РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА БЕЗОПАСНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЯДРЕНАТА ЕНЕРГИЯ

(обн., ДВ, бр. 63 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 120 от 2002 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 76, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30 от 2006 г., бр. 11 и 109 от 2007 г., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 42 и 74 от 2009 г., бр. 80, 87, 88 и 97 от 2010 г., бр. 26 от 2011 г., бр. 38 и 82 от 2012 г., бр. 15, 66 и 68 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 58, 99, 102 и 103 от 2017 г. и бр. 7 и 77 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 16 се правят следните изменения:

1. В т. 2 накрая се добавя „и да поддържат система за контрол на изхвърлянията на радиоактивни вещества“.

2. Точка 16 се отменя.

§ 2. В чл. 18 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 5:

„(5) Срокът за отстраняване на нередовности по заявленията е не по-кратък от 14 дни и не по-дълъг от сроковете, определени в ал. 1-3 за всеки конкретен случай.“

2. Досегашната ал. 5 става ал. 6.

3. Досегашната ал. 6 става ал. 7 и в нея думите „ал. 5, т. 4“ се заменят с „ал. 6, т. 4“.

§ 3. В чл. 26 ал. 7 се изменя така:

„(7) Към съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа се прилагат изискванията, нормите и правилата съгласно наредбите по Закона за безопасно използване на ядрената енергия.“

§ 4. В чл. 33 ал. 9 се отменя.

§ 5. В чл. 36 ал. 3 се изменя така:

„(3) В лицензиите по ал. 2 се посочват границите на площадката на ядреното съоръжение.“

§ 6. Създава се чл. 44а:

„Чл. 44а. Министерският съвет по предложение на председателя на агенцията, съгласувано с министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на отбраната, може да определи зони над определени ядрени съоръжения, в които се въвеждат забрани и ограничения по отношение на въздушното пространство."

§ 7. В чл. 66 ал. 2 изречение второ се изменя така:

„В комисията могат да участват представители на агенцията, на Министерството на здравеопазването, както и други лица, определени от председателя на агенцията, които отговарят на условията по ал. 4."

§ 8. Глава шеста „ЗОНИ С ОСОБЕН СТАТУТ" се отменя.

§ 9. Глава осма „АВАРИЙНО ПЛАНИРАНЕ И АВАРИЙНА ГОТОВНОСТ" се изменя така:

„Глава осма

АВАРИЙНО ПЛАНИРАНЕ И АВАРИЙНА ГОТОВНОСТ

Чл. 117. (1) Органите на изпълнителната власт и лица, които осъществяват дейности по въвеждане в експлоатация, експлоатация и извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения или дейности по производство, превозване, съхраняване и използване на ядрен материал или източник на йонизиращо лъчение, определят мерки за аварийно планиране и аварийна готовност, като се прилага степенуван подход.

(2) Мерките за аварийно планиране и реагиране се установяват с:

1. външен авариен план, който определя функциите и действията на органите на изпълнителната власт за защита на населението в зоната за превантивни защитни мерки и зоната за неотложни защитни мерки;

2. вътрешен авариен план, който определя функциите и действията на лицензианта или титуляря на разрешение в границите на площадката, където се намира ядрено съоръжение или източник на йонизиращо лъчение.

(3) Действията на органите на изпълнителната власт и на лицата по ал. 1 се координират в Единната спасителна система съгласно Закона за защита при бедствия.

Чл. 118. Външният авариен план по чл. 117, ал. 2, т. 1 е задължителна част от Националния план за защита при бедствия, който се разработва,

приема, поддържа, преразглежда и актуализира съгласно Закона за защита при бедствия.

Чл. 119. Разработването на външния авариен план, неговото материално-техническо и кадрово осигуряване, поддържането на аварийна готовност и прилагането на мерките се финансират от държавния бюджет.

Чл. 120. (1) Лице, което въвежда в експлоатация ядрено съоръжение, представя за съгласуване вътрешен авариен план на председателя на агенцията, на специализирания държавен орган по пожарна безопасност и защита на населението, на министъра на здравеопазването и на министъра на околната среда и водите шест месеца преди планираното начало за въвеждане в експлоатация на съоръжението.

(2) Титулярят на разрешението за въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение проверява и оценява вътрешния авариен план преди въвеждане в експлоатация на съоръжението.

(3) Лицензиантът, който експлоатира ядрено съоръжение, проверява и оценява вътрешния авариен план по време на експлоатацията на съоръжението, както и на отделните части на плана през определени интервали от време.

Чл. 121. Лицензиантите и съответните титуляри на разрешение са длъжни да запознават персонала с аварийните планове и да провеждат специално обучение на служителите, определени да изпълняват функции съгласно аварийните планове.

Чл. 122. (1) Лицензиантите и титулярите на разрешения са длъжни да изпълняват задълженията, установени с аварийните планове и наредбите по чл. 26.

(2) Лицензиантът, който експлоатира ядрено съоръжение, осъществява при авария радиационен мониторинг на площадката, в зоната за превантивни защитни мерки и зоната за неотложни защитни мерки.

Чл. 123. Условията и редът за разработване на аварийните планове, лицата, които прилагат аварийните планове, техните задължения, мерките за ограничаване и ликвидиране на последици, начините за информиране на населението, както и мерките за проверка на аварийната готовност и изискванията за зоните за аварийно планиране се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на специализирания държавен орган по пожарна безопасност и защита на населението и председателя на агенцията."

§ 10. Член 136 се отменя.

§ 11. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 9 думите „чл. 123“ се заменят с „чл. 26, ал. 3“.

2. Създават се т. 11а и 11б:

„11а. "Зона за неотложни защитни мерки" е територия около площадката на ядрено съоръжение, в която се създава организация за прилагане на неотложни защитни мерки в случай на авария с цел предотвратяване на облъчването на лица от населението над допустимите нива на дозите, които се определят с наредбата по чл. 26, ал. 3. Защитните мерки се предприемат въз основа на резултатите от радиационния мониторинг и/или конкретните аварийни условия на съоръжението.

11б. "Зона за превантивни защитни мерки" е територия около площадката на ядрено съоръжение, в която се създава организация за прилагане на незабавни защитни мерки в случай на авария с цел предотвратяване или минимизиране на евентуални тежки детерминистични ефекти. Защитните мерки се предприемат преди или непосредствено след радиоактивни изхвърляния или облъчване в зависимост от конкретните аварийни условия на съоръжението.“

3. В т. 14 думите „включително затваряне на съоръжение за погребване на радиоактивни отпадъци или отработено ядрено гориво“ се заличават.

4. Точка 17 се изменя така:

„17. "Инцидент" е всяко нежелано събитие, реалните или потенциалните последствия от което не могат да бъдат пренебрегнати от гледна точка на ядрената безопасност и/или радиационната защита.“

5. Създава се т. 28а:

„28а. "Площадка" е територия, където е разположено ядрено съоръжение или източник на йонизиращо лъчение, в границите на която се осъществява разрешена дейност по този закон.“

6. В т. 38 думите „включително един или повече откази на оборудване, грешка или грешки на персонала и/или недостатъци на инструкциите и процедурите“ и запетаята след тях се заличават.

7. В т. 40а след думите „повдигателни съоръжения, които“ се добавя „са специално разработени за използване в ядрената техника и“.

8. Точка 48 се изменя така:

„48. "Ядрен материал" е всеки изходен ядрен материал или специален ядрен материал, съдържащ радиоактивни вещества с концентрации и в количества, превишаващи установените в нормативен акт стойности."

§ 12. Създава се § 1и:

„§ 1и. (1) Техническият надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, се осъществява от специализиран орган, пряко подчинен на ръководителя на експлоатиращата организация и под методическото ръководство на председателя на Агенцията.

(2) Организацията, задачите и функциите на органа за технически надзор по ал. 1 се уреждат с правилник, утвърден от министъра на енергетиката.

(3) Правилата, нормите и изискванията за устройството и безопасната експлоатация на съоръженията по ал. 1, за които няма наредби по този закон, се определят с наредби на министъра на енергетиката."

§ 13. Създава се § 1к:

„§ 1к. (1) В зоната за превантивни защитни мерки се забранява изграждането на жилищни и обществени сгради, детски, лечебни и здравни заведения и заведения за хранене, обекти с промишлено, социално и културно предназначение и други обекти, несвързани с ядреното съоръжение.

(2) Ограничения по използване на земите, горите и водните обекти на територията на зоната за превантивни защитни мерки могат да бъдат налагани от министъра на здравеопазването, министъра на земеделието, храните и горите и министъра на околната среда и водите."

Преходни и заключителни разпоредби

§ 14. В Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (обн., ДВ, бр. 31; изм., бр. 19 от 2008 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2008 г. - бр. 65 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 71 от 2008 г, бр. 10, 23, 41, 88 и 102 от 2009 г., бр. 59 и 98 от 2010 г., бр. 9, 12, 60 и 61 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 1 и 18 от 2014 г.; Решение № 1 на Конституционния съд на от 2015 г. -

бр. 12 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 48 от 2015 г., бр. 43 от 2016 г., бр. 85 и 103 от 2017 г., бр. 84, 91 и 102 от 2018 г. и бр. 17 и 64 от 2019 г.), в чл. 199 ал. 4 се отменя.

§ 15. В Закона за здравето (обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 4, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66, 68, 99, 104 и 106 от 2013 г., бр. 1, 98 и 107 от 2014 г., бр. 9, 72, 80 и 102 от 2015 г., бр. 17, 27, 98 и 103 от 2016 г., бр. 58, 85 и 102 от 2017 г., бр. 18, 77, 91, 98 и 102 от 2018 г. и бр. 24 и 58 от 2019 г.) в чл. 65 се създава ал. 3:

„(3) Наредбите по ал. 1, т. 3 и 6 се издават съгласувано с председателя на Агенцията за ядрено регулиране."

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2019 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗИД на ЗБИЯЕ) се изпълняват мерки за трансформация на модела на административно обслужване, одобрен с Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г., с цел привеждането му в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД).

С § 2 на ЗИД на ЗБИЯЕ в съответствие с чл. 7, ал. 2 от ЗОАРАКСД и мярка № 28 от приложение № 1 към Решение № 704 се въвежда срок за отстраняване на нередовности по заявления и документи, представени в Агенцията за ядрено регулиране, за издаване на индивидуални административни актове за дейности по ЗБИЯЕ. Срокът за отстраняване на нередовности е не по-кратък от 14 дни и не по-дълъг от сроковете за произнасяне за всеки конкретен случай съгласно закона.

С § 14 на ЗИД на ЗБИЯЕ в съответствие с Решение № 704 на Министерския съвет се предлага чл. 199, ал. 4 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина да се отмени. Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗБИЯЕ председателят на Агенцията за ядрено регулиране осъществява държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво. В правомощията на председателя на Агенцията за ядрено регулиране, определени в чл. 5 от ЗБИЯЕ, не е предвидено издаване на становища за търговия на едро с радиофармацевтици.

С § 8 на ЗИД на ЗБИЯЕ се предлага да се отмени Глава шеста "Зони с особен статут". Във връзка с това в § 9 на ЗИД на ЗБИЯЕ са предложени съответни изменения в Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност". Така част от изискванията на Глава шеста се запазват по целесъобразност и се поставят на систематичното им място в Глава осма, за което в § 13 е създаден § 1к на Допълнителните разпоредби и е предвиден § 6. В контекста на глава осма в § 11 са предложени определения на "зона за неотложни защитни мерки", "зона за превантивни защитни мерки" и "площадка".

Промените, предложени с § 8 и 9, са обусловени от факта, че изискванията в Глава шеста "Зони с особен статут" и в Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност" се припокриват по същество и смисъл, водят до неяснота и неразбиране и създават административна тежест за лицензианти и титуляри на разрешения, извършващи дейности по ЗБИЯЕ. Съгласно чл. 107 от глава шеста на ЗБИЯЕ около ядрени съоръжения и обекти с източници на йонизиращи лъчения се създават зони за превантивни защитни мерки с цел ограничаване на облъчването на лица от населението в случай на ядрена или радиационна авария. От друга страна, съгласно чл. 123 от глава осма на ЗБИЯЕ изискванията към зоните за аварийно планиране (т.е. към зоните за превантивни защитни мерки и за неотложни защитни мерки) се определят с отделна наредба на Министерския съвет, а именно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария.

Целесъобразно е да отпаднат изискванията от чл. 105, ал. 1-3, както и части от чл. 109 и 110 от глава шеста на ЗБИЯЕ, като се има предвид, че нормите за устройствено планиране на територията, проектиране, изпълнение и поддържане на строежите, във връзка с потенциалната опасност от възникване на аварии, се определят съгласно Закона за защита при бедствия и Закона за устройство на територията. С § 13 се запазват изискванията на чл. 109, ал. 1 и 2 на ЗБИЯЕ, относно ограничения при строителство на обекти, които не са свързани с експлоатацията на ядрено съоръжение, както и при използване на земи, гори и водни обекти, но се поставят на съответното систематично място, с оглед обстоятелството, че те се налагат със съответните специализирани планове за устройство на територията по Закона за устройство на територията и други приложими за конкретния случай закони.

С § 6 на ЗИД на ЗБИЯЕ се предлага изискването по чл. 105, ал. 4 от ЗБИЯЕ да се постави на систематичното място.

С отпадането на Глава шеста "Зони с особен статут" и изменението на Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност" ще се избегнат съществуващи неясноти и двусмислия по отношение на зоните, създавани за целите на аварийното планиране и защита на населението в случай на ядрена или радиационна авария.

С § 12 на ЗИД на ЗБИЯЕ се предлага техническият надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, да се осъществява от специализиран

орган, пряко подчинен на ръководителя на експлоатиращата организация и под методическото ръководство на председателя на Агенцията за ядрено регулиране.

През 1999 г. е създадено специализирано звено към АЕЦ "Козлодуй" с наименование "Ведомствен технически надзор при АЕЦ", на което е възложено "осъществяване на постоянен надзор за спазване правилата и нормите за устройство и безопасна експлоатация на надзорните съоръжения - съдове под налягане, тръбопроводи и повдигателни съоръжения от системите, важни за безопасността и съоръженията с повишена опасност". От тогава до сега методическото ръководство и контролът по спазване на нормативните изисквания е осъществяван по различен начин от различни ведомства, но преките действия по технически надзор са извършвани от посоченото специализирано звено в АЕЦ "Козлодуй".

Тази структура в АЕЦ "Козлодуй" е на пряко подчинение на изпълнителния директор на централата и в съответствие с чл. 34а от Закона за техническите изисквания към продуктите е лицензирана от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор за осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност в конвенционалната част на обекта. Същата структура осъществява и технически надзор върху съоръженията с повишена опасност, които имат значение за ядрената безопасност.

Целесъобразно е на изграденото и функциониращо структурно звено в АЕЦ "Козлодуй" да бъде предоставен статут на Ведомствена служба за технически надзор към АЕЦ "Козлодуй", която да извършва своята дейност под методическото ръководство на председателя на Агенцията за ядрено регулиране.

Със ЗИД на ЗБИЯЕ е направено предложение за допълнение на Закона за здравето, като в § 15 се предлага наредбите по чл. 65, ал. 1, т. 3 и 6, касаещи радиационната защита при осъществяване на разрешени дейности по ЗБИЯЕ, да се издават от министъра на здравеопазването съгласувано с председателя на Агенцията за ядрено регулиране.

С § 10 на ЗИД на ЗБИЯЕ е предвидено да отпадне чл. 136 от ЗБИЯЕ. Виенската конвенция за гражданска отговорност за ядрена вреда се отнася за финансова защита на засегнати лица при възникнала вреда (смърт, телесна повреда, загуба или повреда на имущество), предизвикана от ядрена авария в ядрена инсталация. По смисъла на член I и IV Конвенцията ясно и категорично разграничава ядрена вреда от неядрена вреда. Вреди, водещи до смърт, телесна повреда, загуба или повреда на имущество, предизвикани от

източник на йонизиращо лъчение, който се намира извън ядрена инсталация (по смисъла на чл. I от Конвенцията), се третират като неядрени вреди, които се обезщетяват по общия законов ред. Отговорността за обезщетяване в случай на неядрена вреда е изцяло в тежест на субекта, чийто източник на йонизиращо лъчение е причинил вредата.

Вредите, причинени от използване на източници на йонизиращи лъчения (извън тези, свързани с експлоатация на ядрена инсталация по смисъла на Виенската конвенция), не представляват ядрена вреда и обезщетение за тях следва да се търси по исков ред на деликтно основание.

Съгласно чл. 11, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) „Когато е дадена обща уредба на определена материя, особен закон може да предвиди отклонения от нея само ако това се налага от естеството на обществените отношения, уредени от него". Материята по отношение на ядрената вреда е уредена във Виенската конвенция за гражданска отговорност за ядрена вреда и Съвместния протокол за прилагане на Виенската и Парижката конвенция, както и в глава десета на ЗБИЯЕ „Гражданска отговорност за ядрена вреда". След като ЗБИЯЕ като специален закон не предвижда отклонения по отношение на регламентирането на отговорността за вреди, причинени от другите източници на йонизиращи лъчения, следва да се приложи общият ред, който е по реда на непозволеното увреждане по Закона за задълженията и договорите. С оглед на изложеното и съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗНА не е налице необходимост от изрична норма, която да постановява, че за вредите, причинени от другите източници на йонизиращи лъчения, ще важат правилата за непозволено увреждане.

Съществуването на чл. 136 от ЗБИЯЕ може да доведе до неясноти в тълкуването и противоречие с чл. 11 от ЗНА. Независимо дали е налице разпоредбата на чл. 136 в ЗБИЯЕ или не, вредите, причинени от използване на източници на йонизиращи лъчения (извън тези, свързани с експлоатация на ядрена инсталация по смисъла на Виенската конвенция), не представляват ядрена вреда и обезщетение за тях следва да се търси по исков ред на деликтно основание.

С § 1, 5 и 7 на ЗИД на ЗБИЯЕ се предлага формулировките на чл. 16, т. 2 и 16, чл. 36, ал. 3 и чл. 66, ал. 2 от ЗБИЯЕ да бъдат прецизирани.

С § 4 е предвидено да отпадне чл. 33, ал. 9 на ЗБИЯЕ, тъй като текстът повтаря по смисъл чл. 34, ал. 1 от ЗБИЯЕ.

Предлаганите промени със ЗИД на ЗБИЯЕ целят да се намали излишната административна тежест върху предприятията, които експлоатират ядрени съоръжения и използват източници на йонизиращи лъчения, и да се хармонизира нормативната уредба в областта на безопасното използване на ядрената енергия. Поставените цели са в съответствие с Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване и опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със ЗОАРАКСД. Предложеният ЗИД на ЗБИЯЕ е в унисон със стратегическата рамка и с политиката за безопасно използване на ядрената енергия и безопасно управление на радиоактивните отпадъци и отработеното ядрено гориво.

Най-важните очаквани резултати от приемането на ЗИД на ЗБИЯЕ могат да се обобщят, както следва:

1. Мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет ще бъдат изпълнени.

2. Изискванията по отношение на зоните, създавани около ядрени съоръжения и обекти с източници на йонизиращи лъчения за целите на аварийното планиране и защита на населението в случай на ядрена или радиационна авария, ще бъдат поставени на систематичното им място. Ще се избегнат съществуващи в ЗБИЯЕ неясноти и двусмислия, касаещи зоните за аварийно планиране, и ще се намали административната тежест за микро-, малки и средни предприятия при създаването на такива зони.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ КОН 05.08-7
14.05 2019 г.

ДО
Г-ЖА МАНОЕЛА ГЕОРГИЕВА
НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ
КАБИНЕТ НА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА
И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

На Ваш № 05.08-7 от 25.04.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,

Във връзка с изпратения за предварително съгласуване проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия, приложено Ви изпращам становище на дирекция „Модернизация на администрацията".

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
(ВЕСЕЛИН ДАКОВ)

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

Дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия, със следните бележки:

Във връзка с ангажиментите на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) относно изпълнението на Решение № 704 на Министерския съвет от 5.10.2018 г., при изменението на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ) следва да се предвидят и действия за изпълнение на заложените за изпълнение мерки в Приложение №1 „Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със ЗОАРАКСД“ към посоченото решение:

1. Съгласно т. 28 от Приложение №1 по отношение на всички режими на АЯР, в ЗБИЯЕ следва да се посочат изискванията, които трябва да бъдат удостоверени от друг орган, изискванията, които се удостоверяват чрез декларация и тези, които не могат да се удостоверяват с декларация.

2. Съгласно т. 54 от Приложение №1 по отношение на услуга 391 Издаване на разрешение за въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение и услуга 441, 442, 443, 663 и 666 предоставяни от АЯР, в ЗБИЯЕ следва да се посочат особените правила в производството по вписване в регистъра и по издаването на удостоверение, които са регламентирани в Наредба за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия, поради което е налице несъответствие с изискванията на ЗОАРАКСД.

Красимир Божанов
Директор на дирекция
„Модернизация на администрацията“

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Агенция за ядрено регулиране	**Нормативни актове**: Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗИД на ЗБИЯЕ) и Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: второ полугодие на 2019 г.	**Дата: 19.07.2019 г.**
Контакт за въпроси: **Деяна Досиева**	**Телефон: 02/9406868**

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

На 5 октомври 2018 г. е прието Решение № 704 на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване. Съгласно решението, в срок до 31 март 2019 г. съответните министри трябва да изготвят и внесат за одобряване от Министерския съвет проектите за изменение на посочените закони и подзаконови нормативни актове, както и да разработят и изготвят актове от тяхната компетентност.

Кратко описание на проблемите, касаещи Закона за безопасно използване на ядрената енергия (*ДВ, бр. 63 от 2002 г., посл. изм. ДВ, бр. 77 от 2018 г.)*:

1. В Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ) липсват изисквания относно определянето на срок за отстраняване на нередовности в представени заявления и документи за издаване на лицензии и разрешения за дейности по този закон.

2. Изискванията на ЗБИЯЕ по отношение на зоните с особен статут (зона за превантивни защитни мерки и наблюдавана зона) и зоните за аварийно планиране, залегнали съответно в Глава шеста и Глава осма, се припокриват по същество и смисъл, което създава допълнителни административни тежести за лицензиантите и титулярите на разрешения, които осъществяват дейности по закона.

3. Изискването по член 199, алинея 4 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина за предоставяне на становище на Агенцията за ядрено регулиране за търговия на едро с радиофармацевтици е в разрез с функциите и

правомощията на председателя на Агенцията за ядрено регулиране, определени в член 1 и член 5 от ЗБИЯЕ.

4. Изискванията по член 5, точка 3 и член 26, алинея 7 от ЗБИЯЕ въвеждат задължения на Агенцията за ядрено регулиране, свързани с осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност на територията на ядрена централа. Натрупаният опит показва, че техническият надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа е целесъобразно да се осъществява от специализиран орган към експлоатиращата организация, под методическо ръководство на председателя на Агенцията за ядрено регулиране. Така ще се оптимизира прилагането на единните изисквания на Европейския съюз при осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност.

По проблема, визиран в точка 1

Наредбите по член 26 от ЗБИЯЕ (Наредба за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия и Наредба за условията и реда за придобиване на професионална квалификация и за реда за издаване на лицензии за специализирано обучение и на удостоверения за правоспособност за използване на ядрената енергия) определят изисквания относно срок за отстраняване на нередовности в заявления и документи, представени за издаване на лицензии и разрешения за дейности по този закон. Съгласно член 7, алинея 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), срокът за отстраняване на нередовности се определя със закон.

При това положение, в съответствие с Решение № 704 на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, е необходимо в член 18 от ЗБИЯЕ да се добави нова алинея, в която да се определи срок за отстраняване на нередовности по заявления и документи, представени за издаване на лицензии и разрешения за дейности по ЗБИЯЕ.

По проблема, визиран в точка 2

С изменение и допълнение на ЗБИЯЕ от 2010 г. (ДВ, бр. 80) зони с особен статут около ядрени съоръжения и обекти с източници на йонизиращи лъчения, визирани в Глава шеста "Зони с особен статут", се използват по смисъла и за целите на аварийното планиране. Съгласно чл. 107 в Глава шеста "Зони с особен статут", зоната за превантивни защитни мерки се създава с цел ограничаване на облъчването на лица от населението **при аварии**. (Дефиниция на "авария" е дадена в параграф 1, точка 3 от ЗБИЯЕ.)

В член 123 от Глава осма се регламентира, че конкретните изисквания към зоните за аварийно планиране (зона за превантивни защитни мерки и зона за неотложни защитни мерки) се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на специализирания държавен орган по пожарна безопасност и защита на населението и председателя на Агенцията за ядрено регулиране (Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария).

Изискванията в Глава шеста към зоните с особен статут и изискванията в

Глава осма към зоните за аварийно планиране се припокриват по същество и смисъл. Това води до неяснота и неразбиране при прилагането на тези изисквания в практиката. Освен това се създава допълнителна административна тежест, по смисъла на ЗОАРАКСД, за лицензиантите и титулярите на разрешения, осъществяващи дейности по ЗБИЯЕ.

Нормите за устройствено планиране на територията, проектиране, изпълнение и поддържане на строежите, във връзка с потенциалната опасност от възникване на аварии, се определят в съответствие със Закона за защита при бедствия и Закона за устройство на територията. При това положение изискванията по член 105, алинеи 1, 2 и 3, както и част от член 109 и член 110 в Глава шеста е целесъобразно да отпаднат.

Имайки предвид гореизложените обстоятелства, Глава шеста "Зони с особен статут" е целесъобразно да отпадне от ЗБИЯЕ, като част от изискванията се поставят на систематичното им място в Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност", преформулирани в контекста на тази глава. По този начин ще се избегнат някои неясноти и двусмислия по отношение на зоните, създавани около ядрени съоръжения за целите на аварийното планиране и защита на населението в случай на ядрена или радиационна авария. Освен това, ще отпадне необходимостта от допълнително тълкуване и разяснения за заинтересованите лица при обособяване на зони за аварийно планиране (зона за превантивни защитни мерки и зона за неотложни защитни мерки) около ядрени съоръжения.

По проблема, визиран в точка 3

Съгласно член 1 от ЗБИЯЕ председателят на Агенцията за ядрено регулиране осъществява държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво. В правомощията на председателя на Агенцията за ядрено регулиране, определени в член 5 от ЗБИЯЕ, не е предвидено издаване на становища за търговия на едро с радиофармацевтици.

При това положение, изискването по член 199, алинея 4 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина е в разрез с член 1 и член 5 от ЗБИЯЕ. Изискването на член 199, алинея 4 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина трябва да отпадне, както е посочено в Приложение № 1 на Решение № 704 на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване.

По проблема, визиран в точка 4

Изискванията по член 5, точка 3 и член 26, алинея 7 от ЗБИЯЕ въвеждат задължения на Агенцията за ядрено регулиране, свързани с осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност.

През 1999 г. е създадено специализирано звено към АЕЦ "Козлодуй", с наименование "Ведомствен технически надзор при АЕЦ" със задача "осъществяване постоянен надзор за спазване правилата и нормите за устройство и безопасна експлоатация на надзорните съоръжения - съдове под налягане, тръбопроводи и повдигателни съоръжения от системите, важни за

безопасността и съоръженията с повишена опасност". В целия последващ период до сега, методическото ръководство и контролът по спазване на нормативните изисквания се е осъществявал по различен начин (от различни ведомства), но преките действия по технически надзор са извършвани от посоченото специално звено в АЕЦ "Козлодуй".

Тази структура в АЕЦ "Козлодуй" е на пряко подчинение на изпълнителния директор на централата и в съответствие с чл. 34а от Закона за техническите изисквания към продуктите е лицензирана от ДАМТН за осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност в конвенционалната част на обекта. Същата структура осъществява и техническия надзор върху съоръженията с повишена опасност, които имат значение за ядрената безопасност.

Досегашният подход при осъществяване на технически надзор върху съоръженията с повишена опасност, който е бил съгласуван през годините със съответните отговорни ведомства, е показал своята ефективност.

Предвид изложеното, е целесъобразно на изграденото и функциониращо структурно звено в АЕЦ "Козлодуй" да бъде предоставен статут на специализиран орган за технически надзор, пряко подчинен на ръководителя на експлоатиращата организация ("АЕЦ Козлодуй" ЕАД). Председателят на АЯР следва да осъществява методическо ръководство на специализирания орган, като организацията, задачите и функциите на органа се определят с правилник, утвърден от министъра на енергетиката. Към съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа следва да се прилагат изискванията, нормите и правилата съгласно наредбите по Закона за безопасно използване на ядрената енергия. С отделни наредби на министъра на енергетиката се определят изисквания, норми и правила за устройството и безопасната експлоатация на съоръжения с повишена опасност, за които липсват съответни наредби по ЗБИЯЕ.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Описаните в т.1.1. проблеми не е възможно да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

В предходната точка 1.1 са изложени аргументите, които обосновават необходимостта от изменения и допълнения в ЗБИЯЕ. Имат се предвид изисквания на закона, които се отнасят за:

- срока за отстраняване на нередовности по заявления и документи, представени за издаване на лицензии и разрешения за дейности по ЗБИЯЕ;

- зоните с особен статут и зоните за аварийно планиране около ядрени съръжения;

- предоставяне на становище на Агенцията за ядрено регулиране за търговия на едро с радиофармацевтици;

- осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност, разположени на територията на ядрени централи.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършена последваща оценка на въздействието на ЗБИЯЕ.

По отношение на политиката следва да се уточни, че с Решение на МС № 704 от 05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване се изпълняват мерки на правителството във връзка с намаляване на административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса, както и приоритетите от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

2. Цели:

Главните цели на предвидените промени в ЗБИЯЕ са:

- да се намали ненужна административна тежест върху предприятията, които експлоатират ядрени съоръжения и използват източници на йонизиращи лъчения;

- да се постигане пълно съответствие със ЗОАРАКСД.

- да се прецизират някои формулировки, касаещи зоните с особен статут и да се поставят на систематичното им място в Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност" на ЗБИЯЕ.

- да се оптимизира прилагането на единните изисквания на Европейския съюз при осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност, които са територия на ядрена централа.

Поставените цели са в пълно съответствие с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване относно прилагане на конкретни мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Целите съответстват на действащата стратегическа рамка в Република България и са съобразени с политиката в областта на безопасното използване на ядрената енергия и източници на йонизиращи лъчения, както и безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработено гориво.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Пряко заинтересовани страни от предвидените изменения в ЗБИЯЕ са всички юридически лица и физически лица, които извършват или възнамеряват да извършват дейности по член 15 от ЗБИЯЕ, включително специализираното звено за технически надзор към "АЕЦ Козлодуй" ЕАД. Към 31.12.2018 г. общият брой на юридическите и физическите лица, които осъществяват дейности по ЗБИЯЕ, е над 1000 (отнася се за микро, малки и средни предприятия).

Предвидените изменения в ЗБИЯЕ ще окажат съществено пряко позитивно въздействие върху всички микро, малки и средни предприятия в страната, намалявайки административни тежести при осъществяване на дейности по ЗБИЯЕ.

Заинтересовани страни са също така:

- Агенцията за ядрено регулиране;
- Специализираните контролни органи по чл. 13 от ЗБИЯЕ (МЗ, МОСВ, МВР и др.);
- Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие".

<u>Вариант 1: "Без действие"</u>

При този вариант няма да бъдат изпълнени мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване, респективно няма да се постигне намаляване на административни тежести върху предприятията, които осъществяват дейности по ЗБИЯЕ.

Няма да бъдат решени проблемите, посочени в точки 2 на раздел 1 "Дефиниране на проблема". Няма да бъдат отстранени някои недостатъци и неясноти в ЗБИЯЕ поради разпоредби, които не са систематичното им място.

Ще останат в сила разпоредби, които не съответстват на ЗОАРАКСД.

Няма да се реши проблемът, свързан с техническия надзор на съоръженията с повишена опасност, намиращи се на територията на ядрени централи.

Този вариант не е приемлив.

Вариант 2: "**Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ"**

При този вариант ще бъдат изпълнени мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет за трансформация на модела на административно обслужване. На законово ниво ще се въведе изискване относно срока за отстраняване на нередовности в заявления и документи, представени в Агенцията за ядрено регулиране за издаване на лицензии и разрешения за дейности по ЗБИЯЕ. Предлаганият в чл. 18 от ЗБИЯЕ срок за отстраняване на нередовности е не по-кратък от 14 работни дни и не по-дълъг от сроковете за произнасяне, посочени в закона. Така ще се постигне съответствие с изискванията на ЗОАРАКСД.

Изискването на член 199, алинея 4 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина ще отпадне, в съответствие с Решение № 704 на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване.

Глава шеста "Зони с особен статут" ще отпадне от ЗБИЯЕ. Някои изисквания от Глава шеста ще се прехвърлят на систематичното им място в Глава осма "Аварийно планиране и аварийна готовност", като се преформулират по подходящ начин в контекста на Глава осма. По този начин ще се избегнат неясноти и двусмислия по отношение на зоните, създавани около ядрени съоръжения за целите на аварийното планиране и защита на населението в случай на ядрена или радиационна авария. Ще отпадне необходимостта от допълнително тълкуване и разяснения при обособяване на зони за аварийно планиране (зона за превантивни защитни мерки и зона за неотложни защитни мерки) около ядрени съоръжения и ще се намали административната тежест за микро, малки и средни предприятия, съобразно със ЗОАРАКСД.

Ще се оптимизира прилагането на единните изисквания на Европейския съюз при осъществяване на технически надзор върху съоръжения с повишена опасност, намиращи се на територията на ядрена централа. Промените относно изискванията за технически надзор на съоръженията с повишена опасност, намиращи се на територията на ядрена централа, са в унисон със съществуващата национална система за технически надзор на съоръженията с повишена опасност.

Предлаганите промени в ЗБИЯЕ по отношение на съоръженията с повишена опасност не налагат никакви структурни промени в Агенцията за ядрено регулиране.

Проблемите, посочени в раздел 1 "Дефиниране на проблема", могат да бъдат решени адекватно единствено чрез прилагането на Вариант 2 "Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ".

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 1: "Без действие"

Ще се запази съществуващата административна тежест върху физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ (бизнеса, микро, малки и средни предприятия), и няма да се изпълнят мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване.

Ще останат в сила и ще продължи прилагането на разпоредби, които не са на систематичното им място и които водят до неясноти и трудности от административен характер, както за физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ, така и за държавните институции, задължени да дават тълкувания и разяснения.

Този вариант ще има негативно въздействие върху всички заинтересовани лица, посочени в раздел 3 "Идентифициране на заинтересованите страни".

Вариант 2: "Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ"

Ще се намали съществуващата административна тежест върху физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ (бизнеса, микро, малки и средни предприятия), и ще се изпълнят мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване.

Ще се избегнат неясноти и трудности от административен характер за физически лица и юридически лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ. Ще се оптимизира административната дейност на държавните институции, чиито функции и задължения са свързани с прилагането на ЗБИЯЕ.

Този вариант не може да има негативни въздействия върху заинтересованите страни, посочени в раздел 3 "Идентифициране на заинтересованите страни".

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели

Въздействията са сходни за всички групи заинтересовани лица и са изложени общо.

Вариант 1: "Без действие"

Ще се запази съществуващата административна тежест върху физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ (бизнеса, микро, малки и средни предприятия), и няма да се изпълнят мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване.

Ще останат в сила и ще продължи прилагането на разпоредби, които не са на систематичното им място и които водят до неясноти и трудности от административен характер, както за физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ, така и за държавните институции, задължени да дават тълкувания и разяснения.

При този вариант няма да има никакви положителни въздействия.

Вариант 2: "Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ"

Ще се намали съществуващата административна тежест върху физическите лица и юридическите лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ (бизнеса, микро, малки и средни предприятия), и ще се изпълнят мерките, приети с Решение № 704 от 2018 г. на Министерския съвет, за трансформация на модела на административно обслужване.

Ще се избегнат неясноти и трудности от административен характер за физически лица и юридически лица, които осъществяват дейности по чл. 15 от ЗБИЯЕ. Ще се оптимизира административната дейност на държавните институции, чиито функции и задължения са свързани с прилагането на ЗБИЯЕ.

Този вариант ще има само позитивни въздействия върху всички заинтересовани страни, посочени в раздел 3 "Идентифициране на заинтересованите страни".

Проблемите, посочени в раздел 1 "Дефиниране на проблема", ще бъдат решени адекватно единствено чрез прилагането на Вариант 2 "Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ".

Предлаганите изменения и допълнения на ЗБИЯЕ, Закона за техническите изисквания към продуктите и Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина съответстват на ЗОАРАКСД.

7. Потенциални рискове:

Няма потенциални рискове от приемане на Вариант 2 "Приемане на ЗИД на ЗБИЯЕ". Не се очаква възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

□ Ще се повиши

□ Ще се намали

□ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

НЕ

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те .....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

□ Актът засяга пряко МСП

Установява се срок за отстраняване на нередовности на ниво закон.

□ Актът не засяга МСП

□ Няма ефект.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

□ Да

□ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на ЗИД на ЗБИЯЕ и комплектът от документи по съгласувателната процедура ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/) и на сайта на АЯР, като срокът на обществената консултация ще е в съответствие с член 26 от Закона за нормативните актове. Планира се нормативният акт да се приеме второто шестмесечие на годината.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

□ Да

□ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Деяна Досиева

Директор на дирекция "Радиационна защита"

Дата: 19.07.2019

Подпис:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 03-00-141/19/
/моля цитирайте при отговор/

вх. 05.08-7
07.05.19

ДО
Г-ЖА МАНОЕЛА ГЕОРГИЕВА
НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ КАБИНЕТ НА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

На Ваше писмо рег. № 05.08-7/25.04.2019 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Recoverable Signature

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 03-00-141/19/
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО:

Съответствието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа („Конвенцията“) и с практиката на Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ“), съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с изх. № 05.08-7/25.04.2019 г. на началника на политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика относно проект на Закон изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Конвенцията и практиката на ЕСПЧ.

Recoverable Signature

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

С П Р А В К А

за отразяване на становищата, получени след проведено съгласуване на проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
Заместник министър-председател	На основание чл. 34, ал. 2 от УПМСНА считаме, че материалите са съгласувани без бележки.	-	-
Министерство на външните работи	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Министерство на отбраната	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Министерство на финансите	Съгласува материалите и връща финансовата обосновка със следните бележки: С § 14 от ПЗР на проектозакона са направени изменения и допълнения на Закона за техническите изисквания към продуктите, с които са регламентирани дейности, които са от компетенциите на министъра на икономиката, в т.ч. на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор /второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на икономиката съгл. чл.4, ал.2, т.5 от ПМС № 447 от 23.12.2014 г. за приемане на Устройствени правилници на Министерството на икономиката, на Министерството на енергетиката и на Министерството на туризма/. Във връзка с горното, обръщаме внимание, че финансовата обосновка следва да бъде съобразена с дадените в ДР № 4 от 07.02.2019 г. Насоки за подпомагане процеса по изготвяне на финансови обосновки към проектите за актове на Министерския съвет, а именно: -Финансовата обосновка да бъде подписана и от министъра на икономиката или да бъде придружена от писменото становище на министъра на икономиката, от което да е видно, че проектът за акт не води до	Приема се	Имайки предвид направените бележки и предложения от министерство на икономиката, отпадат предложените с § 14 на ЗИД ЗБИЯЕ промени в Закона за техническите изисквания към продуктите. Контрол по отношение на техническия надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, ще се осъществява от председателя на АЯР и от експлоатиращата организация (§ 12 от преработения проект на ЗИД ЗБИЯЕ). При това положение не се налага преработване на финансовата обосновка и подписването ѝ от друг разпоредител с бюджет.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	въздействие върху държавния бюджет; -в т. 3 от финансовата обосновка следва да се изпишат имената на заинтересованите първостепенни разпоредители с бюджет, а именно АЯР и Министерство на икономиката. Предвид гореизложеното, приложено връщаме неодобрена финансовата обосновка към проекта на акт.		
	2. Съгласува материалите без бележки и предложения. Относно частичната предварителна оценка на въздействието на проектозакона, сме на мнение, че същата следва да се осъвремени, имайки предвид, че изложеното в нея не съответства на така преработения проектозакон, от който са отпаднали измененията и допълненията на Закона за техническите изисквания към продуктите. Обръщаме внимание, че съгласно чл. 32, ал. 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация всеки законопроект следва да се изпраща (от вносителите) за съгласуване от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество относно наличието на корупционен риск. Приемайки, че гореизложеното ще бъде взето предвид и тъй като проекта на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, тъй като ще бъде изпълняван в рамките на приетия бюджет на Агенцията за ядрено		Частичната предварителна оценка на въздействието на проектозакона е преработена и осъвременена. Законопроектът е съгласуван от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	регулиране за съответната година, приложено, връщаме Ви одобрена финансовата обосновка към проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект.		
Министерство на вътрешните работи	На основание чл. 32, ал. 1 от УПМСНА съгласува със следните бележки и предложения: Считаме, че с така предложените промени в §10 проекта на ЗИД ЗБИЯЕ няма да постигне очаквания резултат, а именно избягване на съществуващите неясноти и двусмислия. В тази връзка предлагаме провеждане на допълнително обсъждане на предложените изменения на глава осма „Аварийно планиране и аварийна готовност“ между компетентните органи, имащи отношение по аварийно планиране и планиране на защита при бедствия.	Приема се	Проведено е допълнително обсъждане относно предложените изменения в глава осма „Аварийно планиране и аварийна готовност“. От страна на ГД ПБЗН към Министерство на вътрешните работи няма предложения за промяни в законопроекта.
Министерство на регионалното развитие и благоустройство	Материалите са съгласувани без бележки.	-	-
Министерство на труда и социалната политика	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Министерство на правосъдието	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Министерство на образованието и науката	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.		
Министерство на здравеопазването	Съгласува материалите със следните бележки: На основание чл. 33, ал.1 от УПМСНА съгласува представените документи, като прави следните бележки:		

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	1. Във връзка с § 2 от проекта, предлагаме следната редакция на чл. 16, т. 16 от Закона за безопасно използване на ядрената енергия: „16. да поддържат система за контрол на радиационната обстановка на площадката и на изхвърлянията на радиоактивни вещества в околната среда, в зоната за неотложни защитни мерки и в зоната за превантивни защитни мерки". С направеното предложение се цели да се определят по-ясно и конкретно задълженията на лицата, които извършват дейности по използването на ядрената енергия и с източници на йонизиращи лъчения и по управлението на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво. Използваното в проекта понятие „околна среда", вместо посочването на конкретните зони, според нас, е твърде общо и ще създаде неяснота в прилагането на изискването за поддържане на система за контрол на радиационната обстановка на площадката и на изхвърлянията на радиоактивни вещества.	Приема се с редакция	Съгласно чл. 16, т. 2 от ЗБИЯЕ лицата, които осъществяват дейности по използване на ядрената енергия и източници на йонизиращи лъчения и по управление на радиоактивни отпадъци и отработено гориво, трябва да извършват мониторинг на радиационните характеристики на работната и околната среда. Текстът на чл. 16, ал. 2 от ЗБИЯЕ е допълнен с думите „и да поддържат система за контрол на изхвърлянията на радиоактивни вещества", което прави излишна разпоредбата по чл. 16, т. 16 и същата може да отпадне.
	2. Във връзка с § 8 от проекта считаме, че следва да се запази съществуващото към момента изискване в състава на квалификационната изпитна комисия на агенцията да участват задължително представители на Агенцията за ядрено регулиране и на Министерството на здравеопазването. Следва да се отбележи, че отпадането на това изискване не е мотивирано и обосновано в приложените към проекта документи. Бихме искали да обърнем внимание също така на доста широкия обхват на изискването на чл. 66, ал. 4, т. 1 от ЗБИЯЕ към лицата от състава на квалификационните комисии, а именно да имат висше образование по природни или технически науки на образователно-квалификационна степен „магистър". Съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления, утвърден с Постановление № 125 на Министерския съвет от 2002 г., в тези области на висше образование попадат редица професионални направления и специалности, в които не се обучава за придобиване на компетентност за използване на ядрената	Приема се частично	**§ 8** (в преработения проект § 7) се променя така: В чл. 66 ал. 2 второто изречение се изменя така: „В комисията могат да участват представители на агенцията, на Министерството на здравеопазването, както и други лица, определени от председателя на агенцията, които отговарят на условията по ал. 4". Съгласно ЗБИЯЕ, председателят на АЯР назначава квалификационни изпитни комисии за всеки конкретен случай, като включва лица, отговарящи на условията по чл. 66, ал. 4 от ЗБИЯЕ. Тези лица могат да бъдат от специализирани контролни органи, висши учебни заведения, научни институти и инженерингови организации. Опитът показва, че няма необходимост да се променя чл. 66, ал. 4, т. 1 от ЗБИЯЕ, с цел да се разширява състава на квалификационните изпитни комисии.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	енергия или йонизиращите лъчения. С оглед на това предлагаме да се прецизира и уточни посоченото изискване. В тази връзка може да се отбележи, че в Наредбата за условията и реда за придобиване на професионална квалификация и за реда за издаване на лицензии за специализирано обучение и на удостоверения за правоспособност за използване на ядрената енергия има ясно регламентирани изисквания спрямо длъжностите, в чийто функции влиза извършването на дейности в ядрени съоръжения, които имат влияние върху ядрената безопасност и радиационната защита, в това число и са посочени конкретните професионални направления. Предлагаме също така да се обмисли и възможността за включване в състава на квалификационните комисии (които провеждат изпити за придобиване на правоспособност на лица, които ще използват източници на йонизиращи лъчения в областта на медицината) на лица, притежаващи образователно-квалификационна степен „магистър“ по „Медицина“ или „Дентална медицина“, както и на лица придобили специалност „Радиобиология“ или „Радиационна хигиена“.		
	3. **Във връзка с § 9 от проекта** и отмяната на Глава шеста „Зони с особен статут“, бихме искали да обърнем внимание, че с отмяната на посочената глава отпаднат конкретни и важни изисквания, които са уредени към настоящия момент, като: 3.1. **разпоредбата на чл. 109, ал. 1 от ЗБИЯЕ,** с която е регламентирано, че в зоната за превантивни защитни мерки се забранява изграждането на жилищни и обществени сгради, детски, лечебни и здравни заведения и заведения за хранене, обекти с промишлено, социално и културно предназначение и други обекти, несвързани с дейността на обекта. С проекта се предлага създаването на чл. 123а, с който да се регламентира, че в зоната за превантивни защитни мерки „могат“ да бъдат налагани ограничения при строителство на обекти, които не са свързани с	Приема се	В предложения нов § 1к от Допълнителните разпоредби е отразено съдържанието на съществуващите към момента чл. 109, ал. 1 и ал. 2. ***§ 13. Създава се § 1к:*** *„§ 1к. (1)В зоната за превантивни защитни мерки се забранява изграждането на жилищни и обществени сгради, детски, лечебни и здравни заведения и заведения за хранене, обекти с промишлено, социално и културно предназначение и други обекти, несвързани с ядреното съоръжение.* *(2) Ограничения по използване на земите, горите и водните обекти на територията на зоната за превантивни защитни мерки могат да бъдат налагани от министъра на здравеопазването, министъра на земеделието, храните и горите и министъра на околната среда и водите.“.*

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	експлоатацията на ядреното съоръжение. Нещо повече, предвижда се тези препоръчителни ограничения да се налагат с плановете за устройство на територията по Закона за устройство на територията и съответните приложими закони. Поддържаме запазването на действащата към момента императивна забрана за изграждането на жилищни и обществени сгради, детски, лечебни и здравни заведения и заведения за хранене, обекти с промишлено, социално и културно предназначение и други обекти, несвързани с дейността на обекта в зоната за превантивни защитни мерки. Считаме, че препоръчителния характер на подобна мярка, особено при предложената неясна формулировка (не е ясно кой орган ще бъде компетентен да наложи тази мярка и спрямо какви обекти) би създало затруднения и неясноти пред предприятията, които следва да разработват такива планове. Отпадането на ясни и точни ограничения и забрани ще наложи предлагането на такива от страна на специализираните органи в хода на съгласуването на конкретния план за устройство на територията по Закона за устройство на територията, което създава предпоставки за субективна оценка или преценка за техния обхват. Бихме искали да подчертаем важността на основната цел на подобни забрани и изисквания, въведени в националното законодателство, а именно - да се ограничи облъчването на населението при аварии. Считаме също така, че систематичното място на тези забрани и мерки следва да е в ЗБИЯЕ, с който са уредени изцяло дейностите, забраните и компетентностите на съответните държавни органи в областта на безопасното използване на ядрената енергия и осигуряването на мерките за защита от неблагоприятното въздействие на йонизиращите лъчения, като не е целесъобразно и оправдано тяхното разпокъсано и неясно регламентиране в „съответни приложими закони“. 3.2. **разпоредбата на чл. 109, ал. 2 от ЗБИЯЕ**, с която е регламентирано, че ограничения по използване на земите, горите и водните обекти на територията на зоната за превантивни защитни мерки могат да бъдат налагани от министъра на здравеопазването, министъра на		

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	земеделието, храните и горите и министъра на околната среда и водите. С предложения в проекта чл. 123а, е предвидено, че в зоната за превантивни защитни мерки „могат“ да бъдат налагани ограничения при използване на земи, гори и водни обекти, като е посочено, че тези ограничения ще се налагат с плановете за устройство на територията по Закона за устройство на територията и съответните приложими закони. Считаме, че отпадането на правомощията на министъра на здравеопазването, министъра на земеделието, храните и горите и министъра на околната среда и водите е немотивирано и необосновано и не съответства на изложените мотиви към проекта. Предлагаме предвидената възможност за налагане на ограничения при използване на земи, гори и водни обекти от посочените компетентни органи да остане регламентирана в ЗБИЯЕ по изложените по-горе съображения. Следва да се подчертае още веднъж, че посочените забрани в чл. 109, ал. 1 от ЗБИЯЕ и мерките които могат да бъдат налагани от съответните компетентни органи съгласно чл. 109, ал. 2 от ЗБИЯЕ не са регламентирани в други закони към настоящия момент, такава регламентация не се предлага и с настоящия проект.		
	4. Във връзка с § 10 от проекта с който е предложено изменение на Глава осма „Аварийно планиране и аварийна готовност“: **4.1.** Предлагаме използваното **в чл. 117, ал. 1** понятие „степенуван подход“ да се дефинира по отношение на използването му относно мерките за аварийно планиране, с оглед да се избегне противоречиво и нееднакво прилагане на тази разпоредба. В ЗБИЯЕ този термин е използван единствено в чл. 99, ал. 3, в който е предвидено, че при изпълнението на контролните си правомощия председателят на агенцията прилага такъв подход. Тази разпоредба въвежда в националното законодателство изискването на чл. 24 от	Приема се за информация	**<u>По т. 4.1.</u>** В чл. 117, ал. 1 понятието “степенуван подход” е използвано в общоприет смисъл. В съответствие с Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, не се налага въвеждане на дефиниция за “степенуван подход” в *Закона за безопасно използване на ядрената енергия.* Както е видно от самото становище, терминът “степенуван подход“ вече се използва в ЗБИЯЕ.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	Директива 2013/59/ЕВРАТОМ, отнасящо се единствено до регулаторния контрол. В тази връзка предлагаме да бъде дадено определение, което да се съобрази с изискването на Директива 2013/59/ЕВРАТОМ към степенувания подход, който следва да е пропорционален на величината и вероятността на облъчванията в резултат на практиките, както и да е пропорционален на въздействието, което може да окаже за намаляването на тези облъчвания или за подобряване на безопасността на съоръженията.		
	4.2. Предлагаме следната редакция на чл. 117, ал. 3, която е съобразена с използваната от Закона за защита при бедствия терминология: „(3) Дейностите по защита на населението се координират в Единната спасителна система съгласно Закона за защита при бедствия. Съгласно чл. 20 от Закона за защита при бедствия, единната спасителна система, която осъществява дейностите по защитата на населението, в случай на опасност или възникване на бедствия, включва министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ и лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, включително и доброволни формирования и въоръжените сили. Звената, службите и другите оперативни структури са съставни части на единната спасителна система при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.	Приема се за информация	**По т. 4.2.** Съгласно чл. 3, ал. 2 от Закона за защита при бедствия: "Действията на органите и лицата по ал. 1 се координират в Единна спасителна система за защита при бедствия.". Текстът на чл. 117, ал. 3 от проекта на ЗИД на ЗБИЯЕ съответства на Закона за защита при бедствия. Използването на термина "дейности" вместо "действия" води до двусмислие и неяснота. В чл. 117, ал. 1 "дейности" се използва по смисъла на Закона за безопасно използване на ядрената енергия. *Законът за защита при бедствия* регламентира осигуряването на защита на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия чрез Единната спасителна система. Предложената фраза "дейности по защита на населението" е неуместно да се ползва в този случай.
	4.3. Предлагаме **в чл. 120, ал. 1** да се добави и министърът на здравеопазването, като орган, който съгласува вътрешния авариен план. Съгласно Закона за защита при бедствия, Закона за безопасно използване на ядрената енергия, Наредбата	Приема се	**По т. 4.3.** Предложението е отразено, като чл. 120, ал. 1 се променя така: **"**Чл. 120. (1) Лице, което въвежда в експлоатация ядрено съоръжение, представя за съгласуване вътрешен авариен план на председателя на агенцията, на

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария и Националния план за защита при бедствия, на министъра на здравеопазването са възложени дейности, свързани с опазване здравето на населението и персонала, вкл. мерки за тяхната защита и медицинско осигуряване в случай на ядрена и радиационна авария. Планирането на дейностите във вътрешния авариен план трябва да е съобразено с планиране на ресурсите и дейностите на съответните компетентни органи по посочените по-горе нормативни актове, включително и на министъра на здравеопазването като орган, на който са възложени дейностите по медицинско осигуряване на населението в случай на ядрена и радиационна авария.		специализирания държавен орган по пожарна безопасност и защита на населението, на министъра на здравеопазването и на министъра на околната среда и водите шест месеца преди планираното начало за въвеждане в експлоатация на съоръжението.".
	4.4. Във връзка **с чл. 122, ал. 2** от проекта бихме искали да обърнем внимание, че с разпоредбата се възлага на лицензианта, който експлоатира ядрено съоръжение да осъществява радиационен мониторинг на площадката, в зоната за превантивни защитни мерки и зоната за неотложни защитни мерки, като това задължение се отнася единствено за случаите на авария. Това предложение не съответства на изискването на чл. 67 от Директива 2013/59/ЕВРАТОМ, съгласно което държавата следва да изисква от предприятието, отговорно за експлоатацията на ядрен реактор или на преработвателен завод, да осъществява мониторинг на освобождаването на радиоактивните изхвърляния (не само в случай на авария) и да докладва за това в съответствие със стандартизираната информация. Тази разпоредба към настоящия момент е транспонирана с чл. 108 от ЗБИЯЕ, в която е регламентирано, че лицето, което експлоатира ядрено съоръжение или обект с източници на йонизиращи лъчения, осъществява постоянен контрол над радиационните характеристики на работната и околната среда в зоната за превантивни защитни мерки и надзираваната зона. Същата се предлага да бъде отменена	Не се приема	**<u>По т. 4.4.</u>** Член 122, ал. 2 е в съответствие с Директива 2013/59/Евратом. Разпоредбите по член 67 от Директива 2013/59/Евратом (Глава VIII, Раздел 2 "Защита на лицата от населението и дългосрочна защита на здравето при нормални обстоятелства") се отнасят само за ситуации на планирано облъчване и не се отнася за ситуации на аварийно облъчване. Тези разпоредби са въведени в българското законодателство със: 1. ***Закона за безопасно използване на ядрената енергия:*** "Чл. 16 Лицата, които извършват дейности по използването на ядрената енергия и с източници на йонизиращи лъчения и по управлението на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво, са длъжни: … т. 2. да извършват мониторинг на радиационните характеристики на работната и околната среда;"; *(Забележка: С проекта на ЗИД на ЗБИЯЕ е предложен нов текст на чл. 16, т. 2 – "да извършват мониторинг на радиационните характеристики на работната и околната среда и да поддържат система за контрол*

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	с настоящия законопроект.		*на изхвърлянията на радиоактивни вещества".)* 2. ***Наредбата за радиационна защита*:** "Чл. 100. (1) Предприятията, които осъществяват разрешени дейности, свързани с изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда, са длъжни да извършват подходящ радиационен мониторинг и/или да оценяват количеството и активността на газоаерозолните и течните емисии при нормални условия на експлоатация на съответните ядрени съоръжения и обекти с радиоактивни вещества. … (4) Предприятията, отговорни за експлоатацията на ядрени централи, са длъжни да осъществяват мониторинг на радиоактивните изхвърляния в околната среда и да докладват резултатите на Европейската комисия в съответствие със стандартизираната информация, която се изисква от държавите - членки на Европейския съюз, въз основа на Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия (ЕВРАТОМ).".
	5. Възразяваме срещу предложеното с § 15 от проекта допълнение на Закона за здравето, с което се предвижда наредбите по чл. 65, ал. 1, т. 3, 4 и 6 от Закона за здравето да бъдат издавани от министъра на здравеопазването съгласувано с председателя на Агенцията за ядрено регулиране. Съгласно чл. 65, ал. 1, т. 3, 4 и 6 от Закона за здравето, министърът на здравеопазването определя с наредби условията и реда за извършване на индивидуален дозиметричен контрол на лицата, работещи с източници на йонизиращи лъчения, здравните норми и изисквания при работа в среда на йонизиращи лъчения, както и основните изисквания за осигуряването на радиационна защита при работа с източници на йонизиращи лъчения за медицински цели. Предмет на посочените наредби е осигуряване на защита на лицата от въздействието на йонизиращи лъчения. Съгласно изискванията на чл. 64 от Закона за здравето, защитата на лицата от въздействието на	Приема се частично	Предлагаме наредбите по чл. 65, ал. 1, т. 3 и т. 6 от Закона за здравето, касаещи условията и реда за извършване на индивидуален дозиметричен контрол на лицата, работещи с източници на йонизиращи лъчения, и основните изисквания за осигуряване на радиационна защита при работа с източници на йонизиращи лъчения за медицински цели, да се издават съгласувано с председателя на АЯР. Предложението е във връзка с Протокол № 44-00-45/25.09.2015 г., утвърден от министъра на здравеопазването и председателя на Агенцията за ядрено регулиране. Съгласно ЗБИЯЕ, държавното регулиране на дейностите по използване източници на йонизиращи лъчения е възложено на председателя на АЯР, който е оправомощен да издава, изменя, подновява, прекратява и отнема лицензии и разрешения за тези дейности и да осъществява превантивен, текущ и последващ контрол по спазване на принципите, нормите и изискванията за осигуряване на радиационната защита. Съгласно

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	йонизиращи лъчения се осъществява при спазване на принципите и изискванията за радиационна защита, като включва: 1. контрол на факторите на работната и жизнената среда за определяне и намаляване на облъчването на лица от източници на йонизиращи лъчения; 2. медицинско наблюдение на лицата, които работят с източници на йонизиращи лъчения, включително оценка на медицинската им пригодност да изпълняват конкретни професионални задължения; 3. дозиметричен контрол за определяне на вътрешното и външното облъчване на лицата, които работят с източници на йонизиращи лъчения; 4. оценка на облъчването и на радиационния риск на населението като цяло или на групи от него; 5. медицинско наблюдение на лицата, облъчвани с източници на йонизиращи лъчения при медицински изследвания или лечение; 6. медицинско осигуряване на обществото, на отделни групи от него и на лицата, които работят с източници на йонизиращи лъчения, в случаите на радиационна авария. Министерство на здравеопазването е компетентният държавен орган, на когото е възложено провеждането на политиката в областта на опазване на общественото здраве, в това число оценка на здравния риск за населението, включително и прилагането на подходящи мерки за радиационна защита. Целта на наредбите по чл. 65 от Закона за здравето е да уредят контрола, свързан с индивидуалното дозово натоварване на лица при работа с източници на йонизиращи лъчения, да определят здравни норми и да регламентират съответното медицинско наблюдение, с оглед предотвратяване на детерминистични ефекти и да намалят вероятността от възникването на стохастични ефекти. Предметът на тези наредби излиза извън компетентността на председателя на АЯР, тъй като е свързан с провеждането и осъществяването на държавната политика по опазване здравето на гражданите. Съгласно ЗБИЯЕ на председателя на АЯР като		ЗБИЯЕ, изискванията, нормите и правилата за радиационна защита при осъществяване на разрешени дейности с източници на йонизиращи лъчения се определят с наредби по предложение на председателя на АЯР. Наредбите по чл. 65, ал. 1, т. 3 и 6 от Закона за здравето са пряко свързани с осигуряването на радиационна защита при извършване на разрешени дейности по ЗБИЯЕ. Логично е тези наредби да се издават съгласувано с председателя на Агенцията за ядрено регулиране. Предложението не засяга по никакъв начин правомощията на министъра на здравеопазването. Целта е да се синхронизира дейността на двете държавни институции за усъвършенстване на нормативната уредба в областта на радиационната защита.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	специализиран орган, на който е възложено осъществяването на държавното регулиране на безопасното използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения и на безопасното управление на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво. В допълнение на гореизложеното са и констатациите, отразени в официални документи на Международната агенция по атомна енергия и Европейската комисия, в рамките на провежданите партньорски проверки. В тези документи се подчертава, че Република България разполага с необходимите институции за формиране и провеждане на националната политика в областта на безопасното използване на ядрената енергия и за осъществяване на държавно регулиране и контрол. Отбелязва се, че отговорностите и функциите са ясно дефинирани и разпределени между отделните ведомства, като се посочва, че Министерство на здравеопазването провежда държавната политика в областта на защитата на здравето на населението и установява задължителни здравни норми, изисквания и правила по всички въпроси на хигиената, радиационната защита и епидемиологията.		
	Бихме искали да отбележим също така, че предлаганите промени в ЗБИЯЕ водят до промяна на нотифицирани вече пред Европейската комисия мерки, с които се транспонират изискванията на Директива 2013/59/ЕВРАТОМ. Считаме, че проектът следва да бъде съгласуван и с Работна група № 22 „Здравеопазване“ към Съвета по европейски въпроси и дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“ в Министерския съвет, като се подготви и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.	Приема се за информация	Предлаганите промени в ЗБИЯЕ не са свързани с разпоредби, касаещи изпълнението и прилагането на актове на Европейският съюз в областта на радиационната защита. В случая не се налага подготвяне на таблица за съответствие с правото на Европейския съюз и съгласуване на проекта с работна група № 22 “Здравеопазване” към Съвета по европейските въпроси и дирекция “Координация по въпросите на Европейския съюз”. Проектът на ЗИД на ЗБИЯЕ, в които са отразени бележките на всички заинтересовани ведомства, не води до промяна на нотифицирани пред Европейската комисия разпоредби, с които в националното законодателство е транспонирана Директива 2013/59/ЕВРАТОМ.
Министерство на културата	Материалите са съгласувани без бележки.	-	-

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
Министерство на околната среда и водите	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Министерство на земеделието, храните и горите	Материалите са съгласувани без бележки.	-	-
Министерство на икономиката	На основание чл. 34, ал. 1 от УПМСНА съгласува проекта със следното предложение: По отношение на текста на проекта на ЗИД на ЗБИЯЕ, предлагаме следната редакция на т.1 от §14 от ПЗР: „1. В чл. 33, ал. 3 се изменя така: /3/ Не подлежат на технически надзор по реда на този закон съоръженията с повишена опасност, разположени на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини.“ Промяната се налага, тъй като в ал.3 освен съоръженията с повишена опасност, разположени на територията на ядрени централи, които след предвижданите изменения в ЗБИЯЕ ще подлежат на технически надзор по Закона за техническите изисквания към продуктите, са посочени и съоръженията с повишена опасност, разположени на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини, които трябва да останат извън приложното поле на ЗТИП.	Приема се	Преработен е законопроектът (виж Мотиви). Отпадат промените в Закона за техническите изисквания към продуктите.
	В отговор на писмо Ваш изходящ № 03-00-6/21.05.2019 г. приложено Ви връщам неподписана от министъра на икономиката, г-н Емил Караниколов финансова обосновка към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗИД на ЗБИЯЕ) със следните аргументи, изказани от председателя на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор, във връзка с предложените с § 1, § 4 и § 14 изменения и допълнения в Закона за безопасно използване на ядрената енергия: 1.Предложените изменения и допълнения на Проекта на ЗИД на ЗБИЯЕ, и по-конкретно отмяната на чл.33, ал.3 от Закона за технически изисквания към	Приема се	Преработен е законопроектът, като отпадат промените в Закона за техническите изисквания към продуктите. Контролът по отношение на техническия надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, се осъществява от АЯР и от експлоатиращата организация. Премахнат е **§1**, а § 4 (в преработения проект **§3**): **„§ 3.** В чл.26 ал.7 се изменя така: „ (7) Към съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа се прилагат

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	продуктите (ЗТИП), противоречат на приложното поле на Европейското законодателство, транспорирано в националното законодателство, приложимо в техническия надзор на съоръженията с повишена опасност, по смисъла на ЗТИП. Приложните полета на Директива 2014/68/ЕС на Европейския парламент и на съвета от 15 май 2014 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на съоръжения под налягане; Директива 2014/29/ЕС на Евролейския парламент и на съвета от 26 февруари 2014 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на обикновените съдове под налягане; Директива 2006/42/ЕО на Евролейския парламент и на съвета от 17 май 2006 година относно машините и за изменение на Директива 95/16/ЕО, изключват съоръженията, предназначени за използването им в ядрената техника, при повреда на които могат да се отделят радиоактивни продукти. Този текст е транспониран в чл.33, ал.3 от ЗТИП, според който: „Не подлежат на технически надзор по реда на този закон съоръженията с повишена опасност, разположени на територията на ядрени централи, които са специално разработени за използване в ядрената техника и са част от конструкциите, системите и компонентите, важни за ядрената безопасност, и при повредата на които могат да се отделят радиоактивни продукти, на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини". 2.Предложеният за заличаване текст на чл.33, ал.3 от ЗТИП, и създаването на нов § 4б в допълнителните разпоредби на ЗТИП, ще доведе до създаване на нови функции, извън юрисдикцията на ДАМТН, които не са уредени в приложното поле на ЗТИП и наредбите по чл.7 и чл.31, като: осъществяване на технически надзор и контрол на съоръженията, използвани в ядрената техника, на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини, за които председателят на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор няма компетентността да ги извършва и да осъществява методическо ръководство като специализиран орган.		изискванията, нормите и правилата съгласно наредбите по Закона за безопасно използване на ядрената енергия“.“ **§ 14** (в преработения проект **§12**) се изменя както следва: **„§ 12. Създава се § 1и:** „§ 1и. (1) Техническият надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, се осъществява от специализиран орган, пряко подчинен на ръководителя на експлоатиращата организация и под методическото ръководство на председателя на Агенцията. (2) Организацията, задачите и функциите на органа за технически надзор по ал.1 се уреждат с правилник, утвърден от министъра на енергетиката. (3) Правилата, нормите и изискванията за устройството и безопасната експлоатация на съоръженията по ал. 1, за които няма наредби по този закон, се определят с наредби на министъра на енергетиката.“.“

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	Във връзка с горното настояваме параграфи 1, 4 и 14 да отпаднат от предложения проект на Закон за шизменение и допълнение на Закона за безопасното 5зползване на ядрената енергия.		
Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	Материалите са съгласувани без бележки.	-	-
Министерство на енергетиката	На основание чл.33, ал.1 от УПМСНА, съгласува представения комплект документи със следната бележка: Считаме, че изложеното в Мотивите към законопроекта не обосновава предвидената в § 11 на проекта отмяна на чл.136 от ЗБИЯЕ.	Приема се	Аргументите, изложени в Мотивите към законопроекта са допълнени. Вредите, причинени от използване на източници на йонизиращи лъчения (извън тези, свързани с експлоатация на ядрена инсталация по смисъла на Виенската конвенция), не представляват ядрена вреда и обезщетение за тях следва да се търси по исков ред на деликтно основание. Съгласно чл. 11, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) „Когато е дадена обща уредба на определена материя, особен закон може да предвиди отклонения от нея, само ако това се налага от естеството на обществените отношения, уредени от него.“. Материята по отношение на ядрената вреда е уредена във Виенската конвенция за гражданска отговорност за ядрена вреда и Съвместния протокол за прилагане на Виенската и Парижката конвенция, както и в глава десета на ЗБИЯЕ „Гражданска отговорност за ядрена вреда“. След като ЗБИЯЕ, като специален закон не предвижда отклонения по отношение на регламентирането на отговорността за вреди, причинени от другите източници на йонизиращи лъчения, то следва да се приложи общия ред, който е по реда на непозволеното увреждане по Закона за задълженията и договорите. С оглед изложеното и съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗНА не е налице необходимост

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
			от изрична норма, която да постановява, че за вредите, причинени от другите източници на йонизиращи лъчения ще важат правилата за непозволено увреждане. Съществуването на чл. 136 от ЗБИЯЕ може да доведе до неясноти в тълкуването и противоречие с чл. 11 от ЗНА.
Министерство на туризма	Материалите са съгласувани без бележки.	-	-
Министерство на младежта и спорта	Материалите са съгласувани без бележки и предложения.	-	-
Дирекция „Модернизация на администрацията“	Съгласува проекта на Решение със следните бележки: Във връзка с ангажиментите на АЯР относно изпълнението на Решение № 704 на МС от 05.10.2018 г., при изменението на ЗБИЯЕ следва да се предвидят и действия за изпълнение на заложените за изпълнение мерки в Приложение №1 „Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със ЗОАРАКСД“ към посоченото решение: 1.Съгласно т. 28 от Приложение №1 по отношение на всички режими на АЯР, в ЗБИЯЕ следва да се посочат изискванията, които трябва да бъдат удостоверени от друг орган, изискванията, които се удостоверяват чрез декларация и тези, които не могат де се удостоверяват с декларация. 2. Съгласно т. 54 от Приложение № 1 по отношение на услуга 391 Издаване на разрешение за въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение и услуга 441, 442, 443, 663 и 666 предоставяни от АЯР, в ЗБИЯЕ следва да се посочат особените правила в производството по вписване в регистъра и по издаването на удостоверение, които са регламентирани в Наредба за реда за издаване на лицензии и разрешения за безопасно използване на ядрената енергия, поради което е налице несъответствие с изискванията на ЗОАРАКСД.	Приема се по принцип	Съгласно ЗБИЯЕ държавното регулиране по безопасно използване на ядрената енергия и йонизиращите лъчения, включително безопасното управление на радиоактивни отпадъци и отработено гориво, се осъществява от председателя на АЯР. Изискванията, свързани с ядрената безопасност и радиационната защита при осъществяване на разрешена дейност по ЗБИЯЕ, които се установяват от друг орган на изпълнителната власт, са посочени в ЗБИЯЕ (чл. 33, чл. 34, чл. 45, чл. 46, чл. 47, Глава трета, Раздел V Фонд „Извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения“, Глава четвърта “Управление на радиоактивни отпадъци и отработено гориво“ и други). Изпълнението на изискванията и наличието на документите се проверява служебно. Съгласно чл. 4 от *Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност*: *“... (2) Всички изисквания, необходими за започването и за осъществяването на дадена стопанска дейност, както и за извършването на отделна сделка или действие, се уреждат със закон.* *(3) С подзаконов нормативен акт, посочен в закон, могат да се конкретизират изискванията по ал. 2, като се осигури спазването на чл. 3.”.* В ЗБИЯЕ не се съдържат изисквания, които се удостоверяват с декларации или които не могат да се удостоверяват с декларации. В Закона за безопасно използване на ядрената енергия са установени правилата в производството по

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
			издаване на разрешения за следните дейности: • въвеждане в експлоатация на ядрено съоръжение (услуга 391 в Административния регистър) - чл. 33, ал. 2 и ал. 3, чл. 34 и чл. 44 от ЗБИЯЕ; • строителство на ядрено съоръжение (услуга 441 в Административния регистър) - чл. 33, ал. 2, ал. 3 и ал. 8 и чл. 44 от ЗБИЯЕ; • превоз на ядрен материал (услуга 442 в Административния регистър) - чл. 41 от ЗБИЯЕ; • транзитен превоз на ядрен материал, радиоактивни отпадъци, отработено гориво или други радиоактивни вещества услуга 443 в Административния регистър) - § 16 от ЗБИЯЕ, за радиоактивни вещества –чл. 25 от ЗБИЯЕ; • проектиране на ядрено съоръжение (услуга 663 в Административния регистър) - чл. 33, ал. 2 и ал. 3, чл. 34, ал. 1 и чл. 44 от ЗБИЯЕ; • внос и износ на ядрен материал (услуга 666 в Административния регистър) – чл. 40 от ЗБИЯЕ. За посочените дейности (услуги 391, 441, 442, 443, 663 и 666 в Административния регистър) председателят на АЯР не е оправомощен да издава удостоверения.
Държавна агенция за метрологичен и технически надзор	Изразява несъгласие по представения проект за Решение в частта относно изменения и допълнения, предложени: 1.с §1 и §4 в ЗБИЯЕ; 2.в Преходни и заключителни разпоредби на ЗБИЯЕ с §14 и създаване на допълнителна разпоредба §4б. Предложените изменения и допълнения в Проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за безопасно използване на ядрената енергия противоречат на приложното поле на Европейското законодателство, транспонирано в националното законодателство, приложимо в техническия надзор на съоръжения с повишена опасност по смисъла на Закон за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП) с отмяната на чл.33,	Приема се	Преработен е законопроектът (виж Мотиви по предложението на министерство на икономиката). Отпадат промените в Закона за техническите изисквания към продуктите. Контролът по отношение на техническият надзор на съоръженията с повишена опасност на територията на ядрена централа, които са специално разработени за използване в ядрената техника и имат значение за ядрената безопасност, се осъществява от АЯР и от експлоатиращата организация.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	ал.3 от ЗТИП. Приложните полета на ДИРЕКТИВА 2014/68/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 15 май 2014 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на съоръжения под налягане; ДИРЕКТИВА 2014/29/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 26 февруари 2014 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на обикновените съдове под налягане; ДИРЕКТИВА 2006/42/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 май 2006 година относно машините и за изменение на Директива 95/16/ЕО, изключват съоръженията, предназначени за използването им в ядрената техника, при повреда на които могат да се отделят радиоактивни продукти. Този текст е транспониран в чл.33, ал.3 от ЗТИП, според който: „Не подлежат на технически надзор по реда на този закон съоръженията с повишена опасност, разположени на територията на ядрени централи, които са специално разработени за използване в ядрената техника и са част от конструкциите, системите и компонентите, важни за ядрената безопасност, и при повредата на които могат да се отделят радиоактивни продукти, на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини". Предложеният за заличаване текст на чл.33, ал.3 от ЗТИП ще доведе до създаване на нови функции, извън юрисдикцията на ДАМТН, които не са уредени в приложното поле на ЗТИП и наредбите по чл.7 и чл.31, като: осъществяване на технически надзор и контрол на съоръженията, използвани в ядрената техника, на плавателни и летателни средства и в подземни рудници и мини, за които председателя на ДАМТН няма компетентността да ги извършва и да осъществява методическо ръководство като специализиран орган.		
От сайта за Обществени консултации	**1. относно ЗИД ЗБИЯЕ**: Липсва таблица за съответствие с Директива 2013/59/Евратом, тъй като част от предложените изменения са обвързани конкретно с	Не се приема	Предлаганите промени в ЗБИЯЕ не са свързани с изпълнение и прилагане на актове на Европейския съюз. Не е необходима таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	изисквания на директивата;		Предложените изменения не са обвързани с промени, касаещи разпоредби на Директива 2013/59/Евратом.
	2. относно §2: Предложената редакция на чл. 16, т. 16 се отнася единствено до „площадка“, а до момента това изискване е било и за зоната за превантивни защитни мерки и за зоната за неотложни защитни мерки. Направената редакция, в която се предлага конкретните зони да бъдат заменени с „околна среда“ би създала доста неясноти относно конкретния обхват на задълженията на лицата, извършващи дейности в които се използва ядрена енергия;	Не се приема	Съгласно чл. 16, т. 2 от ЗБИЯЕ лицата, които извършват дейности по използването на ядрената енергия и с източници на йонизиращи лъчения и по управлението на радиоактивните отпадъци и отработеното гориво, са длъжни да извършват мониторинг на радиационните характеристики на околната среда. Затова в т. 16 на чл. 16 от ЗБИЯЕ е необходимо да се използва същият термин „околна среда“.
	3. относно §8: В предложеното изменение на чл. 66, ал. 2 се предвижда да отпадне участието на представител на агенцията. За това предложение не са посочени конкретни мотиви, поради което следва да бъдат посочени такива, от които до е видно защо се предлага такова изменение;	Не се приема	Председателят на АЯР определя участниците във всяка една квалификационна изпитна комисия, според конкретния случай. Предложеното изменение на чл. 66, ал. 2 не означава отпадане на представител на Агенцията за ядрено регулиране в квалификационите изпитни комисии.
	4. относно §9 и §10: С предложения проект се предвижда да отпадне глава шеста от ЗБИЯЕ, като част от изискванията бъдат систематично посочени в глава осма. При така предложените промени отпадат някои забрани и ограничения от текста, които липсват в новия текст на глава осма. Предложените изменения засягат политиките в областта на околната среда, устройство на териториите и др. Въведените забрани и ограничения с чл.109, ал.1 и 2, които с проекта се предвижда да отпаднат, ще създадат пропуски в цялостното законодателство, тъй като такива не са предвидени в другите специализирани закони. Считам, че отпадането на забрани, чието систематично място е именно в ЗБИЯЕ, тъй като касаят материята уредена с този закон, следва да бъдат предвидени в	Не се приема	Механизмите и редът за налагане на ограничения по използване на земите, горите и водните обекти на територията на зоната за превантивни защитни мерки са определени на законово ниво със Закона за устройство на територията, Закона за защита при бедствия, Закона за опазване на земеделските земи, Закона за горите, Закона за водите и Закона за кадастъра и имотния регистър. Механизмите и редът за учредяване на право на ползване или право на строеж, за отчуждаване на земи и за обезщетения са определени със ЗУТ, Закона за собствеността, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи и Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд. Промяната на предназначението на територии и на поземлени имоти с цел изграждане на сгради, постройки, мрежи и

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	преходните и заключителни разпоредби като допълнение на съответните други закони, в случай че се приеме да отпаднат изцяло от ЗБИЯЕ;		съоръжения се извършва въз основа на влязъл в сила подробен устройствен план при условията и по реда на ЗУТ. Отпадането на разпоредбите по чл. 109, алинеи 1 и 2 от ЗБИЯЕ не влияе по никакъв начин на установените законови механизми и ред за налагане на ограничения и забрани в зоната за превантивни защитни мерки.
	5. относно §10: С предложеното изменение на чл.117, ал.1, където се въвежда изискването за „степенуван подход“ следва да бъде ясно описано, предвид факта, че касае мерки за аварийно планиране, които са от компетентността на различни ведомства и организации и би създало неяснота как да бъде изпълнявано от тях. Необходимо е да се допълни, като се укаже какво представлява този „степенуван подход“, за да не се подразбира и прилага по различен начин в практиката.	Не се приема	В съответствие с Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, не е необходимо да се въвежда специално определение за “степенуван подход”, тъй като в случая понятието е използвано в общоприет смисъл.
	6. относно чл. 117, ал. 3: Предложеният текст, отнасящ се до лицата по ал. 1, които всъщност са лица, които осъществяват дейности по въвеждане в експлоатация, експлоатация и извеждане от експлоатация или дейности по производство, превозване, съхранение и използване които представляват по своя характер физически и юридически лица /лицензианти и титуляри на разрешения/ е доста неясно как точно ще се координират	Не се приема	Предложената формулировката на чл. 117, ал. 3 от ЗБИЯЕ съвпада буквално с формулировката, дадена в чл. 3, ал. 2 от Закона за защита при бедствия.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	в Единната спасителна система съгласно Закона за защита при бедствия. Предложената редакция следва да бъде прецизирана относно това, за какви конкретни „действия“ следва да се отнася, предвид факта, че в Закона за защита при бедствия има предвидени само „дейности“;		
	7. относно § 12: С предложените допълнения на определения ще се постигне по-добро и ясно прилагане на изискванията на законодателството и този подход следва да бъде поощряван и подкрепян и занапред.	-	-
	8. относно ЗИД на ЗБИЯЕ: Предложения проект за изменение и допълнение на ЗБИЯЕ с ПЗР предвижда промени в редица други закони, които са от компетентността на министъра на енергетиката и министъра на здравеопазването, като в същото време проекта е изготвен и предложен само от АЯР. В мотивите и доклада следва да се посочи и допълни междуведомствената съгласуваност или участието на други експерти от съответните ведомства в работната група, която е изготвила проекта, с което ще се демонстрира съгласуваността на направените предложения засягащи съответните политики и компетентни органи. Липсва и становище относно възможността ДА за метрологичен контрол дали би успяла с наличните ресурси и финансиране да изпълни тези нови дейности и задачи.	Приема се по принцип	Съгласно чл. 32, алинея 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, членовете на Министерския съвет съгласуват въпросите, на които те са вносители, с останалите министри. Съгласно чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, въпросите за разглеждане от Министерския съвет се внасят заедно с всички получени становища, справка за отразяването им, както и справка за съответствие с европейското право на законопроектите и подзаконовите актове. Предложенията в ЗИД ЗБИЯЕ не засягат политиките на компетентните органи. Предложенията на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор са приети, като отпадат предвидените промени в Закон за техническите изисквания към продуктите.
	9. относно ДАМТН: В приложените доклади и мотиви се съдържа единствено информация, че за изпълнение на дейностите по проекта на акт не са необходими допълнителни разходи /трансфери/ други плащания по бюджета на АЯР, тъй като ще бъдат изпълнявани в рамките на приетия бюджет на АЯР за съответната година. В същото време се предвижда от дейността на АЯР да отпаднат конкретни задължения, които да преминат към ДАМТН, но липсва информация дали това би довело до допълнителни разходи п бюджета на	Приема се по принцип	Предложенията на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор са приети, като отпадат предвидените промени в Закон за техническите изисквания към продуктите.

Министерство	Предложение	Приема/ не приема	Мотиви
1	2	3	4
	ДАМТН. Ясно е, че при отпадането на конкретни задължения, не биха възникнали нови разходи за АЯР, но след като преминат към ДАМТН, то всяка нова дейност сама по себе си изисква или налага правенето на допълнителни разходи за да бъде изпълнявана от съответния орган, който е на бюджетна издръжка;		
	10. относно Проект на Решение на МС: Предвид измененията засягащи дейности на министъра на енергетиката, министъра на здравеопазването, ДАМТН и АЯР, следва да се предвиди в т. 3 от законопроекта да бъде представен в Народното събрание и от другите компетентни органи, освен от председателя на АЯР. Предложените комплекси изменения засягат области на компетентност на различни ведомства и не следва да бъдат представяни само от един от компетентните органи.	Приема се по принцип	Решението е част от документите по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. С оглед на правомощията на председателя на АЯР и спецификата на разглежданата материя е целесъобразно законопроектът да се представи в Народното събрание от председателя на Агенцията.

Съгласували:

Борислав Станимиров, зам.-председател на АЯР

Алексей Алексиев, зам. председател на АЯР

Теодора Рибарска – главен секретар на АЯР

Светлана Францова, директор на дирекция АПФСО

Изготвил
Илияна Райчева, главен юрисконсулт

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 525

от 2 септември 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Председателят на Агенцията за ядрено регулиране да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
Апостол Михов

мб-ИА

BD-R-YADRENA.DOC

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01- 104
2 септември 2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 902-01-46
Дата 02 : 09 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

48
16

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....525..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 950-01-210 / 03.09. **2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия, № 902-01-46, внесен от Министерски съвет на 02.09.2019 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по енергетика

Комисии:

- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред
- Комисия по здравеопазването
- Комисия по икономическа политика и туризъм

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА