

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. No 954-01-64

Дата 05 / 09 2019 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

12.22  
/

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям Законопроект за изменение на Закона за опазване на обществения ред по време на спортни мероприятия с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Моля, законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане, съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

**Законопроект за  
изменение на Закона за опазване на обществения ред по време на  
спортни мероприятия**

(Обн. ДВ. бр.96 от 2004г., изм. ДВ. бр.103 и ДВ. бр.105 от 2005г., изм. ДВ. бр.30 ,бр.34 и бр.82 от 2006г., изм. ДВ. бр.69 от 2008г., изм. ДВ. бр.12 , бр.19 и бр.32 от 2009г., изм. ДВ. бр.50 и бр.88 от 2010г., изм. ДВ. бр.68 от 2013г., изм. ДВ. бр.53 от 2014г., изм. ДВ. бр.10 , изм. и доп. бр.65 , доп. бр.77 и изм. ДВ. бр.86 от 2018г., изм. ДВ. бр.17 от 2019г.)

**§ 1. В чл.11 се правят следните изменения:**

1. ал.3, 5,6,7, и 8 се отменят.
2. ал. 4 става съответно ал.3

**§ 2. В чл. 45 думите „чл. 11, ал. 1, 3, 5, 7 и 8“ се заменят с „чл.11, ал.1“**

**ВНОСИТЕЛИ:**

## М О Т И В И

### към проекта на Закон за изменение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия

Проектът на Закона за изменение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия (ЗООРПСМ) е изготвен във връзка с необходимостта от прецизиране на текстовете, касаещи продажбата на билети за спортни мероприятия.

Предлаганите за отмяна текстове са част от пакета от мерки, които бяха заложили в Закона с цел превенция на противообществени прояви и увеличаване на контрола на достъпа до спортни мероприятия. Текстовете бяха включени в законопроект, съдържащ спешни мерки за борба с противообществени прояви на спортни мероприятия, приет от Народното събрание през юли 2018 г.

Предлаганите за отмяна текстове касаят само персонализирането на билетите за достъп до спортното съоръжение, прочитането на лични карти на посетителите, непродажбата на билети в деня на спортното събитие, ако е определено като рисково и защитата и съхранението на личните данни. Тези текстове са в унисон с новата Конвенция на Съвета на Европа за интегриран подход към безопасност, сигурността и обслужване по време на футболни мачове и други спортни мероприятия, подписана от Република България на 3 юли 2016 г. и чието ратифициране в Народното събрание предстои. Конвенцията заменя Конвенция 120 от 1985 (Европейската конвенция за насилието и лошото поведение на зрители при спортни прояви и в частност на футболни срещи), тъй като през последните 10 години е установено, че съдържанието ѝ не е в съответствие, а в някои аспекти е и в противоречие с подхода и добрите практики, изградени и утвърдени през годините. Прилагането на Конвенцията в някои случаи е счтено като неуместно, тъй като с част от разпоредбите си създава потенциална възможност по-скоро да ескалира заплахата от насилие и безредици при провеждането на футболни срещи и при други видове спорт, вместо да противодейства.

Основната цел на Конвенцията на Съвета на Европа за интегриран подход към безопасност, сигурност и обслужване по време на футболни мачове и други спортни мероприятия е да се насърчи интегриран подход към безопасност, сигурност и обслужване, в прилагането на който участие да вземат всички агенции, държавни органи и организации, имащи отношение към организирането и провеждането на спортното мероприятие, като ролята и отговорностите на всяка от тях са ясни и допълващи се. Гарантирането на безопасността по време на спортни мероприятия се осигурява чрез всеобхватен подход, позволяващ ефективно взаимодействие между всички участници – правоприлагащите органи, спортните клубове и международните организации, ангажирани с осигуряването на безопасността.

В настоящия момент в Народното събрание има сформирана работна група, която разработва изцяло нов Закон за безопасността и сигурността по време на спортни мероприятия, който се опира изцяло на основните принципи на новата Конвенция. В този смисъл считаме, че е необходимо текстовете, отнасящи се до достъпа до спортното

мероприятие да бъдат прецизирани и по-подробно разписани в новия закон, с цел да се избегне некоректно тълкуване и да се осигури максимална защита на личните данни на гражданите. Последното е особено важно с оглед на необходимостта от повишено внимание към опазване на личните данни и непрестанно увеличаващите се рискове за киберсигурността.

С оглед на тези обективни обстоятелства настоящият законопроект предлага да бъде отменена ал. 3 на чл.11 от действащия ЗООРПСМ, както и алинеи, 7 и 8 на същия член, които са съотносими към ал.3.

Законопроектът предлага и отмяната на ал.5 на чл.11, отнасяща се до забрана за продажба на билети на каса в деня на провеждане на спортното мероприятие, когато то е определено като мероприятие с висок риск. Към момента след последваща оценка на въздействие на нормата, тя се оказва неефективна и създава потенциална възможност да ескалира безредици. Необходимо е тази норма да се подложи на дискусия при изготвянето на новия закон.

ВНОСИТЕЛИ:

## **Предварителна оценка на въздействието на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на общественния ред при провеждането на спортни мероприятия**

### **1. Основания за законодателна инициатива.**

Обективни обстоятелства налагащи отмяната на ал. 3 на чл.11 от действащия ЗООРПСМ, в която са въведени изисквания към входният билет и контрола за достъпа до спортното съоръжение при провеждане на спортно мероприятие, да бъде отменена. Изпълнение на задълженията, възложени с нормите е свързано с реконструкции на съществуващите спортни съоръжения, предлагане на конкретно техническо задание и закупуване на специален софтуер и съоръжения, което налага сериозни инвестиции от страна на собствениците на спортни съоръжения, както и организаторите на спортни мероприятия. С изготвянето на новия Закон за безопасност и сигурност по време на спортни мероприятия в съответствие с Конвенцията, рискът да се стигне до противоречие с действащата разпоредба е твърде голям. Предвид необходимите инвестиционни разходи е по-рационално да се изчакат разработените в новия закон условия и ред за изготвяне на документите за достъп, както условията и редът за достъп на посетителите до спортното мероприятие..

### **2. Заинтересовани страни.**

Непосредствено заинтересованите групи са:

- собствениците/ползвателите на спортни обекти;
- организаторите на спортни мероприятия и спортните клубове;
- посетителите на спортно мероприятие;

Заинтересовани страни от постигане на крайните цели, поставени от предложените изменения, са всички, които имат задължение да осигуряват безопасност на спортните съоръжения при провеждане на спортни мероприятия.

### **3. Анализ на разходи и ползи.**

За прилагането на Законопроекта не са необходими финансови средства.

### **4. Административна тежест и структурни промени.**

С настоящия законопроект не се предвижда допълнителна административна тежест или структурни промени.

### **5. Въздействие върху нормативната уредба.**

Няма необходимост от последващи допълнителни промени в други нормативни актове в резултат от приемането на закона.

ВНОСИТЕЛИ: