

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	954 - 01 - 41	
Дата	14	06 2019 г.

ДО

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

04
10 X

Уважаема г-жо Председател,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

Вносителите

(Корнелия Нинова

Георги Гъзов

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДАНЪЦИТЕ
ВЪРХУ ДОХОДИТЕ НА ФИЗИЧЕСКИТЕ ЛИЦА

(обн. ДВ. бр. 95 от 2006 г., изм. ДВ. бр. 52, 64 и 113 от 2007 г., изм. ДВ. бр. 28, 43 и 106 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 25, 32, 35, 41, 82, 95 и 99 от 2009 г., ... изм. ДВ. бр. 24 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 22в се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 двоеточието след думите „чл. 17“ се заличава и текстът до края на алинеята се заменя със „6 000 лв. за всяко ненавършило пълнолетие дете“.

2. Създава се ал. 10:

„(10) Месечната данъчна основа по чл. 42, ал. 3 за доходи от трудови правоотношения на лица, ползващи данъчно облекчение за деца се намалява с 500 лв. за всяко едно дете.“.

§ 2. В чл. 42, ал. 3 се създава т. 3:

„3. данъчното облекчение за деца по чл. 22в, ал. 1.“.

§ 3. В чл. 43 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Лице, ползващо данъчното облекчение за деца по чл. 22в, ал. 1 дължи авансово данък за доходи от стопанска дейност по чл. 29, след като облагаемият доход на лицето от всички източници на доход, придобит от началото на данъчната година и подлежащ на облагане с данък върху общата годишна данъчна основа, намален с удържаните или внесените за сметка на лицето задължителни осигурителни вноски, превиши 6 000 лв. за всяко едно ненавършило пълнолетие дете.“.

2. Досегашните ал. 3-9 стават съответно ал. 4-10.

§ 4. В чл. 44 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Лице, ползващо данъчното облекчение за деца по чл. 22в, ал. 1 дължи авансово данък за доходи от наем или друго възмездно предоставяне за ползване на права или имущество, след като облагаемият доход на лицето от всички източници на доход, придобит от началото на данъчната година и

подлежащ на облагане с данък върху общата годишна данъчна основа, намален с удържаните или внесените за сметка на лицето задължителни осигурителни вноски, превиши 6 000 лв. за всяко едно ненавършило пълнолетие дете.“.

2. Досегашните ал. 3-6 стават съответно ал. 4-7.

§ 5. В чл. 44а се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 4:

„(4) Когато получател на дохода по чл. 35 е лице, ползващо данъчното облекчение за деца по чл. 22в, ал. 1, данък по ал. 1 се дължи, след като облагаемият доход на лицето от всички източници на доход, придобит от началото на данъчната година и подлежащ на облагане с данък върху общата годишна данъчна основа, намален с удържаните или внесените за сметка на лицето задължителни осигурителни вноски, превиши 6 000 лв. за всяко едно ненавършило пълнолетие дете. В тези случаи лицето, придобиващо дохода, удостоверява обстоятелствата и условията по чл.22в, ал. 1-7 с декларация по образец, която се представя еднократно пред платеща на дохода, когато той е задължен да удържа и да внася данъка.“.

2. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

Заклучителна разпоредба

§ 6. Законът влиза в сила от 1 януари 2020 г.

Вносител:

~~Корнелия Нинова~~

~~Георги Гьоков~~

~~проф. Румен Ръдев~~

Драгомир Стойнев

МОТИВИ
към Законопроекта за изменение и допълнение
на Закона за данъците върху доходите на физическите лица

Целта на предложените със законопроекта промени е да се дадат по-големи данъчни преференции на работещите родители с деца на възраст до 18 години. Предлага се мярка срещу демографската криза, като в същото време се обръща и моделът – от стимулиране чрез социални помощи към стимулиране чрез данъчни преференции.

В тази връзка се предлага засилване на данъчното облекчение за деца - увеличаване на размера на сумата, която се приспада от годишната данъчна основа по чл. 17 от 200 на 6 000 лв. за всяко едно ненавършило пълнолетие дете, от една страна. От друга - отпада до сега действащото ограничение до 3 деца и се дава възможност на многодетни родители с по-високи доходи да ползват данъчното облекчение, независимо от броя на децата, стига да имат доходи за да ги издържат. С тези промени на практика родители с едно дете ще имат право на преференция до 600 лв. на година, тези с две деца – до 1200 лв., с три – до 1800 лв. и т.н.

Променя се и начинът на ползване на данъчното облекчение, което до сега ставаше еднократно - на годишна база. Със създаваната ал. 10 в чл. 22в и новата т. 3 в чл. 42, ал. 3 се дава възможност преференцията да се ползва на месечна база, което би означавало: родител с едно дете ще внася с до 50 лв на месец. по-малък данък, родител с две деца – до 100 лв, и т.н.

Промените обхващат както родителите с доходи по трудови взаимоотношения, така и тези с доходи от наем, от стопанска дейност и др.

Вносител:

Корнелия Нинова

Георги Гьоков

проф. Румен Гечев

Драгомир Стойнев

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица

I. Основания за законодателната инициатива

Прилаганата дългогодишна данъчна политика в България по отношение на прякото данъчно облагане е за ниски ставки на преките данъци при широка данъчна основа и малко на брой данъчни преференции и облекчения.

С тревога следва да отбележим, че раждаемостта в България е с намаляващ темп. От 2009 г. насам всяка година в страната се раждат средно с по пет хиляди бебета по-малко. Най-значителното е, че този срив не е равномерен, а засяга предимно представителите на „средната класа“, т.е. образованите, социализираните и работещи български граждани. Тази категория граждани практически не получават държавна помощ за отглеждане на деца. За разлика от маргиналните слоеве, за които раждаемостта стана инвестиционна политика, практически паразитираща върху социалната система, младите хора от средната прослойка, които са най-значимата група, създаваща БВП, са лишени дори от възможността да получават помощи за дете съгласно Закона за семейните помощи за деца поради заложеното в закона ограничително подоходно условие.

Анализът на европейските практики показва, че значителна част от държавите-членки на ЕС – Австрия, Белгия, Великобритания, Германия, Гърция, Естония, Ирландия, Испания, Италия, Латвия, Полша, Португалия, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Холандия и Чехия са въвели данъчни преференции за деца, като техният вид, брой и размер са съобразени със съответния екзистенц минимум, както и с приоритетните области за регионално развитие.

Към момента в България данъчната преференция за работещите родители с деца ненавършили 18 г. е 20 лв. годишно или около 1.66 лв. на месец.

II. Цел на законопроекта

Преодоляване на демографската криза, чрез създаване на ефективно действащ механизъм за реална подкрепа на родителите, които отглеждат децата си без подкрепа от държавата, а в същото време работят, внасят данъци и осигуровки и така допринасят за бюджета. Обръщане на модела – от стимулиране чрез социални помощи към стимулиране чрез данъчни преференции.

III. Заинтересовани групи

Мярката ще даде данъчни преференции на 755 946 семейства, като от тях: 478 550 с едно дете, 239 880 с две деца, 27 068 с три деца, 10 448 с

четири и повече деца. Или право на данъчна преференция ще получат родителите на 1 086 671 деца (данните са на НСИ от преброяването на населението през 2011 г).

IV. Анализ на разходи и ползи

При положение, че и двамата родители работят и получават средния за страната доход „дупката” в бюджета е 648 млн. лева годишно. Реално, след като се отчетат средните доходи по региони, както и безработицата, като се отчете и големият брой семейства от маргиналните слоеве, който са с ниски доходи или не работят, „дупката” в бюджета ще бъде между 250 и 300 млн. лева и спокойно може да се покрие от бюджетния излишък.

Финансовото изражение на ползите за работещите родители с деца ненавършили 18г. е по-високо от социалните помощи за отглеждане на дете, за започване на учебната година и т.н. Ефекта е много по-висок и по-лесно измерим от отпадането на ДДС върху детските храни и детските стоки например, където биха могли и вероятно ще се появят порочни схеми.

V. Административна тежест и структурни промени

Мярката не налага административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не се въвеждат такси. Използва се съществуващия до сега регулаторен режим. Новото по отношение на регулаторната среда е, че мярката дава право на ползване на преференцията ежемесечно за разлика от досегашния режим, по който преференцията се ползваше наведнъж един път в края на годината. Подобна ежемесечна регулация, обаче има към момента по отношение на хората с 50% и над 50% увреждания и същия механизъм може да се приложи и при родителите с деца ненавършили 18г., т.е. ще се разшири обхвата му.

VI. Въздействие върху нормативната уредба

Не се налага промени в други закони и нормативни актове, освен в образците на Декларациите по чл. 22в от ЗДДФЛ, одобрявани от МФ.

Вносител:

Корнелия Нинова

Георги Гъзов

проф. Румен Ганев

Драгомир Стойнев