

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	954 - 01 - 42	
Дата	14	06 2019

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

24
13
X

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасям законопроект за изменение и допълнение на **Закона за административните нарушения и наказания** с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Моля законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

София, 14.06.2019г.

Вносител,

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
АДМИНИСТРАТИВНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ**

Обн., ДВ, бр. 92 от 28.11.1969 г., изм., бр. 54 от 11.07.1978 г., доп., бр. 28 от 9.04.1982 г., в сила от 1.07.1982 г., изм. и доп., бр. 28 от 8.04.1983 г., в сила от 1.07.1983 г., изм., бр. 101 от 27.12.1983 г., доп., бр. 89 от 18.11.1986 г., изм. и доп., бр. 24 от 27.03.1987 г., изм., бр. 94 от 23.11.1990 г., бр. 105 от 19.12.1991 г., изм. и доп., бр. 59 от 21.07.1992 г., бр. 102 от 21.11.1995 г., бр. 12 от 9.02.1996 г., изм., бр. 110 от 30.12.1996 г., изм. и доп., бр. 11 от 29.01.1998 г., доп., бр. 15 от 6.02.1998 г., в сила от 1.01.1999 г. - изм., бр. 89 от 3.08.1998 г.; изм., бр. 59 от 26.05.1998 г., доп., бр. 85 от 24.07.1998 г., бр. 51 от 4.06.1999 г., изм. и доп., бр. 67 от 27.07.1999 г., в сила от 28.08.1999 г., доп., бр. 114 от 30.12.1999 г., в сила от 31.01.2000 г., изм., бр. 92 от 10.11.2000 г., в сила от 1.01.2001 г., бр. 25 от 8.03.2002 г., изм. и доп., бр. 61 от 21.06.2002 г., изм., бр. 101 от 29.10.2002 г., в сила от 1.01.2003 г., доп., бр. 96 от 29.10.2004 г., в сила от 30.11.2004 г., бр. 39 от 10.05.2005 г., в сила от 11.08.2005 г., изм. и доп., бр. 79 от 4.10.2005 г., изм., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 1.03.2007 г., бр. 33 от 21.04.2006 г., изм. и доп., бр. 69 от 25.08.2006 г., доп., бр. 108 от 29.12.2006 г., в сила от 29.12.2006 г., бр. 51 от 26.06.2007 г., изм., бр. 59 от 20.07.2007 г., в сила от 1.03.2008 г., изм. и доп., бр. 97 от 23.11.2007 г., изм., бр. 12 от 13.02.2009 г., в сила от 1.01.2010 г. () - изм., бр. 32 от 28.04.2009 г., бр. 27 от 10.04.2009 г., изм. и доп., бр. 10 от 1.02.2011 г., изм., бр. 33 от 26.04.2011 г., в сила от 27.05.2011 г., бр. 39 от 20.05.2011 г., доп., бр. 60 от 5.08.2011 г., бр. 77 от 4.10.2011 г., изм., бр. 19 от 6.03.2012 г., доп., бр. 54 от 17.07.2012 г., в сила от 17.07.2012 г., изм., бр. 77 от 9.10.2012 г., в сила от 9.10.2012 г., доп., бр. 17 от 21.02.2013 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 107 от 24.12.2014 г., в сила от 1.01.2015 г., изм. и доп., бр. 81 от 20.10.2015 г., в сила от 21.11.2015 г., изм., бр. 76 от 30.09.2016 г., в сила от 30.09.2016 г., доп., бр. 101 от 20.12.2016 г., в сила от 21.01.2017 г., изм. и доп., бр. 63 от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., доп., бр. 101 от 19.12.2017 г., изм. и доп., бр. 20 от 6.03.2018 г., в сила от 6.03.2018 г., доп., бр. 38 от 8.05.2018 г., в сила от 8.05.2018 г.*

§ 1. В чл. 63 се създава нова ал. 3 със следния текст:

„ (3) В съдебните производства по ал.1 страните имат право на присъждане на разноси по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Ако заплатеното от страната възнаграждение за адвокат е прекомерно съобразно действителната правна и фактическа сложност на делото, съдът може, по искане на насрещната страна, да присъди по-нисък размер на разноските в тази им част, но не по-малко от минимално определения размер, съобразно чл. 36 от Закона за адвокатурата.“

София, 14.06.2019г.

Вносител,

МОТИВИ

Разпоредбата на чл. 63 ЗАНН дава уредба както на функционалната подсъдност на делата по обжалване на наказателните постановления, като предвижда двуинстанционност на съдебните производства – съответно – първа и касационна инстанция на същите, така и на родовата подсъдност на делата, като сочи, че първа съдебна инстанция по тях е районният съд, в състав от един съдия, а касационното обжалване се осъществява от административния съд. Нормата по изричен начин определя, че приложимите основания за касационно обжалване са тези по НПК, а процесуалният ред за това е този по глава дванадесета на АПК – „Касационно производство“.

В рамките на обжалването на наказателното постановление пред първата инстанция са приложими специалните процесуални правила, уредени в същия закон и, субсидиарно, по силата на чл. 84 ЗАНН, за конкретни процесуални действия – процесуалните правила на НПК. Така по силата на законовата препратка, разноските за свидетелите и вещите лица се определят по реда на НПК.

Липсва изрична законова уредба на останалите понесени от страните съдебни разноски пред първата съдебна инстанция, като напр. възнаграждението за представляващия страната адвокат, респ. юрисконсулт за ответната страна. Не е уреден редът за търсене и присъждане, било изрично, било чрез законова препратка, на съдебните разноски пред касационната инстанция.

С ТР № 2 от 03.06.2009г. на ОС на ВАС се приема, че административните съдилища не присъждат разноски в производствата по касационни жалби срещу решенията на районните съдилища по административнонаказателни дела. Причината за това е, че с оглед действащата разпоредба на чл. 84 ЗАНН за субсидиарното приложение на НПК при разглеждане на касационните жалби редът на АПК относно правилата на касационното производство следва да се прилага ограничително. Препращането в разпоредбата на чл. 63, ал. 1 ЗАНН към глава XII АПК касае само процесуалния ред, по който се развива касационното производство пред административния съд и доколкото не противоречи на НПК.

Поради липса на процесуален ред за претендиране и присъждане на направени при съдебното обжалване на наказателните постановления съдебни разноси под формата на адвокатско възнаграждение, същите се претендират под формата на имуществени вреди по реда на чл. 1, ал. 1 ЗОДОВ. За възможността адвокатските възнаграждения от производствата по чл. 63 ЗАНН да се търсят като вреди по ЗОДОВ е прието ТР № 1 от 15.03.2017г. по ТД №2/2016г. на ОС на ВАС. Приемането му сочи, че въпросът за съдебните разноси в производствата по чл. 63 ЗАНН следва да получи изрично законово разрешение. Така ще се избегне съществуващата липса на пряк процесуален ред за защита на този вид имуществени притежания. От друга страна ще се избегне натоварването на държавата с още съдебни разноси, направени в двете съдебни инстанции по делата по чл. 1 ЗОДОВ, като и образуването и водене на съдебни искиви производства само за присъждането на разноските от обжалване на наказателните постановления.

Следва да се има предвид, че броят на този вид дела по ЗОДОВ е нараснал значително. Това натоварва работата на административните съдилища и тази на ВАС, тъй като производствата са двуинстанционни. Стига се до ситуация да се водят сериозни по характера си искиви производства, протичащи в сравнително дълъг период от време, не по важни за страните проблеми, а за компенсиране на акцесорни вземания на страните, за които няма пряк процесуален ред за защита.

Изричната правна уредба на института на разноските в производството по чл. 63 ЗАНН се основава на принципите на правната сигурност и предвидимост, които са проявления на общия конституционен принцип на правовата държава. Създава се общ процесуален ред за търсене и присъждане на разноските, който ще допринесе за уеднаквяване на съдебната практика и липсата на противоречие в правния режим на института на разноските.

София, 14.06.2019г.

Вносител,

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания

Приемането на закона не е свързано с допълнителни финансови средства. Законът не изисква финансови разходи, а напротив, ще спести ежегодно на бюджета десетки милиони лева, които се изплащат в момента за хонорари по реда на ЗОДОВ.

Адресати на закона са всички български граждани.

В резултат от приемането на законодателната инициатива ще се разтоварят административните съдилища в страната, както и ВАС от хиляди административни дела годишно. Промяната ще даде своя принос в ускоряването на административното производство в административните съдилища.

София, 14.06.2019г.

Вносител,