чл. 14, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 след думата „съвет" се добавя „на БФС".

2. Създават се нови т. 2 и 3:

„2. контролира съответствието на взетите от управителния съвет на регионалните колегии на БФС решения с решенията на органите на национално равнище и тяхното изпълнение и в случай на несъответствие сезира контролната комисия на съответната регионална фармацевтична колегия;

3. свиква общо събрание на регионалната фармацевтична колегия, в случай че контролната комисия на съответната регионална фармацевтична колегия не свика такова при условията и в срока по чл. 27, ал. 2, т. 4; общото събрание се свиква чрез публикуване на покана на интернет страницата на БФС;".

3. Досегашните т. 2 и 3 стават съответно т. 4 и 5.

§ 7. В чл. 21, ал. 2 след думите „извънредни заседания" се поставя запетая и се добавя „като поканата за свикването им се публикува на интернет страницата на БФС".

§ 8. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „две трети от нейните членове" се заменят с „повече от половината от членовете й".

2. В ал. 2 думите „половината членове на колегията" се заменят с „една трета от членовете на колегията, но не по-малко от 30 души".

3. Създава се ал. 3:

„(3) Членовете на регионалната фармацевтична колегия могат да упълномощават с писмено пълномощно друг член да ги представлява на заседанието на общото събрание. Едно лице не може да представлява повече от един член на колегията."

§ 9. В чл. 27, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „както и съответствието им с решенията на органите на национално равнище, включително при решение на Контролната комисия на БФС".

2. Създава се т. 4:

„4. при констатирани нарушения на решенията на органите на национално равнище на БФС свиква извънредно заседание на общото събрание на регионалната фармацевтична колегия в 30-дневен срок от получаването на решението на Контролната комисия на БФС."

§ 10. В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 т. 4 се отменя.

2. Създава се нова ал. 5:

„(5) Обстоятелствата относно наложените наказания на членовете на БФС при подновяване на членството се установяват служебно."

§ 11. В чл. 32 ал. 5 се отменя.

§ 12. В чл. 33 се правят следните изменения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Управителният съвет на съответната регионална фармацевтична колегия уведомява управителния съвет на БФС за всички вписани обстоятелства в регистъра й чрез отразяването им в националния електронен регистър в съответствие с правилата по чл. 12, т. 9."

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, организациите, предоставящи обществени услуги, и органите на съдебната власт, пред които следва да се установят обстоятелства, вписани в регистъра по ал. 1, или на които са необходими данни, налични в регистъра по ал. 1, приемат удостоверяването на обстоятелствата и данните с писмено посочване на уникален идентификационен номер от националния електронен регистър на членовете на БФС в съответното искане и/или заявление, уведомление, декларация или друг документ, с който започва съответното производство, без да изискват от заявителите и/или от подателите представяне на доказателства за вписани в регистъра обстоятелства и данни."

Преходна разпоредба

§ 13. В 6-месечен срок от влизането в сила на този закон регионалните фармацевтични колеги на БФС провеждат общи събрания за избор на делегати в съответствие с чл. 7, които да формират следващото редовно заседание на конгрес на БФС.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите (ЗСОМФ) има за цел подобряване и гарантиране на пълноценното изпълнение на функциите на органите на Българския фармацевтичен съюз (БФС). Законът за съсловната организация на магистър-фармацевтите е приет от Народното събрание през 2006 г. и до момента, повече от 10 години, не е претърпял промени относно регулирането на дейността на съсловната организация. През посочения период пряко са идентифицирани от съсловната организация процедурни и организационни отношения, които се нуждаят от нова уредба или нямат уредба поради празноти в закона.

На първо място, законопроектът цели да подобри формирането на състава на висшия колективен орган на управление – Конгреса на БФС, като прецизира квотата на представителство съобразно увеличения брой членове на БФС. В пряка връзка със съставянето на персоналния състав на Конгреса са и измененията относно предвиждане на участие в работата на Конгреса на членовете на централните органи на управление, които имат право на глас, ако са избрани по съответния ред от Регионалната фармацевтична колегия (РФК) на БФС за представители. Внася се яснота как се определя кворум за провеждане на конгрес, като минималният брой делегати с оглед принципа на представителност е половината от общия брой на всички членове на БФС според списъчния състав по националния електронен регистър. При липса на избрани поне половината според нормата на представителство делегати от регионалните колегии се дава възможност за провеждане на общи събрания за избор на представители от РФК, като конгресът се отлага с три месеца. Целта на посочените изменения е предвидимост и гаранции за провеждане на редовни и извънредни заседания на висшия национален орган на управление на съсловната организация. Обезпечаването на работата на конгреса ще създаде необходимите предпоставки конгресът да се свиква и да взема решения по повече значими за съсловието въпроси.

На второ място, въз основа на опита от последните години се цели създаване на гаранции за законосъобразно провеждане на заседания на общите събрания на Регионалните фармацевтични колегии на БФС, като са въведени правила за кворум, съответно – провеждане на заседанието при първоначална липса на кворум с отлагане от един час и правила за

упълномощаване за представителство на членове на колегията в общото събрание. По този начин се постига легитимност и се създават предпоставки за редовна работа на висшите колективни органи на управление на РФК на БФС, които в исторически план имат значителни трудности и много пъти не могат да проведат заседания поради липса на кворум. Представителността на решенията на общото събрание е защитена с правила за минимален брой присъстващи членове на общото събрание.

Третата група промени има за цел внасяне на яснота в отношенията на централните органи на БФС и органите на РФК на БФС при пълно запазване на самостоятелната правосубектност на РФК на БФС. С промените се цели защита на обществения интерес, включително на пациентите, които подават жалби и сигнали пред централните органи на БФС, без последните да имат възможност да регулират отношенията с органите на РФК. Предложението внася яснота относно задължителния характер на решенията на органите на централно равнище за организацията и функцията на Контролната комисия на БФС да следи за спазването им. При нарушение Контролната комисия на БФС се обръща към контролната комисия на съответната РФК със задължение за последната при констатирани нарушения да свика общо събрание на колегията, което запазва принципа на децентрализация на съсловната организация. Има изключение само в случай че контролната комисия на РФК не свика общо събрание, като отново крайното решение е на органите на регионално равнище.

Налице са промени, които целят подобряване от технически характер на структурата и тълкуването на отделни разпоредби. Например изрично се посочва съществуващото правомощие на УС на БФС за приемане на правила за водене и поддържане на регистрите на членовете на БФС и за изпълнението на общи функции на управление, които не са от компетентността на други органи.

В Преходната разпоредба са предвидени изрични правила предвид въведената нова квота на представителство на членовете на БФС в конституирането на персоналния състав на конгрес на БФС, които са насочени към избягване на неясноти и празноти.

Проектът няма отражение върху регулиране на публичните финанси и обхватът му не се засяга от актове на правото на Европейския съюз. Не се създава административна или финансова тежест за членовете на БФС или за трети лица.

Очакваните резултати от приемането на законопроекта са организационно укрепване и подобряване на дейността на органите на БФС с цел ефективно изпълнение на предвидените в закона функции на съсловната организация при пълно запазване на всички приети със закона принципи.

Проектът не е свързан с въвеждане на изисквания на директиви на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с такива.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

Оригинал / В.В.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04.11-13
27.02. 2019 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
п.к. 1000, София, ул. "Света Неделя" № 5
РЕГИСТРАТУРА
Регистрационен индекс, дата
03-08-98 / 27.02.19

ДО
Г-ЖА ВАНЯ ВЕЛИЧКОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
На Ваш № 03-08-98 от 19.02.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВЕЛИЧКОВА,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията" относно съгласуването на частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията"

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията"

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията" съгласува постъпилата с **Ваш № 03-08-98 от 19 февруари 2019 г.** частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите, с препоръка относно раздел 4 за Вариант на действие „Приемане на проект на ЗИД на Закона ...". Предлагаме в този раздел да се предостави информация за предвидените конкретни нормативни промени. Например може да се опишат новите правила за участие на членовете в заседанията, предложенията за санкциите при отсъствие и др.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

Приложение № 1
към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на здравеопазването	**Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите (обн., ДВ. бр. 75 от 2006 г.)**
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в законодателната програма на Министерския съвет.	**Дата: 27.02.2019 г.**
Контакт за въпроси: Юлия Величкова, главен експерт, дирекция „Лекарствена политика“	**Телефон:** **02/9301116**

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Българският фармацевтичен съюз (БФС) представлява законова съсловна организация, юридическо лице, създадено със специален устройствен закон – Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите (ЗСОМФ). Законът урежда целите и задачите на организацията, нейната структура и органи на управление, членствените правоотношения на магистър-фармацевтите и правомощията по регулиране на поведението им в издаваните от БФС вътрешни съсловни актове с обвързваща нормативна сила. БФС има специфична правна природа на корпорация на публичното право, при която е налице предвидено със закон задължително обединяване на лицата по професионален признак.

Правната природа на съсловните организации на медицинските специалисти е била предмет на анализ в мотивите на Решение № 29 от 11.11.1998 г. по к. д. 28 от 1998 г. на Конституционен съд на Република България (КРБ). Според КРБ, ЗСОМФ се третира като „закон, с който се създава корпорация на публичното право със задължително членуване в нея на магистър-фармацевтите. Тази корпорация разполага с известни публичноправни функции за организиране, контрол и дисциплинарна власт спрямо магистър -фармацевтите, така че свободата за сдружаване, прогласена от чл. 44, ал. 1 на Конституцията, не важи за нея: тя се създава с нормативен акт, а не чрез доброволно съгласие на членуващите в нея.” Според чл. 3, ал. 1 от ЗСОМФ, магистър-фармацевтите, които упражняват професията си, членуват в БФС.

Налице е необходимост от подобряване на правната уредба и преодоляване на празноти в посочения специален закон, което е предпоставка за функционирането на съсловната организация. Задължителният характер на членството изисква особено

внимание към осигуряване на представителство на всички членове в работата на органите на управление, без да има възможност за реализиране на санкции при неупражняване на правото на магистър-фармацевтите за участие в работата на органите на БФС. Последното налага намирането на балансирано решение, което да осигурява участие във вземането на решения на всички членове при спазване на самостоятелността на всеки член на БФС за преценка дали да упражни предоставеното от закона субективно право. Към момента има трудности относно прилагането на закона поради липсата на кворум за провеждане на общи събрания на регионални фармацевтични колегии на БФС, тъй като се изисква присъствието на повече от половината членове, което не е възможно, предвид липсата на механизми за задължаване на членовете за участие в общото събрание. От друга страна, общото събрание на регионалната фармацевтична колегия (РФК) на БФС е основен орган за управление и се налага обезпечаване на текущата му дейност.

Съществуващата уредба на съотношението на представителство в чл. 7, ал. 2 от ЗСОМФ – един делегат да представлява 10 члена на РФК на БФС в конгрес на БФС, е била определена през 2006 г. при приемане на закона. Към момента е налице постоянна тенденция по увеличаване броя на членовете на РФК на БФС, което води до увеличаване на броя на представители на РФК в конгрес на БФС. Това създава трудности от материално и организационно естество за свикване и провеждане на заседания на конгрес на БФС. Увеличаването на съотношението на представителство един делегат да представлява 30 членове на БФС ще създаде възможност за провеждането на по-чести заседания на конгрес на БФС и ефективното участие на представители от РФК.

На следващо място, необходимо е доразвитие на общия принцип на чл. 2, ал. 2 от ЗСОМФ, че БФС упражнява своята дейност по места чрез регионални фармацевтични колегии. В това отношение се налага внасяне на правила за институционален вътрешен диалог между органите на национално равнище и органите на РФК при неизпълнение на законосъобразни актове на органите на национално равнище. Правомощията се възлагат на контролната комисия на БФС, тъй като последната контролира по закон законосъобразността на решенията на УС на БФС. Въведените правила напълно спазват юридическата самостоятелност на регионалните фармацевтични колегии, които, в крайна сметка, чрез общите си събрания следва да се произнесат по повдигнатите въпроси.

Реалностите в развитието на електронното управление и функционирането на национален електронен регистър на членовете на БФС, който осигурява обмен на данни по дистанционен път относно водените от всички 28 регистри на териториален принцип, предполага и осъвременяване на уредбата относно вписването в централния регистър, воден от БФС.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Действащата нормативна уредба на съсловната организация се съдържа в ЗСОМФ,

като не са налице други нормативни актове, включително подзаконови, които да съдържат уредба на посочените като нуждаещи се от уреждане отношения. Не е възможно разрешаване на празнотите и въвеждането на нови правила за работа на органите на управление на БФС чрез въвеждане на технологични решения, поради необходимостта от издаване на акт на орган на управление на организацията при определени предпоставки, предмет на уредба, като – представителност, кворум, мнозинство и т.н.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани.

2. Цели:

Законопроектът цели да подобри формирането на състава на висшия колективен орган на управление – Конгрес на БФС, като прецизира квотата на представителство съобразно увеличения брой членове на БФС. В пряка връзка със съставянето на персоналния състав на Конгреса са и измененията относно предвиждане на участие в работата на Конгреса на членовете на централните органи на управление, които имат право на глас, ако са избрани по съответния ред от Регионалната фармацевтична колегия на БФС за представители. Внася се яснота как се определя кворум за провеждане на конгрес като минималният брой делегати с оглед принципа на представителност е половината от общия брой на всички членове на БФС според списъчния състав по национален електронен регистър. При липса на избрани поне половината според нормата на представителство делегати от регионалните колегии, се дава възможност за провеждане на общи събрания за избор на представители от РФК, като конгресът се отлага с три месеца. Целта на посочените изменения е предвидимост и гаранции за провеждане на редовни и извънредни заседания на висшия национален орган на управление на съсловната организация. Обезпечаването на работата на конгреса ще създаде необходимите предпоставки конгресът да се свиква и взема решения по повече значими за съсловието въпроси.

На второ място, въз основа на опита от последните години се цели създаване на гаранции за законосъобразно провеждане на заседания на общите събрания на Регионалните фармацевтични колегии на БФС, като са въведени правила за кворум, съответно – провеждане на заседанието при първоначална липса на кворум с отлагане от един час и правила за упълномощаване за представителство на членове на колегията в общото събрание. По този начин се постига легитимност и предпоставки за редовна работа на висшите колективни органи на управление на РФК на БФС, които, в исторически план, имат значителни трудности и много пъти не могат да проведат заседания поради липса на кворум. Представителността на решенията на общото събрание е защитена с правила за минимален брой присъстващи членове на общото събрание.

Третата група промени има за цел внасяне на яснота в отношенията на централните органи на БФС и органите на РФК на БФС при пълно запазване на самостоятелната правосубектност на РФК на БФС. С промените се цели защита на обществения интерес, включително на пациентите, които подават жалби и сигнали пред централните органи на

БФС, без последните да имат възможност да регулират отношенията с органите на РФК. Предложението внася яснота относно задължителния характер на решенията на органите на централно равнище за организацията и функцията на Контролната комисия на БФС да следи за спазването им. При нарушение, Контролната комисия на БФС се обръща към контролната комисия на съответната РФК със задължение за последната при констатирани нарушения да свика общо събрание на колегията, което запазва принципа на децентрализация на съсловната организация. Има изключение, само в случай, че контролната комисия на РФК не свика общо събрание, като, отново, крайното решение е на органите на регионално равнище.

Налице са промени, които целят подобряване от технически характер на структурата и тълкуването на отделни разпоредби. Например, изрично се посочва, съществуващото правомощие на УС на БФС за приемане на правила за водене и поддържане на регистрите на членовете на БФС и за изпълнението на общи функции на управление, които не са от компетентността на други органи.

В преходните разпоредби са предвидени изрични правила предвид въведената нова квота на представителство на членовете на БФС в конституирането на персоналния състав на Конгрес на БФС, които са насочени към избягване на неясноти и празноти.

Подобряване на функционирането на органите на управление на БФС на национално и на регионални равнище чрез приемането на правила, които осигуряват редовно провеждане на заседания на органите.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересованите страни, върху които настоящето предложение ще окаже пряко или косвено въздействие, са членовете на БФС (6496 бр.), органите на управление на БФС на национално (34 бр.) и на регионално равнище (373 бр.).

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

4. Варианти на действие:

Вариант „Без действие“: Законопроект за изменение и допълнение на Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите не се приема. Не се привеждат в съответствие с измененията в обществените отношения относно дейността на органите на съсловната организация на магистър-фармацевтите разпоредбите на устройствения закон. Не се създават гаранции за формирането и постоянното упражняване на правомощията на конгрес на БФС и общите събрания на РФК. Не се регулират отношенията между централните органи на БФС и органите на РФК на БФС при пълно запазване на самостоятелната правосубектност на РФК на БФС. Не се внасят изменения относно промените поради въвеждане и изграждане на национален електронен регистър на членовете на БФС.

Вариант приемане на Законопроект за изменение и допълнение на Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите: с измененията в ЗИД на ЗСОМФ се попълват празноти в уредбата или тя се привежда в съответствие с настъпили промени в развитието на съсловната организация от приемането на закона през 2006 г.

- Внасят се промени в нормативната уредба, които съответстват на проучванията и опита на съсловната организация от прилагане на закона в продължение на повече от 11 години;
- Определя се ново съотношение на представителство в Конгрес на БФС;
- Подобрява се възможността за редовно провеждане на заседания на висшия колективен орган на управление на БФС – конгрес, което е предпоставка за по-пълно участие на всеки член от организацията в приемането на решения на национално равнище относно упражняване на професията и нейната саморегулация предвид правомощията на конгрес на БФС;
- Нормативната уредба позволява пълно и ефективно функциониране на органите на управление на БФС на регионално и на национално равнище, което избягва бъдещи конфликтни ситуации и невъзможност за приемане на актове на БФС по предвидения в закона и устава на организацията ред;
- Въвеждат се правила за участие на членовете на органите на управление на БФС на национално равнище в заседанията на Конгрес на БФС;
- Създават се правила за организационна кохерентност чрез спазване на актовете на органите на управление на БФС на национално равнище и функции на контролна комисия на БФС и контролни комисии на РФК;
- Гарантира се действителното осъществяване на управленческите правомощия на органите на регионалните фармацевтични колегии при липса на въвеждане на задължения и санкции за членовете на БФС при неучастие в общи събрания на РФК;
- Осигурява се редовното свикване и провеждане на заседания на общо събрание на членовете на РФК на БФС;
- Внасят се уточнения относно отношенията по повод водене и обнародване на националния електронен регистър на членовете на БФС, които съответстват на развитието на информационните технологии и приетите през последните години вътрешно-съсловни правила за водене на регистрите.
- Внасят се промени от правно-технически характер.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

Вариант „Без действие“:

Не се приемат изменения относно формирането на състава на Конгрес на БФС, което затруднява провеждането на заседания и изпълнения на правомощията му.

Не се приемат изменения относно кворума и упълномощаване за провеждане на заседания

на общите събрания на РФК на БФС, които води до невъзможност за провеждането им. Част от по-големите като брой членове РФК на БФС няма да провеждат редовни общи събрания, няма да могат да определят органи на управление на РФК, да определят представители за конгрес на БФС и да изпълняват други функции.
Не се приемат правила относно спазване на актовете на органите на управление на БФС на национално равнище и не се създават правомощия за наблюдение на Контролна комисия на БФС, което води до липса на единна политика и функциониране на съсловната организация.
Не се приемат правила от правно-техническо естество поради изменения в други актове или за попълване на празноти, което води до потенциални неясноти и липса на сигурност в уредбата на обществените отношения.

Вариант приемане на Законопроект за изменение и допълнение на Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите: няма негативни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант „Без действие“: няма
Вариант приемане на Законопроект за изменение и допълнение на Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите:
Постигат се целите на уредба, определени в оценката на въздействието, а именно:

- Подобрява се възможността за редовно провеждане на заседания на висшия колективен орган на управление на БФС – конгрес, което е предпоставка за по-пълно участие на всеки член от организацията в приемането на решения на национално равнище относно упражняване на професията и нейната саморегулация предвид правомощията на конгрес на БФС;
- Внасят се промени в нормативната уредба, които съответстват на проучванията и опита на съсловната организация от прилагане на закона в продължение на повече от 11 години;
- Нормативната уредба позволява пълно и ефективно функциониране на органите на управление на БФС на регионално и на национално равнище, което избягва бъдещи конфликтни ситуации и невъзможност за приемане на актове на БФС по предвидения в закона и устава на организацията ред;
- Гарантира се действителното осъществяване на управленческите правомощия на органите на регионалните фармацевтични колегии при липса на въвеждане на задължения и санкции за членовете на БФС при неучастие в общи събрания на РФК;
- Внасят се уточнения относно отношенията по повод водене и обнародване на

националния електронен регистър на членовете на БФС, които съответстват на развитието на информационните технологии и приетите през последните години вътрешно-съсловни правила за водене на регистрите.
7. Потенциални рискове: Не се предвиждат потенциални рискове. *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*
8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица: □ Ще се повиши □ Ще се намали √ Няма ефект **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?** Не се създават. Не се засягат.
9. Създават ли се нови регистри? Не се създават.
10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)? □ Актът засяга пряко МСП □ Актът не засяга МСП √ Няма ефект
11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието? □ Да √ Не
12. Обществени консултации: В съответствие с чл.26, ал.2 от Закон за нормативните актове законопроектът за изменение и допълнение на Закон за съсловната организация на магистър-фармацевтите ще бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерство на здравеопазването и на Портал за обществени консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.
13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? ☐ Да √ Не *Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт: **Име и длъжност: Д-р Десислава Велковска - директор на дирекция „Лекарствена политика“** **Дата: 27.02.2019 г.** **Подпис:**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-03-9/19
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-7/28.02.2019 г. на Министерство на здравеопазването, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

3/8/2019

X

проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

1040 София, ул. “Славянска” №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

СПРАВКА

за отразяване на становищата, получени след обществените консултации на проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите

Участник в общественото обсъждане	**Предложение/Мнение**	**Приема/не приема/ предложението**	**Мотиви**
1. Инициативен комитет на магистър-фармацевти вх. № 94-402/20.03.2019 г.	С настоящото желаем за изразим своето несъгласие със заложените проектопромени в Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите поради липсата на основателна причина, която да ги налага. Повече от 10 години Закона е функционирал без да са приемани промени, засягащи регулирането на дейността на съсловната организация, като за цялото това време не са поставяни на фокус и обществено обсъждане проблемите и пречките, произхождащи от установените ред и процедури, определящи функционирането на браншовата организация. С оглед на това считаме, че ако промените са били толкова наложителни и необходими, за целия този продължителен период би трябвало да са предприети действия и мерки за подобряване структурата, взаимодействието и контрола в рамките на организацията. Моля да вземете предвид факта, че в момента на подготовка на изборна година е изключително важно да се направи внимателен и задълбочен анализ на причините и мотивите за внасяне и приемане на законови промени, с оглед постигането на справедливи и наистина положителни резултати. Смятаме, че заложените в Проектозакона промени имат по-скоро пожелателен характер, без да са скрепени със сериозни гаранции за тяхната действителна реализация. Направените предложения	Не се приема.	В становището няма конкретни формулирани предложения. Становището съдържа оценка на предложението, която не кореспондира с изложените мотиви и частична оценка на въздействието. Предложенията целят подобряване на функционирането на органите на БФС на национално и регионално равнище въз основа на идентифицирани от УС на БФС рискове и трудности пред работата им. Тези фактори се обосновават именно с изминалия достатъчен срок на прилагане на закона и приемането на промени се посочва като наложително. Достатъчно дългият срок на прилагане на старата уредба е основание за обективно определяне на необходимостта от изменението на конкретни правила. Не се приема предложението за налагане на санкции на членовете на БФС при формирана воля на членовете да не участват в заседанията на органите. Задължителният характер на членството изисква особено внимание към осигуряване на представителство на всички членове в работата на органите на управление, без да има възможност за реализиране на санкции при неупражняване на правото на магистър-фармацевтите за участие в работата на

	не съдържат конкретика относно новите правила и процедури за провеждане на заседанията, както и за последствията от неспазване на изискванията за това. Още повече считаме, че намаляването на кворума за провеждане на заседанията и увеличаването на броя на членовете на организацията, представляване от един делегат, по никакъв начин няма да осигурят по-голяма легитимност и прозрачност при провеждане на заседанията на ОС на РФК-та и Конгреса, а напротив – ще създадат предпоставка за компрометирано вземане на решения и ограничаване на информираността на членовете на колегията. Изложените в частичната предварителна оценка на въздействието положителни изводи от приемането на промените звучат нереалистично, без да има ясно разписани правила и санкции, регулиращи провеждането на заседанията. Моля да вземете предвид изложените от нас доводи и да подложите на сериозен анализ необходимостта от въвеждане на промените, залегнали в проектозакона.		органите на БФС. Последното налага намирането на балансирано решение, което да осигурява участие във вземането на решения на всички членове при спазване на самостоятелността на всеки член на БФС за преценка дали да упражни предоставеното от закона субективно право. Не се приема становището, че предложените разпоредби имат общ характер. Всички разпоредби регулират ясно и отчетливо посочени обществени отношения относно структурата и дейността на органите на съсловната организация. Промяната в квотата на представителност на членовете на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС е съответна на увеличения брой членове на БФС, липсата на кандидати за заемане на длъжност като делегат от определени РФК на БФС и оперативната функционалност на заседанията на Конгреса на БФС. Запазването на правото на всеки член на БФС да избира и да се кандидатира като представител на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС запазва принципите на равнопоставено участие и представителност. Представителството в органите на управление на национално равнище е косвено. Квотата на представителство не е определяща за качеството на работата и съдържанието на решенията на органите, а на техния персонален субстрат, което не е обект на нормативна уредба. Становището поставя под съмнение съдържанието на решенията на общите събрания на РФК на БФС, което няма отношение към предлаганите изменения в закона.

2. Български фармацевтичен съюз вх. № 62-00-15/25.03.2019 г.	Управителният съвет на Български фармацевтичен съюз (БФС) подкрепя напълно приемането на проекта с публикуването съдържание и очаква развитие на законодателната процедура в кратки разумни срокове предвид очакваното провеждане на общи отчетно-изборни събрания на Регионалните фармацевтични колегии (РФК) на БФС след приемане на законопроекта. Проектът има за цел подобряване и гарантиране на пълноценното изпълнение на функциите на органите на Български фармацевтичен съюз. ЗСОМФ е приет от Народното събрание през 2006 г. и до момента, повече от 10 години, не е претърпял промени относно регулирането на дейността на съсловната организация. През посочения период пряко са идентифицирани от съсловната организация процедурни и организационни отношения, които се нуждаят от нова уредба или нямат уредба, поради празноти в закона. Законопроектът е обсъден и приет с консенсус на разширено заседание на Управителния съвет на БФС на 16..12.2017 г., като предварително е предоставен за вътрешно-съсловно обсъждане и съгласуване в ръководствата на РФК. На първо място, законопроектът цели да подобри формирането на състава на висшия колективен орган на управление – Конгрес на БФС, като прецизира квотата на представителство съобразно увеличения брой членове на БФС. Внася се яснота как се определя кворум за провеждане на конгрес като минималният брой делегати с оглед принципа на представителност е половината от общия брой на всички членове на БФС според списъчния състав по национален електронен регистър. При липси на избрани поне половината според нормата на представителство делегати от регионалните колегии, се дава възможност за провеждане на общи събрания за избор на представители от РФК, като конгресът се	Приема се.	Конкретното предложение е отразено в § 1 от проекта.

	отлага с три месеца. Целта на посочените изменения е предвидимост и гаранции за провеждане на редовни и извънредни заседания на висшия национален орган на управление на съсловната организация. Обезпечаването на работата на конгреса ще създаде необходимите предпоставки конгресът да се свиква по-оперативно и да взема решения по повече значими за съсловието въпроси. На второ място, въз основа на опита от последните години се създават гаранции за законосъобразно провеждане на заседания на общите събрания на Регионалните фармацевтични колегии на БФС, като са въведени правила за кворум, съответно - провеждане на заседанието при първоначална липса на кворум с отлагане от един час и правила за упълномощаване за представителство на членове на колегията в общото събрание. По този начин се постига легитимност и предпоставки за редовна работа на висшите колективни органи на управление на РФК на БФС, които, в исторически план, имат значителни трудности и много пъти не могат да проведат заседания поради липса на кворум. Представителността на решенията на общото събрание е защитена с правила за минимален брой присъстващи членове на общото събрание. Третата група промени са относно внасяне на яснота в отношенията на централните органи на БФС и органите на РФК на БФС при пълно запазване на самостоятелната правосубектност на РФК на БФС. В заключение, законопроектът ще подобри правната уредба на дейността и функционирането на органите на управление на съсловната организация в съответствие с настъпилите през годините на функциониране на БФС промени в обективните обществени отношения. Ефективното упражняване на правомощията на съсловната организация и активната защита на правата и интересите на		

	магистър-фармацевтите не може да се осъществи без надлежно и законово гарантиране представителство на членовете в органите на управление и ангажираност с дейността на БФС. От своя страна, съществуването и активността на съсловните организации е признак на развито гражданско общество и обезпечава правата и интересите на пациентите за достъп до лекарства и фармацевтични грижи от магистър-фармацевтите, които упражняват професията си в съответствие с нормативните изисквания. Конкретно предложение относно допълнение на проекта с нов параграф относно определението на правила за добра фармацевтична практика, съдържащо се в чл. 5, ал. 2 от ЗСОМФ: *„(2) Правилата за добра фармацевтична практика по ал. 1, т. 3 представляват система от изисквания, правила и насоки за осигуряване на качеството на фармацевтично обслужване на пациентите.“* Това определение е по-прецизно от съществуващото в ЗСОМФ, което е еднообразно с определенията за правила за добра медицинска практика и правила за добра дентална практика (ЗСОЛЛДМ). Предложеното от нас определение е възприето по модела на насоките на FIP (Международна фармацевтична федерация) за добра фармацевтична практика, които са изготвени от група експерти от различни държави и са утвърдени в международен план. То отговаря по-точно и на съдържанието и същността на правилата за добра фармацевтична практика от действащото определение.		
3. Регионална фармацевтична колегия София-Столична вх. № 62-00-16/29.03.2019 г.	Регионална фармацевтична колегия (РФК) София-Столична подкрепя редица от предложенията на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите (Законопроекта) като например създаването на гаранции за законосъобразно провеждане на	Не се приема.	Общите събрания на РФК на БФС са основния и върховен колективен орган на управление на РФК. Провеждането на неприсъствени заседания на общо събрание на членовете на БФС се отклонява значително от целта и мотивите на

	заседания на Общите събрания на Регионалните фармацевтични колегии на БФС, чрез въвеждане на правила за кворум, съответно - провеждане на заседанието при първоначална липса на кворум с отлагане от един час и правила за упълномощаване за представителство на членове на колегията в Общото събрание. С настоящото становище, от името на Управителния съвет на РФК София-Столична бих искал да направя следното предложения за изменение на ЗСОМФ, което по наше мнение би улеснило значително процедурата по провеждане на Общите събрания на колегиите: **Предложение за допълнение на § 8 от Законопроекта, относно чл. 23 ЗСОМФ.** **<u>Предложение:</u>** създаване на нови алинеи 4 и 5 на член 23 на ЗСОМФ със следния текст: *(4) Общото събрание на Регионалните Колегии може да бъде проведено и неприсъствено по пощата, чрез гласуване по интернет чрез въвеждане на индивидуален код за достъп или с електронен подпис от членовете на колегията с право на глас по предварително обявен дневен ред с проект на решение.* *(5) В поканата за Общото Събрание се определя денят и времето, през което членовете могат да изразят вота си. За решенията, взети неприсъствено се изготвя протокол от Управителния съвет на Колегията с приложен към него списък на участвалите членове. В случай на гласуване чрез интернет електронните изявления се съхраняват на магнитен носител. Спазват се кворумите за провеждане на Общото Събрание на колегията.* **<u>Мотиви:</u>** Въз основа на опита на УС на РФК София-Столична при свикването и провеждането на Общи събрания на		предложението. Няма данни и съответната оценка на въздействието относно практическата възможност за въвеждане на гласуване по електронен път. Посоченото изисква гаранции в сигурността за идентификацията и регистрацията на самоличността на лицата, които изразяват воля от името на членовете на РФК на БФС. Няма данни за изработена платформа за е-гласуване, като последното ще налага ползване на електронен подпис по реда на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги за всички членове на БФС. Законопроектът не съдържа финансова обосновка на необходимите финансови ресурси за въвеждане на електронна система за изявяване на волята на членовете на РФК на БФС.

	колегията, считаме, че предвиждането на възможност за неприсъствено вземане на решения и дистанционно гласуване би улеснило значително процедурата и би гарантирало до голяма степен редовната работа на висшите колективни органи на управление на РФК на БФС. В допълнение бих искал да отбележа, че РФК София-Столична вече има установена практика за провеждането на неприсъствени Общи събрания, чрез гласуване по електронен път. Тази възможност е предвидена в Устава на колегията. Всеки член на колегията разполага с индивидуална членска карта с персонален код (различен от неговия универсален идентификационен номер (УИН)), който му дава възможност да гласува на Общите събрания по електронен път. В Устава на колегията е заложено решенията на Общото събрание РФК да бъдат вземани с явно гласуване. Според нашите наблюдения, една от основните причини за ниската посещаемост на Общите събрания е, че много магистър-фармацевти работят и в почивните дни и не могат да присъстват на Общите събрания на колегията. Възможността за дистанционно гласуване би улеснила магистър-фармацевтите и би им дала възможност да участват в Общите събрания, без да се налага да отсъстват от работните си места. Моля, да имате предвид, че гласуването по електронен път или по пощата е практика и в редица други европейски съсловни организации, например Швеция, Австрия, Англия и др. Считаме също така, че електронното гласуване би било предпочитан начин на гласуване и с оглед на навлизащите все повече в ежедневието ни електронни услуги. Към настоящия момент РФК София-Столична е предоставила възможност на членовете си да заявяват и получават удостоверенията, издавани от		

	колегията по електронен път. Считаме, че тази възможност значително улеснява магистър-фармацевтите, тъй като около 80 % от заявителите са се възползвали от нея и са избрали да заявят и получат удостоверението си по електронен път. Системата е създадена така, че да улесни и работата на институциите като предоставя възможност за електронни справки от организациите или институциите, чрез персонални кодове.		
4. Регионална фармацевтична колегия гр. Пазарджик вх. № 62-00-17/29.03.2019 г.	С настоящото желаем да изразим своето несъгласие със заложените проекто промени в Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите. Смятаме, че отварянето на закона е ненавременно и заедно с това разглежда промени само в две основни посоки, а именно: 1/ Засилване на централната роля на БФС и отнемане на автономността и самостоятелността на РФК. 2/ Промени свързани с провеждане на редовен Конгрес и Общи Събрания на РФК. Моля за вземете предвид факта, че в момента на подготовка на изборна година е изключително важно да се направи внимателен и задълбочен анализ на причините и мотивите за внасяне и приемане на законови промени, с оглед постигането на справедливи и наистина положителни резултати. Така внесените промени, биха могли да отложат редовния Конгрес за доста дълго време. Още повече считаме, че намаляването на кворума за провеждане на заседанията и увеличаването на броя на членовете на организацията, представлявани от един делегат, по никакъв начин няма да осигурят по-голяма легитимност и прозрачност при провеждане на заседанията на ОС на РФК-та и Конгреса, а напротив ще създадат предпоставка за компрометирано вземане на решения и ограничаване на информираността на членовете на колегията и	Не се приема.	Становището не съдържа конкретни предложения по публикувания за обществено обсъждане проект. Становището съдържа оценка на предложението, която не кореспондира с изложените мотиви и частична оценка на въздействието. Предложенията целят подобряване на функционирането на органите на БФС на национално и регионално равнище въз основа на идентифицирани от УС на БФС рискове и трудности пред работата им. Тези фактори се обосновават именно с изминалия достатъчен срок на прилагане на закона и приемането на промени се посочва като наложително. Промяната в квотата на представителност на членовете на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС е съответна на увеличения брой членове на БФС, липсата на кандидати за заемане на длъжност като делегат от определени РФК на БФС и оперативната функционалност на заседанията на Конгреса на БФС. Запазването на правото на всеки член на БФС да избира и да се кандидатира като представител на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС запазва принципите на равнопоставено участие и

	възможности за корпоративен вот и купуване на гласове. Моля да вземете предвид изложените от нас доводи и да подложите на сериозен анализ необходимостта от въвеждане на промените, залегнали в проектозакона.		представителност. Представителството в органите на управление на национално равнище е косвено. Квотата на представителство не е определяща за качеството на работата и съдържанието на решенията на органите, а на техния персонален субстрат, което не е обект на нормативна уредба. Становището поставя под съмнение съдържанието на решенията на общите събрания на РФК на БФС, което няма отношение към предлаганите изменения на закона. Не е основателен аргументът, че се засилва „централната роля на БФС и отнемане на автономността и независимостта на РФК“. Предвидените изменения и допълнения не засягат основните принципи, залегнали в основата на ЗСОМФ за независимост на правосубектността и управлението на регионалните фармацевтични колегии. Предвидените с измененията и допълненията отношения между органите на национално равнище на БФС (УС и Контролна комисия) и органите на РФК на БФС са основани на липсата на правомощия за органите на национално равнище да определят поведението на органите на РФК. Правомощията на контролната комисия на БФС да свика общо събрание на членовете на РФК на БФС при бездействие на контролната комисия на РФК, не могат да променят независимостта на решенията на членовете на общото събрание на РФК на БФС. Крайното изявление винаги е на членовете на РФК на БФС при свикано редовно заседание на общото събрание на РФК.

5. Регионална фармацевтична колегия гр. Благоевград вх. № 62-00-19/01.04.2019 г.	С настоящото желаем да изразим своето несъгласия със заложените проекто промени в Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите. Смятаме, че отварянето на закона е ненавременно и заедно с това разглежда промени само в две основни посоки, а именно: 1/Засилване на централната роля на БФС и отнемане на автономността и самостоятелността на РФК. 2/ Промени свързани с провеждане на редовен Конгрес и Общи Събрания на РФК. Моля да вземете предвид факта, че в момента на подготовка на изборна година е изключително важно да се направи внимателен и задълбочен анализ на причините и мотивите на внасяне и приемане на законови промени, с оглед постигането на справедливи и наистина положителни резултати. Така внесените промени, биха могли да отложат редовния Конгрес за доста дълго време. Още повече считаме, че намаляването на кворума за провеждане на заседанията и увеличаване на броя на членовете на организацията, представлявани от един делегат, по никакъв начин няма да осигурят по-голяма легитимност и прозрачност при провеждане на заседанията на ОС на РФК-та и Конгреса, а напротив ще създадат предпоставка за компрометирано вземане на решения и ограничаване на информираността на членовете на колегията и възможности за корпоративен вот и купуване на гласове. Допълнително не е разписан ред, по който решенията на Конгреса и УС на БФС могат да бъдат оспорени. Моля да вземете предвид изложените от нас доводи и до подложите на сериозен анализ необходимостта от въвеждане на промените, залегнали в проектозакона, да се добавят липсващите раздели за един подобен нормативен акт и да предоставите цялостен	Не се приема.	Становището не съдържа конкретни предложения по публикувания за обществено обсъждане проект. Становището съдържа оценка на предложението, която не кореспондира с изложените мотиви и частична оценка на въздействието. Предложенията целят подобряване на функционирането на органите на БФС на национално и регионално равнище въз основа на идентифицирани от УС на БФС рискове и трудности пред работата им. Тези фактори се обосновават именно с изминалия достатъчен срок на прилагане на закона и приемането на промени се посочва като наложително. Промяната в квотата на представителност на членовете на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС е съответна на увеличения брой членове на БФС, липсата на кандидати за заемане на длъжност като делегат от определени РФК на БФС и оперативната функционалност на заседанията на Конгреса на БФС. Запазването на правото на всеки член на БФС да избира и да се кандидатира като представител на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС запазва принципите на равнопоставено участие и представителност. Представителството в органите на управление на национално равнище е косвено. Квотата на представителство не е определяща за качеството на работата и съдържанието на решенията на органите, а на техния персонален субстрат, което не е обект на нормативна уредба. Становището поставя под съмнение съдържанието на решенията

	проектозакон след избиране на новото ръководство на БФС, което реално ще прилага законът.		на общите събрания на РФК на БФС, което няма отношение към абстрактните правила на закона. Не е основателен аргументът, че се засилва „централната роля на БФС и отнемане на автономността и независимостта на РФК“. Предвидените изменения и допълнения не засягат основните принципи, залегнали в основата на ЗСОМФ за независимост на правосубектността и управлението на регионалните фармацевтични колегии. Правомощията на контролната комисия на БФС да свика общо събрание на членовете на РФК на БФС при бездействие на контролната комисия на РФК, не могат да променят независимостта на решенията на членовете на общото събрание на РФК на БФС. Крайното изявление винаги е на членовете на РФК на БФС при свикано редовно заседание на общото събрание на РФК. Следва да се има предвид също така, че решенията на УС на БФС подлежат на контрол за законосъобразност пред контролна комисия на БФС (чл. 14, ал. 2, т. 1 от ЗСОМФ), както и определени решения, които засягат правото на упражняване на професията от страна на магистър-фармацевтите пред съд (чл. 32, ал. 8 от ЗСОМФ). Относно липсата на ред за оспорване на решенията на конгрес на БФС пред трето лице, извън структурата на съсловната организация, последното е проведено систематично във всички съсловни устройствени закони на медицински специалисти (ЗСОЛЛДМ, ЗСОМФ, ЗСОМСАМСЗПФ). Уредбата

			отстоява принципа на саморегулация на съсловните организации на медицинските специалисти, като при несъгласие или твърдения за незаконосъобразност на решенията на конгрес на БФС, възможно е свикване на извънредни заседания на конгреса, включително по искане на делегатите и на членовете на БФС (чл. 10, ал. 3 от ЗСОМФ във връзка с чл. 11, ал. 1, т. 2 и т. 3 от устав на БФС). Във връзка с направените възражения за независимост на РФК на БФС и на организацията като цяло, законопроектът не изменя тази постановка.
6. Регионална фармацевтична колегия гр. Кюстендил вх. № 62-00-20/02.04.2019 г.	Регионална фармацевтична колегия гр. Кюстендил застъпва и напълно подкрепя становище относно проект на ЗИД на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите на РФК Пазарджик.. С настоящото желаем да изразим своето несъгласие със заложените проекто промени в Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите. Моля да вземете предвид изложените от нас доводи и да подложите на сериозен анализ необходимостта от въвеждане на промените, залегнали в проектозакона. Приложено Ви изпращаме становище относно проект на ЗИД на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите на РФК Пазарджик /становището на Регионална фармацевтична колегия гр. Пазарджик с вх. № 62-00-17/29.03.2019 г. е описано в точка 4 от справката/.	Не се приема.	Становището не съдържа конкретни предложения по публикувания за обществено обсъждане проект. Становището съдържа оценка на предложението, която не кореспондира с изложените мотиви и частична оценка на въздействието. Предложенията целят подобряване на функционирането на органите на БФС на национално и регионално равнище въз основа на идентифицирани от УС на БФС рискове и трудности пред работата им. Тези фактори се обосновават именно с изминалия достатъчен срок на прилагане на закона и приемането на промени се посочва като наложително. Промяната в квотата на представителност на членовете на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС е съответна на увеличения брой членове на БФС, липсата на кандидати за заемане на длъжност като делегат от определени РФК на БФС и оперативната функционалност на заседанията на Конгреса на БФС. Запазването на правото на всеки

			член на БФС да избира и да се кандидатира като представител на РФК на БФС в състава на Конгрес на БФС запазва принципите на равнопоставено участие и представителност. Представителството в органите на управление на национално равнище е косвено. Квотата на представителство не е определяща за качеството на работата и съдържанието на решенията на органите, а на техния персонален субстрат, което не е обект на нормативна уредба. Становището поставя под съмнение съдържанието на решенията на общите събрания на РФК на БФС, което няма отношение към предлаганите изменения на закона. Не е основателен аргументът, че се засилва „централната роля на БФС и отнемане на автономността и независимостта на РФК“. Предвидените изменения и допълнения не засягат основните принципи, залегнали в основата на ЗСОМФ за независимост на правосубектността и управлението на регионалните фармацевтични колегии. Предвидените с измененията и допълненията отношения между органите на национално равнище на БФС (УС и Контролна комисия) и органите на РФК на БФС са основани на липсата на правомощия за органите на национално равнище да определят поведението на органите на РФК. Правомощията на контролната комисия на БФС да свика общо събрание на членовете на РФК на БФС при бездействие на контролната комисия на РФК, не могат да променят независимостта на решенията на членовете на общото събрание на РФК на

			БФС. Крайното изявление винаги е на членовете на РФК на БФС при свикано редовно заседание на общото събрание на РФК.

ВАНЯ ВЕЛИЧКОВА
Главен секретар на
Министерство на здравеопазването

МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО * РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ 2 * СОФИЯ *

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 263

от 9 май 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на здравеопазването да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Жана Кадънкова/

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. No 902-01-21
Дата 09 / 05 2019 г.

17 13

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02.01-51
9 май 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № 263 на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-106/10.05. **2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за съсловната организация на магистър-фармацевтите, № 902-01-21, внесен от Министерски съвет на 09.05.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по здравеопазването

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:
ЕМИЛ ХРИСТОВ