

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	954-01-58
Дата	31 / 04 2019

10.09
@

ДО

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Моля, законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане, съгласно установения ред.

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

(Обн., ДВ, бр. 77 от 1991 г.; изм. и доп., бр. 24, 49 и 65 от 1995 г., бр. 90 от 1996 г., бр. 122 от 1997 г., бр. 33, 130 и 154 от 1998 г., бр. 67 и 69 от 1999 г., бр. 26 и 85 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г., бр. 28, 45 и 119 от 2002 г., бр. 69 от 2003 г., бр. 19 и 34 от 2005 г., бр. 30 и 69 от 2006 г., бр. 61 и 63 от 2007 г., бр. 54 и 108 от 2008 г., бр. 6, 14, 35, 42 и 44 от 2009 г., бр. 15 и 97 от 2010 г., бр. 9 и 32 от 2011 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2011 г. - бр. 36 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 57 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 1, 19 и 53 от 2014 г., бр. 39, 43 и 51 от 2016 г., бр. 9, 99 и 103 от 2017 г. и бр. 7, 21, 24 и 47 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 44, ал. 1 се създава т.20:

„20. приема и изслушва граждани в определени дни. Условието и реда за приемане и изслушване на гражданите се утвърждават със заповед. Информацията се публикува на интернет страницата на общината.“

§ 2. В чл. 46, ал. 1 се създава т.13:

„13. приема и изслушва граждани в определени дни. Условието и реда за приемане и изслушване на гражданите се утвърждават със заповед. Информацията се публикува на интернет страницата на общината.“

§ 3. Създава се „глава Десета“а“ „Административнонаказателни разпоредби“ с членове 76 –83:

„ Глава десета“а“

Административнонаказателни разпоредби

Чл.76.(1) За нарушение на сроковете по чл. 44, ал.1, т.7 се налага глоба от 800 до 1500 лв.

(2) За повторно нарушение по ал. 1 наказанието е глоба в размер от 1000 до 2000 лв.

Чл.77. (1) За нарушение или не изпълнение на сроковете по чл. 44, ал.1, т.18 се налага глоба от 500 до 1000 лв.

(2) За повторно нарушение по ал. 1 наказанието е глоба в размер от 600 до 1200 лв.

Чл.78. (1) За нарушение или не изпълнение на чл. 44, ал.1, т.20 се налага глоба от 100 до 500 лв.

(2) За повторно нарушение по ал. 1 наказанието е глоба в размер от 200 до 800 лв.

Чл.79. (1) За нарушение на сроковете по чл. 44, ал. 5 се налага глоба от 500 до 1000 лв.

(2) За повторно нарушение по ал. 1 наказанието е глоба в размер от 600 до 1200 лв.

Чл.80.(1) За нарушение на чл. 46, ал.1, т.11 и т.13 се налага глоба от 200 до 500 лв.

(2) За повторно нарушение по ал. 1 наказанието е глоба в размер от 300 до 800 лв.

Чл.81.(1) Актовете за установяване на административните нарушения по чл.76-79 се съставят от председателя на общинския съвет или оправомощени от него лица.

(2) Наказателните постановления се издават от областния управител или от оправомощени от него лица.

Чл.82.(1) Актовете за установяване на нарушенията по чл.80 се съставят от длъжностни лица, оправомощени от кмета на общината.

(2) Наказателните постановления се издават от кмета на общината или от оправомощени от него лица

Чл.83. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

Законът за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) е основният закон, който регламентира статута, функциите и правомощията на отделните органи на местната власт. Също така ЗМСМА гарантира на гражданите правото на участие в местното самоуправление и описва начините, по които това се осъществява. Законът дава определение на понятието „местно самоуправление“, като правото и реалната възможност на гражданите и на избраните от тях органи да решават в рамките на закона съществена част от обществените дела на своя собствена отговорност и в интерес на териториалната общност.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация е изготвен с цел да се засили личната отговорност на всеки кмет на община или район по отношението на най-висшата мисия на кмета, а именно отношението към гражданите, тъй като неговата власт произлиза точно от тях.

Промяната е продиктувана от наблюдаваното в ежедневната практика недобросъвестно поведение от страна на много кметове, които изолират гражданите, negliжират техните проблеми, не взимат под внимание мнението и желанията на обществените групи и по никакъв начин не осъществяват пряк контакт с тях. Подобни примери не са само изолирани и единични явления, а по-скоро се превръщат в практика и манталитет на местната власт по принцип. Подобно отношение от страна на администрацията не е допустимо в условията на правовата държава и демократичното управление на Република България, което налага въвеждането на задължаващи органите на местната администрация да въведе и най-вече да изпълнява в действителност приемането и изслушването на гражданите, като част от правата да участват в местното самоуправление, дадени им от закона.

Проектът регламентира изрично задължение в т. 20 на чл.44, ал.1, за кмета на общината, респективно на районния кмет, да приема и изслушва граждани в определени дни. Условията и реда за приемане и изслушване на гражданите се утвърждават със заповед, като информацията се публикува на интернет страницата на общината.

Приемните дни са живата връзка между гражданите и техния кмет и се провеждат с цел осъществяване на възможността гражданите лично да поставят своите проблеми, въпроси и предложения пред човека, когото са избрали да управлява населеното място.

Изслушването на гражданите в точно определени дни и часове от седмицата се налага от практиката, за да се осигури технологично време за решаване на поставените въпроси от предходния прием, за своевременно, компетентно и ефективно решаване на молбите и предложенията им.

Проектът включва и създаване на Глава „Административно-наказателните разпоредби“, продиктувано от необходимостта да се гарантира стриктно спазване на задълженията, които законът възлага на кмета в чл.44, ал.1.

Със създаването на глава „Административнонаказателни разпоредби“ ще се гарантира по-голяма контрол и по отношение на изпълнение на сроковете по чл.44, ал.1, т.18 и ал.5.

С предложените промени ще се постигне в по-голяма степен публичност и прозрачност при вземане на решения; участие на гражданите в управлението; създаване на активни местни общности, които да определят местните политики и насоките на развитие. Както и спазването на върховния принцип, заложен в Конституцията на Република България, където в чл. 1. (2) е записано: Цялата държавна власт произтича от народа. Тя се осъществява от него непосредствено и чрез органите, предвидени в тази Конституция.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

Основания за законодателната инициатива

Кметът, като висш орган на местното самоуправление е отговорен за прилагането на публичност и прозрачност при вземане на решения, участие на гражданите в управлението, създаване на активни местни общности, които да определят местните политики и насоките на развитие.

Законопроектът има за цел да засили личната отговорност на всеки кмет на община или район към гражданите.

С изричното задължение в т. 20 на чл.44, ал.1, за кмета на общината, респективно на районния кмет, да приема и изслушва граждани в определени дни се утвърждава живата връзка между гражданите и кмета и се осъществява възможността гражданите лично да поставят своите проблеми, въпроси и предложения пред ръководителя на когото са гласували доверие избирайки го.

Създаването на Глава „Административнонаказателни разпоредби“, е продиктувано от необходимостта да се гарантира стриктно спазване на задълженията, които законът възлага на кмета в чл.44, ал.1.

Заинтересовани групи

Заинтересовани страни от предвидените промени са на първо място гражданите на българските общини. По-ефективната дейност на контрол по прилагане на наредбите ще се отрази благоприятно на условията за живот в общините във всички аспекти.

Приемните дни са живата връзка между гражданите и кмета и се провеждат с цел осъществяване на възможността гражданите лично да поставят своите проблеми, въпроси и предложения пред ръководителя на когото са гласували доверие избирайки го.

Анализ на разходи и ползи

Предвидените промени относно новите правомощия на председателя на общинския съвет няма да доведат до допълнително натоварване на общинските бюджети.

Най-важните ползи се очакват в резултат на превантивния ефект и подобреното прилагане на общинските разпоредби, което ще даде като резултат по-добър ред и условия. От друга страна промените ще дадат резултат и в подобряване на актосъставителската дейност и съответно увеличаване на общинските приходи от наложени глоби за извършени нарушения.

Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не създава нови административни тежести за гражданите и за бизнеса. Няма да последват и допълнителни административни ангажименти за общините. Не се предвиждат структурни промени. Законопроектът подобрява регулаторната среда.

Въздействие върху нормативната уредба

Законопроектът не води до необходимост от промяна в други закони. Необходимо е бъдат предвидени отговорности на съответните длъжностни лица, съобразно новите им правомощия.