

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	954-01-71	
Дата	18	09 2019 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

02
11 фев

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение на Закона за местното самоуправление и местната администрация с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане, съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Закон

за изменение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

(обн., ДВ, бр. 77 от 1991 г.; изм., бр. 24, 49 и 65 от 1995 г., бр. 90 от 1996 г., бр. 122 от 1997 г., бр. 33, 130 и 154 от 1998 г., бр. 67 и 69 от 1999 г., бр. 26 и 85 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г., бр. 28, 45 и 119 от 2002 г., бр. 69 от 2003 г., бр. 19 и 34 от 2005 г., бр. 30 и 69 от 2006 г., бр. 61 и 63 от 2007 г., бр. 54 и 108 от 2008 г., бр. 6, 14, 35, 42 и 44 от 2009 г., бр. 15 и 97 от 2010 г., бр. 9 и 32 от 2011 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2011 г. - бр. 36 от 2011 г.; изм., бр. 57 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г. бр. 15 от 15.02.2013 г., бр. 1, 19 и 53 от 2014 г., бр. 39, 43 и 51 от 2016 г., бр. 9, 99 и 103 от 2017 г., и бр. 7, 21, 24 и 47 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 46а, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В изречение първо думите „населено място, което не е“ се заменят с „населените места, които не са“, думата „кметство“ се заменя с „кметства“, а думата „наместник“ се заменя с „наместници“.

2. В изречение второ думите „Кметският наместник“ се заменят с „Кметските наместници“.

Заклучителни разпоредби

§ 2. (1) В населените места - административен център на кметства, в които на изборите за общински съветници и за кметове на 27 октомври 2019 г. не са произведени избори за кметове на кметства, могат да се назначават кметски наместници при спазване на останалите изисквания на чл. 46а, ал. 1.

(2) След изтичане на мандата им кметовете на кметствата по ал. 1 изпълняват временно функциите на кметски наместници до освобождаването им от новоизбрания кмет на общината.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 2, който влиза в сила от 28 октомври 2019 г.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение на

Закона за местното самоуправление и местната администрация

С последните промени в Закона за административно-териториалното устройство на Република България бе прието, че за създаване на кметство е необходимо населеното място, или населените места, включени в състава на кметството, да имат население над 350 души. Съгласно разпоредбите на Изборния кодекс избори за кметове на кметства се произвеждат само в кметствата, които към датата на обнародване на указа на президента за насрочване на общи избори за общински съветници и за кметове отговарят на изискванията на чл. 16, т. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България.

На последните избори, преди предстоящите, изискванията за население в кметствата бяха над сто души и в тези населени места бяха произведени избори за кметове на кметства. Съобразно новите изисквания в голям брой населени места не само, че няма да се произведат избори за кметове на кметства, но в тях няма да могат да се назначат и кметски наместници, тъй като съгласно разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация кметски наместници могат да се назначават в населени места, които не са административен център на кметство. Съществуващите към момента кметства, в които няма да се произведат избори за кметове на кметства не мога да бъдат закрити, тъй като закона изисква това да стане чрез допитване на населението, а това е тромава и практически трудно реализуема процедура.

С предлаганите промени се дава възможност в тези населени места, които продължават да имат статут на кметство, но в тях няма да се произведат избори за кметове на кметства, да могат да се назначат кметски наместници в съответствие с утвърдената от общинския съвет структура и обща численост на администрацията – т.е. общинския съвет е органа, който ще определи в кои населени места могат да се назначават кметски наместници. С оглед осигуряване на приемственост и по аналогия с други разпоредби на закона е предвидено кметовете на кметства в тези населени места след изтичане на мандата им да изпълняват временно функциите на кметски наместници до освобождаването им от новоизбрания кмет на общината.

Подобно законодателно решение е използвано и през 2011 г., когато отново е имало увеличаване на изискването за население в кметствата, в които да се произведат избори за кметове на кметства от 150 на 350 жители.

ВНОСИТЕЛИ:

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на проекта на Закон за изменение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

Основания за законодателната инициатива

С последните промени в Закона за административно-териториалното устройство на Република България бе прието, че за създаване на кметство е необходимо населеното място, или населените места, включени в състава на кметството, да имат население над 350 души. Съгласно разпоредбите на Изборния кодекс избори за кметове на кметства се произвеждат само в кметствата, които към датата на обнародване на указа на президента за насрочване на общи избори за общински съветници и за кметове отговарят на изискванията на чл. 16, т. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България.

На последните избори, преди предстоящите, изискванията за население в кметствата бяха над сто души и в тези населени места бяха произведени избори за кметове на кметства. Съобразно новите изисквания в голям брой населени места не само, че няма да се произведат избори за кметове на кметства, но в тях няма да могат да се назначат и кметски наместници, тъй като съгласно разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация кметски наместници могат да се назначават в населени места, които не са административен център на кметство. Съществуващите към момента кметства, в които няма да се произведат избори за кметове на кметства не мога да бъдат закрити, тъй като закона изисква това да стане чрез допитване на населението, а това е тромава и практически трудно реализуема процедура.

С предлаганите промени се дава възможност в тези населени места, които продължават да имат статут на кметство, но в тях няма да се произведат избори за кметове на кметства, да могат да се назначат кметски наместници в съответствие с утвърдената от общинския съвет структура и обща численост на администрацията – т.е. общинския съвет е органа, който ще определи в кои населени места могат да се назначават кметски наместници. С оглед осигуряване на приемственост и по аналогия с други разпоредби на закона е предвидено кметовете на кметства в тези населени места след изтичане на мандата им да изпълняват временно функциите на кметски наместници до освобождаването им от новоизбрания кмет на общината.

Заинтересовани групи

Заинтересовани страни от предвидените промени са както гражданите в населените места, в които няма да се произведат избори за кметовете на кметства, така и органите на местното самоуправление и местната администрация – общинските съвети и кметовете. С предоставената възможност за назначаване на кметски наместници в населените места, в които няма да се произведат избори, се осигурява присъствието на орган на местната власт, който съобразно предоставените му от общинския съвет правомощия, ще може да предоставя и определени административни услуги на

населението. В противен случай една голяма част от населените места, в които до сега е имало избран кмет, ще останат без легитимен представителен орган на местната власт

Анализ на разходи и ползи

Предвидените промени няма да доведат до натоварване на общинските бюджети, тъй като и до сега за тези населени места са планирани и извършвани съответните разходи. В известна степен разходите за заплати ще намалеят, тъй като възнагражденията на кметските наместници са по-ниски от тези на кметовете на кметства. С присъствието на орган на местната власт ще се осигури и по – добър контрол за опазване и по-добро стопанисване на общинската собственост на територията на съответните населени места.

Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не създава нови административни тежести за гражданите и за бизнеса. Няма да последват и допълнителни административни ангажименти за общините. Напротив, извършвани и досега от кметовете на кметства и служителите в администрацията в кметството дейности, ще могат да бъдат извършвани и от кметските наместници. Общинските съвети ще трябва да вземат решение, с което при одобряване на общата численост и структурата на администрацията, да определят населените места, в които да бъдат назначени кметски наместници.

Въздействие върху нормативната уредба

Законопроектът не води до необходимост от промяна в други закони.

ВНОСИТЕЛИ: