

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954 - 01 - 38
Дата	12 / 06 2019г.

55  
11

ДО  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Уважаема г-жо Председател,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**Вносител:**

Корнелия Нинова

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

**Проект!**

**ЗАКОН**

**за допълнение на Кодекса за социално осигуряване**

(обн. ДВ. бр.110 от 17 декември 1999г., изм. ДВ. бр.55 и 64 от 2000г., изм. ДВ. бр.1, 35 и 41 от 2001г., изм. ДВ. бр.1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., изм. ДВ. бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., изм. ДВ. бр. 12, 21, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., изм. ДВ. бр. 38, 39, 76, 102, 103, 104 и 105 от 2005 г., изм. ДВ. бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59, 68, 76, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., ... ДВ. бр. 35 от 2019 г.)

**Параграф единствен.** В Преходни и заключителни разпоредби се създава § 7г:

„§7г (1) Пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2016 г., се преизчисляват от 1 септември 2019 г., като индивидуалният коефициент на лицето се умножи по средномесечния осигурителен доход за страната за 2015 г., след което размерът на пенсията се определя при условията и по реда на чл. 70, 75 и 79.

(2) Преизчисляването на пенсиите по ал. 1 се извършва ако това е по-благоприятно за лицето.“

**Вносители:**

Корнелия Нинова

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

## МОТИВИ

към Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

Със законопроекта се предлага преизчисляване на пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31.12.2016 г.

Немалка част от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. Бедните възрастни хора са се увеличили от 22,6% през 2014 г. на 29,2% през 2018 г. При линия на бедността за 2019 г. 348 лв., минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 1 юли ще стане 219 лв., а средната пенсия за 2019 г. ще е около 386 лв. Над 1,3 млн. пенсионери (60 % от общия брой) са с пенсии под границата на бедността.

В същото време не се предвижда никаква съществена промяна в размера на пенсиите, освен ежегодното осъвременяване от 1 юли. Положението е нетърпимо и се изискват бързи и неотложни мерки, разположени във времето, които няма да нарушат основни принципи на осигуряването и да демотивират младите българи въобще да се осигуряват.

Според нас първото, което трябва да се направи е именно преизчисляването на старите пенсии. Основен принцип в осигуряването е равнопоставеността и солидарността на осигурените лица. Съгласно чл.70 от Кодекса за социално осигуряване размерът на пенсията за осигурителен стаж и възраст зависи от: средно месечния доход на страната за последните 12 месеца преди пенсионирането, съотношението между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период, и от осигурителния стаж на лицето.

При спазване на принципа на равнопоставеност осигурените лица, имащи еднакъв осигурителен принос (една и съща продължителност на осигурителен стаж и еднакво съотношение между осигурителния доход на лицето и средния осигурителен доход на страната за определения период) би трябвало да получават близки по размер пенсии за осигурителен стаж и възраст. Но поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често чувствително се различава.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване на размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната. Последното такова преизчисляване беше извършено през 2008 г. със средния осигурителен доход за 2007 г.

Средният осигурителен доход за 2018 г. е нараснал над два пъти в сравнение с този за 2007 г. В резултат на това за последните 10 години различията между стари и нови пенсии, при еднакъв осигурителен принос на осигуреното лице, станаха значителни. Това обрича не малка част от българските пенсионери, въпреки техния осигурителен принос, да получават по-ниски пенсии и реално да мизерстват. Отделно това противопоставя хората със стари пенсии на новите пенсионери и демотивира работещите хора да се осигуряват на реалните си доходи.

Преизчисляването на пенсиите трябва да е периодично, поне на четири години. За съжаление всички предложения досега са отхвърляни и решенията стават все по-скъпи. Преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2015 г. би изчистило частично проблемите с неравнопоставеността.

Предложеният законопроект е само една от необходимите стъпки за търсене на трайно решение с адекватността на размера на пенсиите. Но тя според нас е първата и най-важната. В противен случай ще се задълбочи още повече проблемът с един от основните принципи на осигуряването, какъвто е принципът на равнопоставеността на осигурените лица. Всяко отлагане на решението за в бъдеще ще изисква все по-големи финансови ресурси.

**Вносител:**

Корнелия Нинсва

Георги Гъоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнеф

## **Предварителна оценка на въздействието**

на Законопроекта за допълнение на Кодекса за социално осигуряване

### **I. Основания за законодателната инициатива**

Огромната маса от българските граждани са с доходи на границата на физическото оцеляване. В най-голяма степен това се отнася за пенсионерите и хората над 65 години. С пенсии до линията на бедността са над 1,3 млн. български пенсионери – 60 % от общия им брой. Средносрочната прогноза на правителството предвижда някаква съществена промяна в размера на пенсиите, освен ежегодното осъвременяване от 1 юли. В същото време - поради това, че средният осигурителен доход на страната през годините е различен, дори и при еднакъв осигурителен принос на лицата, размерът на пенсията често се различава чувствително.

За да се намалят тези различия се налага периодично преизчисляване на размера на старите пенсии за осигурителен стаж и възраст с актуалния среден осигурителен доход за страната.

### **II. Заинтересовани групи**

При преизчисляването на пенсиите със средния осигурителен доход за 2015 г., увеличение биха получили пенсионерите, придобили право на пенсия преди 31 декември 2016 г. Това преизчисляване ще намали сериозните различия в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос в зависимост от това кога са се пенсионирали.

### **III. Анализ на разходи и ползи**

Преизчисляването на пенсиите от 1 септември 2019 г. със средния осигурителен доход за 2015 г. ще струва около 550 млн. лв.

С това ще се намалят различията в размера на пенсиите на лица с еднакъв осигурителен принос, които се натрупаха след последното преизчисляване през 2008 г. Това е

важна стъпка за спазване на един от основните принципи на осигуряването – равнопоставеността.

#### **IV. Административна тежест и структурни промени**

Приемането на законопроекта не налага административни промени или въвеждане на регулаторни режими и такси.

#### **V. Въздействие върху нормативната уредба**

Приемането на предложените промени трябва да получи своето отразяване в държавния бюджет и бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г.

#### **Вносители:**

Корнелия Николова

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев