

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

---

*Проект*

## З А К О Н

ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ПРЕГЛЕД НА  
МНОГОСТЕПЕННОТО УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА  
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
И ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ИКОНОМИЧЕСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ

**Член единствен.** Ратифицира Споразумението за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, подписано на 11 декември 2018 г.

### ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

**Параграф единствен.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019 г.  
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Карайчева)

## **МОТИВИ**

### **КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ПРЕГЛЕД НА МНОГОСТЕПЕННОТО УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ИКОНОМИЧЕСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ**

Проектът на Споразумение за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) е одобрен на заседанието на Министерския съвет на 7 ноември 2018 г., като министърът на регионалното развитие и благоустройството е упълномощен да води преговори и да го подпише при условие на последваща ратификация. Споразумението е подписано на 11 декември 2018 г.

Правителството на Република България е декларирало ясно намеренията си за засилено сътрудничество с ОИСР, като с Решение на Министерския съвет № 789 от 20 декември 2017 г. е създаден постоянно действащ Междуведомствен координационен механизъм по кандидатурата на Република България за членство в организацията.

Целта на настоящия проект на решение е да се осигури основа за сътрудничество с ОИСР в областта на регионалната политика и по-конкретно в осъществяването на новия подход в политиката за регионално развитие и децентрализация на органите за управление на регионалното развитие.

Предвид факта, че политиката за регионално развитие е основополагаща за разработването на бъдещите стратегически, пространствени и програмни документи за периода след 2020 г., включително на програмите, съфинансиранi от европейските фондове, считаме, че е от особено важно значение на този етап да се направят задълбочен анализ на действащото законодателство и оценка на състава и работата, ръководството, правомощията и задълженията на органите за управление на регионалното развитие и на източниците за финансиране.

Необходимо е да се отчетат новите предизвикателства пред регионалната политика в контекста на настоящото развитие на страната и предвид тенденциите и механизмите за финансиране на инвестиции в териториалното развитие след 2020 г.

Националната политика в областта на регионалното развитие е в синхрон с общоевропейските политики, като следва да отчитат както тенденциите в развитието на територията на ЕС, така и възможностите за използване на европейските фондове и механизми за финансиране на проекти през настоящия програмен период 2014-2020 г. и през следващия програмен период след 2020 г.

Споразумението предвижда ОИСР да осъществи проект „Преглед на многостепенното управление – как многостепенното управление и децентрализацията да бъдат успешни за регионалното развитие в България“ с продължителност 15 месеца (в периода от края на 2018 до първото тримесечие на 2020 г.).

Обхватът на проекта с ОИСР ще се съсредоточи върху подпомагането на Министерството на регионалното развитие и благоустройството да структуира отношенията между различните нива на управление и да укрепи капацитета на поднационалните структури на регионално ниво с цел да разработват поднационални публични инвестиции и стратегии и да прилагат ефективни политики за регионално развитие.

Работата ще се извършва под ръководството на Комитета за развитие на регионална политика на ОИСР, който е водеща международна структура в областта на многостепенното управление и политиката за развитие на регионално и градско ниво, както и за селските райони.

Резултатите от изпълнението на споразумението ще допринесат и за изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г., както и за подготовката на новия национален документ за стратегическо и териториално планиране за периода 2021-2030 г.

Предвид изложеното и на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България предлагам Народното събрание да ратифицира със закон подписаното Споразумение за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(**Войко Борисов**)

**AGREEMENT ON MULTI-LEVEL  
GOVERNANCE REVIEW  
BETWEEN  
THE MINISTRY OF REGIONAL  
DEVELOPMENT AND PUBLIC WORKS  
OF THE REPUBLIC OF BULGARIA  
AND  
THE ORGANISATION FOR ECONOMIC  
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT**

The Ministry of Regional Development and Public Works of the Republic of Bulgaria, represented by Mrs Petya Avramova, Minister of Regional Development and Public Works and Mrs Liliya Bidova, Chief Accountant of the Ministry of Regional Development and Public Works, 17-19 Sv. Sv. Kiril and Metodii str., 1202 Sofia, Bulgaria hereinafter the "MRDPW" or the "Ministry" and

the Organisation for Economic Co-operation and Development, represented by Ms Lamia Kamal-Chaoui, Director of the OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities and Mr Antoine Pailhes, Deputy Head of the Programme, Budget & Financial Management Service Executive Directorate, 2 rue Andre Pascal, 75775 Cedex 16, Paris, France, hereinafter the "OECD" or the "Organisation",

Individually a "Party" and collectively the "Parties"

Have agreed to the following:

Article 1. The OECD, in accordance with the Programme of Work and Budget (PWB) 2017-2018 of the OECD Centre for Entrepreneurship,

**СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ПРЕГЛЕД НА  
МНОГОСТЕПЕННОТО  
УПРАВЛЕНИЕ  
МЕЖДУ  
МИНИСТЕРСТВО НА  
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И  
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
И  
ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА  
ИКОНОМИЧЕСКО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ**

Министерство на регионалното развитие и благоустройството на Република България, представявано от г-жа Петя Аврамова, министър на регионалното развитие и благоустройството и г-жа Лилия Бидова, главен счетоводител на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 17-19, гр. София 1202, България, наричано по-долу „МРРБ“ или „Министерството“ и

Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, представявана от г-жа Ламия Камал-Чауи, директор на Центъра за предприемачество, малки и средни предприятия (МСП), региони и градове на ОИСР и г-н Антоан Пайес, заместник-директор на изпълнителна дирекция „Програма, бюджет и финансово управление“, 2 rue Andre Pascal, 75775 Cedex 16, Париж, Франция, наричана по-долу „ОИСР“ или „Организация“,

Наричани поотделно „страна“ и заедно „странице“,

се споразумяха за следното:

Член 1. ОИСР, в съответствие с Работната програма и бюджет (РПБ) 2017-2018 на Центъра за предприемачество, МСП,

SMEs, Regions and Cities, will undertake a study entitled "Multi-Level Governance Review - Making Multi-Level Governance and Decentralisation Work for Regional Development in Bulgaria" (hereinafter the "Work"), outlined in Annex A of this Agreement. The Work will be accomplished within the terms set in Annex A of this Agreement and will be published as an OECD publication by the Organisation.

The continuation of any OECD outputs is subject to the inclusion of such outputs by the OECD Council in the OECD's Programme of Work and Budget. The outputs covered by the present Agreement are currently included in OECD's PWB and the OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities intends to propose that these outputs continue to be included in its future 2019-2020 PWB. However, in the event that these outputs are ultimately not included in the future 2019-2020 PWB, the OECD shall have the right to cease the work funded with the contribution under article 4 and terminate the Agreement, in which case MRDPW will only cover expenses incurred or committed by the OECD up to the date of termination.

**Article 2.** The Work will include meetings in Bulgaria as well as data gathering and research in order to complete the Work in accordance with OECD's current practices.

**Article 3.** This Agreement will enter into force once it has been signed by both Parties, when all the administrative steps have been completed by MRDPW and the contribution has been accepted by the OECD Budget Committee. MRDPW will inform the OECD in writing when the administrative steps have been completed. If the administrative steps are not completed within three months as from the date of signature of this Agreement, this Agreement shall not enter into force.

райони и градове на ОИСР, ще извърши изследване, озаглавено „Преглед на многостепенното управление – как многостепенното управление и децентрализацията да бъдат успешни за регионалното развитие в България“ (наричано по-долу „Проект“), посочено в Приложение А към настоящото Споразумение. Проектът ще бъде изпълнен в сроковете, посочени в Приложение А към настоящото Споразумение и ще бъде публикуван като публикация на ОИСР.

Реализирането на всички резултати от дейността на ОИСР е предмет на включването им от страна на Съвета на ОИСР в РПБ на ОИСР. Резултатите, обхванати от настоящото Споразумение, понастоящем са включени в РПБ на ОИСР, а Центърът за предприемачество, МСП, райони и градове на ОИСР възнамерява да предложи тези резултати да продължат да бъдат включени в неговата бъдеща РПБ за 2019-2020 г. В случай обаче, че тези резултати в крайна сметка не бъдат включени в бъдещата РПБ за 2019-2020 г., ОИСР има право да прекрати работата, финансирана с вносцата по чл. 4, и да прекрати Споразумението, като в този случай МРРБ ще покрие само разходите, поети или извършени от ОИСР до датата на прекратяване.

**Член 2.** Проектът ще включва срещи в България, както и събиране на данни и изследване с оглед изпълнение на Проекта в съответствие с текущите практики на ОИСР.

**Член 3.** Настоящото Споразумение ще влезе в сила с подписването му от двете страни, приключването на всички административни процедури от страна на МРРБ и приемането на приноса от Комитета по бюджет на ОИСР. МРРБ ще информира писмено ОИСР за приключването на административните процедури. В случай че административните процедури не са приключили до 3 месеца от подписването

<p>This Agreement will run until 30 April 2020.</p>	<p>на настоящото Споразумение, това Споразумение няма да влезе в сила. Настоящото Споразумение ще бъде в сила до 30 април 2020 г.</p>
<p><b>Article 4.</b> The MRDPW will make a voluntary contribution of € 330,000 (three hundred thirty thousand euro) to the Economic Analysis, Statistics and Multi-level Governance Section of the OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities to cover all costs in relation to the Work.</p>	<p><b>Член 4.</b> МРРБ ще направи доброволна вноска в размер на 330 000 евро (триста и тридесет хиляди евро) към секция "Икономически анализи, статистика и многостепенно управление" на Центъра за предприемачество, МСП, региони и градове на ОИСР за покриване на всички разходи във връзка с Проекта.</p>
<p>This payment will be made by MRDPW to the OECD as follows:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>€ 264,000 (two hundred sixty four thousand euro) within 45 days of the date of entry into force of the Agreement;</li> <li>€ 66 000 (sixty six thousand euro) within 30 days after the presentation of the final synthesis report at the Regional Development Policy Committee (RDPC).</li> </ol>	<p>Плащането ще бъде извършено от МРРБ към ОИСР, както следва:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>264 000 евро (двеста шестдесет и четири хиляди евро) в срок от 45 дни от датата на влизане в сила на Споразумението;</li> <li>66 000 евро (шестдесет и шест хиляди евро) в срок от 30 дни след представянето на окончателния обобщаващ доклад в Комитета по политиката за регионално развитие (КПРР).</li> </ol>
<p>This voluntary contribution will be administered in accordance with OECD Financial Regulations and other relevant rules, policies and procedures. This voluntary contribution will not be the subject of additional agreements or financial reporting.</p>	<p>Тази доброволна вноска ще бъде администрирана в съответствие с финансовите регламенти на ОИСР и други приложими правила, политики и процедури. Тази доброволна вноска няма да бъде предмет на допълнителни споразумения или финансова отчетност.</p>
<p><b>Article 5.</b> The OECD will provide a copy of the final synthesis report to MRDPW in the first quarter of 2020.</p>	<p><b>Член 5.</b> ОИСР ще предостави на МРРБ копие от публикувания окончателен обобщаващ доклад през първото тримесечие на 2020 г.</p>
<p><b>Article 6.</b> The OECD will carry out the Work in accordance with the attached Annex A, which forms an integral part of this Agreement. This Agreement, including the Annex A, may be modified upon agreement of both Parties in writing.</p>	<p><b>Член 6.</b> ОИСР ще изпълни Проекта в съответствие с Приложение А, което представлява неразделна част от настоящото Споразумение. Настоящото Споразумение, включително Приложение А, може да бъде изменено с писменото съгласие на двете страни.</p>

Article 7. The OECD certifies that it will not use the abovementioned contribution amount to hire any government employee in the Bulgarian institutions.

Article 8. The results of the Work, in whatever form, shall be the sole property of the OECD. Subject to the rights of third parties, and also subject to the rules and policies of the OECD on classification and declassification of documents, if applicable, the OECD grants MRDPW the non-exclusive right to:

- share and embed on its website a read-only version of any publications produced within the framework of the activities funded by the present contribution; and
- copy, use and distribute, for non-commercial purposes, copies of the final synthesis report and other final outputs produced within the framework of the activities funded by the present contribution. However, MRDPW shall not have the right to make downloadable versions of the publication available from its website.

In all cases, unless otherwise instructed by the OECD, MRDPW shall acknowledge OECD's ownership over the Work.

Article 9. The present Agreement is drawn up in Bulgarian and in English, in two copies in each language. In the event of any inconsistency between the two versions, the English version will prevail.

Article 10. Any dispute, controversy or claim arising out of or relating to present agreement, or the breach, termination or invalidity thereof, shall be settled by arbitration in accordance with the PCA Arbitration Rules 2012. The number of arbitrators shall be one. The language to be used in the arbitral proceedings shall be English. The place of arbitration shall be Paris (France). The Parties expressly renounce their right to seek the annulment or setting-aside of any award rendered

Член 7. ОИСР удостоверява, че няма да използва горепосочената сума за наемане на държавни служители от българските институции.

Член 8. Резултатите от Проекта, под каквато и да е форма, са собственост единствено на ОИСР. При спазване на правата на трети страни и на правилата и процедурите на ОИСР за класифициране и декласифициране на документите, когато е приложимо, ОИСР предоставя на МРРБ неизключителното право да:

- публикува на своята интернет страница достъпна само за четене версия на всички публикации, изгответи в рамките на финансираните с настоящия проект дейности и
- копира, използва и разпространява за нетърговски цели копия на окончательния обобщаващ доклад и други финални продукти, изгответи в рамките на финансираните с настоящия проект дейности. МРРБ няма право да дава достъп за изтегляне (запис) на публикациите, качени на интернет страницата му.

Във всички случаи, освен ако не са дадени други указания от ОИСР, МРРБ ще признава собствеността на ОИСР върху работата.

Член 9. Настоящото Споразумение е изгответо на български и английски език, в два екземпляра на всеки език, като и двата текста имат еднаква сила. В случай на несъответствие между двете версии, предимство ще има версията на английски език.

Член 10. Всички спорове, противоречия или жалби, възникнали във връзка с настоящото Споразумение, или неговото спиране, прекратяване или недействителност, ще бъдат ureждани чрез арбитраж в съответствие с Арбитражните правила от 2012 г. на Постоянния арбитражен съд. Броят на арбитрите ще бъде един. Езикът на арбитражните процедури ще бъде английски. Мястото на

by the arbitral tribunal.

арбитраж ще бъде Париж (Франция). Страните изрично се отказват от правото си да искат анулиране или отмяна на всяка присъда, постановена от арбитражния съд.

Signed on .....

Подписано на .....

For the MRDPW

За МРРБ

Petya Avramova  
Minister of Regional Development and Public Works

Петя Аврамова  
Министър на регионалното развитие и благоустройството

Liliya Bidova  
Chief Accountant of the Ministry of Regional Development and Public Works

Лилия Бидова  
Главен счетоводител на Министерството на регионалното развитие и благоустройството

For the OECD

За ОИСР

Lamia Kamal-Chaoui  
Director of the OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities

Ламиа Камал-Чауи  
Директор на Центъра за предпринемачество, малки и средни предприятия, региони и градове на ОИСР

23/11/18

Antoine Pailhes  
Deputy Head of the Programme, Budget & Financial Management Service Executive Directorate

Антоан Пайес  
Заместник-директор на изпълнителна дирекция „Програма, бюджет и финансово управление“

11 DEC. 2018



### *Приложение A*

## **„Преглед на многостепенното управление – как многостепенното управление и децентрализацията да бъдат успешни за регионалното развитие в България“**

### **Въведение**

Прегледът на многостепенното управление на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) се фокусира върху подпомагането на страните да управляват отношенията между различните управленски нива и да укрепват капацитета на регионалните структури да разработват и прилагат ефективни политики за регионално развитие, както и да подпомагат устойчивото развитие и благосъстоянието на гражданите.

ОИСР ще извърши прегледа, като част от работната програма на Комитета по политиката за регионално развитие на ОИСР, който е водещ международен форум в областта на регионалната и градска политика, политиката за развитие на селските райони и многостепенното управление.

Предлага се ОИСР да изпълни този Проект в периода от края на 2018 г./началото на 2019 г. до първото тримесечие на 2020 г.

### **Съдържание**

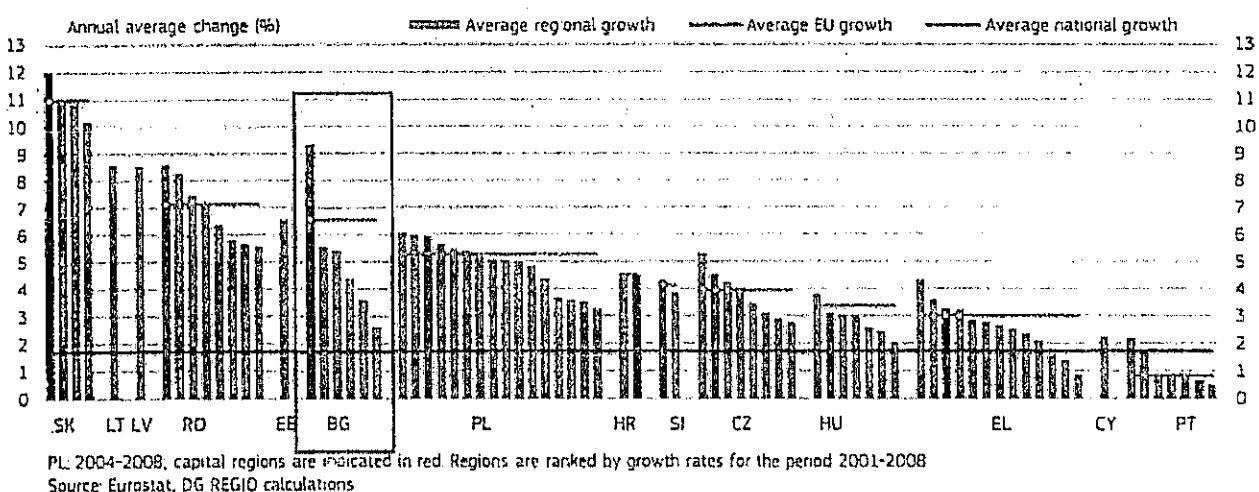
База за Проекта.....	2
Обща информация за страничата.....	3
Национално и регионално развитие.....	3
Рамка на многостепенното управление .....	3
Процеса на децентрализация към настоящия момент.....	4
Цели на Проекта.....	6
Подробни задачи и очаквани резултати .....	7
Очаквани резултати .....	11
Индикативен график на дейностите .....	12
Организация и процес на работата на Проекта .....	13
Използвани инструменти на ОИСР.....	13
Бюджет .....	14
Контакти .....	14
Други приложими документи .....	15

*МД СА*

## База за Проекта

Намаляването на различията и подпомагането на регионалното развитие е един от приоритетите за България, съгласно Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) 2012-2022 г. Сред общините, както и в различните области и региони в страната могат да се наблюдават значителни икономически и социални различия. Проучване показва, че БВП на глава от населението сред областите в България е 45.5, което е много по-високо от средното за ЕС от 28.3<sup>1</sup>. Докладът на ЕС за регионалната и градската политика също показва, че сред по-слабо развитите и умерено развити страни от ЕС, България е единствената, при която всички региони извън столицата са значително под националното ниво по отношение на ръста на БВП на глава от населението<sup>2</sup> (Фигура 1).

Фигура 1: Растеж на БВП на глава от населението в регионите, в по-слабо развитите и умерено развитите държави-членки



България започва процеса на засилена децентрализация в началото на хилядолетието., но въпреки това остава сравнително централизирана страна. България е в процес на стартиране на нова фаза от реформите на регионалното развитие и децентрализацията, като се фокусира върху укрепването на регионалното ниво на управление.

В този контекст България изрази интерес към сътрудничество с ОИСР, за да подобри практиките си в областта на многостепенното управление и да подкрепи реформите на регионално развитие и децентрализацията. ОИСР разполага с уникален набор от данни за развитието на регионите и регионалните различия, поднационалното публично финансиране, публичните инвестиции, както и реформите на многостепенното управление в държавите-членки и извън тях.

<sup>1</sup> Тотев, С (2017), *Регионалните несъответствия в България и страните от ЕС*, Trakia Journal of Sciences, бр. 15, доп. 1, стр. 1-5, 2017, <http://tru.uni-sz.bg/lsj/>

<sup>2</sup> Европейска комисия (2017), „Моят регион, Моята Европа, Моето бъдеще – Седми доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване, регионалната и градската политика“, [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cc.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cc.pdf)

BS LTC

## Обща информация за страната

### *Национално и регионално развитие*

България има 7,1 милиона жители, като 73% от тях живеят в градските райони. Балансираното и устойчиво развитие на българските региони е предизвикателство поради общия спад на населението и миграцията към по-атрактивните региони и градове, и по-специално град София. Друг фактор е нивото на развитие на големите и средно големите градове в България. Мрежата от големи градове като генератори на растеж не е еднакво развита в цялата страна. Нивото на регионално развитие зависи също до голяма степен от наличието на транспортна инфраструктура в регионите. Например Северозападният регион – с най-нисък БВП на глава от населението – винаги е имал най-ниската плътност на пътищата. Магистралите и главните пътища там представляват малък процент от националната пътна мрежа, което обезсърчава транзитния трафик и вътрешнорегионалните пътувания.

Вътрешните различия в регионите на България също представляват сериозно предизвикателство за устойчивото развитие. По-специално, в по-малките градове и общини не достигат финансови и човешки ресурси. Ето защо икономическите операции са силно ограничени и включват само услуги и търговия. Повече от 150 общини са идентифицирани като „затруднени“ и обикновено имат характеристиките на слабо населени периферни селски райони без ясно изразен градски център.

### *Ралика на многостепенното управление*

Член 4 от Закона за регионалното развитие от 2008 г. определя три нива на териториални единици, съответстващи на класификацията на териториалните единици за статистически данни (NUTS 1, 2 и 3)<sup>3</sup>. Тези нов териториален обхват на регионите се използва като основа за прилагане на националната политика за регионално развитие. Управлението на регионите от ниво NUTS 3 се осъществява от Областен управител, подпомаган от Областната администрация на централната власт. Областните управители се назначават от Министерския съвет.

Общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. С други думи, България има само едно поднационално ниво управление – общини, възстановено след няколко десетилетия на централизирана социалистическа система, за да възстанови местната демокрация. Конституцията на Република България признава принципа на местното самоуправление. Общините са подразделени на по-малки градове и села, общо 5 267 през 2015 г. От тези населени места има около 2 500 кметства (деконцентрирани общински единици, създадени с решение на общинския съвет, управлявани от избрани кметове и включващи най-малко 350 жители).

Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), като компетентен орган на национално равнище, вече е започнало подготовката за реформа на политиката за регионално развитие в България с цел укрепване на връзките между териториалното, пространствено и регионалното планиране и с политиката за сближаване на ЕС.

В тази връзка беше създадена междуведомствена работна група към МРРБ, включваща представители на Министерския съвет, Президентството на Република България, водещи министерства, отговарящи за управлението на Европейските структурни и инвестиционните фондове, Националния статистически институт (НСИ), Националното сдружение на общините в

<sup>3</sup> ЕВРОСТАТ прилага тази система за целите на европейската и националната статистика в съответствие с изискванията на Регламент (ЕО) № 1059/2003 и Регламент № 176/2008. Понастоящем в България има два региона NUTS 1 - „Северна и Югоизточна България“ и „Югозападна и Южно централна България“; шест региона NUTS 2; NUTS 3 се използва за областите като административни териториални единици, които са предизвикателства да осигурят съответствие между националните и местните интереси.

Република България, Националния център за териториално развитие (НЦТР), Българската академия на науките, със задачата да предложи варианти за ново териториално покритие на регионите от ниво NUTS 2 въз основа на проучване, проведено през 2013 г. за анализ на вариантите за ново зониране на страната и на актуализирани прогнози на НСИ за населението за всеки вариант. В своята работа гореспоменатата работна група е отчела, че към момента Северозападният регион, както и Северен централен район не отговарят на изискването за минимален брой население от 800 000 души за класификацията по NUTS 2 съгласно Регламент (ЕО) 1059/2003. В процеса на формулиране на предложениета работната група обсъди и възможността за отделяне на град София в отделен регион по NUTS 2. Освен това НЦТР е изготвил анализ „Препоръки и предложения за повишаване ефективността на политиката за регионално развитие“. Реформата на регионалната политика в България ще се основава на този анализ и на предложените варианти за ново териториално покритие на регионите по NUTS 2, и ще се осъществи на два етапа:

#### *Eтап 1 - Реформа на регионалното развитие*

Като първа фаза, България ще създаде нова рамка за многостепенно управление за програмният период 2021-2027 г. България започва процеса по определяне на обхвата на пакета стратегически документи и формата на административните структури на регионално ниво, които ще изпълняват националните приоритети и целите на политиката на ЕС за периода 2021-2027 г.. Тези административни структури ще имат основна роля при подготовката на териториалните стратегически документи и тяхното изпълнение, както и при подбора на операциите, които ще бъдат съфинансираны от фондовете на ЕС. В тази връзка МРРБ подготвя законодателни промени за тази нова рамка за многостепенно управление.

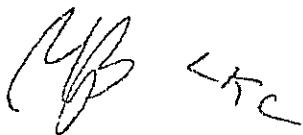
#### *Eтап 2 - Реформа за децентрализация*

Програмният период на ЕС 2021-2027 г. ще служи за изграждане на капацитет на новите регионални структури и за подготовка за следващия етап на реформата за децентрализация, предвиждаща по-нататъшно разширяване на отговорностите на тези структури и водеща до действително децентрализиран модел на управление. За този втори етап на реформата България трябва да изготви пътна карта с необходимите стратегически документи и законодателни промени в дългосрочен план.

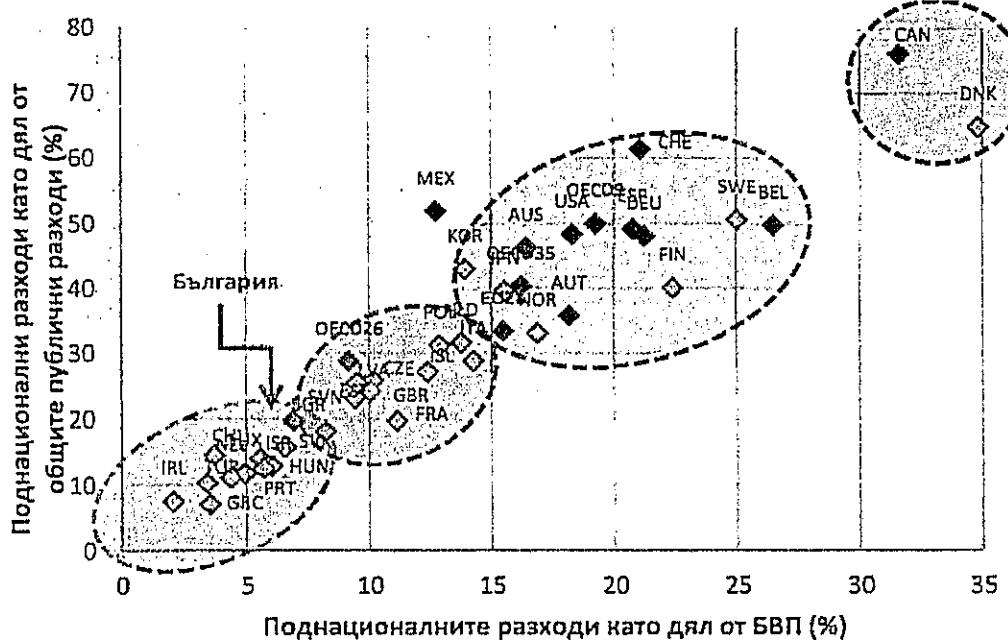
#### *Процеса на децентрализация към настоящия момент*

Законът за местното самоуправление и местната администрация от 1991 г. за пръв път определя компетенциите на поднационалните органи на управление в България. Отговорностите на общините се разделят на делегирани от държавата дейности (образование, социална защита и здравеопазване, култура) и собствени отговорности на общините (жилищни и обществени дейности, икономически въпроси, опазване на околната среда, водоснабдяване и канализация, отпадъци, обществен градски транспорт, пътища, култура, туризъм и отдых).

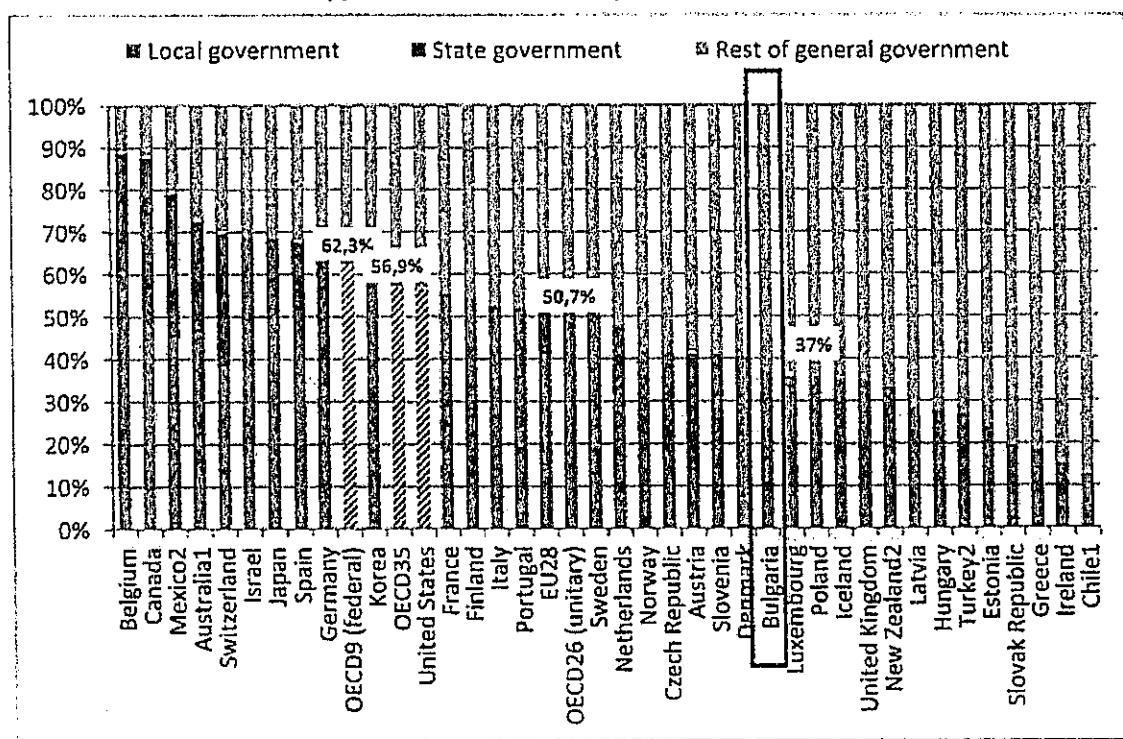
В началото на хилядолетието започва значителен процес на децентрализация, засилен от присъединяването на България към ЕС през 2007 г. Независимо от това, дялът на разходите на поднационалното ниво на управление в БВП и публичните разходи нараства сравнително бавно и остава съответно 6.9% и 19.7% през 2016 г., като нивото е далеч под средната стойност за 35 държави от ОИСР и 28 държави-членки на ЕС (фигура 2). Дялът на поднационалното ниво на управление в публичните инвестиции представлява около 37% от общите публични инвестиции – в сравнение с 57% средно в ОИСР и 51% в ЕС (графика 3). Този дял обаче значително се е увеличил в сравнение с началото на хилядолетието, когато местните публични инвестиции са с относително нисък приоритет и все още не се възползват от структурните и кохезионните фондове на ЕС (17% през 2000 г.).



Фигура 2: Поднационални публични разходи



Фигура 1: Поднационални публични инвестиции



Делът на данъчните приходи на общините от общите данъчни приходи остава сравнително нисък с приблизително 4,4% през 2016 г., което е равно на по-малко от 1% от БВП. Това е далеч под

средната стойност на ОИСР от съответно 31,9% и 7,1%. България е приела няколко акта за регулиране на общинската фискална рамка (структура на общинските приходи, данъчни правомощия, заеми и т.н.), които постепенно дават на общините по-голяма фискална автономия от 2000-та година насам. През 2003 г. е проведена важна данъчна реформа, с която се отмененят разпоредбите за поделяне на данъците и през същата година е въведена нова система за междуобщински трансфери. Събирането на данъци е децентрализирано от 2006 г. насам, а общините имат правомощието да определят местните данъчни ставки в определени граници, предвидени в закона. През 2014 г. за засилване на фискалните правила влиза в сила Закон за публичните финанси.

### Цели на Проекта

Целта на настоящия Проект е да подкрепи България в осъществяването на реформата на регионалното развитие и децентрализацията, както и в укрепването на рамката за многостепенно управление за по-ефективно регионално развитие. Този Проект ще допринесе и за изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012-2022 г. и за подготовката на новия национален документ за стратегическо и териториално планиране за периода 2021-2030 г. с цел подпомагане на устойчивото и балансирано регионално развитие. В допълнение, настоящият Проект ще предложи варианти за структуриране и функциониране на системата за управление за програмния период след 2020 г. и, по-специално, за следващата оперативна програма за регионално развитие като предварителна стъпка в процеса на програмиране.

Основните цели на дейността на ОИСР са да се извърши анализ / картиране на:

- Нормативната база за регионалното развитие, включително регулаторни органи и отговорности;
- Институционална структура, вкл. участници на различни нива и тяхната роля в рамката за многостепенно управление в България;
- Преглед на предвидените стратегически документи, свързани с регионалното развитие и многостепенното управление за периода 2021-2030 г.

За постигането на тези цели ОИСР ще извърши три последователни стъпки:

- *Стъпка 1.* До февруари 2019 г.: Предварителен аналитичен доклад за (i) диагностика на предизвикателствата пред многостепенното управление в България; (ii) уроците от реформите на регионалното развитие и децентрализацията в международен аспект и (iii) описание на ситуацията в България и предварителни препоръки.
- *Стъпка 2.* 2019: Процес на задълбочен преглед на многостепенното управление с (i) мисии за установяване на фактите; (ii) два семинара за политически диалог на високо равнище със съответните национални и регионални заинтересовани страни за адресиране на специфичните предизвикателства пред многостепенното управление. ОИСР ще завърши последователно проектите на различните глави на доклада на база на работата през цялата година и на обсъденото по време на семинарите.
- *Стъпка 3.* I-во тримесечие на 2020 г.: Окончателен обобщен доклад („Преглед на многостепенното управление“), обединяващ констатациите от стъпки 1 и 2, с цел да се подкрепи България при укрепването на нейната рамка за многостепенно управление и провеждането на реформата на регионалното развитие и децентрализацията за по-устойчиво и балансирано териториално развитие. Прегледът на рамката на многостепенното управление, който ще бъде публикуван от ОИСР, ще включва ясна пътна карта за по-нататъшни реформи.

## Подробни задачи и очаквани резултати

### Стъпка 1: До февруари 2019 г.: Предварителен аналитичен доклад

ОИСР ще разработи аналитичен доклад от 40-50 страници, който ще се съсредоточи върху:

(i) Диагностика на предизвикателствата на многостепенното управление в България: предварителна диагностика на силните и слабите страни в рамката на многостепенното управление в България с оглед на реформата на регионалното развитие въз основа на предварителния анализ на НЦТР „Препоръки и предложения за повишаване ефективността на политиката за регионално развитие“, преглед и допълнителна обосновка на предложените региони от ниво NUTS2 в България.

(ii) Поуки от реформите на регионалното развитие и децентрализацията в международен аспект и обосновка за процеса на децентрализация.

а) Представяне на опита в реформата на многостепенното управление в страни, сходни с България по характеристики и показатели за развитие;

б) Идентифициране на успешни реформи на многостепенното управление в избрани страни, които да са уместни и приложими за България.

(iii) Описание на ситуацията в България и предварителни препоръки за политиката

Предварителни препоръки за реформата на регионалното развитие и децентрализацията въз основа на дискусии с МПРБ, анализ на документите (в частност и международни добри практики).

### Стъпка 2: 2019: Задълбочен преглед на многостепенното управление и подкрепа на реформата на регионалното развитие и децентрализацията

Стъпка 2 ще състои в задълбочен преглед на многостепенното управление с два основни стълба/резултата: (i) оценка на реформата на регионалното развитие, включително препоръки за укрепване на предложените регионални структури; (ii) препоръки за втория етап на процеса на децентрализация в България и подкрепа на реформата на регионалното развитие.

Стъпка 2 ще се основава на мисия за установяване на фактите, както и на два международни семинара, организирани в България за обсъждане на предварителните констатации, направени при Стъпка 1.

#### *i) Оценка на реформата на регионалното развитие (I – II тримесечие на 2019 г.)*

Подробна диагностика на силните и слабите страни в рамката на многостепенното управление в България с оглед на реформата на регионалното развитие, основаваща се на задълбочения анализ на НЦТР „Препоръки и предложения за повишаване ефективността на политиката за регионално развитие“. Тя ще включва:

а. Правен преглед на последното картиране на стратегическите документи за регионално развитие, извършено от НЦТР, и на предложените регуляторни промени в законодателството за регионално развитие като предпоставка за регионалните структури/нива.

б. Оценка на предложените регионални структури в съответствие с анализа на НЦТР въз основа на настоящите региони от ниво NUTS 2 – Регионални съвети за развитие, Областни съвети за развитие, Регионални дирекции, Регионални отдели на главните дирекции, Областни информационни центрове – с техните основни функции.

в. Препоръки във връзка с оптимизацията на многостепенното управление за програмния период на 2021-2027 г. с цел по-добро отразяване/инкорпориране на модела(ите) на многостепенно управление, включително при подготовката и прилагането на интегрирани териториални стратегии – предложение за приспособяване на настоящата правна и институционална рамка за целите на периода 2021-2027 г.

Приложими препоръки за първия етап на реформата на регионалното развитие:

- Предложение с препоръки за възможни промени в българското законодателство по отношение на регионалните структури: функции, управление, делегирани отговорности (или потвърждаване на настоящите предложения);
- Свързване на реформата на регионалното развитие с програмирането на средствата от ЕС за следващия програмен период (2021-2027 г.) за целите на подготовката и осъществяването на интегрирани териториални инвестиции;
- Предложение за методология за включване на заинтересованите страни в процеса на създаване и укрепване на капацитета на новосъздадените регионални структури.

Гореописаната роля на ОИСР по отношение на законодателната и регуляторна рамка се ограничава до даването на предложения; крайната роля за определяне на това кои съвети да се приложат в законодателството остава на България.

*ii) Препоръки за втория етап на процеса на децентрализация в България и подкрепа на реформата на регионалното развитие (II - IV тримесечие на 2019 г.)*

Прегледът на многостепенното управление ще акцентира основновърху диагностика и препоръки за втория етап от процеса на децентрализация в България. Прегледът на многостепенното управление ще се фокусира широко и върху въпроса за осъществяването на реформата на регионалното развитие: как правилно да се разработи и улесни прилагането на реформата на регионалното развитие и децентрализацията.

Прегледът на многостепенното управление ще даде препоръки за:

- Възможни промени в българското законодателство по отношение на втория етап от реформата – децентрализацията: картиране на документи и регуляторни промени в подкрепа на текущия процес и на изпълнението на стратегията за децентрализация.
- Начини за засилване на децентрализацията в България с фокус върху трите измерения на децентрализацията: административна, фискална, политическа децентрализация в България. Това ще включва по-специално анализ на необходимите стъпки за подготовка на административните структури на регионално и местно ниво, тяхното структуриране/изграждане, разделение на функциите и отговорностите, фискална децентрализация, изграждане на капацитет с фокус върху подготовката и прилагането на интегрирани териториални и градски стратегии, подобряния в областта на човешкия капитал, организационна структура, системи за управление и контрол и др.
- Идентифициране на областите, които ще трябва да бъдат допълнително адаптирани, за да се постигне оптимално функциониране на модела на многостепенно управление (от гледна точка на по-задълбочен процес на регионално развитие и децентрализация).
- Предложение за пътна карта за изпълнение на препоръките.

- Предложение за методология за включване на заинтересованите страни в процеса на създаване и укрепване на капацитета на ново създадените регионални структури.  
Гореописаната роля на ОИСР по отношение на законодателната и регуляторна рамка се ограничава до даването на предложения; крайната роля за определяне на това кои съвети да се приложат в законодателството остава на България.

## **Методология**

За да подготви прегледа на многостепенното управление, при стартиране на проекта ОИСР ще изпрати кратък въпросник до българското правителство за събиране на данни и информация за функционирането на местното самоуправление, реформата на регионалното развитие и децентрализацията.

ОИСР ще организира кратка двудневна проучвателна мисия в България в началото на Проекта, за да проведе двустранни срещи с основните национални заинтересовани страни. През първото тримесечие на 2019 г. ОИСР ще организира по-широва мисия за установяване на фактите, за да обсъди с националните и поднационални заинтересовани страни (включително например министерства и централни органи на управление, регионални държавни администрации, представители на местните власти и техните асоциации), както и представители на академичните среди, бизнес общността, НПО и консултантски организации).

През 2019 г. ОИСР ще организира две събития/семинари за политически диалог на високо нивокато част от Проекта. За всяко събитие се очаква да се ангажират представители на националното и местно самоуправление, ОИСР, по един поканен експерт, както и международни експерти и практикуващи от държави, които са провели реформи в областта на регионалното развитие/децентрализацията и многостепенното управление.

Събитията/семинарите за диалог трябва да се съсредоточат върху идентифицираните и предложени варианти и препоръки за системата на многостепенно управление, за да се запази фокусът на дискусията и да се търси възможност за консенсус.

ОИСР ще определи темите за семинарите чрез консултации с България. Темите могат да включват, например:

### ***Укрепване на капацитета на поднационалните органи на управление с цел ефективна децентрализация***

- Разработване на стратегии за регионално развитие на местно ниво, насочени към местните потребности и интегрирани сектори;
- Укрепване на капацитета на регионите за стратегическо планиране и междусекторна координация на регионално ниво;
- Насърчаване на връзките между градските и селските райони с цел намаляване на вътрешно-регионалните различия;
- Инструменти за насърчаване на участието на заинтересованите страни и гражданите в разработването на стратегии за регионално развитие.

### ***Сътрудничество между поднационалните органи на управление за осъществяване на публични инвестиции и ефективни стратегии за регионално развитие***

- Механизми – включително стимули и платформи за съвместна работа, които могат да се приложат за подобряване на сътрудничеството между органите в областта на публичните инвестиции и предоставянето на услуги в съответния мащаб, напр. транспортна инфраструктура;
- Подобряване на координацията между секторите за насърчаване или засилване на икономиите от мащаба, особено в малките градове;

- Укрепване на капацитета за управление на средствата от ЕС и стратегическо планиране на регионално ниво – избор на проекти с различни източници на финансиране, които не се ограничават само до фондовете на ЕС.

#### *Рамкови условия за осъществяване на реформи в областта на регионалното развитие и децентрализацията*

- Добри практики и предизвикателства при възлагането на отговорности на различните нива на управление;
- Механизми, които могат да осигурят подходяща фискална децентрализация при реформите;
- Осигуряване на ефективна вертикална координация между общините, регионите и централната власт;
- Средства за подпомагане на дейностите по изграждане на капацитет на регионалните структури, включително насърчаване на създаването на експертиза за вземане на решения, основани на консенсус, по отношение на избора на проекти на регионално ниво.

За всеки семинар ОИСР ще подготви кратък бюлетин с предварителни препоръки за България.

За всяка мисия ОИСР, ако счете за необходимо, може да добави един или два дни интервюта със съответните експерти в България, за да допълни получената информация за окончателния синтезиран доклад.

#### *Стъпка 3: Първо тримесечие на 2020 г.: окончателен синтезиран доклад*

ОИСР ще завърши прегледа на многостепенното управление през първото тримесечие на 2020 г. като систематичен преглед на реформите на многостепенното управление и регионалното развитие в България, обобщавайки всички глави и материали, изготвени по Проекта. Той ще включва ясен набор от препоръки, пътна карта за изпълнение на реформите, както и предложение за методология за включване на заинтересованите страни.

Националните органи на България могат да организират откриващо събитие за публикуването на прегледа на многостепенното управление в началото на 2020 г. за обсъждане на ключовите теми и препоръки, изготвени по проекта, по преценка на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (тази дейност не е включена в предложението за бюджет).

#### *Очаквани резултати*

ОИСР ще изготви следните продукти:

- а. Предварителен аналитичен доклад с диагностика на предизвикателствата пред многостепенното управление в България, поуки от вътрешния опит в реформата на регионалното развитие и децентрализацията и първи набор от препоръки;
- б. Окончателен синтезиран доклад: Преглед на многостепенното управление (публикация на ОИСР);
- в. Набор от приложими препоръки с пътна карта за изпълнение и предложена методология за ангажиране на заинтересованите страни;
- г. Политически диалог на високо ниво: 2 международни семинара.

МБ 27.5

Проектът ще доведе и до засилен диалог между България и Комитета за политика за регионално развитие на ОИСР.

### Индикативен график на дейностите

ОИСР ще изпълни дейностите включени в Проекта от 2018 до 2020 г.:

Действие	Период	Участващи институции
Стъпка 1: Предварителен аналитичен доклад с (i) диагностика на предизвикателствата на многостепенното управление в България; (ii) поуките от реформата на регионалното развитие и децентрализация в международен аспект и (iii) описание на ситуацията в България и предварителни препоръки	I тримесечие на 2019г.	ОИСР/ МРРБ/Местен екип
Стъпка 2: Процес на задълбочен преглед на многостепенното управление с проучвателни мисии и 2 семинара за политически диалог на високо ниво със съответните национални и поднационални заинтересовани страни, за адресиране на специфичните за контекста предизвикателства пред многостепенното управление	I, II, III и IV тримесечие на 2019г.	ОИСР/ МРРБ/Местен екип
(i) Оценка на реформата на регионалното развитие	I тримесечие 2019г.	ОИСР/ МРРБ/ Местен екип
ii) Препоръки за втория етап на процеса на децентрализация в България и осъществяване на реформата на регионалното развитие	II, III и IV тримесечие на 2019г.	ОИСР/ МРРБ/ Местен екип
Стъпка 3: Окончателен синтезиран доклад, обобщаващ констатациите от стъпки 1 и 2, с цел да се подкрепи България	I тримесечие 2020г.	ОИСР/ МРРБ/ Местен екип

приукрепването на нейната рамка за многостепенно управление и провеждането на реформата на регионалното развитие и децентрализацията за по-устойчиво и балансирано териториално развитие		
--	--	--

## Организация и процес на работата по Проекта

За да се гарантира, че Проектът се осъществява задълбочено и своевременно, националните органи ще създадат местен екип („Местен екип“), с който ОИСР ще може да работи и да се консултира редовно. Националните органи ще определят и национален координатор. Местният екип ще включва представители на МПРБ, Министерство на финансите и Дирекция „Централно координационно звено“ към Министерски съвет.

Местният екип ще изпраща на ОИСР съответните документи и данни при поискване, особено за подготовкa на отговори на въпросника, изпратен от ОИСР. Местният екип ще подготви проучвателните мисии в България, както и ще оказва подкрепа за работните срещи, организирани в контекста на Проекта.

ОИСР ще изпрати за обратна връзка на Местния екип проектите на документи/глави от прегледа на многостепенното управление.. ОИСР ще представи прегледа на многостепенното управление пред Комитета по политиката за регионално развитие на ОИСР. ОИСР ще публикува прегледа на многостепенното управление като доклад на ОИСР през първото тримесечие на 2020 г. В края на процеса, националните органи могат да организират международна конференция, в която да се дискутират основните теми и препоръки от Проекта.

Проучвателният процес предвижда редица стъпки, които позволяват задълбочен политически диалог между местни политикоправещи, представители на централната власт и други ключови участници, които оформят практиките на многостепенното управление и териториалното развитие в България. През целия работен процес националните и местните служители и политикоправещи ще взаимодействат и комуникират пряко с политикоправещите от страните-членки на ОИСР, както по време на работата на ОИСР, така и по време на тяхното участие в семинарите или срещите на Комитета за политика за регионално развитие на ОИСР.

## Използвани инструменти на ОИСР

ОИСР ще използва териториалните прегледи и прегледите на многостепенното управление, както и базите данни на ОИСР за този Проект, включително:

- Регионалните база-дани на ОИСР предоставят уникален набор от съпоставими статистически данни и показатели за около 2 000 региона в 36 страни. Понастоящем те обхващат годишни динамични редове за около 40 показателя за демографски данни, икономически отчети, пазар на труда, социални и инновационни теми в държавите-членки на ОИСР и други икономики.
  - [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_DEMOGR](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_DEMOGR)
- Обсерваторията на ОИСР за поднационалните финанси и инвестиции, която съдържа количествена и качествена информация за:

AB < >

- Реформи на многостепенното управление и опит на страни-членки на ОИСР като Финландия, Италия, Нова Зеландия и др., съсредоточавайки се по-специално върху институционалните и териториалните измерения.
  - ОИСР (2017), *Реформи в многостепенното управление: Преглед на опита на страните в ОИСР*, Издателство на ОИСР, Париж,  
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264272866-en>.
- Отговорности и финанси на поднационалните органи на управление за 101 страни, включително данни за разходите, инвестициите, приходите и дълга, както и информация за структурата на разходите и инвестициите, приходите и основните характеристики на дълга и фискалните правила.
  - ОИСР/UCLG (2016), *Поднационалните органи на управление по света: структура и финанси*, <http://www.oecd.org/cfe/regional-policy/sngs-around-the-world.htm>.
- Базата данни на ОИСР за поднационалната структура на управление и финанси в страните от ОИСР, актуализирана ежегодно. Тази база данни представя сравнителни данни за страните от ОИСР за общинската и регионалната организация, както и за разходите, инвестициите, приходите и дълга на национално и поднационално ниво.
  - ОИСР (2018), *Поднационалните органи на управление в страните от ОИСР: ключови данни*, <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/Subnational-governments-in-OECD-Countries-Key-Data-2018.pdf>
- Препоръка на Съвета на ОИСР за ефективни публични инвестиции на различните нива на управление, приета от Съвета на ОИСР през 2014 г. като официален инструмент на ОИСР. Тя дава насоки за всички нива на управление за по-добро управление на публичните инвестиции. Нейният Инструментариум за прилагане съдържа база данни с добри практики и показатели за наблюдение на изпълнението и сравнение на страните и регионите помежду им. Непрекъснато актуализиран, Инструментариум и свързаните с него индикатори позволяват сравнение между страните и улесняват учленето едни от други.
  - ОИСР(2014), *Препоръка на Съвета за ефективни публични инвестиции на различните нива на управление*, <http://www.oecd.org/gov/regional-policy/Principles-Public-Investment.pdf>
  - ОИСР (2014), *Инструментариум за ефективни публични инвестиции на различните нива на управление*, [www.oecd.org/effective-public-investment-toolkit](http://www.oecd.org/effective-public-investment-toolkit)
- *ОИСР (2018, предстоящо), Работа по децентрализация: Наръчник за политики*

## Бюджет

Общият бюджет за дейностите е: 330 000 евро.

## Контакти

Дороти Ален Дюпре/ Dorothée Allain-Dupré

Началник на отдел, Децентрализация, публични инвестиции и поднационално финансиране

Сектор за икономически анализи, статистика и многостепенно управление

Центрър за предприемачество, малки и средни предприятия, региони и градове (CFE)

тел. +33 1 45 24 82 43

ел.поща: [dorothee.allain-dupre@oecd.org](mailto:dorothee.allain-dupre@oecd.org)

#### Други приложими документи

Министерство на регионалното развитие и благоустройството на България (2012), *Национална стратегия за регионално развитие (НСРР) на Република България за периода 2012-2022*, София.

Национален център за териториално развитие на България (2012), *Национална Концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025: Националното пространство – нашето общо наследство за бъдещето*, София,  
[http://www.bgregio.eu/media/Programirane/NKPR\\_28012013\\_Last\\_en.pdf](http://www.bgregio.eu/media/Programirane/NKPR_28012013_Last_en.pdf)

Национален статистически институт на България (2018), *Статистически данни, Регионална статистика и индикатори за мониторинг*, <http://www.nsi.bg/en/content/11262/regional-statistics>

Република България, *Национална стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022*,  
<http://www.mrrb.govtment.bg/docs/310bfbe48ed5017ab7b4e386b01ca437.doc>

ОИСР (2018, предстоящо), *Възлагане на отговорности на различните нива на управление – тенденции, предизвикателства и водещи принципи за политиците*.

ОИСР (2017), *Децентрализация в Чили: Към по-силни общини*, Проучвания на многостепенното управление на ОИСР, Издателство на ОИСР, Париж, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264279049-en>.

ОИСР(2013) *Да инвестираме заедно: Да работим ефективно на различните нива на управление*, издателство на ОИСР, Париж, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264197022-en>.

За повече информация

[www.oecd.org/gov/regional-policy/multi-levelgovernance.htm](http://www.oecd.org/gov/regional-policy/multi-levelgovernance.htm)

### Действия, които ще бъдат изпълнени от МРРБ

Действията, които ще бъдат изпълнени от Министерството през следващите месеци и години са описани в следната таблица:

Действие	Период	Участващи институции
Картиране на системата от стратегически документи за регионално развитие	II, III и IV тримесечие на 2018г.	МРРБ, НЦТР
Промяна на регуляторната рамка за регионално развитие (Закон за регионалното развитие)	II и III тримесечие на 2018г.	МРРБ, НЦТР
Изготвяне на регионални пространствени схеми / планове за развитие	I, II, III и IV тримесечие на 2019г.	МРРБ, НЦТР
Изграждане на капацитет на регионалните структури за изпълнение	II, III и IV тримесечие на 2019г.	МРРБ, НЦТР
Изготвяне на социално-икономически и демографски анализ на регионите в България	III и IV тримесечие на 2018г. I, II, III и IV тримесечие на 2019г. I, II, III и IV тримесечие на 2020г.	НЦТР, МРРБ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 83

от 18 февруари 2019 година

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА РАТИФИЦИРАНЕ  
СЪС ЗАКОН НА СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ПРЕГЛЕД НА  
МНОГОСТЕПЕННОТО УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОТО НА  
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ИКОНОМИЧЕСКО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ

На основание чл. 15, ал. 1 от Закона за международните договори  
на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ  
РЕШИ:

1. Одобрява Споразумението за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, подписано на 11 декември 2018 г.

2. Предлага на Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България да ратифицира със закон споразумението по т. 1.

3. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да представи проекта на закон по т. 2 в Народното събрание.

4. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да обнародва споразумението по т. 1 в „Държавен вестник“ в 15-дневен срок от датата на влизането му в сила за Република България.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков**

Вярно,

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**





НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>902 - 02 - 6</u>
Дата <u>18. 02. 2019 г.</u>

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

17/18  
февр

№.....02.01-16  
18 Февруари 2019 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 85, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....83..... на Министерския съвет от 2019 г. проект на Закон за ратифициране на Споразумението за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста.

/ /

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Бойко Борисов)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**  
**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**N 950-01-32 / 19. 02. 2019 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Законопроект за ратифициране на Споразумението за преглед на многостепенното управление между Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, № 902-02-6, внесен от Министерски съвет на 18.02.2019 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

**Комисии:**

- Комисия по бюджет и финанси
- Комисия по правни въпроси
- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**