РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Този закон урежда подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 г., наричани по-нататък "преброяването".

(2) Преброяването се извършва с цел:

1. изготвяне на интегрирана статистика за установяване на структурата на земеделските стопанства в страната, на производствените методи, на мерките за развитие на селските райони и на агроекологичните показатели;

2. осигуряване на хармонизирана, сравнима и съгласувана статистика при ползване на стандартни класификации и общи определения на изследваните променливи за всички държави - членки на Европейския съюз;

3. осигуряване на актуални данни за усъвършенстване на държавната политика в областта на земеделието и на допълнителна статистическа информация за разработването на политиката в областта на агроекологията;

4. актуализиране на статистическия регистър на земеделските стопанства с необходимата информация като база за изготвяне на официална статистика;

5. въвеждане на идентификатор на земеделското стопанство при включване в статистическия регистър на земеделските стопанства;

6. модернизиране на начините на събиране на данни за земеделските стопанства при използване на административни записи, иновативни подходи и цифрови решения.

(3) По време на преброяването от земеделските стопанства се събират данни за следните общи групи променливи по приложение № 1:

1. обща информация за стопанството;

2. лични данни за стопанина и управителя на земеделското стопанство;

3. информация за ползваната земя;

4. отглеждани селскостопански животни;

5. работна сила и други доходоносни дейности в стопанството;

6. ползвано подпомагане по мерките на Програмата за развитие на селските райони;

7. сгради за животни и управление на оборския тор.

Чл. 2. Преброяването по чл. 1 се извършва чрез:

1. подготовка, включваща съставянето на списък за анкетиране на земеделските стопанства и провеждане на пробно преброяване по чл. 20;

2. събиране на информация на място или онлайн за всяко земеделско стопанство от списъка по т. 1 чрез статистически въпросник, включващ променливи за земеделските стопанства, както и съпоставяне на предоставени данни от административни източници;

3. обработка, контрол, обобщаване и разпространение на резултатите.

Чл. 3. (1) Анкетирането на земеделските стопанства започва в 8,00 часа на 1 септември 2020 г. и приключва в 20,00 часа на 18 декември 2020 г.

(2) От 8,00 часа на 1 септември до 24,00 часа на 18 септември 2020 г. преброяването се извършва по интернет чрез предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение и попълване на електронен въпросник за земеделското стопанство.

(3) От 8,00 часа на 19 септември до 20,00 часа на 18 декември 2020 г. преброяването се извършва с анкетьор чрез интервю със стопанина или управителя на стопанството и попълване на въпросник на хартиен носител или чрез онлайн въвеждане с помощта на преносимо електронно устройство.

(4) Срокът по ал. 1 може да бъде удължен със заповед на министъра на земеделието, храните и горите с не повече от два месеца.

(5) Контролът за изчерпателност на събраната информация и за точност при попълването на данните в статистическия въпросник започва на 2 септември 2020 г. и завършва три месеца след края на анкетирането по ал. 1, съответно по ал. 4.

(6) Референтните периоди, за които се събират данни за променливите съгласно приложение № 1, са, както следва:

1. по точки от 3-10, 13-15 се събират данни за период 12 месеца, приключващ на 30 септември 2020 г.;

2. по т. 11 – към 31 август 2020 г.;

3. по т. 12 – за период три години, приключващ на 31 декември 2020 г.

(7) Министерството на земеделието, храните и горите осигурява единна входна точка за въвеждане на данни. Данните, събрани с въпросник на хартиен носител, се въвеждат от оператори.

Чл. 4. Министърът на земеделието, храните и горите предприема необходимите мерки за гарантиране на качеството на предаваните данни и метаданни съгласно чл. 11, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011 (ОВ, L 200/1 от 7 август 2018 г.), наричан по-нататък "Регламент (ЕС) 2018/1091".

Глава втора
ОБЕКТ НА НАБЛЮДЕНИЕ

Чл. 5. Обект на наблюдение при преброяването са земеделските стопанства, отговарящи най-малко на един от критериите съгласно приложение № 2.

Чл. 6. (1) Органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите изготвя списъка на земеделските стопанства по чл. 2, т. 1.

(2) Националният статистически институт предоставя на органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите информация за икономическите субекти, извършващи селскостопанска дейност, от Регистъра на статистическите единици с цел идентифицирането на

стопанствата и провеждането на анкетирането (ЕИК по Булстат, наименование на субекта, основна икономическа дейност и информация за контакти).

(3) Административните звена и структури на Министерството на земеделието, храните и горите, други държавни структури и органи на местното самоуправление са длъжни по реда на чл. 20, ал. 6 от Закона за статистиката при поискване от органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите да предоставят не по-късно от два месеца преди пробното и преди същинското преброяване безплатно информация и/или данни, включително лични, от регистрите и базите данни, които поддържат.

(4) Основните източници на административни данни за преброяването са:

1. интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК), създадена с Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ, L 347 от 20 декември 2013 г.);

2. системата за идентификация и регистрация на едър рогат добитък, създадена с Регламент (ЕО) № 1760/2000 на Европейския парламент и на Съвета от 17 юли 2000 година за създаване на система за идентификация и регистрация на едър рогат добитък и относно етикетирането на говеждо месо и продукти от говеждо месо и за отмяна на Регламент (ЕО) № 820/97 на Съвета (ОВ, L 204 от 11 август 2000 г.);

3. системата за идентификация и регистрация на животни от рода на овцете и козите, създадена с Регламент (ЕО) № 21/2004 на Съвета от 17 декември 2003 година за създаване на система за идентификация и регистрация на животни от рода на овцете и козите и за изменение на Регламент (ЕО) № 1782/2003 и на Директиви 92/102/ЕИО и 64/432/ЕИО (ОВ, L 5 от 9 януари 2004 г.);

4. лозарският регистър, създаден в съответствие с чл. 145 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ, L 347 от 20 декември 2013 г.);

5. регистърът за биологичното земеделие, създаден съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета от 28 юни 2007 година относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2092/91 (ОВ, L 189 от 20 юли 2007 г.);

6. административни източници, свързани с конкретни мерки за развитие на селските райони.

Глава трета

ОРГАНИ НА ПРЕБРОЯВАНЕТО

Чл. 7. Министърът на земеделието, храните и горите съвместно с областните управители и кметовете на общините организира и ръководи преброяването на земеделските стопанства.

Чл. 8. Органи на преброяването са:

1. органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите;

2. областните дирекции "Земеделие";

3. Централната комисия по преброяването;

4. областните комисии по преброяването.

Чл. 9. Министърът на земеделието, храните и горите:

1. одобрява Програма на преброяването на земеделските стопанства през 2020 г., наричана по-нататък "програма на преброяването";

2. одобрява статистическия въпросник по чл. 2, т. 2;

3. ръководи и осъществява дейността за популяризиране сред населението на целите и задачите на преброяването;

4. определя със заповед реда, начина и правилата за провеждане на обученията и за определяне на участниците в преброяването;

5. определя със заповед лицата, които обучават участниците в преброяването;

6. внася в Министерския съвет доклад за приключване на преброяването и за основните резултати от него в срок до 30 юни 2022 г.

Чл. 10. Органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите:

1. осигурява общата координация и методологическото ръководство при подготовката и провеждането на преброяването на територията на цялата страна;

2. разработва програма на преброяването по чл. 9, т. 1 в съответствие с българското законодателство и правото на Европейския съюз;

3. разработва статистическия инструментариум за провеждане на преброяването;

4. на основание чл. 20, ал. 5 от Закона за статистиката представя за утвърждаване от председателя на Националния статистически институт образец на статистическия въпросник;

5. съставя списък на земеделските стопанства по чл. 2, т. 1 за провеждане на преброяването;

6. изготвя указания и съдействa при райониране на страната на преброителни участъци и контролни райони;

7. организира и ръководи обучението на експерти, анкетьори, оператори, контрольори, придружители и други участници в преброяването съгласно заповедите на министъра на земеделието, храните и горите по чл. 9, т. 4 и 5;

8. определя земеделските стопанства, в които се осъществява контрол на събраната информация;

9. обработва и разпространява резултатите от преброяването;

10. изготвя и предава на Евростат данните по чл. 5, параграф 1 и чл. 7, параграф 1, както и доклад за качеството по чл. 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1091.

Чл. 11. (1) Областните дирекции „Земеделие“:

1. осъществяват общо методическо ръководство на преброяването на територията на съответната административна област;

2. чрез общинските служби по земеделие, като структури на областните дирекции „Земеделие“, участват във всички дейности по преброяването на територията на съответната община, за която отговарят, и спазват методическите указания;

3. организират съвместно с областните комисии по преброяването и със съдействието на органите на местното самоуправление и областните дирекции по безопасност на храните (ОДБХ) актуализация на списъка на земеделските стопанства по чл. 2, т. 1, включително чрез проверка на място;

4. съгласувано с органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите районират страната на преброителни участъци и контролни райони;

5. разпределят преброителните материали, необходими за преброяването, по общински служби по земеделие и населени места;

6. организират съвместно с областните комисии по преброяването и с органите на местното самоуправление разяснителна кампания сред населението за целите и начина на провеждането на преброяването;

7. съвместно с органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите организират и провеждат обучението на участниците в преброяването в областта, общините и населените места съгласно заповедите на министъра на земеделието, храните и горите по чл. 9, т. 4 и 5;

8. следят за хода на преброяването и за извършената работа съгласно технологията и методологията на преброяването;

9. осъществяват проверки на определените по реда на чл. 10, т. 8 земеделски стопанства и на работата на анкетьорите, контрольорите, придружителите и операторите;

10. приемат и проверяват събраните и приети от контрольорите въпросници;

11. организират и контролират онлайн въвеждането на индивидуалните данни, събрани с въпросник на хартиен носител, в уеб-базиран модул/приложение на Министерството на земеделието, храните и горите.

(2) Директорът на съответната областна дирекция „Земеделие“ определя със заповед участниците в преброяването по ал. 1, т. 7 при спазване на изискванията на чл. 9, т. 4.

Чл. 12. (1) Централната комисия по преброяването е временен орган, който се състои от председател – представител на Министерството на земеделието, храните и горите, заместник-председател – представител на Националния статистически институт, секретар – представител на Министерството на земеделието, храните и горите, и членове, които са

представители на Министерството на земеделието, храните и горите, Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, неправителствени отраслови и браншови организации в земеделието и представителни организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище.

(2) Поименният състав на Централната комисия по преброяването се определя със заповед на министъра на земеделието, храните и горите по предложение на ръководителите на ведомствата и организациите по ал. 1.

(3) Дейността на комисията се ръководи от нейния председател.

(4) Централната комисия по преброяването:

1. обсъжда и дава становища по програмата на преброяването и по другите документи за организацията, подготовката и провеждането на преброяването;

2. обсъжда и предлага мерки за отстраняване на пропуски и грешки в работата на органите, извършващи преброяването;

3. приема и оценява резултатите от преброяването и оповестява приключването му;

4. изготвя до края на 2021 г. доклад до министъра на земеделието, храните и горите и до председателя на Националния статистически институт за изпълнението на задачите на преброяването и за основните резултати от него, с което приключва дейността си.

Чл. 13. (1) В едномесечен срок от назначаването на Централната комисия по преброяването във всяка област се създава областна комисия по преброяването.

(2) Областната комисия по преброяването е временен орган и се състои от председател, секретар и от 7 до 9 членове.

(3) В състава на областните комисии по преброяването се включват служители на областните дирекции "Земеделие", областните дирекции по безопасност на храните и областните дирекции на Държавен фонд „Земеделие“, специалисти от териториалните статистически бюра, служители от областните и общинските администрации, служители на териториалните звена на Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" към Министерството на регионалното развитие и благоустройството и представители на браншовите организации и асоциации.

(4) Областната комисия по преброяването се назначава от министъра на земеделието, храните и горите по предложение на директора на съответната областна дирекция „Земеделие“. Ръководителите на ведомствата и организациите по ал. 3 предлагат членовете на областната комисия по преброяването.

(5) Председател на областната комисия по преброяването е директорът на съответната областна дирекция "Земеделие", а секретар – експерт по агростатистика от съответната областна дирекция "Земеделие".

(6) Дейността на областната комисия по преброяването се ръководи от нейния председател.

(7) Областната комисия по преброяването:

1. съдейства при актуализиране на списъка по чл. 2, т. 1;

2. следи за провеждането на преброяването в областта в съответствие с програмата и при спазване на методическите указания;

3. по предложение на областната дирекция „Земеделие“ определя населени места, райони или квартали с особени местни условия, които анкетьорите ще посещават с придружители;

4. предприема мерки за отстраняване на пропуски и грешки в работата на участниците в преброяването в областта;

5. информира Министерството на земеделието, храните и горите за подготовката и провеждането на преброяването в областта;

6. изготвя до 30 юни 2021 г. доклад до Централната комисия по преброяването за проведеното преброяване и за основните резултати на територията на областта, с който комисията приключва дейността си.

Чл. 14. За провеждане на преброяването министърът на земеделието, храните и горите или оправомощено от него лице, както и директорът на съответната областна дирекция “Земеделие“, сключват договори с физически лица по Закона за задълженията и договорите, определени по чл. 9, т. 5, или по чл. 11, ал. 2.

Чл. 15. (1) Анкетьорът събира необходимите данни за земеделските стопанства и ги въвежда онлайн в модула по чл. 11, ал. 1, т. 11 при предоставена техническа възможност или ги записва във въпросник на хартиен носител. При събирането на индивидуалните данни анкетьорът се ръководи от методическите указания за попълване на статистическия въпросник, както и от указанията на контрольора и на отговорния експерт по агростатистика от съответната областна дирекция „Земеделие“.

(2) При необходимост в населени места, райони или квартали с особени местни условия по чл. 13, ал. 7, т. 3, в които анкетьорите имат затруднения в дейността си, те посещават стопанствата заедно с придружители.

(3) Придружителите подпомагат анкетьорите и изпълняват техните указания.

Чл. 16. (1) Контрольорът ръководи, контролира и подпомага анкетьорите от своя район. Той отговаря за пълнотата и качеството на събраните и въведени данни.

(2) В своята дейност контрольорът се ръководи от методическите указания за попълване на статистическите въпросници и при необходимост търси съдействие по организационни въпроси от председателя на областната комисия по преброяването, а по методически въпроси – от отговорния експерт по агростатистика в съответната областна дирекция "Земеделие".

(3) Контрольорът проверява въведените данни от анкетьорите и представя на отговорния експерт по агростатистика от съответната областна дирекция "Земеделие" обобщена справка за контролния район по предварителен график, изготвен от областната дирекция "Земеделие".

Чл. 17. Лицата, определени за анкетьори и контрольори, преминават задължително обучение по чл. 11, ал. 1, т. 7.

Глава четвърта

ФИНАНСИРАНЕ НА ПРЕБРОЯВАНЕТО

Чл. 18. Средствата, необходими за преброяването, се осигуряват от бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите и при условията на чл. 13 от Регламент (ЕС) 2018/1091.

Глава пета

РЕД И НАЧИН НА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРЕБРОЯВАНЕТО

Чл. 19. (1) При изготвяне на списъка по чл. 10, т. 5 органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите ползва всички налични административни източници. Списъкът се предоставя на областните дирекции „Земеделие“ за преглед и актуализиране.

(2) Областните дирекции "Земеделие" със съдействието на органите на местното самоуправление, областните дирекции по безопасност на храните и областните дирекции на Държавен фонд „Земеделие" проверяват пълнотата на списъка по ал. 1 и го допълват със земеделски стопанства, които не са включени, при необходимост и чрез проверка - обход на място. Експертите, които участват в тези проверки, се определят със заповед на ръководителя на съответното ведомство.

(3) Областните дирекции "Земеделие" обучават лицата, които ще участват в обхода на място.

(4) По време на обхода на място се посещават статистически единици със земеделска дейност, за които се попълва въпросник за уточняване на дейността им.

Чл. 20. (1) Министърът на земеделието, храните и горите със съдействието на областните управители и кметовете на общините организира пробно преброяване като първи етап на преброяването. Целта на пробното преброяване е да се провери в реални условия организацията, провеждането, инструментариумът на преброяването и онлайн въвеждането на данните.

(2) Министърът на земеделието, храните и горите определя населените места, в които се провежда пробното преброяване, след писмено съгласуване с органите на местното самоуправление.

(3) Пробното преброяване се провежда в периода от 1 септември 2019 г. до 11 октомври 2019 г., като от 1 септември до 10 септември 2019 г. данните се въвеждат онлайн от земеделски стопани, а от 11 септември до 11 октомври 2019 г. се събират чрез анкетьори и се контролират от експерти по агростатистика от областните дирекции „Земеделие".

(4) Резултатите и изводите от пробното преброяване се вземат предвид при организацията, провеждането и инструментариума на преброяването.

Чл. 21. (1) При изпълнението на задълженията си по време на преброяването анкетьорите сами или с придружители посещават земеделските стопанства в своя преброителен участък всеки календарен ден от 8,00 до 20,00 часа. Анкетираният може да поиска посещението да се извърши в други часове, като посочи причините за това.

(2) Земеделските стопани и управителите на земеделските стопанства са длъжни да осигурят на органите по преброяването достъп до офиса и/или стопанските сгради във времето по ал. 1.

(3) В съответствие с чл. 20, ал. 1 и 3 от Закона за статистиката земеделските стопани или управителите на земеделски стопанства са длъжни да предоставят достоверни данни по приложение № 1.

(4) В съответствие с чл. 21 от Закона за статистиката земеделските стопани или управителите на земеделски стопанства са длъжни да предоставят данни по приложение № 1.

Чл. 22. Анкетьорите и контрольорите получават данни за земеделските стопанства от стопанина, от управителя на стопанството или от друго лице, запознато с дейността на стопанството.

Чл. 23. (1) На всеки анкетьор, контрольор и придружител се издава служебна карта, съдържаща неговите имена, номер, снимка и срок на валидност.

(2) След приключване на преброяването служебните карти по ал. 1 се връщат в областните дирекции "Земеделие" заедно с преброителните материали.

(3) Лицата по ал. 1 са длъжни при посещенията си в земеделските стопанства да се легитимират със служебната си карта.

Чл. 24. (1) Данните за земеделските стопанства по приложение № 1 може да се предоставят онлайн чрез единна входна точка за въвеждане на данни от стопанина или от управителя на стопанството в електронния статистически въпросник в срока по чл. 3, ал. 2.

(2) Събраните данни на хартиен носител се въвеждат онлайн в модула по чл. 11, ал. 1, т. 11 от оператори.

Чл. 25. При извършване на контролни посещения се използват анкетни карти за:

1. проверка на пълнотата на списъка на земеделските стопанства по чл. 2, т. 1;

2. проверка на точността на регистрираните данни.

Чл. 26. Органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите:

1. обобщава въведените данни в модула по чл. 11, ал. 1, т. 11;

2. предоставя в електронна форма на Евростат в предвидените в Регламент (ЕС) 2018/1091 срокове валидираните данни от преброяването и доклад за качеството по чл. 12, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1091.

Чл. 27. Резултатите от преброяването се публикуват на интернет страницата и в специални издания на Министерството на земеделието, храните и горите, в статистическия годишник на Националния статистически институт или по друг подходящ начин.

Глава шеста

ПОВЕРИТЕЛНОСТ НА ДАННИТЕ И ОПАЗВАНЕ НА ТАЙНАТА

Чл. 28. (1) Статистическата информация, получена след обработката на статистическите въпросници, се използва само за статистически цели.

(2) Забранява се разпространяването по какъвто и да е начин на индивидуални данни, получени по време на преброяването, с изключение на предвидените в Закона за статистиката случаи.

Чл. 29. (1) Получените при преброяването индивидуални данни се защитават съгласно изискванията на този закон и на Закона за статистиката.

(2) Индивидуалните данни, получени при преброяването, не могат да се ползват като доказателство пред органите на изпълнителната и на съдебната власт.

Чл. 30. (1) На лицата, които събират, контролират, въвеждат и обработват данните от преброяването се забранява да разгласяват или да предоставят на други лица и организации индивидуални или обобщени данни, получени по време на преброяването.

(2) Забраната по ал. 1 се прилага и след прекратяването на работата с данните.

Чл. 31. (1) Министърът на земеделието, храните и горите определя необходимите организационни и технически мерки за опазване на статистическата тайна, в т.ч. до работа с данните да бъдат допускани само лица, подписали клетвени декларации за опазване на тайната.

(2) Анкетьорите, операторите, контрольорите и придружителите подписват клетвени декларации по ал. 1 при получаване на служебните си карти по чл. 23, ал. 1.

Чл. 32. Разпоредбите на чл. 15, 16, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива

95/46/ЕО (ОВ, L 119/1 от 4 май 2016 г.), наричан по-нататък "Регламент (ЕС) 2016/679", не се прилагат за субекта на лични данни, събирани и обработвани при преброяването на основание чл. 89 от Регламент (ЕС) 2016/679.

Чл. 33. (1) Попълнените по време на преброяването статистически въпросници на хартиен носител се унищожават след изтичането на три години от датата на валидиране на резултатите, но не по-рано от 2025 г.

(2) Унищожаването на статистическите въпросници се извършва съгласно Закона за Националния архивен фонд.

Глава седма

АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 34. (1) Физическо лице, което не предостави данните по чл. 1, ал. 3 или предостави неверни данни, се наказва с глоба в размер от 1000 до 2000 лв.

(2) Юридическо лице или едноличен търговец, което не предостави данните по чл. 1, ал. 3 или предостави неверни данни, се наказва с имуществена санкция в размер от 3000 до 6000 лв.

Чл. 35. Анкетьор, оператор, контрольор или друго лице от участниците в преброяването, което не изпълни задълженията си по този закон, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

Чл. 36. Лице, което има достъп до индивидуални данни и ги предостави или използва за други цели освен посочените в чл. 28 или наруши забраната по чл. 30, се наказва с глоба в размер от 2000 до 6000 лв., ако деянието не съставлява престъпление.

Чл. 37. (1) Нарушенията се констатират с актове, съставени от длъжностни лица, определени от министъра на земеделието, храните и горите по предложение на директорите на областните дирекции „Земеделие“.

(2) Въз основа на съставените актове министърът на земеделието, храните и горите или оправомощено от него длъжностно лице издава наказателни постановления.

(3) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на този закон:

1. „Единна входна точка за въвеждане на данни“ е интернет базирана уеб система за въвеждане на данни по време на преброяването на земеделските стопанства.

2. „Животинска единица“ е стандартна мерна единица, която позволява агрегирането на различни животински категории с цел тяхното сравняване; коефициентите за установяване на животинските единици за отделните категории животни са изброени в приложение I на Регламент (ЕС) 2018/1091.

3. „Земеделски стопанин“ или „стопанин“ е физическо или юридическо лице – собственик, наемател или ползвател на стопанството, от името на което и/или за сметка на което стопанството извършва дейността си, и което носи юридическата и икономическата отговорност за дейността на стопанството и поема стопанския риск.

4. „Земеделско стопанство“ или „стопанство“ е отделна единица както технически, така и икономически, която има единно управление и която произвежда селскостопанска продукция или поддържа в добро земеделско и екологично състояние земеделски земи, които вече не се използват за производствени цели, и други дейности по смисъла на чл. 2, буква „а“ от Регламент (ЕС) 2018/1091.

5. „Идентификатор“ е индивидуален номер на всяко стопанство, в който се включва ЕКАТТЕ на населеното място, на чиято територия е стопанството.

6. „Използвана земеделска площ“ или „ИЗП“ е площта, използвана за земеделие, включително обработваема земя, постоянно затревена площ, трайни насаждения и друга използвана земеделска земя.

7. „Индивидуални данни“ са данните за отделна статистическа единица, включително лични данни.

8. „Инструментариум“ е съвкупност от всички документи и технически средства, необходими за подготовката, организацията и провеждането на преброяването.

9. „Лични данни“ са данни по смисъла на чл. 2 от Закона за защита на личните данни и на чл. 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/679.

10. „Променлива“ е характеристика на дадена наблюдавана единица, която може да приеме повече от една стойност от определен набор от стойности.

11. „Резултати от преброяването“ е обобщената информация от обработените данни за земеделските стопанства и извършените въз основа на тях анализи.

12. „Семейна градина“ са площи, използвани за производство на храна, предназначена за собствена консумация.

13. „Управител на земеделско стопанство“ е физическо лице, което осъществява непосредственото ежедневно управление на стопанството.

§ 2. С този закон се създават условия за прилагане на Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011.

§ 3. Уведомяването на Европейската комисия по чл. 5, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1091 за променливи със слабо или нулево присъствие в страната се извършва от министъра на земеделието, храните и горите.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 4. Министърът на земеделието, храните и горите назначава комисията по чл. 12, ал. 1 със заповед в срок три месеца от влизането в сила на закона.

§ 5. Изпълнението на закона се възлага на министъра на земеделието, храните и горите.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …….. 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

Приложение № 1
към чл. 3, ал. 6

Списък на основните променливи, които ще се наблюдават при провеждане на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

1. Административни и географски данни за земеделското стопанство:

а) географско местоположение на стопанството от координатната мрежа на статистическите единици INSPIRE за общоевропейско ползване;

б) адрес за контакт и адрес на седалището на стопанството, електронен адрес и телефони за връзка;

в) единен граждански номер/личен номер на чужденец (ЕГН/ЛНЧ) на физически лица или единен идентификационен код (ЕИК) по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел – за юридически лица и еднолични търговци;

г) наименование на стопанството на юридическите лица и едноличните търговци и трите имена на стопанина за физическите лица;

д) юридически статут на стопанството;

е) способ на счетоводно записване;

ж) регистрационни номера на стопанството за регистрация в административни източници.

2. Данни за управителя на земеделското стопанство:

а) година на раждане и пол;

б) селскостопанска квалификация и професионално обучение;

в) година на класифициране като управител.

3. Използвана (стопанисвана) земеделска площ – вид на собствеността и начин на стопанисване.

4. Биологично земеделие – по направления.

5. Предназначение на продукцията на стопанството.

6. Разпределение на площите по култури:

а) зърнено-житни култури;

б) зърнено-бобови и протеинови култури;

в) технически култури – маслодайни, влакнодайни, медицински и ароматни култури, подправки и други технически;

г) окопни фуражни култури;

д) фуражни култури;

е) картофи;

ж) пресни зеленчуци, дини, пъпеши и ягоди;

з) цветя и декоративни растения;

и) семена и посадъчен материал;

к) угари;

л) постоянно затревени площи, включително поддържани в добро земеделско и екологично състояние;

м) трайни насаждения по видове;

н) семейни градини;

о) общо използвана земеделска площ на открито.

7. Използвана земеделска площ (ИЗП) под стъклено или високо достъпно покритие:

а) зеленчуци, включително дини, пъпеши и ягоди;

б) цветя и декоративни растения;

в) трайни насаждения;

г) други.

8. Неизползвани земеделски земи, горски и други площи.

9. Площи за отглеждане на култивирани гъби.

10. Поливни площи.

11. Селскостопански животни и птици в стопанството по категории:

а) говеда;

б) биволи;

в) еднокопитни;

г) овце;

д) кози;

е) свине;

ж) птици (бройлери, кокошки, пуйки, патици, гъски, щрауси и други);

з) зайци;

и) пчели;

к) буби;

л) животни, отглеждани за кожа;

м) други.

12. Принос за развитието на селските райони – стопанства, които са се възползвали по видовете мерки за развитие на селските райони.

13. Сгради за животни и управление на оборския тор:

а) животинска паша;

б) сгради за животни;

в) управление на оборския тор;

г) съоръжения за съхранение и обработка на оборския тор;

д) наторена ИЗП.

14. Работна сила и други доходоносни дейности:

а) постоянно заети работници – семейна и несемейна работна ръка по пол;

б) работници – временно наети по пол;

в) изпълнители по договори;

г) мерки за безопасност на земеделското стопанство;

д) други доходоносни дейности, пряко свързани със земеделското стопанство;

е) други доходоносни дейности, несвързани пряко със земеделското стопанство.

15. Застраховки и иновации.

Приложение № 2
към чл. 5

Преброяването обхваща всички земеделски стопанства, отговарящи най-малко на един от следните критерии:

1. Обработва (стопанисва) най-малко:

а) 0,5 хектара използвана земеделска площ;

б) 0,3 хектара обработваема земя;

в) 0,1 хектара картофи;

г) 0,1 хектара пресни зеленчуци, дини, пъпеши и ягоди;

д) 0,5 хектара постоянно затревени площи;

е) 0,1 хектара трайни насаждения (чиста култура);

ж) 0,3 хектара общо овощни, ягодоплодни, черупкови и други трайни насаждения с изключение на разсадници и лозя;

з) 0,1 хектара лозя;

и) 0,1 хектара (чисти) специализирани култури (тютюн, хмел, подправки, медицински и ароматни култури, цветя, декоративни растения, посевен и посадъчен материал, разсадници);

к) 0,2 хектара общо медицински и ароматни култури и подправки, цветя и декоративни растения, посевен и посадъчен материал, разсадници;

л) 100 кв. метра оранжерии;

м) 100 кв. метра култивирани гъби.

2. Отглежда най-малко:

а) 1 крава;

б) 1 биволица;

в) 2 говеда;

г) 2 бивола;

д) 1 женско животно за разплод (еднокопитни);

е) 2 работни животни (еднокопитни);

ж) 5 прасета;

з) 1 свиня майка;

и) 5 овце майки;

к) 2 кози майки;

л) 50 кокошки носачки;

м) 100 пилета за угояване;

н) 10 пчелни семейства;

о) 10 зайкини;

п) 1 репродуктивно мъжко животно, използвано за естествено покриване – бик, жребец, нерез;

р) специални видове животни или птици – 400 пъдпъдъка, 30 други птици (пуйки, гъски, патици и други), щрауси, ангорски кози, ангорски зайци, норки, нутрии и др.;

с) отглеждат различни видове животни и птици, сумата от животинските единици на които е по-голяма или равна на 1,7.

М О Т И В И

към проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Република България, като член на Европейския съюз и част от Европейската статистическа система, е обвързана с определени ангажименти, произтичащи от рамковия Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 2018 г. относно интегрирана статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011. С провеждане на преброяване на земеделските стопанства Министерството на земеделието, храните и горите ще изпълни това задължение.

Преброяването на земеделските стопанства е най-голямото изчерпателно статистическо изследване в областта на земеделието, което се провежда на всеки 10 години по препоръка на Организацията по прехрана и земеделие на ООН (FAO) и в което пряко са ангажирани Министерството на земеделието, храните и горите и структурите му, както и други ведомства, организации и органи на местното управление.

Проектът на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. е разработен на основание чл. 18 от Закона за статистиката и има за цел да уреди нормативната база по подготовката и организацията на провеждането на изчерпателно изследване на земеделските стопанства. При разработване на законопроекта са взети предвид изискванията на рамковия Регламент (ЕС) 2018/1091.

Успешната организация и провеждане на преброяването на земеделските стопанства през 2020 г. се постига чрез изпълнението на определени специфични цели, разписани в проектозакона. Земеделското стопанство е дефинирано като обект на наблюдение при преброяването. Определени са методите за събиране на данни от земеделските стопани, прагът за земеделско стопанство, периодът на провеждане на преброяването, основните променливи, които ще се наблюдават, както и допълнително необходимата информация за разработване на политиката в областта на агроекологията. Конкретно са разписани органите на преброяването (органът на статистика в Министерството на земеделието, храните и горите, областните дирекции „Земеделие“, Централната комисия по преброяването и областните комисии по преброяването), определени са функциите и задачите на участниците в преброяването, регламентирано е изготвянето на

изчерпателен списък на земеделски стопанства за анкетиране, провеждане на пробно преброяване, изграждане на модул за онлайн въвеждане и контрол на индивидуалните данни в информационната система за агростатистика (ИСАС). Определен е и начинът на финансиране на преброяването.

Правната рамка на Закона за преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. синхронизира процесите по подготовка, организация и провеждане на преброяването в страната. В законопроекта са посочени обектите и обхватът на наблюдение, методите за събиране на данни от земеделските стопани, прагът на земеделското стопанство. Основните определящи дейности за подготовката на преброяването са съставянето на списък на земеделските стопанства за анкетиране и провеждане на пробно преброяване. В законопроекта са определени органите на преброяването, редът и начинът за работата им, функциите на Централната комисия, областните комисии, анкетьорите, контрольорите и другите участници в преброяването. Предвижда се организиране на обучения на експерти, анкетьори, оператори и контрольори, с които ще се сключват граждански договори за изпълнение на дейности за преброяването. Регламентирани са редът и начинът за обработване на получените обобщени данни вследствие на проведеното преброяване, поверителността на данните и опазването на статистическата тайна. Законопроектът включва източниците на финансиране и норми за финансиране на преброяването и административнонаказателни разпоредби. За изпълнението на тези задачи е необходимо да бъде постигнато и оптимално съотношение между постигнат резултат и разходите за постигането му. Освен данни за структурата на земеделските стопанства чрез преброяването се осигурява допълнителна статистическа информация за разработване на политиката в областта на агроекологията, което включва изследване на агроекологичните индикатори. Реализирането на въвеждане и обобщаване на статистически данни включва изграждане на модул за онлайн въвеждане и контрол на индивидуалните данни в ИСАС и изготвяне на файл за изпращане на Евростат.

Анкетирането на земеделските стопанства започва на 1 септември 2020 г. и приключва на 18 декември 2020 г. До 18 септември 2020 г. се предвижда преброяването да се извършва по интернет чрез предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение и попълване на електронен въпросник. В оставащия период данните ще бъдат събирани от анкетьор чрез интервю със стопанина или управителя на стопанството и попълване на въпросник на хартиен носител или чрез онлайн въвеждане с помощта на преносимо електронно устройство.

С провеждането на преброяване в страната ще се получи обобщена и изчерпателна информация за броя, типа и размера на земеделските стопанства, за юридическия статут, за използването на земеделската земя, за отглежданите селскостопански животни, за работната сила и други доходоносни дейности на стопанството, за биологичното земеделие, за сградите за животни и управление на оборския тор и други характеристики.

Наличието на статистически данни, съпоставими с тези на останалите държави членки, относно структурата на земеделските стопанства е важно за определяне развитието на селскостопанската политика на ЕС и ще определи насоките за развитие на българското земеделие и превръщането му в модерно и европейско. Качествената статистическата информация дава възможност за адекватно планиране, разработване, прилагане и мониторинг на националните политики и политиките на ЕС.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Приложение № 2 към чл. 22, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
Наименование на акта: Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година	**Период на извършване на оценката:** октомври 2018 г.
Водеща институция: Министерство на земеделието, храните и горите *Посочете институцията, отговорна за извършването на оценката*	**От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието?** Национално *национално, европейско, международно*
Други организации, участвали в извършването на оценката: *Посочете организациите, които са участвали и/или са съдействали за извършването на оценката*	**Информация за контакт:** г-жа Диана Атанасова, началник на отдел „Агростатистика“, Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“ към Министерство на земеделието, храните и горите тел. 02/985 11 102 е-поща: datanasova@mzh.government.bg; г-жа Елизабета Гълъбова, главен експерт в отдел „Агростатистика“, Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“ към Министерство на земеделието, храните и горите тел. 02/985 11 106 е-поща: egalabova@mzh.government.bg; *име, телефон, е-поща*

1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата?

Основният проблем е необходимост от провеждане на преброяване на земеделските стопанства през 2020 година.

Съгласно българското законодателство: чл. 18 от Закона за статистиката всяко преброяване да се урежда с отделен закон. Този закон налага предприемането на действия по изготвянето на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година и приемането му от Народното събрание.

По отношение на законодателството на Европейския съюз: като държава членка на ЕС Република България следва да приложи разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011 за постигане на необходимата съгласуваност и сравнимост на статистическите данни и регламентиране на общите статистически понятия, форматите за докладване и изискванията за качество.

Във връзка с новите потребности от данни (на европейско и национално ниво) в областта на селското стопанство, хармонизацията и последователността на статистическата информация, решаването на въпроса с тежестта, свързана с предоставянето на данни от респондентите, **специфичните проблеми** на настоящата оценка на проектозакона могат да се систематизират както следва:

- Определяне на променливите, които ще бъдат наблюдавани по време на преброяването;
- Необходимост от регламентиране на правна уредба за ползване на данни от административни

източници и съществуващи регистри;

- Необходимост от регламентиране на референтните периоди за събиране на данните;
- Необходимост от определяне на органите на преброяването, които да организират дейностите, свързани с процеса на централно и регионално ниво;
- Необходимост от регламентиране на участниците в преброяването и дейностите, които ще изпълняват;
- Изготвяне на списък на земеделските стопанства за анкетиране по време на преброяването при осигуряване на обхват от 98% от използваната земеделска площ и 98% от животинските единици на отглежданите селскостопански животни в земеделските стопанства;
- Необходимост от регламентиране на задължителното участие на органите на преброяването и на земеделските стопанства;
- Надграждане на съществуващия софтуер за събиране на данни изпълнение на поставените задачи;
- Необходимост от регламентиране на процеса за опазване на статистическата тайна, достъпа до данни и разпространение на резултатите;
- Необходимост от уреждане на финансирането на дейностите за провеждане на преброяването;
- Необходимост от актуализиране на статистическия регистър на земеделските стопанства;

Какви са целите на предлаганото решение?

Общата цел на закона е да се уреди подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 година, съгласно чл. 18 от Закона за статистиката и разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1091.

Специфичните цели могат да се конкретизират по следния начин:

- Определяне методите за събиране на данни от земеделските стопани;
- Определяне на праг за земеделското стопанство;
- Определяне органите на преброяването (органът на статистика в Министерството н земеделието, храните и горите, областните дирекции „Земеделие“, Централната комисия по преброяването и областните комисии по преброяването);
- Определяне функциите и задачите на участниците в преброяването;

Досегашната практика в страната показва, че наличието на много малки по размер земеделски стопанства не дава възможност за покриване на изискванията за праг в Регламент (ЕС) 2018/1091 и в България се приема по-нисък праг за удовлетворяване изискванията за покриване на 98% от използваната земеделска площ и 98% от животинските единици.

- Изготвяне на изчерпателен списък на земеделски стопанства за анкетиране;
- Задължително участие на стопаните, ръководителите/лицата запознати с дейността на стопанството;
- Определяне началната дата за стартиране на преброяването;
- Изграждане на модул за on-line въвеждане и контрол на индивидуалните данни в интегрираната система за агростатистика (ИСАС) и изготвяне на файл за изпращане на Евростат;
- Определяне на променливите, които ще се наблюдават по време на преброяването;
- Разработване и одобряване на статистическия инструментариум за провеждане на преброяването;
- Организиране на обучения на експерти, анкетьори, оператори, контрольори, придружители и други участници в преброяването;
- Уреждане на регламентирани отношения с физически лица, с които ще се сключват граждански договори за изпълнение на дейности за преброяването;
- Провеждане на пробно преброяване;
- Определяне на източниците на финансиране на преброяването;
- Осигуряване на допълнителна статистическа информация за разработване на политиката в областта на агроекологията, систематизиране на агроекологичните индикатори;

Ползвателите на резултатите от преброяването са публични институции – централни и

териториални, международни (ЕК, Евростат, ФАО, Световната банка), браншови организации и асоциации в отрасъл Селско стопанство, университети, научни институти и други научни звена, организации на работниците и на работодателите (синдикати и работодатели), бизнес (български и чуждестранни фирми, които ползват информация), медии (национални и регионални, специализирани), граждани.

Статистическата информация за броя и структурата на земеделските стопанства се използва за:

- Формиране на политиките на ЕС за подпомагане на отрасъл Селско стопанство;
- Анализи в областта на селското стопанство;
- Вземане на управленски решения и за разработване на национални и регионални стратегии в отрасъл Селско стопанство.

Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?

Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

1. **Вариант 1 – Без действие**

При вариант „Без действие" няма да бъдат предприети действия по изменение в действащата нормативна уредба в страната.

България следва да проведе преброяване при спазване на изискванията на Закона за статистиката и в изпълнение на Регламент (ЕС) 2018/1091, но при изпълнение на това мероприятие ще бъде нарушен чл. 18 на Закона за статистиката.

Ще бъде нарушено националното законодателство и България ще има основание да приложи само европейското законодателство, с което се създават определени ограничения, свързани с националните особености. От гледна точка на организацията на преброяването през 2020 година няма да има ясно разписани правила относно функциите и ролите на всички участници в преброяването.

2. **Вариант 2** – Промяна на съществуващата подзаконова нормативна уредба при запазване на сегашния статут

Актуализация на действащото законодателство на практика означава изменение и допълнение на Закона за преброяване на земеделските стопанства през 2010 година. Провеждането на преброяване през 2020 година е ново мероприятие и актуализацията по същество ще бъде изготвяне на нов нормативен акт. Приемане на изменения и допълнения на съществуващ закон се извършва по същата процедура, по която се създава на нов закон и би отнело дори повече време за разработване. В същия момент това би представлявало нарушаване на съществуващото национално законодателство – чл. 18 от Закона за статистиката.

Законът за преброяването е нормативен акт с еднократно действие, регламентиращ преброяването на земеделските стопанства през 2010 година, и на практика не е в сила, тъй като е приет за изпълнение на определено мероприятие, което е изпълнено.

3. **Вариант 3** – Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Анализът на нормативните актове, регулиращи провеждането на преброяване на земеделските стопанства, както и прилагането на разпоредбите на Закона за статистиката, позволяват да се направи извод, че целесъобразното действие е да бъде приет нов закон, покриващ изискванията на националното и европейско законодателство. С проектозакона ще се регламентира и информацията, която ще се събира за национални цели и не е включена в европейското законодателство. Съгласно чл. 18 от Закона за статистиката, всяко преброяване следва да се уреди от отделен закон.

Законопроектът регламентира органите на преброяването, пряко ангажирани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването, като посочва техния състав и функции, права и задължения – отдел „Агростатистика" към Главна дирекция „Земеделие и регионална политика", Министерството на земеделието, храните и горите, Централната комисия по преброяването, областните комисии по преброяването.

В законопроекта се определят референтните периоди при събиране на събраните по време

на преброяването данни за структурата на земеделските стопанства.

Законопроектът регламентира задължението за участие на земеделските стопани в преброяването през 2020 година и участието на органите на преброяването.

В законопроекта са посочени обектите на наблюдение при преброяването, съобразени с Регламент (ЕО) 2018/1091.

За да се избегне ненужната тежест за земеделските стопанства и националните администрации, следва да се установят прагове, които изключват малките единици със земеделска дейност, които са в рамките на 2% от съвкупността на ИЗП и на животинските единици.

Държавните органи и органите, поддържащи административни регистри и информационни системи, предвидени в закон, ще бъдат задължени да предоставят безплатно на Министерството на земеделието, храните и горите наличните при тях индивидуални данни в регистри и информационни системи, необходими за провеждане на преброяването.

В законопроекта следва ясно да се определи политиката по опазване на поверителността на данните, достъпът до информация и разпространението на крайните резултати в съответствие с националното и европейското законодателство.

Законопроектът следва да регламентира осигуряването на средствата, необходими за подготовката, организацията, провеждането, обработката и публикуването на резултатите от преброяването.

Неизпълнението на определените от закона задължения за обектите и органите на преброяването следва да бъде обвързано с административно-наказателни разпоредби, като се уреди процедурата по установяване и налагане на санкциите.

Законодателството в областта на статистиката е най-вече с административен характер, като засяга потребителите на данни (основно органи, отговарящите за съответните политики), субектите, които изготвят данните, и източниците на данни (земеделските стопани), поради което преките икономически, социални и екологични последици от него са ограничени.

Препоръчваме вариант 3, тъй като с него се разрешават всички от идентифицираните проблеми и се постигат в най-висока степен описаните по-горе цели и ефекти.

Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновете препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни.

2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ		
	Общи годишни разходи	**Общи годишни ползи**
Вариант на действие	*Опишете качествено и количествено всички значителни разходи и ползи на годишна база. Използвайте приблизителни цифри и диапазони, когато е по-приложимо. Обърнете особено внимание на икономическите и социалните разходи и на разходите за околната среда. Задължително включете паричен израз на разходите и ползите (в лева).*	
Вариант 1	Не се препоръчва реализирането на вариант 1.	
Вариант 2	Не се препоръчва реализирането на вариант 2.	
Вариант 3	Препоръчва се реализирането на **вариант 3**. Основният ефект от този вариант е уреждане на обществените отношения при ясно разписани правила за реда и начина на провеждане на преброяването през 2020 година в Република България и в същия момент се постига необходимата интеграция, съгласуваност и съпоставимост на статистическата информация на ниво ЕС.	

Ползи за публичните субекти

Публикуваните подробни данни ще осигурят актуална, качествена, навременна и сравнима статистическа информация, необходима за разработване на Общата селскостопанска политика, мерките за развитие на селските райони и политиките в областта на околната среда, включително за усъвършенстване държавната политика и постижения в научните среди в областта на земеделието.

Ползи за земеделските стопани

Ползите за земеделските стопани са индиректни. Получените резултати от преброяването ще бъдат в основата за вземане на решения при определяне на различните схеми и мерки за подпомагане им. Данните ще покажат кои сектори са уязвими и се нуждаят от специална подкрепа. Ще бъде представена моментна картина на земеделието през 2020 година, както и подробни данни за състоянието на селските райони.

Ползи за други заинтересовани лица

Ползите за обществото са еднакви с ползите от официалната статистика, която предоставя данни за състоянието на сектора.

Екологични въздействия

Събраните данни от преброяването представляват основната статистика, необходима при разработването, изпълнението, наблюдението и оценката на политиките в областта на селското стопанство и околната среда, адаптирането към изменението на климата и смекчаване на последиците от него и земеползването.

Разходите по осъществяване на дейностите ще бъдат регламентирани и съобразени с националните особености при провеждане на преброяването. Финансирането на дейностите по преброяването ще бъдат осъществени от държавния бюджет и със средства от Европейската комисия. В чл. 13 на Регламент (ЕС) 2018/1091 се предвижда предоставяне на безвъзмездни средства на държавите членки за провеждане на преброяването, като средствата за България са определени на 2 000 000 евро. Това представлява максимум 75% от всички разходи за събирането на данни, а останалите средства се осигуряват от държавите членки.

Въздействия за публичните институции

Разходите за прилагане и изпълнение на закона могат да бъдат групирани по следния начин:

- инвестиционни разходи;
- оперативни разходи;
- разходи на обществено време;
- непредвидени разходи.

Въздействия за земеделските стопани

Данните от преброяването са в основата на държавната политика за подпомагане на земеделските стопани.

Въздействия за другите заинтересовани страни

Осигуряване на последователни динамични редове и удовлетворяване на новопоявяващите се потребности от данни на ниво земеделско стопанство, които произтичат основно от новостите в развитието на селското стопанство, преработеното законодателство и променящите се приоритети на политиката в отрасъл Селско стопанство.

В таблица 1 са посочени данни за размера на земеделските стопанства от изследването на структурата на земеделските стопанства през 2016 година.

Таблица 1 Разпределение на земеделските стопанства и животинските единици по класове на използваната земеделска площ (ИЗП)

Размер на ИЗП	Общ брой стопанства		ИЗП			Животински единици		
	брой стопанства	% от общия брой стопанства	площи ха	брой стопанства	% от общия брой стопанства	брой животински единици	брой стопанства	% от общия брой стопанства
0.0 ха	16 566	8.2%	0	0	0.0%	323	12 327	9.9%
>0.0 & <0.1 ха	17 530	8.7%	786	17	9.5%	40 014	15 831	12.7%
>=0.1 & <0.3 ха	34 076	17.0%	5 612	34	18.5%	30 268	20 690	16.5%
>=0.3 & <0.5 ха	21 142	10.5%	7 694	21	11.5%	20 479	14 275	11.4%
>=0.5 & <1.00 ха	29 859	14.9%	19 617	29	16.2%	38 058	19 808	15.8%
>=1.00 & <2.00 ха	27 304	13.6%	35 885	27	14.8%	63 910	17 062	13.7%
>=2.00 & <5.00 ха	20 091	10.0%	60 801	20	10.9%	63 957	10 806	8.6%
>=5.00 & <10.00 ха	9 650	4.8%	68 258	9 650	5.2%	51 624	4 327	3.5%
>=10.00 & <20.00 ха	7 099	3.5%	101 405	7 099	3.8%	57 987	3 211	2.6%
>=20.00 & <30.00 ха	3 901	1.9%	94 343	3 901	2.1%	41 478	1 881	1.5%
>=30.00 & <50.00 ха	4 343	2.2%	166 745	4 343	2.4%	56 230	1 832	1.5%
>=50.00 & <100.00	3 594	1.8%	247 562	3 594	1.9%	56 631	1 396	1.1%
>=100.00 ха	5 859	2.9%	2 986 826	5 859	3.2%	219	1 495	1.2%
Общо:	**201**	**100.0%**	**3 795 534**	**184**	**100.0%**	**1 064**	**124**	**100.0%**

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства през 2016 г.

Описание и обхват на основните разходи за заинтересованите страни

Вариант 3

Разходите за прилагане и изпълнение на регламента могат да бъдат групирани така:

- инвестиционни разходи;
- оперативни разходи;
- разходи на обществено време;
- непредвидени разходи.

Инвестиционните разходи (950 000 лв.) включват:

- разходи за придобиване на дълготрайни материални активи: 200 000 лв.

Включено е закупуването на таблети (min 500 бр.) и други ДМА за интернет свързаност на обща стойност 350 000 лв.

- разходи за придобиване на дълготрайни нематериални активи 600 000 лв.

Предвижда се разработването на софтуер, вкл. ГИС;

В състава на оперативните разходи (7 050 000 лв.) са включени:

- разходи за възнаграждения на персонала:

Предвижда се наемането и обучението на 2 500 анкетьори, които ще посетят и анкетират с въпросници на хартиен носител и ще ги въвеждат онлайн в разработения софтуер за преброяването. Работата на анкетьорите ще бъде контролирана от около 250 контрольори и подпомагана от придружители. Предвижда се наемането и на допълнителен административен персонал (външни експерти, оператори, обучители и др.). Очаква се да бъдат преброени около 200 000 стопанства, които отговарят на прага за земеделско стопанство, и около 100 000, които са включени в списъка за анкетиране и са под прага или са прекратили дейността си. Ще бъдат направени разходи за персонал за дейностите по актуализиране на предварителния списък, за провеждане на пробно преброяване, за контрол, оценка и валидиране на данните, за отчитане на дейностите, за изготвяне на публикации с резултати и анализи, както и всички други необходими дейности за успешно приключване на преброяването.

Общата оценка за тези разходи възлиза на около 6 000 000 лв.

- разходи за материали:

Включени са разходи за закупуване на принтерна хартия, тонери, канцеларски материали за всички 28 областни дирекции „Земеделие“ и за МЗХГ общо в размер на 200 000 лв.;

- разходи за транспорт и командировки:

В разходите за транспорт и командировки са включени обезпечаването на обученията на участниците в преброяването – гориво за транспорт, дневни, нощувки, като общата им сума възлиза на 250 000 лв.

- разходи за външни услуги:

Във външните услуги са включени разходи за отпечатване на въпросници, инструкции, формуляри, наръчници, служебни карти, карти на преброителните участъци, рекламни материали, както и провеждане на обучения на всички участници в преброяването. За успеха на преброяването ключов момент е провеждането на рекламна кампания, в която се включват семинари, рекламни клипове, информационни срещи. Важно е да се осигури интернет свързаност за предаване на данните при онлайн въвеждане на информацията. Необходимо условие за осигуряване на сигурността на участниците в преброяването е сключването на застраховка.

Общият размер на тези разходи се предвижда да са в размер на 400 000 лв.

- непредвидени разходи: за възникване на непредвидени разходи се предвиждат около 3% от сумата за оперативни разходи, които по предварителни разчети възлизат на 200 000 лв.

Ползи

Преброяването през 2020 г. ще осигури актуална, достоверна, изчерпателна и подробна статистическа информация, включително допълнителни данни за национални цели. Изготвените по време на преброяването данни са представени в четири основни направления:

- структура на стопанствата – обща информация, растениевъдство, животновъдство;
- производствени методи – сгради за животни, агроекология, управление на оборския тор;
- типология на земеделските стопанства;
- работна сила;

Обществените ползи възникват не само от наличието на събраната, обработена и предоставена информация на потребителите, но и от нейното използване за вземане на решения за повишаване на общественото благосъстояние.

Ползвателите на резултатите от преброяването могат да бъдат обособени в три големи групи:

- публична власт (законодателна, изпълнителна и съдебна);
- бизнес сектор (земеделски стопанства);
- браншови организации и асоциации и научни среди (академична общност).

Статистическата информация от преброяването на земеделските стопанства се използва за:

- изготвяне на планове и програми на национално и регионално ниво;
- изготвяне на анализи за състоянието общо на отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- изготвяне на прогнози общо за отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- разработване на пазарна информация за отрасъл Селско стопанство;

Негативни въздействия:

Не са идентифицирани негативни въздействия върху трите групи заинтересовани страни.

Положителни въздействия:

За публичните институции

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

За земеделските стопани

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

За другите заинтересовани страни

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите. Опишете разходите за всички основни групи.

Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейския съюз?

Предложението надхвърля изискванията на Регламент (ЕО) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година относно интегрираната статистика на земеделските стопанства. С проектозакона ще се регламентира и информацията, която ще се събира за национални цели и не е включена в европейското законодателство, но е необходима и приложима на национално ниво.

Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими и регистри? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?

Не се предвижда създаването на нови регулаторни режими и регистри.

Реализирането на **вариант 1 „Без действие"** няма да предизвика изменение на административната тежест спрямо заинтересованите страни.

Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба – неприложимо.

При **Вариант 3** се очаква незначително намаляване на административната тежест спрямо заинтересованите лица, като това намира отражение главно в методите на събиране на информацията и възможността респондентите сами да попълват данните за своето стопанство в специален софтуерен модул от информационната система за агростатистика – agrostat.bg. Респондентите ще получат на електронната си поща пароли за достъп и ръководство за работа със софтуера. Предвижда се част от анкетьорите да разполагат на място с преносимо електронно устройство. Предварително в електронния статистически въпросник ще бъдат заредени данни от административните регистри на ДФЗ и БАБХ – ИСАК и ВетИС, като по този начин ще се намали натовареността върху респондентите, върху което се насочват и усилията на ЕК с приемането на регламента. За изброените действия, освен заложените в регламента разпоредби следва да се осигурят достатъчен брой таблети.

Общата административна тежест за провеждане на преброяването е изчислена при ползване на следните предварителни допускания:

- средна месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение през 2018 година в селско, горско и рибно стопанство през месец юни 2018 година – 958 лв.
- Общ брой на земеделските стопанства, които се предвижда да бъдат преброени – 200 000 бр. От тях 10% (20 000 бр. от по-големите стопанства) се очаква да се преброят онлайн, а останалите 180 000 земеделски стопанства се очаква да бъдат преброени с помощта на анкетьор и статистически въпросник на хартиен носител;
- Вложено време за попълване на статистическия въпросник с анкетьор – 30 минути (0.5 часа);
- Вложено време за on-line попълване на статистическия въпросник – 20 минути (0.33 часа);

Административният товар е изчислен с помощта на калкулатора на сайта на Министерския съвет в Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/Calculator/Calculator.aspx). Стойността за преброяващите се онлайн е 37 192.94 лв., а за преброяваните с анкетьор – 507 176.40 лв., или общо **544 369.34 лв.**

Моля посочете.

Какво е разпределението на годишните разходи според категорията на предприятията?	*Микро- (в лв.)*	*Малки- (в лв.)*	*Средни- (в лв.)*

Има ли предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението?

Всички земеделски стопанства, които са включени в списъка за анкетиране, ще бъдат анкетирани през 2020 година.

Очаква се част от стопанствата да се преброят електронно и разходите за обществено време за тази дейност са определени на 37 192.94 лв.
На този етап не е възможно земеделските стопанства да бъдат разпределени на микро-, малки и средни.
Моля посочете

Описание и обхват на основните ползи на Вариант 3

С приемането на Закона за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година ще се:

- определят на променливите, които ще бъдат наблюдавани по време на преброяването;
- регламентира правната уредба за ползване на данни от административни източници и съществуващи регистри;
- регламентират референтните периоди за събиране на данните;
- определят органите на преброяването, които да организират дейностите, свързани с процеса на централно и регионално ниво;
- регламентират участниците в преброяването и дейностите, които ще изпълняват;
- изготви списък на земеделските стопанства за анкетиране по време на преброяването при осигуряване на обхват от 98% от използваната земеделска площ и 98% от животинските единици на отглежданите селскостопански животни в земеделските стопанства;
- регламентира задължителното участие на органите на преброяването и на земеделските стопанства;
- надгради съществуващият софтуер за събиране на данни изпълнение на поставените задачи;
- регламентира процеса за опазване на статистическата тайна, достъпа до данни и разпространение на резултатите;
- уреди финансирането на дейностите за провеждане на преброяването;
- актуализира статистическият регистър на земеделските стопанства;

Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите. Опишете ползите за всички основни групи.

Ключови рискове

Изложеното предложение не разкрива рискове при реализирането му.

Ако не се проведе преброяване на земеделските стопанства, не биха се изпълнили ангажиментите на България като държава членка на ЕС, от една страна, а от друга, българската държава се лишава от надеждна статистическа информация в областта на земеделието.

Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?

3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Консултации

Обществените консултации са проведени съгласно Стандартите за провеждане на обществени консултации, публикувани на портала за обществени консултации www.strategy.bg, в сила от 2009 г., и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета от МС, в сила от 18.11.2016 година. Създаден е Консултационен документ, публикуван на портала за обществени консултации на 05.09.2018 година.

Коментари по консултационния документ – не са получени.

Във връзка с извършването на „МСП-тест“ е проведено анкетно проучване на 147 земеделски стопанства, отговарящи на изискванията за малко или средно предприятие на територията на 28-те административни области в страната. Въпросникът е изпратен и на браншови организации и асоциации от отрасъл Селско стопанство.

Таблица 2 Разпределение на анкетираните земеделски стопанства (I група – МСП)

Наименование	Код	Данни
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:		
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие в някоя от следните области?		
- растениевъдство	1	59%
- животновъдство	2	14%
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	27%
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие (Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)	4	X
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените (Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)	5	
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6	

Таблица 3 Разпределение на анкетираните браншови организации и асоциации (II група)

Наименование	Код	Данни
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:		
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятия в някоя от следните области?		X
- растениевъдство	1	
- животновъдство	2	
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие (Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)	4	
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените (Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)	5	
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6	100%

От проучването е установено, че 81% от 147 от анкетирани земеделски стопани и 95% от 20 браншови организации и асоциации считат, че е необходима информация за броя и структурата на земеделските стопанства.

Силна подкрепа е отчетена и по отношение на идеята да се поддържа единен статистически регистър на земеделските стопанства в България (90 % от земеделските стопани и 100% браншовите организации и асоциации).

Според 61% от анкетираните стопани 1-ви септември 2020 година е подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства. Тази дата намира 55% одобрение и от

браншовите организации и асоциации. Предложението не е подкрепено от 8% от МСП и 15% от анкетираните асоциации, а останалите дават отговор „не мога да преценя“ (31% за група I и 30% за група II).

На въпроса „Считате ли, че данните, които подавате в административните регистри на ДФЗ (ИСАК и други), могат да бъдат ползвани за статистически цели?“ 84% от стопаните и 75% браншовите организации дават положителен отговор.

По отношение на предложените методи за събиране на информация 33% от анкетираните МСП предпочитат персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник, а 45% – предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване). Следва да се има предвид, че анкетата е проведена чрез електронно попълване на изпратения въпросник и комуникацията е осъществена по електронната поща. Голяма част от земеделските стопани не предоставят електронен адрес за комуникация. Половината от анкетираните браншови организации (50%) също предпочитат уеб-базирано приложение в интернет за събиране на информацията.

До 30 минути биха отделили за попълване на електронния въпросник в уеб-базирано приложение 48% от земеделските стопани и 69% от браншовите организации.

На въпроса „Считате ли, че трябва да бъдете предварително уведомен за посещението на анкетьора?“ 92% от запитаните стопани и 100% от организациите дават положителен отговор. Предложението това да се уреди по телефона, одобряват 81% от анкетираните земеделски стопани и 32% от браншовите организации и асоциации.

Процентно съвпадение на отговора на въпроса „Предварително въведени данни за площите на културите от ИСАК и за броя на животните от ВетИС в статистическия въпросник ще улесни ли попълването на данните“ – 88% от анкетираните стопани и точно толкова представители на организации и асоциации дават положителен отговор. Процентите на отговор „не“ отново съвпадат при двете групи анкетирани (9% за МСП и 9% за организациите). Останалите 3% от анкетираните са отговорили, че не могат да преценят.

На въпроса „В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорът е подходящо да посети Вашето земеделско стопанство?“ запитаните стопани са дали разнообразни отговорили и допълнителни предложения като няма категоричен предпочитан вариант. Като най-подходящ времеви пояс за 37% от анкетираните МСП е „след 12 часа до 14 часа“. За 50% от анкетираните от II-та група, предпочитаният отговор отново е „след 12 часа до 14 часа“.

По отношение на идеята преди започване на същинското интервю анкетьорът да се запознае накратко с дейността на стопанството, като зададе допълнителни и уточняващи въпроси, 67% от запитаните стопани и 90% от втората група анкетирани организации дават положителен отговор.

При обобщаването на резултатите от респондентите се установява, че 66% от МСП и 40% от анкетираните организации одобряват предложението чрез разговор по телефона да бъдат направени корекции по подадените данни при установяване на неточности.

Отговор „ДА“ е отбелязан и при двете анкетирани групи на всички предложени варианти относно организиране на медийна кампания за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства са отбелязани. Относително равно разпределени отговори наблюдават за всички посочени варианти:

- кметовете и кметските наместници по места да информират земеделските стопани;
- чрез писмена информация пред кметството;
- да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане;
- да се излъчи и публикува информация по местните медии (телевизия, радио, преса, интернет);
- да се излъчи и публикува информация по националните медии (телевизия, радио, преса, интернет);
- да се изпрати на адреса за контакт на земеделското стопанство брошура с кратко описание за провеждане на преброяването.

Предложението органите на МВР – полицаи и др., да оказват съдействие при събиране на данни в населени места, в които анкетьорите срещат затруднения, е подкрепено от 41 % от МСП. Браншовите организации също предпочитат това предложение – 45%.

На 17 октомври 2018 година се проведе среща дискусия с представители на асоциации, браншови организации и синдикати в областта на земеделието относно предварителния вариант на проекта на Закон за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. След представянето на основните положения на законопроекта се проведе оживена дискусия. По време на срещата присъстващите настояха текстът на чл. 33 от проектозакона да бъде прецизиран и уточнен след консултация с юристи, тъй като визира правото на ЕС. Коментирани са въпроси относно необходимостта от подробни данни за заетостта в земеделието, като предпоставка за ползите от Общата селскостопанска политика. На участниците в срещата беше разяснено накратко как се предвижда да бъдат организирани обученията на анкетьорите, които ще събират информацията от земеделските стопанства. Участниците изразиха мнение, че изборът на анкетьори трябва да бъде съобразен със спецификата на събираната информация и предложиха да има критерии за избор на анкетьорите. Целта е събраната информация от земеделските стопани да бъде максимално коректна, детайлна и пълна. С добрия подбор и качественото обучение на анкетьорите до голяма степен се предвижда да се намалят пропуските и грешките по време на събиране и въвеждане на информацията. Значителни коментари бяха направени и по отношение на статистическия въпросник, чрез който ще бъде събрана информацията от земеделските стопани. Представителите на организациите и асоциациите в срещата предложиха да участват в разработването и съгласуването на въпросника, тъй като биха искали да са сигурни, че въпросите ще бъдат формулирани достатъчно ясно и коректно. За представителите на синдикалните организации особен интерес представляват данните за работната ръка. Те настояха във въпросника да има достатъчно на брой и ясно написани въпроси, свързани с работната ръка, които да покрият нуждите от информация, като предложиха да съдействат при съставянето на инструментариума.

Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите, получени от консултацията.

4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

От коя дата предложението ще започне да действа?

Предложението ще започне да действа от датата на влизане в сила на закона, която е предвидено да бъде 3 дни след обнародването му в Държавен вестник.

Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола?

Министерство на земеделието, храните и горите е компетентен орган по прилагането на Закона за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението. Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?

Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт: ..... **Николай Маринов** – *главен директор на Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“ към Министерство на земеделието, храните и горите.*	**Дата: 10.01.2019 г.**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 07.08-198
31.10. 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 03-661
дата - 31.10.2018

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваш изх. № 03-661/26.10.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията" относно съгласуване на цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30в от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията"

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията"

ОТНОСНО: съгласуване на цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020г.

На основание чл. 30в, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията" съгласува **без препоръки,** постъпилата с **Ваш изх. № 03 - 661 от 26 октомври 2018г.** цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020г.

Съгласно чл. 23 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието изводите и относимата информация от извършената цялостна предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценката на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

Приложение № 3
към чл. 26 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

КОНСУЛТАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ	
1. ОСНОВНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА КОНСУЛТАЦИЯТА	
1.1.	**Въведение:** Министерството на земеделието, храните и горите организира обществена консултация по реда на Раздел V от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието по концепцията на Законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. Като държава членка на Европейския съюз Република България има ангажимент да приложи пряко разпоредбите на Регламент (ЕС) № 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрирана статистика на земеделските стопанства и да проведе преброяване на земеделските стопанства през 2020 година. Всяко преброяване трябва да бъде уредено с отделен закон съгласно разпоредбата на чл. 18 от Закона за статистиката. Целта на преброяването е да осигури надеждна, изчерпателна и детайлизирана информация за структурата на земеделските стопанства в страната. Преброяването ще предостави данни за броя, типа и размера на земеделските стопанства, за юридическия статут, за използването на земята, за отглежданите селскостопански животни, за работната сила и други доходоносни дейности на стопанството, за биологичното земеделие и за сградите за животни и управление на оборския тор. Чрез преброяванията се осигуряват статистически данни за широк кръг от специалисти в и извън управлението, които в своята дейност се нуждаят от точна, изчерпателна и актуална структурна информация за вземане на управленски решения и разработване на стратегии и конкретни национални и регионални политики в областта на земеделието. Преброяването на земеделските стопанства е най-голямото изчерпателно статистическо изследване в областта на земеделието, което се провежда на всеки 10 години по препоръка на Организацията по прехрана и земеделие на ООН (FAO) и в което пряко са ангажирани Министерството на земеделието, храните и горите и структурите му, както и други ведомства, организации и органи на местното управление.
1.2.	**Цели на консултацията:** Чрез обществената консултация се канят всички заинтересовани страни да дадат становища и коментари по концепцията на Законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. Концепцията съдържа нормативни предложения за: • методите за събиране на данни; • обхвата на изследването – обект на наблюдение; • данните, които се събират за земеделските стопанства; • задължителното участие на стопаните и ръководителите на земеделските стопанства; • етапите, органите на преброяване и техните задължения; • поверителността на данните и опазване на тайната; • финансирането на преброяването; • административно-наказателните разпоредби.

1.3.	**Консултационен процес:** Обществената консултация се открива за 30 дни, като стартира на 5 септември 2018 година. Консултационният документ ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на страницата на Министерството на земеделието, храните и горите. Всички заинтересовани страни могат да направят предложения чрез: • Портала за обществени консултации – възможност за публикуване на коментари; • Електронен адрес – agrostat@mzh.government.bg За въпроси или при необходимост от допълнителна информация лице за контакт: Диана Атанасова, тел.: + 359 2 985 11 102, моб. тел.: +359 885 96 99 01. След приключването на обществената консултация получените предложения ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации.
1.4.	**Релевантни документи и нормативни актове:** • Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година относно интегрирана статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011; • Закон за статистиката; • Закон за защита на личните данни; • Закон за електронното управление; • World Programme for the Census of Agriculture 2020 (WCA 2020) – Volume 1, Programme, concepts and definitions (Световна програма за преброяване на селското стопанство 2020).

2. ОПИСАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Законопроектът има за цел да уреди подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година. Със закона следва да се установят общите правила за събиране, обработване и разпространение на данните за структурата на земеделските стопанства, получени по време на преброяването.

Законопроектът следва да определи референтните периоди, към които ще се отнасят събраните по време на преброяването данни за земята, за броя на селскостопанските животни, за работната сила и другите доходоносни дейности, за ползваните мерките по Програмата за развитие на селските райони, като се съобрази с изискванията на Регламент (ЕС) 2018/1091.

В изпълнение на чл. 12 от Регламент (ЕС) 2018/1091 държавите членки предават на Комисията (Евростат) данни за броя и структурата на земеделските стопанства – юридически статут, ползване на земята, отглеждани селскостопански животни, работната сила и други доходоносни дейности на стопанството, биологично земеделие и за сгради за животни и управление на оборския тор. В законопроекта следва да се регламентират обектите на наблюдение при преброяването (земеделски стопанства), както и данните за тези обекти.

Следва да се предвиди изпълнението на изискването на Регламент (ЕС) 2018/1091 за географско кодиране на земеделските стопанства съгласно приложение III към Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

С цел да се осигури съпоставимост на данните от провежданите в държавите членки преброявания на земеделските стопанства и да се даде възможност за извършване на надеждни сравнения на равнището на Европейския съюз програмата за статистическите данни и метаданни следва да бъде еднаква във всички държави членки, т.е. законопроектът трябва да урежда информацията за обектите, изисквана съгласно Регламент (ЕС) 2018/1091.

В законопроекта е необходимо да се регламентира информацията, която ще се събира за национални цели и не е включена в европейското законодателство.

Законопроектът следва да определи органите на преброяването, пряко ангажирани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването, като посочи техния състав и функции, права и задължения – Министерството на земеделието, храните и горите, Централна комисия по преброяването, областни дирекции „Земеделие“, областни комисии по преброяването, контрольори и анкетьори.

По отношение на реда и начина на провеждане на преброяването следва да се регламентират и определят методите за събиране на необходимата информация от физическите и юридическите лица – обект на преброяването, и от административни източници. Необходимо е да се уредят основните етапи на преброяването – райониране, пробно преброяване, преброяване и т.н.

Държавните органи и органите, поддържащи административни регистри и информационни системи, предвидени в закон, следва да бъдат задължени да предоставят безплатно на органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите събраните при тях индивидуални данни, необходими за провеждане на преброяването.

Необходимо е да се предвиди възможност за използване на информация от частни държатели на данни.

В законопроекта следва ясно да се определи политиката по опазване на поверителността на данните, достъпа до информация и разпространението на крайните резултати в съответствие с националното и европейското законодателство.

Законопроектът следва да регламентира осигуряването на средствата, необходими за подготовката, организацията, провеждането, обработката и публикуването на резултатите от преброяването.

Неизпълнението на определените от закона задължения за обектите и органите на преброяването следва да бъде обвързано с административно-наказателни разпоредби, като се уреди процедурата по установяване и налагане на санкциите.

С цел гарантиране на навременността, изчерпателността, обхвата и качеството на събраната информация, законопроектът ще създаде законово основание за приемане на Програма на преброяването, представяща целта, задачите, основните променливи, периода, принципите и етапите на провеждане на преброяването.

Информацията за обектите на преброяване, изисквана задължително съгласно Регламент (ЕС) 2018/1091, както и методологични въпроси, свързани с основните етапи на провеждане на преброяването (пробно преброяване, райониране, преброяване, обработка и разпространение на резултатите), разработването на инструментариума и други въпроси, свързани с прилагането на регламента, е с малка вероятност да бъде променена при изготвяне на законопроекта.

3. ВЪПРОСИ ЗА ОБСЪЖДАНЕ

3.1. Референтни периоди на преброяването

Събраната информация за земеделските стопанства се отнася до една референтна година, която е обща за всички държави членки – 2020 година.

За използването на земята се определя референтна година, която е съответната стопанска година.

За данните за работната сила в земеделските стопанства се определя 12-месечен референтен период, който приключва на референтна дата в рамките на референтната година.

В законопроекта е необходимо е да се определи референтна дата за променливите, с които се отчитат броят на селскостопанските животни и сградите за животни и управлението на оборския тор:

Вариант 1: ***1 септември.*** Недостатъци: все още не са приключили дейностите по прибиране на реколтата и заетост на стопаните.

Вариант 2: ***1 октомври.***

Вариант 3: ***1 юли.*** Недостатъци: много кратък период за получаване на данни от

ИСАК и въвеждането им в информационната система за агростатистика, а подаването на заявления приключва на 9 юни; заетост на стопаните в земеделските кампании по прибиране на реколтата;

Положителен момент за всички възможни дати е, че през 2020 година не са предвидени избори в България.

3.2. Да се определи продължителността на събирането на данните

Преброяването на земеделските стопанства е сложно и мащабно мероприятие, свързано с голям брой човешки ресурси и много финансови средства. Събирането на данни за кратък период (около 1 месец) е нецелесъобразно поради необходимостта от много на брой обучени анкетьори и контрольори. Практиката от предходните преброявания показва, че оптималният период е от 2 до 3 месеца. При по-дълъг период се отдалечаваме от референтната дата и се създават предпоставки за получаване на некоректна информация от стопаните.

Предложението е да се определи срок в рамките между 2 и 3 месеца.

3.3. По отношение на информация, която ще се събира по време на преброяването

Да се определят допълнителни променливи за земеделските стопанства, извън посочените в Регламент (ЕС) 2018/1091, за които да се събира информация по време на преброяването за национални цели и за контрол на събраните данни.

3.4. По отношение на методите за събиране на данни.

Да се използват ли различни методи на събиране на данни като:

- персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник;
- предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване);
- персонално интервю с анкетьор с помощта на преносимо устройство (таблет или друго „смарт“ устройство)?

3.5. По отношение на източниците на данни

Да се определи източникът или комбинацията от източници на данни, които ще бъдат използвани за осигуряване на необходимата информация. Съгласно чл. 4 от Регламент (ЕС) 2018/1091 държавите членки могат да определят източника или комбинация от следните източници и методи:

- статистическо изследване;
- административни данни от регистри;
- други източници, методи или иновативни подходи.

Какъв начин на получаване и използване на информация да бъде предвиден от следните административни източници:

- интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК), създадена с Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета;
- системата за идентификация и регистрация на едър рогат добитък, създадена с Регламент (ЕО) № 1760/2000 на Европейския парламент и на Съвета;
- системата за идентификация и регистрация на животни от рода на овцете и козите, създадена с Регламент (ЕО) № 21/2004 на Съвета;
- лозарския регистър, приложен в съответствие с чл. 145 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета;
- регистрите за биологичното земеделие, създадени съгласно Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета;
- административни източници, свързани с конкретни мерки за развитие на селските райони.

3.6. По отношение на органите на преброяването

Има ли нужда от допълване на предвидените в концепцията органи на преброяването?

Предвидени са следните органи на преброяването:

- органът на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите;
- областните дирекции „Земеделие“;

- Централна комисия по преброяването;
- областни комисии по преброяването;
- анкетьори;
- контрольори;
- придружители.

Какъв да бъде съставът и редът за назначаване на органите на преброяването, както и техните функции?

3.7. По отношение на реда и начина на провеждане на преброяването

Определяне на техническите аспекти на работата на терен – достъп до административните офиси на земеделските стопанства, времеви пояс на наблюдение, легитимация на анкетьорите и контрольорите и други.

- Как да се осигури съдействие за достъп на анкетьорите до обектите на наблюдение?
- В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорите да могат да посещават земеделските стопанства?
- Как анкетьорите следва да се легитимират при посещение?

3.8. По отношение на поверителността на данните и опазване на тайната

- Въпроси, свързани с поверителността на данните, получавани от респондентите, административни и други източници, както и поверителността на резултатите от преброяването.
- При избор на електронно преброяване като метод за събиране на данни какви персонални идентификатори или лични данни трябва да бъдат използвани при регистрация?

3.9. По отношение на достъпа до резултатите от преброяването

Въпроси, свързани с навременността и достъпа до резултатите от преброяването.

3.10. По отношение на финансирането на всички етапи от преброяването

Установяване на необходимите средства за подготовката, организацията, провеждането, обработката и публикуването на резултатите от преброяването.

3.11. По отношение на административно-наказателните разпоредби

Определяне на процедурите по установяване на нарушения, налагане и размер на глоби, включително определяне на органите, изпълняващи административно-наказателните разпоредби.

3.12. Други

Преброяването на земеделските стопанства се извършва по предварително изготвени списъци с адреси, базирани на Единния класификатор на административно-териториалните и териториални единици (ЕКАТТЕ). Адресите на земеделските стопани са получени при провеждане на предходните преброявания, статистически изследвания на Министерството на земеделието, храните и горите, административни регистри от структури на министерството.

4. ДОКУМЕНТИ, СЪПЪТСТВАЩИ КОНСУЛТАЦИЯТА

Не е приложимо.

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

ВЪПРОСНИК

ОТНОСНО ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ВЪРХУ ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА НА ЗАКОНОПРОЕКТ за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Министерството на земеделието, храните и горите провежда проучване относно проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. Целта е да бъдат уредени обществените отношения, свързани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година. Със закона следва да се установят общите правила за събиране, обработване и разпространение на данните за структурата на земеделските стопанства, получени по време на преброяването. Резултатите ще бъдат разгледани и отразени в предварителната оценка на въздействието на законопроекта.

Служи само за статистически цели.
Данните не подлежат на разпространение в индивидуален вид.

ВЪПРОСНИК относно оценка на въздействието върху земеделските стопанства на законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Получени са 147 попълнени анкетни карти от земеделски стопанства					
Наименование	**Код**	**Данни**	**Тип на полето**	**Пояснения**	
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:					
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие[1] в някоя от следните области?					Отговорили са 147 стопанства
- растениевъдство	1	59%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 6	
- животновъдство	2	14%			
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	27%			
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	4	X			
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	5				
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6				
2. Считате ли, че е необходима информация за броя и структурата на земеделските стопанства в България?	02	81% 7% 12%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
3. Подкрепяте ли поддържането на единен статистически регистър на земеделските стопанства в България?	03	90% 3% 7%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
4. Земеделската статистика покрива ли Вашите нужди като потребители на информация за сектора?	04	41% 26% 33%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
5. Колко често използвате статистически данни за отрасъл Селско стопанство?	05	7% 33% 32% 28%	код 1 цифра	1-ежедневно 2-ведъж месечно 3-веднъж годишно 4-не ми се налага	Отговорили са 147 стопанства

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
6. Считате ли, че данните, които подавате в административните регистри на ДФЗ (ИСАК и други), могат да бъдат ползвани за статистически цели?	06	84% 5% 11%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
7. Считате ли, че 1 септември 2020 година е подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства?	07	61% 8% 31%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
8. Кой от предложените методи предпочитате при събиране на информация от земеделските стопанства?					Отговорили са 147 стопанства
- персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник;	1	33%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 5	
- предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване);	2	45%			
- предоставяне на хартиен въпросник с бар код и след попълване да се изпрати безплатно по пощата до областната дирекция "Земеделие";	3	1%			
- персонално интервю с анкетьор с помощта на преносимо устройство (таблет или друго „смарт" устройство)?	4	14%			
1 бр. - друг, моля посочете: Може да се комбинират т.2 и т.3 или 4, тъй като не всеки фермер има умения за работа в интернет, но опитът с последното преброяване на населението показа, че голяма част от българите предпочетоха именно този начин на подаване на информация. Може да се даде срок за електронно преброяване и след това да се обхванат останалите стопанства. 1 бр. - друг, моля посочете: ДА СЕ ВЗЕМАТ ДАННИ ОТ НСИ 6 бр. - друг, моля посочете: по телефон 2 бр- друг, моля посочете: по телефон и на ел. поща	5	7%			
9. В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорът е подходящо да посети Вашето земеделско стопанство?					Отговорили са 140 стопанства
- рано сутрин до 9 часа	1	29%			
- след 12 часа до 14 часа	2	37%			
- след 18 часа	3	19%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
1бр - друг, моля посочете: между 10 часа и 12 часа 1бр - друг, моля посочете: от 9ч. До 12ч. 1бр - друг, моля посочете: преди обяд от 10,30 до 11,30ч. 1бр - друг, моля посочете: 14 - 17 5бр. - друг, моля посочете: 8-10ч. 1бр - друг, моля посочете: без значение 1бр - друг, моля посочете: договорено по телефон 1бр - друг, моля посочете: между 9-14 часа 1бр - друг, моля посочете: от 10.00 до 17.00 1бр - друг, моля посочете: От 9.00 до 18.00 часа 1бр - друг, моля посочете: предварителна уговорка 2бр. - друг, моля посочете: с предварителна уговорка 1бр - друг, моля посочете: След 08.00 часа 1бр - друг, моля посочете: след 9.00 до 11.00 ч. 1бр - друг, моля посочете: съобразено, с предварителна уговорка	4	15%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
10. Ако избраният от Вас вариант за предоставяне на данни за Вашето стопанство е чрез уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване), колко време бихте отделили за попълване на електронния въпросник?					Отговорили са 128 стопанства
- до 30 минути	1	48%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
- до 1 час	2	24%			
- повече от 1 час	3	11%			
- не мога да преценя	4	17%			
11. Считате ли, че трябва да бъдете предварително уведомен за посещението на анкетьора?	11	92% 3% 5%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
12. Какъв е най-подходящият за Вас начин за уведомяване за посещение на анкетьора?					Отговорили са 145 стопанства
- с персонално писмо;	1	6%			
- по телефона;	2	81%			
- от кмета или кметския наместник;	3	5%			
- чрез писмена информация пред кметството;	4	1%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
- чрез провеждане на информационна среща в населеното място;	5		код 1 цифра	Отговор от 1 до 7	
- всички предложени варианти	6	4%			
1 бр - друго, моля посочете: ПРЕДПОЧИТАМ ЕЛЕКТРОННО ПРЕБРОЯВАНЕ 1 бр. - друго, моля посочете: през интернет 3 бр. - друго, моля посочете: чрез e-mail	7	3%			
13. Считате ли, че предварително въведени данни за площите на културите от ИСАК и за броя на животните от ВетИС в статистическия въпросник ще улесни попълването на данните за Вашето земеделско стопанство?	13	88% 9% 3%	код 1 цифра	**1**-Да **2**-Не **3**-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
14. С цел спестяване на време, одобрявате ли идеята преди започване на същинското интервю да запознаете анкетьора накратко с дейността на стопанството, като Ви бъдат зададени и уточняващи въпроси?	14	67% 16% 17%	код 1 цифра	**1**-Да **2**-Не **3**-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
15. Ако се констатират неточности във вече попълнения въпросник за Вашето земеделско стопанство, как предпочитате да бъдат отстранени?					Отговорили са 147 стопанства
- повторно посещение на място в стопанството;	1	8%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
- разговор по телефона;	2	66%			
- съобщение по електронната поща;	3	25%			
1 бр. - друго, моля посочете: В зависимост от анкетирането по точка 8 1 бр. - друго, моля посочете: ПРЕДПОЧИТАМ ЕЛЕКТРОННО ПРЕБРОЯВАНЕ	4	1%			
16. Според Вас какъв е най-подходящият вариант за провеждане на медийна кампания за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства? (Може да посочите повече от 1 отговор)					223 отговора
- кметовете и кметските наместници по места да информират земеделските стопани;	1	17%			
- чрез писмена информация пред кметството;	2	7%			
- да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане;	3	17%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
- да се излъчи и публикува информация по местните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	4	11%	код 1 цифра	Отговор 1-Да, поставете в избраната от Вас клетка.	
- да се излъчи и публикува информация по националните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	5	17%			
- да се изпрати на адреса за контакт на земеделското стопанство брошура с кратко описание за провеждане на преброяването;	6	17%			
- всички предложени варианти;	7	11%			
1 бр. - друг, моля посочете: Да се изпрати електронна брошура по e-mail на земедеските стопани" 1 бр. - друг, моля посочете: брошура с описание чрез съобщение по електронната поща 1 бр. - друг, моля посочете: електронно 1 бр. - друг, моля посочете: по електронна поща да се прати съобщение 2 бр. - друг, моля посочете: по телефона	8	3%			
17. Според Вас кой е най-важният фактор за получаване на достоверна информация по време на преброяването?					Отговорили са 145 стопанства
- воля на стопанина/управителя;	1	33%	код 1 цифра	отговор 1 от до 9	
- анкетьорите да бъдат със земеделско образование;	2	6%			
- анкетьорите да бъдат познати лица;	3	11%			
- да се даде широка гласност за провеждане на преброяването;	4	7%			
- органите на държавната и общинската администрация да съдействат при провеждане на преброяването;	5	6%			
- да е налична необходимата техника;	6	1%			
- добра организация на етапите на провеждане на преброяването;	7	10%			
- всички предложени варианти;	8	26%			
1 бр. - друго, моля посочете: АНКЕТЬОРИТЕ ДА БЪДАТ С ИКОНОМИЧЕСКО И ЗЕМЕДЕЛСКО ОБРАЗОВАНИЕ	9	1%			
18. Кой трябва да съдейства при събиране на данни в населени места, в които анкетьорите срещат затруднения?					Отговорили са 140 стопанства
- органите на МВР - полицаи и др.;	1	41%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
- местни жители;	2	30%	код 1 цифра	отговор 1 от до 4	
- частни охранители;	3	1%			
1 бр. - друг, моля посочете: не е необходимо да се занимават допълнитени хора, изпраща се покана до съответните стопанства със срок за посещение на общинските служби, например 3 бр. - друг, моля посочете: Общинска служба по земеделие 1 бр. - друг, моля посочете: Никой 35 бр. - друг, моля посочете: общинска и държавна администрация на местно ниво - кметове и кметски наместници	4	29%			
19. Считате ли, че земеделските стопани, които не предоставят информация по време на преброяването, следва да бъдат санкционирани?	19	41% 35% 24%	код 1 цифра	**1**-Да **2**-Не **3**-Не мога да преценя	Отговорили са 147 стопанства
ОБЩИ ВЪПРОСИ:					
20. Пол на анкетирания	20	63% 37%	код - 1 цифра	**1**-Мъж **2**-Жена	Отговорили са 147 стопанства
21. Възраст	21	49	код - 2 цифри	години	147 отговора (средна възраст)
22. Образование	22	57% 40% 3%	код - 1 цифра	**1**-Висше/полувисше, колеж **2**-Средно **3**-Основно	Отговорили са 147 стопанства

23. Ако имате други предложения, моля, посочете ги:	Отговорили са 6 стопанства
Анкетьорите да бъдат интелигентни и добре обучени.	
Въпросите да бъдат зададени кратко, ясно и точно. Относно въпрос 7 от въпросника - 01.10.2020 г. е по-подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства. Относно въпрос 18 - безсмислен въпрос.	
ДА СЕ ВЗЕМАТ ДАННИТЕ, КОИТО ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА ПОДАВАТ В НСИ И ДФЗ.	
Защо трябва да се чака до 2020 г.? Вие ми искате отговор на въпросника от днеска за днеска! От къде идва това забавяне?	

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения
Трябва ясно да се обясни на фермерите, че подадената от тях информация няма да попречи по никакъв начин на получаването на субсидии, ако държавата иска да получи достоверна информация за стопанствата. Фермерите са свикнали да бъдат наказвани /чрез неполучаване на субсидии/ за най-малката грешка и ще се страхуват да дадат отговори, които могат да бъдат сметнати за "грешни".				
Ясни и точни правила за провеждане на кампанията. Въвеждане на ефективни санкции.				
БЛАГОДАРИМ ВИ ЗА УЧАСТИЕТО В ПРОУЧВАНЕТО! ВАШИТЕ ОТГОВОРИ ЩЕ БЪДАТ ВЗЕТИ ПРЕДВИД ПРИ ИЗГОТВЯНЕТО НА ПРОЕКТА НА НОВИЯ ЗАКОН.				

[1] **Малки и средни предприятия** по смисъла на чл. 3 от Закона за малките и средни предприятия:

Чл. 3. (1) Категорията **малки и средни предприятия** включва предприятията, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв.

(2) От предприятията по ал. 1 **малки предприятия** са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 50 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 19 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 19 500 000 лв.

(3) От предприятията по ал. 1 **микропредприятия** са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 10 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 3 900 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 3 900 000 лв.

ВЪПРОСНИК относно оценка на въздействието върху земеделските стопанства на законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Отговорили са 147 стопанства			
Наименование	**Код**	**Данни**	
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:			
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие[1] в ня			Отговорили са 147 стопанства
- растениевъдство	1	59%	
- животновъдство	2	14%	
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	27%	
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	4	X	
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	5		
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6		
2. Считате ли, че е необходима информация за броя и структурата на земеделските стопанства в България?	02	81% 7% 12%	Отговорили са 147 стопанства
3. Подкрепяте ли поддържането на единен статистически регистър на земеделските стопанства в България?	03	90% 3% 7%	Отговорили са 147 стопанства
4. Земеделската статистика покрива ли Вашите нужди като потребители на информация за сектора?	04	41% 26% 33%	Отговорили са 147 стопанства
5. Колко често използвате статистически данни за отрасъл Селско стопанство?	05	7% 33% 32% 28%	Отговорили са 147 стопанства
6. Считате ли, че данните, които подавате в административните регистри на ДФЗ (ИСАК и други), могат да бъдат ползвани за статистически цели?	06	84% 5% 11%	Отговорили са 147 стопанства

7. Считате ли, че 1 септември 2020 година е подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства?	07	61% 8% 31%	Отговорили са 147 стопанства
8. Кой от предложените методи предпочитате при събиране на информация от земеделските стопанства?			Отговорили са 147 стопанства
- персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник;	1	33%	
- предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване);	2	45%	
- предоставяне на хартиен въпросник с бар код и след попълване да се изпрати безплатно по пощата до областната дирекция "Земеделие";	3	1%	
- персонално интервю с анкетьор с помощта на преносимо устройство (таблет или друго „смарт" устройство)?	4	14%	
1бр. - друг, моля посочете: Може да се комбинират т.2 и т.3 или 4, тъй като не всеки фермер има умения за работа в интернет, но опитът с последното преброяване на населението показа, че голяма част от българите предпочетоха именно този начин на подаване на информация. Може да се даде срок за електронно преброяване и след това да се обхванат останалите стопанства. 1бр. - друг, моля посочете: ДА СЕ ВЗЕМАТ ДАННИ ОТ НСИ 6бр. - друг, моля посочете: по телефон 2бр- друг, моля посочете: по телефон и на ел. Поща	5	7%	
9. В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорът е подходящо да посети Вашето земеделско стопанство?			Отговорили са 140 стопанства
- рано сутрин до 9 часа	1	29%	
- след 12 часа до 14 часа	2	37%	
- след 18 часа	3	19%	

1бр - друг, моля посочете: между 10 часа и 12 часа 1бр - друг, моля посочете: от 9ч. До 12ч. 1бр - друг, моля посочете: преди обяд от 10,30 до 11,30ч. 1бр - друг, моля посочете: 14 - 17 5бр. - друг, моля посочете: 8-10ч. 1бр - друг, моля посочете: без значение 1бр - друг, моля посочете: договорено по телефон 1бр - друг, моля посочете: между 9-14 часа 1бр - друг, моля посочете: от 10.00 до 17.00 1бр - друг, моля посочете: От 9.00 до 18.00 часа 1бр - друг, моля посочете: предварителна уговорка 2бр. - друг, моля посочете: с предварителна уговорка 1бр - друг, моля посочете: След 08.00 часа 1бр - друг, моля посочете: след 9.00 до 11.00 ч. 1бр - друг, моля посочете: съобразено, с предварителна уговорка	4	15%	
10. Ако избраният от Вас вариант за предоставяне на данни за Вашето стопанство е чрез уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване), колко време бихте отделили за попълване на			Отговорили са 128 стопанства
- до 30 минути	1	48%	
- до 1 час	2	24%	
- повече от 1 час	3	11%	
- не мога да преценя	4	17%	
11. Считате ли, че трябва да бъдете предварително уведомен за посещението на анкетьора?	11	92% 3% 5%	Отговорили са 147 стопанства
12. Какъв е най-подходящият за Вас начин за уведомяване за посещение на анкетьора?			Отговорили са 145 стопанства
- с персонално писмо;	1	6%	
- по телефона;	2	81%	
- от кмета или кметския наместник;	3	5%	
- чрез писмена информация пред кметството;	4	1%	
- чрез провеждане на информационна среща в населеното място;	5		
- всички предложени варианти	6	4%	

1бр - друго, моля посочете: ПРЕДПОЧИТАМ ЕЛЕКТРОННО ПРЕБРОЯВАНЕ 1бр. - друго, моля посочете: през интернет 3бр. - друго, моля посочете: чрез e-mail	7	3%	
13. Считате ли, че предварително въведени данни за площите на културите от ИСАК и за броя на животните от ВетИС в статистическия въпросник ще улесни попълването на данните за Вашето земеделско стопанство?	13	88% 9% 3%	Отговорили са 147 стопанства
14. С цел спестяване на време, одобрявате ли идеята преди започване на същинското интервю да запознаете анкетьора накратко с дейността на стопанството, като Ви бъдат зададени и уточняващи въпроси?	14	67% 16% 17%	Отговорили са 147 стопанства
15. Ако се констатират неточности във вече попълнения въпросник за Вашето земеделско стопанство, как предпочитате да бъдат отстранени?			Отговорили са 147 стопанства
- повторно посещение на място в стопанството;	1	8%	
- разговор по телефона;	2	66%	
- съобщение по електронната поща;	3	25%	
1бр. - друго, моля посочете: В зависимост от анкетирането по точка 8 1бр. - друго, моля посочете: ПРЕДПОЧИТАМ ЕЛЕКТРОННО ПРЕБРОЯВАНЕ	4	1%	
16. Според Вас какъв е най-подходящият вариант за провеждане на медийна кампания за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства? (Може да посочите повече от 1			223 отговора
- кметовете и кметските наместници по места да информират земеделските стопани;	1	17%	
- чрез писмена информация пред кметството;	2	7%	
- да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане;	3	17%	
- да се излъчи и публикува информация по местните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	4	11%	
- да се излъчи и публикува информация по националните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	5	17%	
- да се изпрати на адреса за контакт на земеделското стопанство брошура с кратко описание за провеждане на преброяването;	6	17%	
- всички предложени варианти;	7	11%	

1бр. - друг, моля посочете: Да се изпрати електронна брошура по e-mail на земедеските стопани" 1бр. - друг, моля посочете: брошура с описание чрез съобщение по електронната поща 1бр. - друг, моля посочете: електронно 1бр. - друг, моля посочете: по електронна поща да се прати съобщение 2бр. - друг, моля посочете: по телефона	8	3%	
17. Според Вас кой е най-важният фактор за получаване на достоверна информация по време на преброяването?			Отговорили са 145 стопанства
- воля на стопанина/управителя;	1	33%	
- анкетьорите да бъдат със земеделско образование;	2	6%	
- анкетьорите да бъдат познати лица;	3	11%	
- да се даде широка гласност за провеждане на преброяването;	4	7%	
- органите на държавната и общинската администрация да съдействат при провеждане на преброяването;	5	6%	
- да е налична необходимата техника;	6	1%	
- добра организация на етапите на провеждане на преброяването;	7	10%	
- всички предложени варианти;	8	26%	
1бр. - друго, моля посочете: АНКЕТЬОРИТЕ ДА БЪДАТ С ИКОНОМИЧЕСКО И ЗЕМЕДЕЛСКО ОБРАЗОВАНИЕ	9	1%	
18. Кои трябва да съдеиства при събиране на данни в населени места, в които анкетьорите срещат затруднения?			Отговорили са 140 стопанства
- органите на МВР - полицаи и др.;	1	41%	
- местни жители;	2	30%	
- частни охранители;	3	1%	
1бр. - друг, моля посочете: не е необходимо да се занимават допълнитени хора, изпраща се покана до съответните стопанства със срок за посещение на общинските служби, например 3бр. - друг, моля посочете: Общинска служба по земеделие 1бр. - друг, моля посочете: Никой 35 бр. - друг, моля посочете: общинска и държавна администрация на местно ниво - кметове и кметски наместници	4	29%	
19. Считате ли, че земеделските стопани, които не предоставят информация по време на преброяването, следва да бъдат санкционирани?	19	41% 35% 24%	Отговорили са 147 стопанства
ОБЩИ ВЪПРОСИ:			

20. Пол на анкетирания	20	63% 37%	Отговорили са 147 стопанства
21. Възраст	21	49	Отговорили са 147 стопанства (средна възраст)
22. Образование	22	57% 40% 3%	Отговорили са 147 стопанства

23. Ако имате други предложения, моля, посочете ги:	Отговорили са 6 стопанства
Анкетьорите да бъдат интелигентни и добре обучени.	
Въпросите да бъдат зададени кратко, ясно и точно. Относно въпрос 7 от въпросника- 01.10.2020 г. е по - подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства. Относно въпрос 18 - Безсмислен въпрос.	
ДА СЕ ВЗЕМАТ ДАННИТЕ,КОИТО ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА ПОДАВАТ В НСИ И ДФЗ	
Защо трябва да се чака до 2020г? Вие ми искате отговор на въпросника от днеска за днеска! От къде идва това забавяне?	
Трябва ясно да се обясни на фермерите, че подадената от тях информация няма да попречи по никакъв начин на получаването на субсидии, ако държавата иска да получи достоверна информация за стопанствата. Фермерите са свикнали да бъдат наказвани /чрез неполучаване на субсидии/ за най-малката грешка и ще се страхуват да	
Ясни и точни правила за провеждане на кампанията. Въвеждане на ефективни санкции.	
БЛАГОДАРИМ ВИ ЗА УЧАСТИЕТО В ПРОУЧВАНЕТО! ВАШИТЕ ОТГОВОРИ ЩЕ БЪДАТ ВЗЕТИ ПРЕДВИД ПРИ ИЗГОТВЯНЕТО НА ПРОЕКТА НА НОВИЯ ЗАКОН.	

[1] **Малки и средни предприятия** по смисъла на чл. 3 от Закона за малките и средни предприятия:
Чл. 3. (1) Категорията **малки и средни предприятия** включва предприятията, които имат:
1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв.
(2) От предприятията по ал. 1 **малки предприятия** са тези, които имат:
1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 50 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 19 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 19 500 000 лв.
(3) От предприятията по ал. 1 **микропредприятия** са тези, които имат:
1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 10 души, и
2. годишен оборот, който не превишава 3 900 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 3 900 000 лв.

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

ВЪПРОСНИК

ОТНОСНО ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ВЪРХУ ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА НА ЗАКОНОПРОЕКТ за пребrояване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Министерството на земеделието, храните и горите провежда проучване относно проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. Целта е да бъдат уредени обществените отношения, свързани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година. Със закона следва да се установят общите правила за събиране, обработване и разпространение на данните за структурата на земеделските стопанства, получени по време на преброяването. Резултатите ще бъдат разгледани и отразени в предварителната оценка на въздействието на законопроекта.

Служи само за статистически цели.
Данните не подлежат на разпространение в индивидуален вид.

ВЪПРОСНИК относно оценка на въздействието върху земеделските стопанства на законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Получени са 20 попълнени анкетни карти от асоциации и браншови организации					
Наименование	**Код**	**Данни**	**Тип на полето**	**Пояснения**	
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:					
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие[1] в някоя от следните области?					Отговорили са 20 асоциации
- растениевъдство	1	25%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 6	
- животновъдство	2	10%			
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	10%			
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	4	X			
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	5				
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6	55%			
2. Считате ли, че е необходима информация за броя и структурата на земеделските стопанства в България?	02	95% 0% 5%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации
3. Подкрепяте ли поддържането на единен статистически регистър на земеделските стопанства в България?	03	100% 0% 0%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации
4. Земеделската статистика покрива ли Вашите нужди като потребители на информация за сектора?	04	25% 60% 15%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
5. Колко често използвате статистически данни за отрасъл Селско стопанство?	05	20% 55% 5% 20%	код 1 цифра	1-ежедневно 2-ведъж месечно 3-веднъж годишно 4-не ми се налага	Отговорили са 20 асоциации
6. Считате ли, че данните, които подавате в административните регистри на ДФЗ (ИСАК и други), могат да бъдат ползвани за статистически цели?	06	75% 15% 10%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации
7. Считате ли, че 1 септември 2020 година е подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства?	07	55% 15% 30%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации
8. Кой от предложените методи предпочитате при събиране на информация от земеделските стопанства?					Отговорили са 18 асоциации
- персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник;	1	6%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 5	
- предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване);	2	50%			
- предоставяне на хартиен въпросник с бар код и след попълване да се изпрати безплатно по пощата до областната дирекция "Земеделие";	3	5%			
- персонално интервю с анкетьор с помощта на преносимо устройство (таблет или друго „смарт" устройство)?	4	39%			
- друго, моля посочете:	5	0%			
9. В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорът е подходящо да посети Вашето земеделско стопанство?					Отговорили са 18 асоциации
- рано сутрин до 9 часа	1	33%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
- след 12 часа до 14 часа	2	50%			
- след 18 часа	3	6%			
2 бр. - - друг, моля посочете: Не се налага посещение в случай, че на въпрос № 8 е отбелязана цифра 2	4	11%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
10. Ако избраният от Вас вариант за предоставяне на данни за Вашето стопанство е чрез уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване), колко време бихте отделили за попълване на електронния въпросник?					Отговорили са 19 асоциации
- до 30 минути	1	69%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
- до 1 час	2	26%			
- повече от 1 час	3	0%			
- не мога да преценя	4	5%			
11. Считате ли, че трябва да бъдете предварително уведомен за посещението на анкетьора?	11	100% 0% 0%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 19 асоциации
12. Какъв е най-подходящият за Вас начин за уведомяване за посещение на анкетьора?					Отговорили са 19 асоциации
- с персонално писмо;	1	10%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 7	
- по телефона;	2	32%			
- от кмета или кметския наместник;	3	0%			
- чрез писмена информация пред кметството;	4	0%			
- чрез провеждане на информационна среща в населеното място;	5	5%			
- всички предложени варианти	6	37%			
1 бр. - друго, моля посочете: Всички предложени варианти (6) в комбинация с ангажиране на земеделските браншови организации които могат да разпространяват информацията към своите членове 2 бр. - друго, моля посочете: По електронна поща	7	16%			
13. Считате ли, че предварително въведени данни за площите на културите от ИСАК и за броя на животните от ВетИС в статистическия въпросник ще улесни попълването на данните за Вашето земеделско стопанство?	13	88% 9% 3%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
14. С цел спестяване на време, одобрявате ли идеята преди започване на същинското интервю да запознаете анкетьора накратко с дейността на стопанството, като Ви бъдат зададени и уточняващи въпроси?	14	90% 10% 0%	код 1 цифра	1-Да 2-Не 3-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации
15. Ако се констатират неточности във вече попълнения въпросник за Вашето земеделско стопанство, как предпочитате да бъдат отстранени?					Отговорили са 20 асоциации
- повторно посещение на място в стопанството;	1	20%	код 1 цифра	Отговор от 1 до 4	
- разговор по телефона;	2	40%			
- съобщение по електронната поща;	3	40%			
- друго, моля посочете:	4	0%			
16. Според Вас какъв е най-подходящият вариант за провеждане на медийна кампания за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства? (Може да посочите повече от 1 отговор)					40 отговора
- кметовете и кметските наместници по места да информират земеделските стопани;	1	17%	код 1 цифра	Отговор **1-Да, поставете в избраната от Вас клетка.**	
- чрез писмена информация пред кметството;	2	7%			
- да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане;	3	17%			
- да се излъчи и публикува информация по местните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	4	8%			
- да се излъчи и публикува информация по националните медии (телевизия, радио, преса, интернет);	5	15%			
- да се изпрати на адреса за контакт на земеделското стопанство брошура с кратко описание за провеждане на преброяването;	6	15%			
- всички предложени варианти;	7	18%			
1 бр. - друг, моля посочете: да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане, като служителят ЗАДЪЛЖИТЕЛНО да обясни накратко за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства.	8	3%			

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
17. Според Вас кой е най-важният фактор за получаване на достоверна информация по време на преброяването?					Отговорили са 20 асоциации
- воля на стопанина/управителя;	1	15%	код 1 цифра	отговор 1 от до 9	
- анкетьорите да бъдат със земеделско образование;	2	10%			
- анкетьорите да бъдат познати лица;	3	0%			
- да се даде широка гласност за провеждане на преброяването;	4	5%			
- органите на държавната и общинската администрация да съдействат при провеждане на преброяването;	5	15%			
- да е налична необходимата техника;	6	0%			
- добра организация на етапите на провеждане на преброяването;	7	5%			
- всички предложени варианти;	8	45%			
1 бр. - друго, моля посочете: воля на стопанина/управителя и анкетьорите да бъдат със земеделско образование	9	5%			
18. Кой трябва да съдейства при събиране на данни в населени места, в които анкетьорите срещат затруднения?					Отговорили са 20 асоциации
- органите на МВР - полицаи и др.;	1	45%	код 1 цифра	отговор 1 от до 4	
- местни жители;	2	20%			
- частни охранители;	3	0%			
2 бр. - друг, моля посочете: Данните трябва да се предоставят доброволно. 2 бр. - друг, моля посочете: кметовете и кметските наместници 1 бр. - друг, моля посочете: не е необходимо присъствие на органи на МВР 1 бр - друг, моля посочете: органите на МВР и/или кметовете и кметските наместници. 1 бр - друг, моля посочете: Представители на браншови земеделски организации	4	35%			
19. Считате ли, че земеделските стопани, които не предоставят информация по време на преброяването, следва да бъдат санкционирани?	19	45% 30% 25%	код 1 цифра	**1**-Да **2**-Не **3**-Не мога да преценя	Отговорили са 20 асоциации

Наименование	Код	Данни	Тип на полето	Пояснения	
ОБЩИ ВЪПРОСИ:					
20. Пол на анкетирания	20	**53%** **47%**	код - 1 цифра	**1**-Мъж **2**-Жена	Отговорили са 19 асоциации
21. Възраст	21	**49**	код - 2 цифри	години	17 отговора (средна възраст)
22. Образование	22	**89%** **11%** **0%**	код - 1 цифра	**1**-Висше/полувисше, колеж **2**-Средно **3**-Основно	Отговорили са 19 асоциации

23. Ако имате други предложения, моля, посочете ги:	Отговорили са 2 асоциации
Необходимо е в тази дейност да участвуват и браншовите организации. Дейността по регистрацията на ЗП по Наредба № 3 трябва да участвуват браншовите организации и изцяло да я извършват те. Тогава статистиката ще е с висока степен на достоверност. За да стане това трябва политическа воля.	
Смятам, че по-ефективно данни ще се събират, ако се делегират такива правомощия на земеделските браншови организации. Мотиви - активните земеделски стопани от един бранш се познават и са добре запознати с дейността на своите колеги, особено когато става въпрос за МСП. Това ще доведе и до укрепване на браншовите организации и намаляване и на самата стойност на анкетирането.	
БЛАГОДАРИМ ВИ ЗА УЧАСТИЕТО В ПРОУЧВАНЕТО! **ВАШИТЕ ОТГОВОРИ ЩЕ БЪДАТ ВЗЕТИ ПРЕДВИД ПРИ ИЗГОТВЯНЕТО НА ПРОЕКТА НА НОВИЯ ЗАКОН.**	

[1] **Малки и средни предприятия** по смисъла на чл. 3 от Закона за малките и средни предприятия:

Чл. 3. (1) Категорията **малки и средни предприятия** включва предприятията, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв.

(2) От предприятията по ал. 1 **малки предприятия** са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 50 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 19 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 19 500 000 лв.

(3) От предприятията по ал. 1 **микропредприятия** са тези, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 10 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 3 900 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 3 900 000 лв.

ПРОТОКОЛ

от проведена среща дискусия на 17.10.2018 година

на тема обсъждане на предварителен вариант на проекта на Закона за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Министерството на земеделието, храните и горите, Главна дирекция „Земеделие и регионална политика" организира среща дискусия с браншови организации и асоциации като заинтересовани страни в отрасъл Селско стопанство за обсъждане на предварителен вариант на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. Целта на срещата е браншовите организации и асоциации да бъдат запознати и дадат становища и коментари по проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

В дискусията взеха участие представители на Главна дирекция „Земеделие и регионална политика" и на браншови организации и асоциации, както следва:

1. Николай Маринов – главен директор на Главна дирекция „Земеделие и регионална политика", МЗХГ;
2. Диана Атанасова – началник на отдел „Агростатистика", ГДЗРП, МЗХГ;
3. Радостина Донева – представител на Асоциацията за развъждане и съхранение на Източнобалканската свиня (АРСИС);
4. Косара Мутафчиева – представител на Българската асоциация „Биопродукти" (БАБ);
5. Албена Симеонова – председател на Управителния съвет на Българската асоциация „Биопродукти";
6. Руска Бонева – представител на Национална биологична асоциация (НБА);
7. Иван Кожухаров – представител на Конфедерацията на българските пчелари;
8. Теодора Георгиева – главен секретар на Асоциацията на земеделските производители в България (АЗПБ);
9. Светла Василева – председател на Федерацията на независимите синдикати от земеделието (ФНСЗ) към КНСБ;
10. Анелия Иванова – председател на Националната федерация „Земеделие и горско стопанство" (НФЗГС) към КТ „Подкрепа";
11. Мариана Милтенова – председател на Управителния съвет на Националния съюз на градинарите в България (НСГБ);
12. Катерина Димитрова – представител на Националната асоциация по коневъдство (НАК);
13. Владимир Владов – представител на Националната асоциация по коневъдство (НАК);
14. Радомира Брусева – държавен експерт в отдел „Агростатистика", ГДЗРП, МЗХГ;
15. Елизабет Гълъбова – главен експерт в отдел „Агростатистика", ГДЗРП, МЗХГ;
16. Емел Халил – старши експерт в отдел „Агростатистика", ГДЗРП, МЗХГ;
17. Антония Аршинкова – старши експерт в отдел „Агростатистика", ГДЗРП, МЗХГ;

18. Андриана Василева – старши експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ;
19. Николай Бояджиев – старши експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ;
20. Петър Панев – главен експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ;
21. Петьо Димитров – главен експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ;
22. Теодора Семерджиева – старши експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ;
23. Фиданка Кьосева – старши експерт в отдел „Агростатистика“, ГДЗРП, МЗХГ.

Срещата дискусия се проведе на 17.10.2018 г. от 10 часа в зала “Голям колегиум“, в Министерството на земеделието, храните и горите на адрес бул. „Христо Ботев“ № 55.

Срещата бе открита и се ръководи от **Николай Маринов** – главен директор на Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“, МЗХГ.

Николай Маринов приветства участниците в дискусията за обсъждане на предварителен вариант на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. Той благодари на присъстващите, че са се отзовали на поканата и обърна внимание на факта, че са поканени много организации в сектора на земеделието, но заявили участие и присъстващи на дискусията са сравнително малко организации. Преброяванията на земеделските стопанства по изискванията на законодателството на ЕС започват през 2003 г. и тогава е проведено първото пълно преброяване на земеделските стопанства. Следващото преброяване е през 2010 г. и предстои провеждането на третото преброяване през 2020 г. Част от процеса е създаването на Закон за преброяване на земеделските стопанства, като законопроектът има за цел да уреди подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година в страната. Целта на срещата е професионалните организации на земеделските стопанства да бъдат пряко включени в процеса по подготовката на проекта на закона. Направените целесъобразни предложения ще бъдат взети под внимание. Диана Атанасова – началник на отдел „Агростатистика“ ще представи подготвените до този момент текстове по Закона.

Диана Атанасова поздрави участниците в дискусията и направи кратък обзор на преброяванията на земеделските стопанства в съвременна България. При всички се запазва обектът на преброяване – земеделското стопанство и основните му дейности. В представената презентация бяха разгледани основните дейности, предвидени за изпълнение в проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства през 2020 година. Представени бяха и основните изисквания от Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година относно интегрирана статистика за земеделските стопанства, които са включени в законопроекта. Съгласно регламента са заложени референтните периоди за променливите, за които се събират данни за културите, за броя на селскостопанските животни, за работната ръка, за подпомагането на земеделските стопанства.

За подготовката на Закона е създадена работна група със заповед на министъра на земеделието, храните и горите, която в срок до 31 октомври 2018 година трябва да подготви проект на Закона и придружаващата я документация за внасяне за одобряване от Министерския съвет. Съгласно нормативната уредба беше подготвен и изложен за обществено обсъждане на портала за обществени консултации към Министерски съвет Консултационен документ. Паралелно е проведена анкета с земеделски стопани и с браншови организации и асоциации, като резултатите и анализите от проведената анкета са необходими при изготвяне на Цялостната предварителна оценка на въздействие на Закона за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Цялостната оценка ще бъде изпратена на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет за становище. Препоръките от проведената дискусия днес също ще бъде отразена в оценката.

Основната задача на Закона за преброяването е да уреди подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. Министърът на земеделието, храните и горите съвместно с областните управители и кметовете на общините организира и ръководи преброяването на земеделските стопанства. Предвижда се анкетирането на земеделските стопанства да започне на 1 септември и да приключи на 18 декември 2020 г. От 1 септември до 18 септември 2020 г. преброяването се извършва по интернет чрез предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение и попълване на електронен въпросник за земеделското стопанство. От 19 септември до 18 декември 2020 г. преброяването се извършва с анкетьор чрез интервю със стопанина или управителя на стопанството и попълване на въпросник на хартиен носител или чрез онлайн въвеждане с помощта на преносимо електронно устройство. При преброяването ще се събират подробни данни за земеделските стопанства за следните групи променливи: обща информация за стопанството, лични данни за стопанина и управителя на земеделското стопанство, информация за ползваната земя и отглежданите култури и селскостопански животни, работната сила и другите доходоносни дейности в стопанството, ползвано подпомагане по мерките на Програмата за развитие на селските райони, биологично земеделие – по направления, сгради за животни и управление на оборския тор. В предварителния вариант на проекта на Закона е регламентирана информацията, която ще се събира за национални цели и не е включена в европейското законодателство, като способ за счетоводно записване, допълнително включени култури и видове и категории животни, застраховки и иновации и др.

Основните източници на административни данни за преброяването са интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК), интегрираната система за регистрация и идентификация на селскостопанските животни (ВетИС), поддържана от БАБХ, лозарският регистър, регистърът за биологичното земеделие, административни източници за мерките за развитие на селските райони.

Пробното преброяване се организира от МЗХГ със съдействието на областните управители и кметовете на общините, за да бъдат проверени в реални условия организацията, провеждането, инструментариумът на преброяването и онлайн въвеждането на данните. В проекта е заложено пробното преброяване да се проведе в периода от 1 септември до 11 октомври 2019 г., като от 1 септември до 10 септември 2019 г. данните се въвеждат онлайн от земеделски стопани, а от 11 септември до 11 октомври 2019 г. се събират чрез анкетьори и се контролират от експерти по агростатистика от ОДЗ. Резултатите и изводите от пробното преброяване се вземат предвид при организацията, провеждането и инструментариума на преброяването през 2020 г.

Средствата, необходими за преброяването, се осигуряват целево от държавния бюджет и чрез Споразумение с Евростат за получаване на безвъзмездна помощ при условията на чл. 13 от Регламент (ЕС) 2018/1091. Средствата се разходват по план-сметка, предложена от министъра на земеделието, храните и горите и утвърдена от министъра на финансите.

Относно процеса по подготовка на преброяването отдел „Агростатистика“, като орган на статистиката в министерството, осъществява обща координация и методологическо ръководство при подготовката и провеждането на преброяването на територията на цялата страна, разработва програма и статистически инструментариум за провеждане на преброяването, осигурява обучението на участниците и други. В процеса на събиране и контрол на данни на терена участват областните дирекции „Земеделие, областните комисии по преброяването, органите на местното самоуправление

и областните дирекции по безопасност на храните (ОДБХ). Общинските служби по земеделие участват във всички дейностите по преброяването на територията на съответната община. Областните дирекции. Организират и контролират онлайн въвеждането на индивидуалните данни, събрани с въпросник на хартиен носител, в уеб-базиран модул.

При провеждане на преброяването анкетьорите сами или с придружители да посещават земеделските стопанства в своя преброителен участък всеки календарен ден от 8:00 до 20:00 ч. Земеделските стопани и управителите на земеделските стопанства са длъжни да предоставят достоверни данни. На всеки анкетьор, контрольор и придружител се издава служебна карта, съдържаща неговите имена, номер, снимка и срок на валидност, с която се легитимират, при извършване на служебните си ангажименти. На участниците в преброяването се забранява да разгласяват или да предоставят на други лица и организации индивидуални или обобщени данни, получени по време на преброяването, и тази забрана се прилага и след прекратяването на работата с данните. Вземат се необходимите организационни и технически мерки за опазване на статистическата тайна, да не се разпространяват индивидуални данни. Статистическата информация, получена след обработката на статистическите въпросници, се използва само за статистически цели. В случаите на непредоставяне на данни са предвидени административни глоби и санкции на юридически и физически лица, аналогични на предвижданите в Закона за статистиката.

След края на презентацията участниците в срещата направиха коментари и бележки по проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Иван Кожухаров обърна внимание, че в чл. 33 от проекта на Закона се забранява в националното законодателство право, дадено в регламент на ЕС. Освен това начинът на създаване на анкетните карти не е регламентиран в законопроекта. За анкетьорите не е предвидено обучение, което също трябва да бъде регламентирано в Закона. Директорите на ОДЗ не могат да съставят актове при непредоставяне на данни.

Диана Атанасова обясни, че въведената разпоредба за субекта на личните данни е в съответствие с чл. 89 от Регламента, с който се прави дерогация за целите на архивирането, за статистически и научни цели. Може да бъде направена редакция на текста, за да не се тълкува по различен начин от предназначената цел. За нуждите на преброяването всеки участник в преброяването, който работи с данни, ще подпише декларация за опазване на статистическата тайна. В тази връзка ще бъдат предприети необходимите организационни и технически мерки за опазване на статистическата тайна. Обучения на анкетьорите са предвидени в проекта на закон и ще се провеждат от областните дирекции «Земеделие» по методически указания на органа на статистиката - отдел „Агростатистика“ към Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“. След изготвяне на проекта на статистически въпросник ще бъде проведена подобна среща с представители на браншовите организации и асоциации за обсъждане на включените променливи. За отчитане на участието на земеделските стопани по мерките на ПРСР ще се прави подробна справка от административния регистър в Държавен фонд „Земеделие“.

Радостина Донева постави въпроса за праговете, които са заложен в допълнителните разпоредби в проекта на закона. Защо във втория вариант праговете са високи и ще бъдат ли включени в преброяването земеделски стопани, които нямат регистрация като такива.

Иван Кожухаров коментира, че в регистъра на ВетИС съществуват много некоректни данни.

Николай Маринов отговори, че има предварителни стъпки, с които се организира процесът на подготовка на преброяването. Относно коректността на данните ще се направи обход от къща в къща за проверка дали лицето е включено в предварителния списък, проверяват се данните за стопанството. Следващата стъпка е утвърждаване на анкетния формуляр. Прагът за земеделско стопанство следва да отговаря на изискванията на регламента за необходимия обхват.

Диана Атанасова допълни, че във ВетИС са регистрирани над половин милион записа, които включват животновъдни обекти с различни видове животни. Проверката се прави предварително, сравняват се данни, за да може да се обхване 98% от съвкупността. Освен това ниският праг би довел до увеличаване на стопанствата, които трябва да бъдат преброени, и от там неоправдано увеличаване на разходите за преброяването. Регистрацията на земеделските стопани не е меродавна при провеждане на преброяването. Важно е стопанството да развива земеделска дейност.

Светла Василева посочи, че земеделската статистика е много важна за всички процеси в селското стопанство. Преброяването дава действителни данни, но е необходимо да се анализират показателите за работната ръка и да се включат повече подробности в статистическия въпросник, за да се получи по-голяма яснота. За синдикатите тези данни са особено важни.

Мариана Милтенова коментира начина на събиране на информация за заетите в селското стопанство, как се отчитат, тъй като за бизнеса този показател е много важен. На базата на този показател се разработват голяма част от политиките в ЕС.

Николай Маринов допълни, че променливите, които са заложени в проекта на закон, произтичат веднъж от регламента, които са задължителни, а останалите са включени, защото са необходими за национални цели. Този законопроект няма политически насоки, нашата задача е да изготвим добър закон за целите на агростатистиката. Това включва финансиране, анкетьори, обучения, онлайн събиране на данни и др. С представители на бранша може да бъдат обсъдени и стойностите за заплащане на анкетьорите.

Албена Симеонова направи предложение да бъдат включени повече елементи във въпросника при променливите за отчитане на биопоказателите.

Диана Атанасова информира, че променливите за биологично земеделие са включени във въпросниците и през 2003 г., и 2010 г. и данните се събират със същата детайлност като данните за конвенционално земеделие и за напояване. Проблемът е в известно разминаване на данните от статистическите изследвания и представените данни от контролиращите лица. Този въпрос следва да бъде анализиран и да бъде подобрена съпоставимостта на данните.

Николай Маринов коментара, че е особено важно земеделските стопани да предоставят коректна информация по отношение на данните за стопанството им.

Анелия Иванова коментира ситуацията при подпомагането на земеделските стопани и коректността на предоставяните данни при анкетиране. Направено беше предложение да бъдат включени и представители на браншовите организации и асоциациите в областните комисии по преброяване, тъй като познават голяма част от земеделските стопани в населените места.

Николай Маринов подкрепи предложението, ако тези представители участват активно в работата на комисиите. По отношение на предоставяните от земеделските стопани данни, често се установява, че част от тях не са коректни. Най-често са със занижени стойности. Това дава неправилни насоки при планиране на политиките.

Мариана Милтенова коментира, че разминаване на данните винаги ще има, тъй като малките земеделски стопани масово не се регистрират. Статистиката показва, че част от тях са регистрирани, а една значителна част не се регистрират и не получават подпомагане. От нерегистрираните голяма част излизат и на пазара да предлагат продукцията си.

Николай Маринов обърна внимание, че целта на работната среща е обсъждане на проекта на Закона за преброяването, който е за целите на статистиката. Поради изчерпване на коментарите, благодари на присъстващите и закри дискусията.



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ПРЕБРОЯВАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПРЕЗ 2020 ГОДИНА

Доклад от извършена цялостна предварителна оценка на въздействието

София, октомври 2018 г.

Съдържание

I. Въведение 4

I.1. Обща рамка 4

I.2. Проект на Закон за предоставяне на земеделските стопанства в Република България през 2020 година 5

I.3. Методологична рамка на цялостната предварителна оценка на въздействието 10

I.4. Етапи и източници на информация 11

II. Определяне на проблемите 13

II.1. Основен проблем 13

II.2. Специфични проблеми 13

III. Заинтересовани страни 14

III.1. Публични институции – централни и териториални 14

III.2. Земеделски стопани 16

III.3. Други 17

IV. Цели на законопроекта 17

IV.1. Обща цел 17

IV.2. Специфични цели 18

IV.3. Времеви график за постигане на целите 19

V. Определяне на възможните варианти за действие за постигане на целите 19

V.1. Вариант 1: Без действие 19

V.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба 19

V.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за предоставяне на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. 20

VI.1. Вариант 1: Без действие 21

VI.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба 22

VI.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за предоставяне на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. 22

VII. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите. 23

VII.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за предоставяне на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. 24

VIII. Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите, включително в случаите на нови регулаторни режими и регистри 26

VIII.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година. 26
IX.2. Актуализация на действащата нормативна уредба 31
IX.3. Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година 31
XI. Обобщение на резултатите от проведените предварителни консултации 33
XI.1. Основни въпроси 33
XI.2. Приети предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни 34
XII. Препоръчителен вариант и обосновка към него 34
XIII. Варианти за потенциални въздействия върху МСП 34
XIV. Препоръчителен срок за извършване на последващата оценка на въздействието 38

I. Въведение

I.1. Обща рамка

С приетите изменения на Закона за нормативните актове (обн. в ДВ бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.) се въведе задължение за съставителите на проекти на нормативни актове да извършват предварителна оценка на въздействието на нормативния акт. При изработване на нови закони и кодекси се изисква тази оценка да бъде цялостна.

Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (приета с ПМС № 301 от 14.11.2016 г., обн. ДВ бр. 91 от 18.11.2016 г.) определя условията и реда за планиране и изготвяне на оценка на въздействието на проектите на нормативни актове на Министерския съвет.

Предварителната оценка на въздействието търси съотношението между дефинираните цели и очакваните резултати от осъществяване на промените. Тя е процес от събиране на обстоятелства и данни по няколко основни групи въпроси, в това число – какво е естеството на проблема, който трябва да се разреши, какви цели трябва да се постигнат, какви са различните алтернативи за действие, кои са засегнатите страни, какви са ползите и разходите и по отношение на обществото като цяло и за всяка засегната страна.

В Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация е предвидено преди започване на междуведомствената съгласувателна процедура, уредена в правилника, вносителят на проекта на нормативен акт да съгласува с дирекция „Модернизация на администрацията“ цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта. Настоящата цялостна предварителна оценка на въздействието е изготвена при изработването на проекта на нов закон, съгласно чл. 20, ал. 3 от Закона за нормативните актове и преди неговото внасяне за съгласуване с дирекция „Модернизация на администрацията“.

Извършената цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година е формирана в изпълнение както на горепосочената нормативна база, така и на указанията в документите „Ръководство за изготвяне на оценка на въздействието на законодателството“ на Министерския съвет и „Насоки за по-добро регулиране“ на Европейската комисия и приложените методически указания и инструменти.

Настоящият доклад има за цел да обобщи резултатите и изводите от извършената цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за прeброяване на

земеделските стопанства в Република България през 2020 година. Докладът е изготвен от дирекция „Правна“ на Министерството на земеделието, храните и горите със съдействието на отдел „Агростатистика“ към Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“.

I.2. Проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година

Като държава членка на Европейския съюз Република България има ангажимент да приложи пряко разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и да проведе преброяване на земеделските стопанства през 2020 година. Всяко преброяване трябва да бъде уредено с отделен закон, съгласно разпоредбата на чл. 18 от Закона за статистиката.

Досегашната система за изготвяне на европейска статистика на ниво земеделско стопанство се основава на Регламент (ЕО) № 1166/2008 на Европейския парламент и на Съвета. По инициатива на Евростат е разработено предложение и е приет рамков регламент относно интегрирана статистика на земеделски стопанства (IFS) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1166/2008 и № 1337/2011, който цели по-съгласувана, гъвкава и взаимосвързана система за статистиката на земеделските стопанства и създаването на законодателна рамка за програмата от проучвания на земеделските стопанства, като се започне с преброяването през 2020 г.

След публикуването в Официален вестник на Регламента за интегрирана статистика за земеделските стопанства (IFS) на Европейския парламент и на Съвета основен предстоящ ангажимент на Министерството на земеделието, храните и горите (МЗХГ) е провеждането на изчерпателно преброяване на земеделските стопанства в страната през 2020 година.

Целта е да се гарантира сравнимостта и последователността на данните за структурата на земеделските стопанства и официалната селскостопанска статистика. Европейската селскостопанска статистическа система (ЕССС) следва да бъде достатъчно устойчива и ефективна, както и да гарантира поддържането на високо качество на статистиката. Регламентът следва да гарантира продължаване на поредицата от европейски изследвания на структурата на земеделските стопанства. По този начин се осигуряват последователни динамични редове и същевременно ще се удовлетворяват новопоявяващите се потребности от данни на ниво земеделско стопанство, които произтичат основно от новостите в развитието на селското стопанство, преработеното законодателство и променящите се приоритети на политиката в отрасъл Селско стопанство.

Извършена международна оценка на селскостопанската статистика доведе до създаването на Глобалната стратегия на Организацията за прехрана и земеделие (ФАО) за подобряване на статистиката в областта на селското стопанство и селските райони, която бе одобрена от Статистическия комитет на ООН (СКООН) през 2010 г. Когато е целесъобразно, европейската селскостопанска статистика следва да се съобразява с препоръките в Глобалната стратегия за подобряване на статистиката в областта на селското стопанство и селските райони, както и с тези в Световната програма на ФАО за преброяване в селското стопанство през 2020 г. В изпълнение и на тези препоръки през 2020 година в ЕС ще бъде проведено преброяване на земеделските стопанства.

Преброяването ще осигури надеждна, изчерпателна и детайлизирана информация за структурата на земеделските стопанства в страната. Ще бъдат предостави данни за броя, за типа земеделие и за размера на земеделските стопанства, за юридическия статут, за използването на земята, за отглежданите земеделски култури и селскостопански животни, за работната сила, за другите доходоносни дейности на стопанството, за биологичното земеделие, за сградите за отглеждане на селскостопанските животни и птици и за управлението на оборския тор.

Проектът на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година е изготвен от работна група, определена със заповед на министъра на земеделието, храните и горите. В работната група са включени представители на заинтересованите дирекции в МЗХГ, както и представители на Националния статистически институт (НСИ), Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ), Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), Изпълнителната агенция по лозата и виното (ИАЛВ) и Селскостопанска академия (ССА).

Съгласно законодателството на ЕС изчерпателни данни за земеделските стопанства се събират на всеки 10 години чрез провеждане на преброяване на земеделските стопанства, като последното е проведено през 2010 година. Между двете преброявания (2010 и 2020 година) данните се актуализират чрез извадкови статистически изследвания (2013 и 2016 г.). Проведеното през 2016 г. изследване на структурата на земеделските стопанства в България е в изпълнение на изискванията на Регламент (ЕО) № 1166/2008. Методологически изследването е организирано от отдел „Агростатистика” към Главна дирекция „Земеделие и регионална политика” на МЗХГ съвместно с областните дирекции „Земеделие”. Данните за около 45 000 земеделски стопани са събрани чрез интервю от специално обучени анкетьори,

като са попълнени статистически въпросници на хартиен носител. Списъкът за анкетиране е определен на база на резултатите от проведеното през 2010 година преброяване на земеделските стопанства. Стопанствата са избрани са чрез случайна стратифицирана извадка, като е приложен праг, над който всички единици са наблюдавани изчерпателно. Анкетирани са и нови стопанства, създадени след 2010 година и отговарящи на критериите за земеделско стопанство. Всички стопанства, които са в система на контрол за биологично производство или са в период на преход, са анкетирани изчерпателно.

Основните резултати за земеделските стопанства, които се публикуват са за броя на стопанствата, използваната земеделска площ (ИЗП) в хектари (ha), общата стандартна продукция (хил. евро), животинските единици (ж.е.) и за вложения труд в годишни работни единици (ГРЕ) за 2010, 2013 и 2016 г. Получените резултати от проведените изследвания показват, че броят на земеделските стопанства трайно намалява. През 2016 г. в страната са отчетени 201 014 земеделски стопанства. В сравнение с броя им през 2013 г. намалението е с 20.9%. Данните за 2016 г. регистрират 45.7% намаление на броя на земеделските стопанства спрямо 2010 г. През периода от 2010 до 2016 г. 169 209 земеделски стопанства преустановяват дейността си. Същевременно, за същия период ИЗП, индивидуално стопанисвана от земеделските стопанства, се увеличава със 178 569.6 ha. При общата стандартна продукция (СП) на земеделските стопанства се регистрира съществен ръст (таблица 1). Повишението през 2016 г. спрямо 2013 г. е с 15. 8%. През целия период от 2010 до 2016 г. е отчетено повишение на стандартната продукция от почти 54%. При анализа на данните трябва да се има предвид, че индивидуалната стандартна продукция за всички селскостопански продукти се изчислява поотделно за различните периоди. Общата стандартна продукция на земеделските стопанства през 2010 г. е изчислена при използване на СП'2007, през 2013 – при използване на СП'2010, през 2016 – при използване на СП'2013. При следващия основен показател – животинските единици, данните от изследването на структурата на земеделските стопанства през 2016 г. отчитат ръст от 39 281 ж.е. в сравнение с 2013 г., което е превишение от почти 4%. Отчетеното намаление на вложения труд, изразено в годишни работни единици (ГРЕ), е свързано с намаляването на броя на земеделските стопанства и с обвързаните с този процес промени.

Таблица 1. Основни показатели

Основни показатели	2010 г.	2013 г.	2016 г.
Земеделски стопанства (брой)	370 222	254 142	201 014
Земеделски стопанства и единици, предоставящи обща земя за паша на животните*	370 486	254 406	201 278

Основни показатели	2010 г.	2013 г.	2016 г.
(брой)			
Използвана земеделска площ на земеделските стопанства (ha)	3 616 964.73	3 794 910.54	3 795 534.35
Използвана земеделска площ – общо (вкл. общата земя за паша на животни)* (ha)	4 475 528.07	4 650 936.04	4 491 859.94
Обща стандартна продукция на земеделските стопанства (хил. евро)**	2 458 263	3 260 817	3 776 469
Животински единици	1 149 736.7	1 024 910.8	1 064 192.0
Вложен труд - ГРЕ	406 519	320 231	253 946

* Включени са данните и за 264 изследвани статистически единици, които предоставят обща земя за паша на животни.
** Общата стандартна продукция на земеделските стопанства през 2010 г. е изчислена при използване на СП'2007, през 2013 - при използване на СП'2010, през 2016 – при използване на СП'2013.

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства

В таблица 2 са предоставени данни за разпределението на използваната земеделска площ (ИЗП) в стопанствата по форма на стопанисване и по статистически райони. Информацията за собствената земя и за земята, взета под наем, аренда или под друга форма, би могла да бъде използвана за анализ на състоянието и промените на поземлените отношения, в частност на пазара на земеделска земя. Наблюдава се тенденцията за намаляване на собствената земя (таблица 2). Регистрираните процеси за периода от 2013 до 2016 година, при обработване на земя, взета под наем, аренда и др. показват тенденция на намаляването ѝ в Североизточния и в Югоизточния статистически район.

Таблица 2. Разпределение на използваната земеделска площ в стопанствата по форма на стопанисване и по статистически райони

Статистически райони	Собствена земя (ха)			Земя, взета под наем, аренда или под друга форма (ха)		
	2010	2013	2016	2010	2013	2016
БЪЛГАРИЯ	723 211.69	643 479.76	556 727.13	2 893 753.04	3 151 430.78	3 238 807.22
Северозападен	142 405.08	123 710.38	98 865.02	607 116.89	689 325.48	711 054.59
Северен централен	124 950.68	122 164.61	117 035.46	593 217.51	591 935.60	601 795.87
Североизточен	129 014.78	93 559.64	92 115.67	609 422.39	653 553.22	650 475.52
Югоизточен	120 387.98	101 039.29	109 281.13	610 973.13	630 329.61	627 113.68
Югозападен	85 663.41	75 945.58	47 110.25	149 576.91	215 799.51	254 974.19
Южен централен	120 789.76	127 060.26	92 319.60	323 446.21	370 487.36	393 393.37

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства

С новия законодателен акт се цели да се уреди подготовката, организацията, провеждането на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година и разпространение на резултатите:

- установяване на общи правила за събиране, контрол, обработка и разпространение на данните за структурата на земеделските стопанства;
- периоди, към които ще се отнасят събраните по време на преброяването данни за земята, броя на селскостопанските животни, работната сила, другите доходоносни дейности (ДДД), за ползваното подпомагане по Програмата за развитие на селските райони,;
- географско кодиране на земеделските стопанства, съгласно изискването на Регламент (ЕС) 2018/1091 с код на клетката от координатната мрежа на статистическите единици INSPIRE;
- усъвършенстване и оптимизиране на регистъра на земеделските стопанства;
- определяне на органите на преброяването, пряко ангажирани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването;
- регламентиране и определяне на методите за събиране на информация от земеделските стопани и от административните източници;
- регламентиране на дейностите, които ще се изпълняват през основните етапи на преброяването – подготовка, провеждане и разпространение на резултатите;
- предоставяне на индивидуални данни на органа на статистиката в Министерството на земеделието, храните и горите от държавните органи, които поддържат административни регистри;
- опазване на поверителността, достъпа до информация и разпространяването на индивидуални данни за стопанствата;
- осигуряването на средства, необходими за подготовката, организацията, провеждането, обработката и публикуването на резултатите от преброяването;
- дефиниране на задълженията на участниците в преброяването и органите на преброяването, както и уреждане на процедура по установяване и налагане на санкции;
- приемане на Програма на преброяването, чрез която се посочват целите, задачите, основните променливи, периода, принципите и етапите на провеждане на преброяването;

- осигуряване на навременна, изчерпателна и качествена информация за структурата на земеделските стопанства в Република България;

I.3. Методологична рамка на цялостната предварителна оценка на въздействието

Компонентите на изготвената оценка включват:

1. Дефиниране на проблемите

В тази част от изготвяне на оценката са определени естеството на проблема, мащабът му и основните причини за неговото възникване.

Определени са и заинтересованите страни, които са засегнати от така установените проблеми.

2. Установяване на целите, които да бъдат постигнати

Въз основа на идентифицираните в т. 1 проблеми се определят основната и специфичните цели на законопроекта. Целите са обвързани с решаване на описаните проблеми. За постигане на съответните цели в процеса на разработване на законопроекта ще бъдат идентифицирани конкретни решения и мерки, съгласувани с представители на заинтересованите страни. Ще бъдат взети предвид и постъпилите становища в периода на предварителните консултации със заинтересованите страни.

3. Формулиране на основни варианти на действие, водещи до решаване на проблемите

Ще бъдат формулирани три основни варианта на действие, а именно:

- вариант „Без действие“
- вариант на промяна на съществуващата нормативна уредба при запазване на сегашния статут и
- вариант за приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

4. Анализ на въздействията на вариантите

Тази част от анализа включва: идентифициране на очакваните икономически,

социални и екологични въздействия и разглеждане на ползите и разходите, които те могат да предизвикат, както в количествен, така и в качествен план.

5. Наблюдение и оценяване

За постигане на целите на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства ще бъде изготвена Програма на преброяването, която ще бъде придружена с график за определяне на основните срокове и дати за изпълнение на дейностите по преброяването.

I.4. Етапи и източници на информация

Настоящата цялостна предварителна оценка на въздействието е изготвена през месец октомври 2018 година. Тя е резултат от проучване и анализ на наличната информация, предоставена от структурите на министерството, както и допълнително събрана информация в хода на извършване на дейността. По-конкретно, процесът по извършване на оценката преминава през следните етапи:

1. Планиране на дейностите

На този етап са проведени първоначални консултации с представители на различни структурни звена на Министерството на земеделието, храните и горите. Определени са конкретните задачи, които е необходимо да бъдат изпълнени и техните срокове. Определени са основните проблеми и цели на проектозакона, събрана е и е предоставена необходимата информация за идентифициране на проблеми, които биха имали по-значимо въздействие върху секторите. Предвижда се провеждане на анкета със земеделски стопани и с асоциации и браншови организации за основните въпроси, които следва да бъдат конкретно определени за изпълнение. На 17 октомври 2018 година в МЗХГ е планирана среща-дискусия с представители на браншовите организации и асоциациите в отрасъл Селско стопанство във връзка с обсъждане на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства на Република България през 2020 година.

2. Определяне на заинтересованите страни и провеждане на консултации

Допълнително, в рамките на консултациите бяха идентифицирани и субектите, върху които проектозаконът ще окаже своето въздействие, както и техните представители. В

допълнение беше изготвен консултационен документ, съгласно приложение № 3 към Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, който беше публикуван на сайта на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за Обществени консултации със срок за предложения и становища. Проведен е и т. нар. „МСП-тест“ (тест за малки и следни предприятия), за да бъде анализирано и оценено въздействието на законопроекта върху земеделските стопани, както и върху асоциациите и браншовите организации на земеделските стопани. Получените данни позволиха да се систематизират становищата на заинтересованите лица и да се получи конкретна информация, свързана с очаквани въздействия на закона.

3. Събиране и анализ на относимите данни

Екипът по изготвяне на оценката на въздействието анализира следните нормативни актове:

- Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011;
- Закон за статистиката;
- Закон за защита на личните данни;
- Закон за електронното управление;
- World Programme for the Census of Agriculture 2020 (WCA 2020) – Volume 1, Programme, concepts and definitions (Световна програма за преброяване на селското стопанство 2020)

4. Извършване на оценката, изготвяне на доклад и резюме на доклада

Екипът проучи детайлно всички предоставени документи, свързани с извършени анализи и оценки на предходни етапи от подготовката на законопроекта, в т.ч. допълнително събраните данни на предходни етапи, информацията от проведените предварителни неформални консултации и досегашния опит на отдел „Агростатистика“ от 1999 г. до сега, както и проведените преброявания през 2003 и 2010 година и извадкови изследвания на структурата на земеделските стопанства през 2005, 2007, 2013 и 2016 година. Обобщени са възможните варианти за действие, дефинирани в процеса на работата по изготвяне на проекта.

На база на събраните данни, информация и оценки е разработен анализът на въздействията, които има вероятност да се проявят като последици от прилагането на избраното решение. В

тази част са определени заинтересованите страни и промените, които се очаква да имат по-значително въздействие върху тях. За тях е изготвен и „МСП-тест“. Детайлно са разгледани конкретните засегнати страни, като в рамките на наличната информация са прогнозирани и разходи върху отделни групи от тях.

II. Определяне на проблемите

II.1. Основен проблем

Основният проблем е необходимост от провеждане на преброяване на земеделските стопанства през 2020 година.

Съгласно българското законодателство: чл. 18 от Закона за статистиката постановява всяко преброяване да се урежда с отделен закон. Този закон налага предприемането на действия по изготвянето на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година и приемането му от Народното събрание.

По отношение на законодателството на Европейския съюз: като държава членка на ЕС Република България следва да приложи разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011 за постигане на необходимата съгласуваност и сравнимост на статистическите данни и регламентиране на общите статистически понятия, форматите за докладване и изискванията за качество.

II.2. Специфични проблеми

Във връзка с новите потребности от данни (на европейско и национално ниво) в областта на селското стопанство, хармонизацията и последователността на статистическата информация, решаването на въпроса с тежестта, свързана с предоставянето на данни от респондентите, специфичните проблеми на настоящата оценка на проектозакона могат да се систематизират както следва:

- Определяне на променливите, които ще бъдат наблюдавани по време на преброяването;
- Необходимост от регламентиране на правна уредба за ползване на данни от административни източници и съществуващи регистри;
- Необходимост от регламентиране на референтните периоди за събиране на данните;

- Необходимост от определяне на органите на преброяването, които да организират дейностите, свързани с процеса на централно и регионално ниво;
- Необходимост от регламентиране на участниците в преброяването и дейностите, които ще изпълняват;
- Изготвяне на списък на земеделските стопанства за анкетиране по време на преброяването при осигуряване на обхват от 98% от използваната земеделска площ и 98% от животинските единици на отглежданите селскостопански животни в земеделските стопанства;
- Необходимост от регламентиране на задължителното участие на органите на преброяването и на земеделските стопанства;
- Надграждане на съществуващия софтуер за събиране на данни изпълнение на поставените задачи;
- Необходимост от регламентиране на процеса за опазване на статистическата тайна, достъпа до данни и разпространение на резултатите;
- Необходимост от уреждане на финансирането на дейностите за провеждане на преброяването;
- Необходимост от актуализиране на статистическия регистър на земеделските стопанства;

III. Заинтересовани страни

При определяне на заинтересованите от приемането на проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година страни са взети предвид законодателните промени на ЕС и заложените в законопроекта дейности. Според резултатите от направените съпоставки се очаква приемането на проектозакона да засегне правната сфера на група субекти. Заинтересованите страни от приемането на настоящия проект на Закон, са земеделските стопани. Заинтересовани страни са още и публичните институции (централни и териториални), отговорни за прилагането на закона. Заинтересовани страни са и браншовите организации и асоциациите в отрасъл Селско стопанство и всички ползватели на статистическа информация.

III.1. Публични институции – централни и териториални

- Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ);
- 28 областни дирекции „Земеделие“;

- 208 общински служби по земеделие, включително и 43 офиса;
- Държавен фонд „Земеделие" (ДФЗ);
- 28 областни дирекции на Държавен фонд „Земеделие";
- Национален статистически институт (НСИ);
- Изпълнителна агенция по лозата и виното (ИАЛВ);
- Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ);
- 28 областни дирекции по безопасност на храните (ОДБХ);
- 28 областни управители и областни администрации;
- 265 общински кметове и администрации.

Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ) – компетентен орган, отговорен за общата координация и методологическото ръководство при провеждането на преброяването на земеделските стопанства на територията на цялата страна.

28 областни дирекции „Земеделие" – осъществяват общо методическо ръководство на преброяването на територията на съответната административна област. **Общински служби по земеделие** – участници в процеса на събиране на данните.

Областни управители и областни администрации – участници в организацията и провеждането на преброяването.

Кметове и общински администрации – подпомагат дейностите по организация и провеждане на преброяването.

Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ) – осигурява данни от поддържаните регистри, необходими за разработването, изготвянето и разпространението на списъците за преброяване на земеделските стопанства през 2020 година;

Държавен фонд „Земеделие" (ДФЗ) – осигуряват данни от поддържаните от тях регистри, необходими за разработването, изготвянето и разпространението на списъците за преброяване на земеделските стопанства през 2020 година;

Изпълнителна агенция по лозата и виното (ИАЛВ) – осигуряват данни от поддържаните от тях регистри, необходими за разработването, изготвянето и разпространението на списъците за преброяване на земеделските стопанства през 2020 година;

Национален статистически институт (НСИ) – предоставя информация за статистическите единици, с цел идентифициране на земеделските стопанства;

III.2. Земеделски стопани

По смисъла на проектозакона **земеделски стопани** са всички физически и юридически лица – собственици, наематели или ползватели на стопанството, от името на което и/или за сметка на което стопанството извършва дейността си и които носят юридическата и икономическата отговорност за дейността на стопанството и поемат стопанския риск. **Земеделското стопанство** е отделна единица, която има единно управление, произвежда селскостопанска продукция, поддържа земеделски земи, които не се използват за производствени цели, в добро земеделско и екологично състояние, по смисъл на чл. 2, параграф 1, буква „а“ от Регламент (ЕС) 2018/1091.

Таблица 3. Разпределение на земеделските стопанствата по класове икономически размер и типове земеделие*

(Брой стопанства)

Икономически размер на стопанствата		Общо	Стопанства, специализирани в отглеждане на:					Смесени стопанства с преобладаващо:			9-Некласифицирани стопанства
Класове	Праг в EUR		1-Полски култури	2-Зеленчуци, цветя и гъби	3-Трайни насаждения	4-Тревопасни животни	5-Свине, птици и зайци	6-Смесени култури	7-Смесено животновъдство	8-Смесени култури и животновъдство	
БЪЛГАРИЯ		201 014	47 991	7 295	23 966	61 327	7 075	6 567	13 356	32 778	659
I	< 2 000	104 898	20 166	2 081	16 736	31 136	3 836	2 773	10 401	17 110	659
II	>= 2 000 < 4 000	34 956	5 708	1 368	3 540	11 585	1 596	1 582	2 041	7 536	-
III	>= 4 000 < 8 000	22 955	5 865	1 634	1 797	6 345	732	1 089	713	4 780	-
IV	>= 8 000 < 15 000	13 746	4 279	1 099	886	4 701	254	565	143	1 819	-
V	>= 15 000 < 25 000	8 248	3 450	362	384	2 992	128	239	30	663	-
VI	>= 25 000 < 50 000	6 675	2 686	394	328	2 636	79	151	17	384	-
VII	>= 50 000 < 100 000	3 967	1 891	220	175	1 309	75	91	4	202	-
VIII	>= 100 000 < 250 000	2 676	1 601	89	92	540	130	48	4	172	-
IX ÷ XIV	>= 250 000	2 893	2 345	48	28	83	245	29	3	112	-

* Типологията на стопанствата е изчислена в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/220 при използване на стандартна продукция СП2013).

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства през 2016 г.

Таблица 4. Разпределение на общата стандартна продукция (СП) по класове икономически размер и типове земеделие*

Икономически размер на стопанствата		Обща СП	Стопанства, специализирани в отглеждане на:					Смесени стопанства с преобладаващо:		
Класове	Праг в EUR		1-Полски култури	2-Зеленчуци, цветя и гъби	3-Трайни насаждения	4-Тревопасни животни	5-Свине, птици и зайци	6-Смесени култури	7-Смесено живот-но въд-ство	8-Смесени култури и животновъдство
БЪЛГАРИЯ		3 776 469	2 340 041	103 844	97 988	525 137	377 732	59 454	27 369	244 904
I	< 2 000	97 642	16 733	1 792	11 387	33 463	4 624	2 643	10 686	16 314
II	>= 2 000 < 4 000	98 956	15 939	3 979	9 830	33 033	4 306	4 777	5 486	21 606
III	>= 4 000 < 8 000	130 046	33 326	9 362	9 984	36 357	3 941	5 898	3 829	27 349
IV	>= 8 000 < 15 000	150 391	47 223	12 197	9 591	51 897	2 692	6 286	1 602	18 903
V	>= 15 000 < 25 000	158 824	66 399	6 901	7 333	58 009	2 441	4 640	583	12 518
VI	>= 25 000 < 50 000	234 070	94 657	13 366	11 508	92 558	2 769	5 614	544	13 054
VII	>= 50 000 < 100 000	273 491	131 562	15 203	12 099	88 491	5 486	6 506	338	13 806
VIII	>= 100 000 < 250 000	423 013	259 204	13 585	14 033	77 697	22 003	8 477	674	27 340

IX ÷XIV	>= 250 000	2 210 036	1 674 998	27 459	12 223	53 632	329 470	14 613	3 627	94 014

* Типологията на стопанствата е изчислена в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/220 при използване на стандартна продукция (СП'2013).
Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства през 2016 г.

III.3. Други

- Браншови организации и асоциации в отрасъл Селско стопанство.
- Университети, научни институти и други научни звена;
- Организации на работниците и на работодателите (синдикати и работодатели);
- Бизнес (български и чуждестранни фирми, които ползват информация)
- Медии (национални и регионални, специализирани)
- Граждани.

IV. Цели на законопроекта

Със законопроекта се цели да бъде да се регламентира провеждането на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 година

IV.1. Обща цел

Целта на закона е да се уреди подготовката, организацията и провеждането на преброяването на земеделските стопанства в Република България през 2020 година, съгласно чл. 18 от Закона за статистиката и разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1091.

Целта на преброяването е да осигури надеждна, изчерпателна и детайлизирана информация за дейността на земеделските стопанства в страната. Преброяването ще предостави данни за броя и структурата на земеделските стопанства по юридически статут, за използването на земята, за отглежданите селскостопански животни, за работната сила и други доходоносни дейности на стопанството, за биологичното земеделие и за сградите за животни и управление на оборския тор.

Чрез преброяванията се осигуряват статистически данни за широк кръг от специалисти в и извън управлението, които в своята дейност се нуждаят от точна, изчерпателна и актуална структурна информация за вземане на управленски решения и разработване на стратегии и конкретни национални и регионални политики в областта на земеделието.

Преброяването на земеделските стопанства е най-голямото изчерпателно статистическо изследване в областта на земеделието, което се провежда на всеки 10 години

по препоръка на Организацията по прехрана и земеделие на ООН (FAO) и в което пряко са ангажирани Министерството на земеделието, храните и горите и структурите му, както и други ведомства, организации и органи на местното управление.

IV.2. Специфични цели

Специфичните цели могат да се конкретизират по следния начин:

- Определяне методите за събиране на данни от земеделските стопани;
- Определяне на праг за земеделското стопанство;
- Определяне органите на преброяването (органът на статистика в Министерството н земеделието, храните и горите, областните дирекции „Земеделие“, Централната комисия по преброяването и областните комисии по преброяването);
- Определяне функциите и задачите на участниците в преброяването;

Досегашната практика в страната показва, че наличието на много малки по размер земеделски стопанства не дава възможност за покриване на изискванията за праг в Регламент (ЕС) 2018/1091 и в България се приема по-нисък праг за удовлетворяване изискванията за покриване на 98% от използваната земеделска площ и 98% от животинските единици.

- Изготвяне на изчерпателен списък на земеделски стопанства за анкетиране;
- Задължително участие на стопаните, ръководителите/лицата запознати с дейността на стопанството;
- Определяне началната дата за стартиране на преброяването;
- Изграждане на модул за on-line въвеждане и контрол на индивидуалните данни в интегрираната система за агростатистика (ИСАС) и изготвяне на файл за изпращане на Евростат;
- Определяне на променливите, които ще се наблюдават по време на преброяването;
- Разработване и одобряване на статистическия инструментариум за провеждане на преброяването;
- Организиране на обучения на експерти, анкетьори, оператори, контрольори, придружители и други участници в преброяването;
- Уреждане на регламентирани отношения с физически лица, с които ще се сключват граждански договори за изпълнение на дейности за преброяването;
- Провеждане на пробно преброяване;
- Определяне на източниците на финансиране на преброяването;

- Осигуряване на допълнителна статистическа информация за разработване на политиката в областта на агроекологията, систематизиране на агроекологичните индикатори;

IV.3. Времеви график за постигане на целите

Предвижда се Законът за преброяване на земеделските стопанства да влезе в сила съгласно изискванията на чл. 5, ал. 5, от Конституцията на Република България – три дни след обнародването му в „Държавен вестник“ (ДВ).

V. Определяне на възможните варианти за действие за постигане на целите

При извършване на настоящата оценка на въздействието са идентифицирани три основни възможни варианта на действие по отношение на заложените цели:

1. Без действие и поддържане на настоящата ситуация в сектора;

2. Актуализация на действащата нормативна уредба, която включва:
Закона за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2010 година.

3. Приемане на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година

V.1. Вариант 1: Без действие

При вариант „Без действие“ няма да бъдат предприети действия по изменение в действащата нормативна уредба в страната.

България следва да проведе преброяване при спазване на изискванията на Закона за статистиката и в изпълнение на Регламент (ЕС) 2018/1091, но при изпълнение на това мероприятие ще бъде нарушен чл. 18 на Закона за статистиката.

Ще бъде нарушено националното законодателство и България ще има основание да приложи само европейското законодателство, с което се създават определени ограничения, свързани с националните особености. От гледна точка на организацията на преброяването през 2020 година няма да има ясно разписани правила относно функциите и ролите на всички участници в преброяването.

V.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба

Актуализация на действащото законодателство на практика означава изменение и допълнение на Закона за преброяване на земеделските стопанства през 2010 година. Провеждането на преброяване през 2020 година е ново мероприятие и актуализацията по

същество ще бъде изготвяне на нов нормативен акт. Приемане на изменения и допълнения на съществуващ закон се извършва по същата процедура, по която се създава на нов закон и би отнело дори повече време за разработване. В същия момент това би представлявало нарушаване на съществуващото национално законодателство – чл. 18 от Закона за статистиката.

Законът за преброяването е нормативен акт с еднократно действие, регламентиращ преброяването на земеделските стопанства през 2010 година, и на практика не е в сила, тъй като е приет за изпълнение на определено мероприятие, което е изпълнено.

V.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Анализът на нормативните актове, регулиращи провеждането на преброяване на земеделските стопанства, както и прилагането на разпоредбите на Закона за статистиката, позволяват да се направи извод, че целесъобразното действие е да бъде приет нов закон, покриващ изискванията на националното и европейско законодателство. С проектозакона ще се регламентира и информацията, която ще се събира за национални цели и не е включена в европейското законодателство. Съгласно чл. 18 от Закона за статистиката, всяко преброяване следва да се уреди от отделен закон.

Законопроектът регламентира органите на преброяването, пряко ангажирани с подготовката, организацията и провеждането на преброяването, като посочва техния състав и функции, права и задължения – отдел „Агростатистика“ към Главна дирекция „Земеделие и регионална политика“, Министерството на земеделието, храните и горите, Централната комисия по преброяването, областните комисии по преброяването.

В законопроекта се определят референтните периоди при събиране на събраните по време на преброяването данни за структурата на земеделските стопанства.

Законопроектът регламентира задължението за участие на земеделските стопани в преброяването през 2020 година и участието на органите на преброяването.

В законопроекта са посочени обектите на наблюдение при преброяването, съобразени с Регламент (ЕО) 2018/1091.

За да се избегне ненужната тежест за земеделските стопанства и националните администрации, следва да се установят прагове, които изключват малките единици със земеделска дейност, които са в рамките на 2% от съвкупността на ИЗП и на животинските единици.

Държавните органи и органите, поддържащи административни регистри и информационни системи, предвидени в закон, ще бъдат задължени да предоставят безплатно на Министерството на земеделието, храните и горите наличните при тях индивидуални данни в регистри и информационни системи, необходими за провеждане на преброяването.

В законопроекта следва ясно да се определи политиката по опазване на поверителността на данните, достъпът до информация и разпространението на крайните резултати в съответствие с националното и европейското законодателство.

Законопроектът следва да регламентира осигуряването на средствата, необходими за подготовката, организацията, провеждането, обработката и публикуването на резултатите от преброяването.

Неизпълнението на определените от закона задължения за обектите и органите на преброяването следва да бъде обвързано с административно-наказателни разпоредби, като се уреди процедурата по установяване и налагане на санкциите.

Законодателството в областта на статистиката е най-вече с административен характер, като засяга потребителите на данни (основно органи, отговарящите за съответните политики), субектите, които изготвят данните, и източниците на данни (земеделските стопани), поради което преките икономически, социални и екологични последици от него са ограничени.

VI. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите.

VI.1. Вариант 1: Без действие

При реализиране на вариант „Без действие“ няма да бъдат предприети действия по изменение в нормативната уредба. Провеждането на преброяване без закон, само при спазването на европейското законодателство би довело до изпълнение на изискванията на регламента, но неизпълнение на националното законодателство, без включване на важни за националните потребности променливи и без ясно разписани и установени отговорности и планиране на дейностите.

При използване само на наличните административни източници може да се получи информация за част от стопанствата, като променливите ще покрият част от изискваните от регламента.

Сравнимата статистика от всички държави членки относно структурата на земеделските стопанства е важна за определяне на развитието на ОСП. Наблюдават се нови потребности от данни, които произтичат основно от новостите в развитието в селското стопанство, което изисква установяването на правна рамка за интегрирана европейска статистика на нивото на земеделските стопанства. При този вариант на действие България ще изпълни своето задължение на европейско ниво, но осъществяването на преброяването на национално ниво ще остане без ясно записани правила, които следва да уредят обществените отношения между засегнатите страни.

VI.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба

Неприложимо

VI.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Преброяването на земеделските стопанства е най-голямото изчерпателно статистическо изследване в областта на земеделието, което се провежда на всеки 10 години по препоръка на Организацията по прехрана и земеделие на ООН (FAO), с което се осигурява детайлна информация за състоянието на земеделието. Ще бъде осигурена информация за вземане на управленски решения и за разработване на национални и регионални стратегии в отрасъл Селско стопанство. Особено полезно за статистическата дейност ще бъде актуализирането на статистическия регистър на земеделските стопанства.

Основният ефект от този вариант е уреждане на обществените отношения при ясно разписани правила за реда и начина на провеждане на преброяването през 2020 година в Република България и в същия момент се постига необходимата интеграция, съгласуваност и съпоставимост на статистическата информация на ниво ЕС.

Ползи за публичните институции

Публикуваните подробни данни ще осигурят актуална, качествена, навременна и сравнима статистическа информация, необходима за разработване на Общата селскостопанска политика, мерките за развитие на селските райони и политиките в областта

на околната среда, включително за усъвършенстване държавната политика и постижения в научните среди в областта на земеделието.

Ползи за земеделските стопани

Ползите за земеделските стопани са индиректни. Получените резултати от преброяването ще бъдат в основата за вземане на решения при определяне на различните схеми и мерки за подпомагане им. Данните ще покажат кои сектори са уязвими и се нуждаят от специална подкрепа. Ще бъде представена моментна картина на земеделието през 2020 година, както и подробни данни за състоянието на селските райони.

Ползи за други заинтересовани лица

Ползите за обществото са еднакви с ползите от официалната статистика, която предоставя данни за състоянието на сектора.

Екологични въздействия

Събраните данни от преброяването представляват основната статистика, необходима при разработването, изпълнението, наблюдението и оценката на политиките в областта на селското стопанство и околната среда, адаптирането към изменението на климата и смекчаване на последиците от него и земеползването. Изчисляването на стойностни показатели за ползите от приемането на Закон за преброяване на земеделските стопанства през 2020 година е неприложимо.

VII. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите.

Съгласно чл. 28 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието при извършването на цялостната оценка на въздействието е използван анализ на разходите и ползите, който показва общият баланс на положителните и отрицателните последици, включително и върху заинтересованите страни, които е вероятно да възникнат в определен период от време в следствие прилагането на нормативния акт или на част от него и мултикритериен анализ при едновременно оценяване на възможните варианти за действие съобразно различни по вид критерии. Използването на двата метода, позволяват да се

направи обективна оценка на потенциалните в въздействия, които се очакват върху всички заинтересовани страни от приемането на Закона за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

VII.1. Вариант 1: Без действие

Провеждането на преброяване без закон и само при спазването на европейското законодателство би довело до изпълнение на изискванията на регламента, но неизпълнение на националното законодателство. Няма да има ясно разписани правила за реда и начина на разходване на паричните средства, определени за провеждане на преброяването.
Разходите, които е необходимо да бъдат извършени са съпоставими с разходите, предвидени в законопроекта.

VII.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба

Неприложимо

VII.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

При реализирането на този вариант на действие ще бъде приет Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година, с който ще бъдат покрити изискванията на националното и европейско законодателство. Разходите по осъществяване на дейностите ще бъдат регламентирани и съобразени с националните особености при провеждане на преброяването. Финансирането на дейностите по преброяването ще бъдат осъществени от държавния бюджет и със средства от Европейската комисия. В чл. 13 на Регламент (ЕС) 2018/1091 се предвижда предоставяне на безвъзмездни средства на държавите членки за провеждане на преброяването, като средствата за България са определени на 2 000 000 евро. Това представлява максимум 75% от всички разходи за събирането на данни, а останалите средства се осигуряват от държавите членки.

Крайният ефект – създаване на по-благоприятни условия за дейността на земеделските стопани, подобряването на ситуацията в аграрния отрасъл и икономиката на страната като цяло, вероятно ще бъде постигнат в дългосрочен план.

Въздействия за публичните институции

Разходите за прилагане и изпълнение на закона могат да бъдат групирани по следния начин:

- инвестиционни разходи;
- оперативни разходи;
- разходи на обществено време;
- непредвидени разходи.

Въздействия за земеделските стопани

Данните от преброяването са в основата на държавната политика за подпомагане на земеделските стопани.

В таблица 5 са посочени данни за размера на земеделските стопанства от изследването на структурата на земеделските стопанства през 2016 година.

Таблица 5 Разпределение на земеделските стопанства и животинските единици по класове на използваната земеделска площ (ИЗП)

Размер на ИЗП	Общ брой стопанства		ИЗП			Животински единици		
	брой стопанства	% от общия брой стопанства	ха	брой стопанства	% от общия брой стопанства	брой животински единици	брой стопанства	% от общия брой стопанства
0.0 ха	16 566	8.2%	0	0	0.0%	323 789	12 327	9.9%
>0.0 & <0.1 ха	17 530	8.7%	786	17 530	9.5%	40 014	15 831	12.7%
>=0.1 & <0.3 ха	34 076	17.0%	5 612	34 076	18.5%	30 268	20 690	16.5%
>=0.3 & <0.5 ха	21 142	10.5%	7 694	21 142	11.5%	20 479	14 275	11.4%
>=0.5 & <1.00 ха	29 859	14.9%	19 617	29 859	16.2%	38 058	19 808	15.8%
>=1.00 & <2.00 ха	27 304	13.6%	35 885	27 304	14.8%	63 910	17 062	13.7%
>=2.00 & <5.00 ха	20 091	10.0%	60 801	20 091	10.9%	63 957	10 806	8.6%
>=5.00 & <10.00 ха	9 650	4.8%	68 258	9 650	5.2%	51 624	4 327	3.5%
>=10.00 & <20.00 ха	7 099	3.5%	101 405	7 099	3.8%	57 987	3 211	2.6%
>=20.00 & <30.00 ха	3 901	1.9%	94 343	3 901	2.1%	41 478	1 881	1.5%
>=30.00 & <50.00 ха	4 343	2.2%	166 745	4 343	2.4%	56 230	1 832	1.5%
>=50.00 & <100.00 ха	3 594	1.8%	247 562	3 594	1.9%	56 631	1 396	1.1%
>=100.00 ха	5 859	2.9%	2 986 826	5 859	3.2%	219 767	1 495	1.2%
Общо:	**201 014**	**100.0%**	**3 795 534**	**184 448**	**100.0%**	**1 064 192**	**124 941**	**100.0%**

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства през 2016 г.

Таблица 6 Разпределение на стандартната продукция на земеделските стопанства по класове на използваната земеделска площ (ИЗП)

Размер на ИЗП	Общ брой стопанства		Стандартна продукция		
	брой стопанства	% от общия брой стопанства	хил. EUR	брой стопанства	% от общия брой стопанства
0.0 ха	16 566	8.2%	351 139	16 565	8.3%
>0.0 & <0.1 ха	17 530	8.7%	41 927	17 530	8.7%
>=0.1 & <0.3 ха	34 076	17.0%	45 657	34 076	17.0%
>=0.3 & <0.5 ха	21 142	10.5%	33 602	21 133	10.5%

>=0.5 & <1.00 ха	29 859	14.9%	64 347	29 821	14.9%
>=1.00 & <2.00 ха	27 304	13.6%	103 481	27 069	13.5%
>=2.00 & <5.00 ха	20 091	10.0%	120 318	19 943	10.0%
>=5.00 & <10.00 ха	9 650	4.8%	112 523	9 606	4.8%
>=10.00 & <20.00 ха	7 099	3.5%	132 250	7 031	3.5%
>=20.00 & <30.00 ха.	3 901	1.9%	100 166	3 867	1.9%
>=30.00 & <50.00 ха	4 343	2.2%	149 525	4 327	2.2%
>=50.00 & <100.00 ха	3 594	1.8%	199 361	3 542	1.8%
>=100.00 ха	5 859	2.9%	2 322 173	5 843	2.9%
Общо:	**201 014**	**100.0%**	**3 776 469**	**200 353**	**100.0%**

Източник: МЗХГ, отдел "Агростатистика", ГДЗРП, Структура на земеделските стопанства през 2016 г.

Данните от изследване структурата на земеделските стопанства през 2016 година сочат, че с размер до 5 ха са 83% от земеделските стопанства, като те стопанисват едва 3% от ИЗП. В тях се отглеждат 55% от животинските единици. Общата им стандартна продукция е 20%.

Въздействия за други заинтересовани страни

Администрацията и експертите ще разполагат с необходимите данни за изготвяне на анализи, оценки, програми, планове на регионално и национално равнище.

VIII. Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите, включително в случаите на нови регулаторни режими и регистри

Със законопроекта не се създават нови регулаторни режими и регистри.

VIII.1. Вариант 1: Без действие

Реализирането на вариант „Без действие“ няма да предизвика изменение на административната тежест спрямо заинтересованите страни.

VIII.2. Вариант 2: Актуализация на действащата нормативна уредба

Неприложимо

VIII.3. Вариант 3: Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година.

Очаква се незначително намаляване на административната тежест спрямо заинтересованите лица, като това намира отражение главно в методите на събиране на

информацията и възможността респондентите сами да попълват данните за своето стопанство в специален софтуерен модул от информационната система за агростатистика – agrostat.bg. Респондентите ще получат на електронната си поща пароли за достъп и ръководство за работа със софтуера. Предвижда се част от анкетьорите да разполагат на място с преносимо електронно устройство. Предварително в електронния статистически въпросник ще бъдат заредени данни от административните регистри на ДФЗ и БАБХ – ИСАК и ВетИС, като по този начин ще се намали натовареността върху респондентите, върху което се насочват и усилията на ЕК с приемането на регламента. За изброените действия, освен заложените в регламента разпоредби следва да се осигурят достатъчен брой таблети.

Общата административна тежест за провеждане на преброяването е изчислена при ползване на следните предварителни допускания:

- средна месечна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение през 2018 година в селско, горско и рибно стопанство през месец юни 2018 година – 958 лв.
- Общ брой на земеделските стопанства, които се предвижда да бъдат преброени – 200 000 бр. От тях 10% (20 000 бр. от по-големите стопанства) се очаква да се преброят онлайн, а останалите 180 000 земеделски стопанства се очаква да бъдат преброени с помощта на анкетьор и статистически въпросник на хартиен носител;
- Вложено време за попълване на статистическия въпросник с анкетьор – 30 минути (0.5 часа);
- Вложено време за on-line попълване на статистическия въпросник – 20 минути (0.33 часа);

Административният товар е изчислен с помощта на калкулатора на сайта на Министерския съвет в Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/Calculator/Calculator.aspx). Стойността за преброяващите се онлайн е 37 192.94 лв., а за преброяваните с анкетьор – 507 176.40 лв., или общо **544 369.34 лв.**

IX. Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите

IX.1. Вариант 1: Без действие

Запазва се съществуващата ситуация в областта на земеделската статистика.

Разходите за прилагане и изпълнение на **регламента** могат да бъдат групирани така:

- инвестиционни разходи;
- оперативни разходи;
- разходи на обществено време;
- непредвидени разходи.

Инвестиционните разходи (950 000 лв.) включват:

- разходи за придобиване на дълготрайни материални активи: 200 000 лв.

Включено е закупуването на таблети (min 500 бр.) и други ДМА за интернет свързаност на обща стойност 350 000 лв.

- разходи за придобиване на дълготрайни нематериални активи 600 000 лв.

Предвижда се разработването на софтуер, вкл. ГИС;

В състава на **оперативните разходи (7 050 000 лв.)** са включени:

- разходи за възнаграждения на персонала:

Предвижда се наемането и обучението на 2 500 анкетьори, които ще посетят и анкетират с въпросници на хартиен носител и ще ги въвеждат онлайн в разработения софтуер за преброяването. Работата на анкетьорите ще бъде контролирана от около 250 контрольори и подпомагана от придружители. Предвижда се наемането и на допълнителен административен персонал (външни експерти, оператори, обучители и др.). Очаква се да бъдат преброени около 200 000 стопанства, които отговарят на прага за земеделско стопанство, и около 100 000, които са включени в списъка за анкетиране и са под прага или са прекратили дейността си. Ще бъдат направени разходи за персонал за дейностите по актуализиране на предварителния списък, за провеждане на пробно преброяване, за контрол, оценка и валидиране на данните, за отчитане на дейностите, за изготвяне на публикации с резултати и анализи, както и всички други необходими дейности за успешно приключване на преброяването.

Общата оценка за тези разходи възлиза на около **6 000 000 лв.**

- разходи за материали:

Включени са разходи за закупуване на принтерна хартия, тонери, канцеларски материали за всички 28 областни дирекции „Земеделие“ и за МЗХГ общо в размер на **200 000 лв.**;

- разходи за транспорт и командировки:

В разходите за транспорт и командировки са включени обезпечаването на обученията на участниците в преброяването – гориво за транспорт, дневни, нощувки, като общата им сума възлиза на **250 000 лв.**

- разходи за външни услуги:

Във външните услуги са включени разходи за отпечатване на въпросници, инструкции, формуляри, наръчници, служебни карти, карти на преброителните участъци, рекламни материали, както и провеждане на обучения на всички участници в преброяването. За успеха на преброяването ключов момент е провеждането на рекламна кампания, в която се включват семинари, рекламни клипове, информационни срещи. Важно е да се осигури интернет свързаност за предаване на данните при онлайн въвеждане на информацията. Необходимо условие за осигуряване на сигурността на участниците в преброяването е сключването на застраховка.

Общият размер на тези разходи се предвижда да са в размер на **400 000 лв.**

- непредвидени разходи: за възникване на непредвидени разходи се предвиждат около 3% от сумата за оперативни разходи, които по предварителни разчети възлизат на **200 000 лв.**

Ползи

Преброяването през 2020 г. ще осигури актуална и достоверна статистическа информация, като данните са представени в четири основни направления:

- структура на стопанствата – обща информация, растениевъдство, животновъдство;
- производствени методи – сгради за животни, агроекология, управление на оборския тор;
- типология на земеделските стопанства;
- работна сила;

Обществените ползи възникват не само от наличието на събраната, обработена и предоставена информация на потребителите, но и от нейното използване за вземане на решения за повишаване на общественото благосъстояние.

Ползвателите на резултатите от преброяването могат да бъдат обособени в три големи категории:

- публична власт (законодателна, изпълнителна и съдебна);
- бизнес сектор (земеделски стопанства);
- браншови организации и асоциации и научни среди (академична общност).

Статистическата информация от преброяването на земеделските стопанства се използва за:

- изготвяне на планове и програми на национално и регионално ниво;
- изготвяне на анализи за състоянието общо на отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- изготвяне на прогнози общо за отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- разработване на пазарна информация за отрасъл Селско стопанство;

Негативни въздействия:

За публичните институции

При липса на Закон за преброяването ще се затрудни организацията, координацията и финансирането на такова мащабно мероприятие, при което следва да са ангажирани много и различни институции и човешки ресурси.

За земеделските стопани

Не са идентифицирани.

За другите заинтересовани страни

Не са идентифицирани.

Положителни въздействия:

За публичните институции

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива.

За земеделските стопани

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива.

За другите заинтересовани страни

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива.

IX.2. Актуализация на действащата нормативна уредба

Неприложимо

IX.3. Приемане на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година

При този вариант разходите, които биха били направени за провеждане на преброяването на земеделските стопанства през 2020 година, е аналогичен на т. IX.1. Вариант 1: Без действие.

Ползи

Преброяването през 2020 г. ще осигури актуална, достоверна, изчерпателна и подробна статистическа информация, включително допълнителни данни за национални цели. Изготвените по време на преброяването данни са представени в четири основни направления:

- структура на стопанствата – обща информация, растениевъдство, животновъдство;
- производствени методи – сгради за животни, агроекология, управление на оборския тор;
- типология на земеделските стопанства;
- работна сила;

Обществените ползи възникват не само от наличието на събраната, обработена и предоставена информация на потребителите, но и от нейното използване за вземане на решения за повишаване на общественото благосъстояние.

Ползвателите на резултатите от преброяването могат да бъдат обособени в три големи групи:

- публична власт (законодателна, изпълнителна и съдебна);
- бизнес сектор (земеделски стопанства);
- браншови организации и асоциации и научни среди (академична общност).

Статистическата информация от преброяването на земеделските стопанства се използва за:

- изготвяне на планове и програми на национално и регионално ниво;
- изготвяне на анализи за състоянието общо на отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- изготвяне на прогнози общо за отрасъл Селско стопанство и по сектори;
- разработване на пазарна информация за отрасъл Селско стопанство;

Не са идентифицирани негативни въздействия върху трите групи заинтересовани страни.

Положителни въздействия:

За публичните институции

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

За земеделските стопани

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

За другите заинтересовани страни

Налична актуална информация за състоянието на отрасъл Селско стопанство на различни географски нива, включително допълнителни данни за национални цели.

X. Сравнение на вариантите въз основа на посочените изчисления и данни

Сравняването на представените варианти показва, че при запазване на настоящата ситуация (Вариант 1 „Без действие“) не може да бъде подкрепен (Вариант 2 „Актуализиране на нормативна уредба“ е неприложим).

При Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 година“ ще са налице съществени ползи за всички заинтересовани страни – публични институции, земеделските стопани и другите заинтересовани субекти. Ще бъде създадена систематизирана уредба. Очаква се незначително намаляване на административната тежест спрямо заинтересованите лица, доколкото се оптимизират различните процедури за работа на администрацията и по-скоро разпределяне на функции и отговорностите на участниците.

XI. Обобщение на резултатите от проведените предварителни консултации

На 05 септември 2018 г. на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на портала за обществени консултации беше публикуван Консултационен документ относно концепцията на предлагания законопроект. Не са получени коментари и бележки по публикувания Консултационен документ.

XI.1. Основни въпроси

В началния етап на извършване на настоящата предварителна цялостна оценка на въздействието след определяне на заинтересованите страни е изготвен Консултационен документ по образеца на Приложение № 3 към Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието. В Консултационния документ е включена подробна информация относно концепция на Закон за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020. В документа е изложена подробна информация относно реда и начина на провеждане на консултационния процес. В Консултационния документ е включено описание на предложенията, които ще бъдат развити в проекта на Закон за прeброяване на земеделските стопанства, включващо детайлно изложение на проблемите, целите, поставени пред закона, и очакваните резултати от реализирането им.

Консултационният документ е публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерство на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации на 5 септември 2018 г. По този начин е предоставена възможност на максимално широк кръг от лица да изразят своето становище по предлаганите промени.

До земеделски стопани, браншови организации и асоциации е изпратен и въпросник за извършване на „МСП-тест“ с тридневен срок за отговор по поставените за обсъждане въпроси.

XI.2. Приети предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни

В определения срок за изпращане на предложения и становища по Консултационния документ не бяха направени коментари на портала за обществени консултации и на сайта на МЗХГ.

XII. Препоръчителен вариант и обосновка към него

Въз основа на анализа на възможните варианти за действие за постигане на заложените цели и след сравнението на техните потенциални въздействия, като най-ефективен в постигането на заложените цели е определен Вариант 3 „Приемане на проект на Закон за предоставяне на земеделските стопанства в Република България през 2020 година“. Този вариант е единственият, който в еднаква степен ще допринесе за решаването на всеки от идентифицираните проблеми и в най-висока степен ще постигне всяка от поставените цели. На база на отговорите от т. нар. „МСП-тест“ може да се приеме, че дейностите при осъществяване на Вариант 3 се приемат от повечето земеделски стопани, браншови организации и асоциации.

XIII. Варианти за потенциални въздействия върху МСП

Във връзка с извършването на „МСП-тест“ е проведено анкетно проучване на 147 земеделски стопанства, отговарящи на изискванията за малко или средно предприятие на територията на 28-те административни области в страната. Въпросникът е изпратен и на браншови организации и асоциации от отрасъл Селско стопанство.

В таблици 7 и 8 е представено разпределението на респондентите в зависимост от дейността, която развиват:

Таблица 7 Разпределение на анкетираните земеделски стопанства (I група – МСП)

Наименование	Код	Данни
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:		
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие[1] в някоя от следните области?		

- растениевъдство	1	**59%**
- животновъдство	2	**14%**
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	**27%**
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	4	**X**
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	5	
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6	

Таблица 8 Разпределение на анкетираните браншови организации и асоциации (II група)

Наименование	**Код**	**Данни**
Моля, отбелязвайте избрания отговор с цифра в празната клетка:		
1. Вашето стопанство отговаря ли на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие[1] в някоя от следните области?		**X**
- растениевъдство	1	
- животновъдство	2	
- смесено (растениевъдство и животновъдство)	3	
- Не отговарям на изискванията за малко (вкл. микро) или средно предприятие **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	4	
- отговарям на изискванията за МСП в друг отрасъл, извън посочените **(Ако сте отбелязали този отговор, на следващите въпроси не се отговаря.)**	5	
- асоциация или браншова организация на земеделски стопани	6	**100%**

От проучването е установено, че 81% от 147 от анкетирани земеделски стопани и 95% от 20 браншови организации и асоциации считат, че е необходима информация за броя и структурата на земеделските стопанства.

Силна подкрепа е отчетена и по отношение на идеята да се поддържа единен статистически регистър на земеделските стопанства в България (90 % от земеделските стопани и 100% браншовите организации и асоциации).

Според 61% от анкетираните стопани 1-ви септември 2020 година е подходяща дата за начало на преброяването на земеделските стопанства. Тази дата намира 55% одобрение и от

браншовите организации и асоциации. Предложението не е подкрепено от 8% от МСП и 15% от анкетираните асоциации, а останалите дават отговор „не мога да преценя“ (31% за група I и 30% за група II).

На въпроса „Считате ли, че данните, които подавате в административните регистри на ДФЗ (ИСАК и други), могат да бъдат ползвани за статистически цели?“ 84% от стопаните и 75% браншовите организации дават положителен отговор.

По отношение на предложените методи за събиране на информация 33% от анкетираните МСП предпочитат персонално интервю с анкетьор на хартиен въпросник, а 45% – предоставяне на данни от земеделския стопанин с помощта на уеб-базирано приложение в интернет (електронно преброяване). Следва да се има предвид, че анкетата е проведена чрез електронно попълване на изпратения въпросник и комуникацията е осъществена по електронната поща. Голяма част от земеделските стопани не предоставят електронен адрес за комуникация. Половината от анкетираните браншови организации (50%) също предпочитат уеб-базирано приложение в интернет за събиране на информацията.

До 30 минути биха отделили за попълване на електронния въпросник в уеб-базирано приложение 48% от земеделските стопани и 69% от браншовите организации.

На въпроса „Считате ли, че трябва да бъдете предварително уведомен за посещението на анкетьора?“ 92% от запитаните стопани и 100% от организациите дават положителен отговор. Предложението това да се уреди по телефона, одобряват 81% от анкетираните земеделски стопани и 32% от браншовите организации и асоциации.

Процентно съвпадение на отговора на въпроса „Предварително въведени данни за площите на културите от ИСАК и за броя на животните от ВетИС в статистическия въпросник ще улесни ли попълването на данните“ – 88% от анкетираните стопани и точно толкова представители на организации и асоциации дават положителен отговор. Процентите на отговор „не“ отново съвпадат при двете групи анкетирани (9% за МСП и 9% за организациите). Останалите 3% от анкетираните са отговорили, че не могат да преценят.

На въпроса „В какъв времеви пояс в рамките на деня анкетьорът е подходящо да посети Вашето земеделско стопанство?“ запитаните стопани са дали разнообразни отговорили и допълнителни предложения като няма категоричен предпочитан вариант. Като най-подходящ времеви пояс за 37% от анкетираните МСП е „след 12 часа до 14 часа“. За 50% от анкетираните от II-ра група, предпочитаният отговор отново е „след 12 часа до 14 часа“.

По отношение на идеята преди започване на същинското интервю анкетьорът да се запознае накратко с дейността на стопанството, като зададе допълнителни и уточняващи въпроси, 67% от запитаните стопани и 90% от втората група анкетирани организации дават положителен отговор.

При обобщаването на резултатите от респондентите се установява, че 66% от МСП и 40% от анкетираните организации одобряват предложението чрез разговор по телефона да бъдат направени корекции по подадените данни при установяване на неточности.

Отговор „**ДА**“ е отбелязан и при двете анкетирани групи на всички предложени варианти относно организиране на медийна кампания за реда и начина на провеждане на преброяването на земеделските стопанства са отбелязани. Относително равно разпределени отговори наблюдават за всички посочени варианти:

- кметовете и кметските наместници по места да информират земеделските стопани;
- чрез писмена информация пред кметството;
- да се предостави брошура по време на подаване на заявления за подпомагане;
- да се излъчи и публикува информация по местните медии (телевизия, радио, преса, интернет);
- да се излъчи и публикува информация по националните медии (телевизия, радио, преса, интернет);
- да се изпрати на адреса за контакт на земеделското стопанство брошура с кратко описание за провеждане на преброяването

Предложението органите на МВР – полицаи и др., да оказват съдействие при събиране на данни в населени места, в които анкетьорите срещат затруднения, е подкрепено от 41 % от МСП. Браншовите организации също предпочитат това предложение – 45%.

На 17 октомври 2018 година се проведе среща дискусия с представители на асоциации, браншови организации и синдикати в областта на земеделието. След представянето на основните положения на законопроекта се проведе оживена дискусия. По време на срещата присъстващите настояха текстът на чл. 33 от проектозакона да бъде прецизиран и уточнен след консултация с юристи, тъй като визира правото на ЕС. Коментирани са въпроси относно необходимостта от подробни данни за заетостта в земеделието, като предпоставка за ползите от Общата селскостопанска политика. На участниците в срещата беше разяснено накратко как се предвижда да бъдат организирани обученията на анкетьорите, които ще събират информацията от земеделските стопанства.

Участниците изразиха мнение, че изборът на анкетьори трябва да бъде съобразен със спецификата на събираната информация и предложиха да има критерии за избор на анкетьорите. Целта е събраната информация от земеделските стопани да бъде максимално коректна, детайлна и пълна. С добрия подбор и качественото обучение на анкетьорите до голяма степен се предвижда да се намалят пропуските и грешките по време на събиране и въвеждане на информацията. Значителни коментари бяха направени и по отношение на статистическия въпросник, чрез който ще бъде събрана информацията от земеделските стопани. Представителите на организациите и асоциациите в срещата предложиха да участват в разработването и съгласуването на въпросника, тъй като биха искали да са сигурни, че въпросите ще бъдат формулирани достатъчно ясно и коректно. За представителите на синдикалните организации особен интерес представляват данните за работната ръка. Те настояха във въпросника да има достатъчно на брой и ясно написани въпроси, свързани с работната ръка, които да покрият нуждите от информация, като предложиха да съдействат при съставянето на инструментариума.

XIV. Препоръчителен срок за извършване на последващата оценка на въздействието

Неприложимо

Приложения:

1. *Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието;*
2. *Консултационен документ за оценка на въздействието на законопроекта;*
3. *Справка за постъпилите становища, мнения и предложения от заинтересованите страни;*
4. *Обобщена информация за отговорите на анкетираните земеделски стопани (МСП);*
5. *Обобщена информация за отговорите на анкетираните браншови организации и асоциации;*
6. *Протокол от проведената среща дискусия с браншови организации, асоциации и синдикати на тема обсъждане на предварителния вариант на проекта на Закон за прeброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.*

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-82 10-12-2018
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО:

Съответствието на проект на Закон за прebрояване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 9104-67/03.12.2018 г. на Министерство на земеделието, храните и горите относно проект на Закон за прebрояване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г., и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

4.12.2018 г.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

10 -12- 2018

Изх. 04-04-82/
/моля цитирайте при отговор/

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 9104-68
дата - 10.12.18г

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваше писмо с рег. № 9104-67/03.12.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г. с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

С УВАЖЕНИЕ,

4.12.2018 г.

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАНО ОРИГИНАЛ

СПРАВКА

ЗА ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПО КОНСУЛТАЦИОННИЯ ДОКУМЕНТ НА ЗАКОНОПРОЕКТА ЗА ПРЕБРОЯВАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНСТВА В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ПРЕЗ 2020 ГОДИНА

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
	-	Няма постъпили становища от проведената обществена консултация		

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 50

от 31 януари 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Кожухаров

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:
/Апостол Михов/

мб-ЦД

МА-RMS-ZPZSRB.DOC

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 902-01-4
Дата 31 / 01 2019 г.

№.....02.01-.13.....
..31 ...януари .... 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....50..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г.
2. Цялостна предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-24 / 01.02. **2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за преброяване на земеделските стопанства в Република България през 2020 г., № 902-01-4, внесен от Министерски съвет на 31.01.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по земеделието и храните

Комисии:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА