

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	954-01-90	
Дата	20 / 12	2019 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

И. 55
①

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за политическите партии с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ПОЛИТИЧЕСКИТЕ ПАРТИИ**

(Обн. ДВ. бр.28 от 2005г., изм. бр.102 от 2005г., бр.17 и 73 от 2006г., бр.59 и 78 от 2007г., бр.6 от 2009г., бр.54 и 99 от 2010г., бр.9 и 99 от 2011г., бр.30, 68 и 71 от 2013г., бр.19 от 2014г., бр.32 и 95 от 2015г., бр.39 и 98 от 2016г., бр.86 от 2017г., бр.17, 50 и .60 от 2019г.)

§ 1. В чл. 21 думите „може да“ се заличават.

§ 2. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения :

1. в ал. 1, т. 4 се отменя;
2. създава се нова алинея 2 :

„(2) Дарението от едно физическо лице за една календарна година не може да надхвърля 10 000 лв.“.

§ 3. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения :

1. в ал. 1, т. 2 думите „които имат просрочени публични задължения и/или са регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим“ се заличават;

2. създава се нова алинея 3 :

„(3) Политическите партии могат да получават за безвъзмездно ползване от физически лица само техни собствени движими и недвижими вещи, както и безвъзмездни услуги, извършени само с личен труд.“.

§ 4. В чл. 26, ал. 1 се създава ново изречение трето :

„Максималният размер на субсидията не може да надвишава 6 000 000 лева годишно.“

§ 5. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения :

1. в ал. 2, т. 1 и 2 думите „и 4“ се заличават;
2. създава се нова точка 7 :

„7. вещи, предоставени безвъзмездно за ползване, и безвъзмездни услуги, извършени с личен труд от физически лица, техните имена, срокът за ползване, видът и описанието на предоставените за ползване вещи, видът на услугите и декларация за собствеността на вещите;“.

§ 6. В чл. 34, ал. 4, в изречение второ думите „юридическите лица и едноличните търговци“ се заличават.

§ 7. В чл. 43а, ал. 1 след думите „чл. 22“ се поставя запетая и се добавят „чл. 23, ал. 2“.

Заключителна разпоредби

§ 8. В Изборния кодекс (обн., ДВ, бр. 19 от 2014 г.; изм., бр. 35, 53 и 98 от 2014 г., бр. 79 от 2015 г., бр. 39, 57, 85 и 97 от 2016 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2017 г. - бр. 20 от 2017 г.; изм., бр. 85 от 2017 г., бр. 94 и 102 от 2018 г. и бр. 17, 21, 29, 34, 60 и 61 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 162 навсякъде след думите „физически лица“ се заличават „юридически лица и еднолични търговци“.

2. Създава се нов член 167 :

„Чл. 167. (1) Дарението от едно физическо лице за една партия или коалиция не може да надхвърля повече от 10 000 лв. за една календарна година.

(2) Дарението от едно физическо лице за един инициативен комитет и регистрирания от него кандидат, съответно кандидати, не може да надхвърля повече от 10 000 лв.

(3) Физически лица във връзка с предизборната кампания може да предоставят за безвъзмездно ползване на партия, коалиция или инициативен комитет само собствени движими и недвижими вещи.

(4) Физически лица във връзка с предизборната кампания може да предоставят на партия, коалиция или инициативен комитет безвъзмездни услуги, извършени само с личен труд.“

3. В чл. 168, ал. 1, т. 2 думите „които имат просрочени публични задължения и/или са регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим“ се заличават.

4. В чл. 169:

а) в ал. 1 думите „или юридическо“ и „или едноличен търговец“ се заличават;

б) създава се нова алинея 3:

„(3) Когато във връзка с предизборната кампания едно физическо лице предостави за безвъзмездно ползване свои движими или недвижими вещи за предизборната кампания, то представя декларация по образец за собствеността на тези вещи.“

5. В чл. 171, ал. 2:

а) създава се нова точка 7 :

„7. имената на физическите лица, предоставили за безвъзмездно ползване вещи или услуги за предизборната кампания, срокът на

ползването, видът и описанието на предоставените за ползване вещи и видът на услугите;“

б) в т. 8 след думите „комитети“ се добавят „и декларациите на физическите лица за собственост на предоставените за безвъзмездно ползване вещи“ .

6. Създава се нов Член 477 :

„Чл. 477. При получаване на дарение от физическо лице над допустимия размер по чл. 167, ал. 1 или 2 или при получаване на вещи или услуги в нарушение на чл. 167, ал. 3 или 4 на лицето или лицата по чл. 164 се налага глоба от 2 000 до 10 000 лв.“

МОТИВИ

С приемането на Бюджета на Република България за 2020г. беше извършена промяна в размера на държавната субсидия за политическите партии. Това обуславя необходимостта от промени в Закона за политическите партии, с които да се уреди финансиране на партиите от държавата и възможност за финансирането им от физически лица, като едновременно с това се възстанови забраната за финансиране от юридически лица и еднолични търговци. Въвежда се и максимален размер на дарението от физически лица за една календарна година - 10 000 лв. По този начин се цели да се избегне зависимостта на партиите от икономически субекти и да се възстанови правната уредба преди изменението на размера на държавната субсидия през месец юли 2019г. Считаме, че финансирането от юридически лица и еднолични търговци от една страна хвърля сянка на съмнение чии интереси защитават партиите, а от друга дава възможност някои партии да рекетират бизнеса за дарения.

Предлаганите промени съответстват изцяло на дадените още през 2005 година препоръки на GRECO, антикорупционна мониторингова структура към Съвета на Европа, които в която членуват 48 държави, включително и САЩ. Целта на организацията е да подобри капацитета на тези страни в борбата срещу корупцията чрез осъществяването на мониторинг и партньорски натиск.

Нещо повече ако GRECO прецени, че промяната в Закона за политическите партии от месец юли 2019 година, свързана с неограниченото финансиране на партиите от еднолични търговци и юридически лица, е сериозно нарушение на антикорупционните стандарти на Съвета на Европа, може да определи докладчици по темата и въз основа на изготвения от тях доклад, да сезира Европейската комисия. Подобна процедура вече се е прилагала за Полша, Румъния и Гърция. Само няколко месеца след като през март 2018г. GRECO съобщи, че започва процедура срещу Полша заради реформите свързани със съдебната власт, ЕК инициира наказателна процедура срещу страната по същия повод. Следва да се има предвид, че макар GRECO да е организация към Съвета на Европа нейните констатации винаги са били взимани предвид от Европейската комисия в мониторинговите доклади за България. Забраната за получаване на дарения от юридически лица е била предмет на оценка от страна GRECO през 2015 г. и заключенията ѝ са били, че България е изпълнила напълно 13 от общо 16 препоръки в областта на партийното финансиране.

Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) също препоръчва да се премахне възможността партиите да получават дарения от бизнеса.

Също така смятаме за необходимо въвеждането на максимален размер на субсидията в размер на 6 000 000 лв. за една календарна година, независимо от получения брой гласове. Този размер според нас е напълно достатъчен за покриване на присъщите разходи на една политическа партия.

Предлаганата законодателна промяна ще облекчи разходната част на бюджета и ще освободи финансов ресурс, който може да бъде насочен към други бюджетни пера.

Законопроектът не противоречи на правото на ЕС.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателната инициатива

С приемането на Бюджета за 2020г на Република България и промяната на размера на субсидията на политическите партии е необходимо да са избегне двойно финансиране – от държавата и от юридическите лица.

II. Заинтересовани групи

Инициативата ще засегне пряко всички политически партии, които са парламентарно представени и получават субсидия от държавния бюджет на Република България.

III. Анализ на разходите и ползите

Законопроектът предвижда намаляване на разходите за държавния бюджет с поставянето на горна граница на получаваната от партиите субсидия.

IV. Административна тежест и структурни промени

С приемането на законопроекта не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не се предвижда и въвеждане или изменение на регулаторни режими и такси.

V. Въздействие върху нормативната база

Необходима е промяна в Изборния кодекс, която е направена в заключителната разпоредба на този законопроект.