

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. No 954-01-18

Дата 27 03 2019 г.

10⁰¹
10/03/19

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА Г-ЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание на чл. 87, ал 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС, внасяме законопроект за изменение на Закона за радиото и телевизията с мотиви и предварителна оценка за въздействието към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

Вносители:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
за изменение на Закона за радиото и телевизията

(обн., ДВ, бр. 138 от 1998 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 1999 г. – бр. 60 от 1999 г.; изм., бр. 81 от 1999 г., бр. 79 от 2000 г., бр. 96 и 112 от 2001 г., бр. 77 и 120 от 2002 г., бр. 99 и 114 от 2003 г., бр. 99 и 115 от 2004 г., бр. 88, 93 и 105 от 2005 г., бр. 21, 34, 70, 80, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41, 53 и 113 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 14, 37, 42 и 99 от 2009 г., бр. 12, 47, 97, 99 и 101 от 2010 г., бр. 28, 99 и 105 от 2011 г., бр. 38 и 102 от 2012 г., бр. 15, 17 и 27 от 2013 г.; Решение № 8 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 91 от 2013 г.; изм., бр. 109 от 2013 г., бр. 19 и 107 от 2014 г., бр. 96 от 2015 г., бр. 46, 61, 98 и 103 от 2016 г., бр. 8, 63, 75, 92 и 99 от 2017 г., бр. 7, 27, 44, 77, 103 и 106 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 60, ал. 1 цифрата „3“ се заменя с „5“.

§ 2. В чл. 66 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, изречение второ навсякъде думата „трудов“ се заличава.
2. В ал. 2 цифрата „3“ се заменя с „5“.
3. В ал. 3 цифрата „3“ се заменя с „5“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 3. Членовете на управителните съвети на БНР, съответно на БНТ, както и генералните директори на БНР, съответно на БНТ, запазват правата си до изтичане на мандата по чл. 60, ал. 1, съответно по чл. 66, ал. 2 или 3.

§ 4. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Вносител:

МОТИВИ

към Законопроект за изменение на Закона за радиото и телевизията

Със законопроекта се предлагат промяна в минималните изисквания за заемане на длъжност генерален директор на БНР и БНТ, както и увеличаване на законоустановения мандат на членовете на ръководствата на двете обществени медии. Към настоящия момент, генералните директори на двете медии следва да имат 5-годишен трудов стаж в радио и съответно – в телевизия, а мандатът им е 3-годишен. Тази законова уредба е установена и приета през 1998 г. и до днешна дата действа без промени спрямо първоначалния си вид.

1. Промяна в продължителността на мандата на ръководствата на БНР и БНТ

Промяната е продиктувана от значителните промени, настъпили в обществото за последните 19 години. За да изпълняват успешно обществените си функции, БНТ и БНР трябва да имат ефективно, стабилно, устойчиво и предвидимо ръководство. В този смисъл, при налагането на сегашните 3-годишни мандати, дадено лице, избрано да заеме длъжността „генерален директор“ или „член на управителния съвет“ на БНТ или БНР губи значително време до реалното навлизане в същността и детайлите на съответната медия, актуалните проблеми, които стоят пред нея и реалните казуси, с които се сблъсква на ежедневна база. Практиката до момента показва, че за да се постигне приемливо високо ниво на ефективност в работата се губят средно между 4 и 6 месеца. Актуалните проблеми, които се поставят пред обществените медии и обществото като цяло не позволяват подобна загуба на време, особено с предварително известна 3-годишна циклична повтораемост.

Честата смяна на ръководствата на обществените медии, съчетана с транзитния период в началото и в края на всеки мандат поставя стабилното функциониране на БНТ и БНР в зависимост от редица случайни фактори. Трайното фиксиране на 3-годишна цикличност на този процес поставя в риск ефективното изпълняване на обществените функции на двете медии. В допълнение, тази повтораемост поставя в неблагоприятно положение и служителите на БНТ и БНР, тъй като при честата смяна на управленските екипи, редица започнати творчески процеси не намират реализация и финализиране поради сменените

управленски възгледи на новото ръководство. Това нанася трайни вреди, както във финансов план, от гледна точка на директни финансови загуби (вложени средства в човечесове, разработване на планове и стратегии, закупени авторски и сродни права, закупена техника и др.), така и от гледна точка на творческите процеси, които развиват и утвърждават българската култура.

Следва да се има предвид, че обществените медии в Европа преминават през сходни процеси и споделят общи принципни проблеми. В този смисъл, съществено е да се установи как е уредена материята там.

ДЪРЖАВА	ВРЕМЕТРАЕНЕ НА ЕДИН МАНДАТ	БРОЙ ВЪЗМОЖНИ МАНДАТИ
Македония	3 години	2 последователни мандата
Малта	3 години	Без ограничение
Сърбия	4 години	2 мандата
Португалия	4 години	2 последователни мандата
Полша	4 години	Без ограничение
Румъния	4 години	Без ограничение
Словения	4 години	Без ограничение
Ирландия	5 години	Възможност за още 3 години
Латвия	5 години	2 последователни мандата
Словакия	5 години	2 последователни мандата
Кипър	5 години	2 последователни мандата
Холандия	5 години	2 последователни мандата

Естония	5 години	Според решението на висшия регулаторен орган
Франция	5 години	Без ограничение
Хърватия	5 години	Без ограничение
Литва	5 години	Без ограничение
Австрия	5 години	Без ограничение
Испания	6 години	1 мандат
Норвегия	6 години	2 последователни мандата
Чехия	6 години	2 последователни мандата
Белгия	6 години	Без ограничение
Швеция	Без ограничение	Без ограничение
Русия	Без ограничение	Без ограничение
Финландия	Без ограничение	Без ограничение
Унгария	Без ограничение	Без ограничение
Армения	Без ограничение	Без ограничение
Швейцария	Без ограничение	Без ограничение
Великобритания	Без ограничение	Без ограничение
Дания	Без ограничение	Без ограничение
Люксембург	Без ограничение	Без ограничение

Справката показва, че режим с 3-годишен мандат и ограничение от не повече от 2 последователни мандата, освен в Република България се прилага в Република Македония. По отношение на страните-членки на ЕС, които се намират в сравним обществено-политически, социален и културен етап от развитието си, се прилага режим с 5-годишен мандат на управление на обществените медии. Налагането на този нов режим

допринася за трайното устойчиво развитие и функциониране на обществените медии в страни като Литва, Латвия, Естония, Кипър, Ирландия и др.

Предвид гореописаното, считаме, че възприемането на добра практика от страни-членове на ЕС по отношение на принципното уреждане на мандата на ръководствата на обществените медии би допринесло за цялостното премахване на голяма част от проблемите, с които се сблъскват БНТ и БНР на всеки три години. Следва да се има предвид, също така, че когато е приета настоящата нормативна уредба цялостните условия в страната са били напълно различни и към днешна дата този модел не позволява на двете обществени медии да се развиват и изпълняват обществените си функции пълноценно.

Вносител:

**Предварителна оценка на въздействието
на Законопроект за изменение и допълнение на
Закона за радиото и телевизията**

I. Основание за законодателната инициатива

Законът за радиото и телевизията е устройствен за Българската национална телевизия и Българското национално радио. Формата и начина на управление и на конституирането на ръководните органи на двете обществени медии са установени именно в разпоредбите на този закон. Промяната в мандатността на генералните директори, съответно – на членовете на управителните съвети на БНТ и БНР налага промяна и в съответните законови текстове от Закона за радиото и телевизията.

II. Заинтересовани групи

Приемането и действието на Закона за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията ще засегне дейността на Българската национална телевизия и Българското национално радио.

III. Анализ на разходи и ползи

За прилагането на законопроекта не са необходими допълнителни финансови средства и в този смисъл, законопроектът е бюджетно неутрален.

IV. Административна тежест и структурни промени

Приемането и действието на Закона за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията няма ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица, не е свързан с установяването на нови регулаторни режими и не засяга съществуващите режими и услуги.

V. Въздействие върху нормативната уредба

Във връзка с предлаганите законодателни промени не е необходимо изменение и допълнение на други нормативни актове.

Вносител: