

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	954-04-149
Дата	14 / 09 2019 г.

R. B. 14

ЧРЕЗ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКА
ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ

ДО

ДИРЕКЦИЯ
„ЗАКОНОДАТЕЛНА ДЕЙНОСТ И
ПРАВО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
Г-ЖА ИВА МИТЕВА

ОТНОСНО: Доклад по законопроект за публичните предприятия, № 902-01-27, внесен от Министерски съвет на 5 юни 2019 г., приет на първо гласуване на 3 юли 2019 г.

Уважаема г-жо Председател,

Уважаеми г-н Кънев,

По повод внесения проект на доклад за второ гласуване на Закон за публичните предприятия внесен от Министерски съвет на 5 юни 2019 г. под № 902-01-27, приет на първо гласуване на 3 юли 2019 г., считам за необходимо да насоча Вашето внимание, към някои съществени проблеми във внесения за обсъждане в Комисията по икономическа политика и туризъм, изготвен от работната група и представен на народните представители за второ разглеждане и гласуване.

Моите притеснения за свършенството на законопроекта се основават на три елемента, а именно:

1. Считам, че са налице противоречия и непълноти свързани с правните норми развити в Закона за нормативните актове.
2. Предложените текстове не са съобразени с Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01)
3. Налице са редица несъответствия от правно-техническо естество и др.

В предложения проект за законопроект, липсват редица теми, като:

1. В чл.1 липсва определение на какви обществени отношения се решават с публичните предприятия.
2. След като публичните предприятия ще предоставят стопанска и нестопанска (обществена услуга) дейности, липсва ясно разделение на двата вида услуги и на какви правни норми ще се подчинява всяка от тях.
3. След като изрично се въвежда предоставянето на обществена услуга от публично предприятие, в законопроекта отсъстват правни норми по образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с държавно/ общинско предприятие с над 50 % участие в капитала, предоставящо обществена услуга.
4. Считам, че систематичното място на Агенцията за публичните предприятия и инвестициите е в този закон, а не в Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

Предлагам конкретни текстове за становище и евентуални корекции по законопроекта предложен за второ гласуване.

§1. Предложение:

1. В чл.1 се създава нова ал.1, със следното съдържание:
(1) Този закон урежда обществените отношения свързани с публичните предприятия.
2. Текстовете в ал.1, ал.2 и ал.3 се разписват съответно в ал.2, ал.3 и ал.4.

§2. Предложение:

1. **Глава втора** придобива следното наименование:

Образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с над 50% държавно/ общинско участие в капитала

2. Създават се нови чл.5, чл.6, чл.7 и чл.8, със следното съдържание:

„Чл.5. Образуване на публично предприятие предоставящо обществена услуга

Чл.6. Преобразуване на публично предприятие предоставящо обществена услуга

Чл.7. Прекратяване на публично предприятие предоставящо обществена услуга

Чл.8. Специфични особености на публично предприятие предоставящо обществена услуга

....

§3. Предложение:

3. Текста в чл.5 се разписва, като ал. 1.

4. Създава се нова ал.2 със следния текст:

(2) Публичните предприятия се финансират чрез **трансфер на държавни или общински средства** и могат да извършват следните видове дейности:

1. Стопанска дейност;
2. Нестопанска дейност (обществена услуга).
3. Смесена (стопанска и нестопанска).

§4. Предложение:

1. В чл. 6, се създава се нова ал. 1, със следното съдържание:

(1) Всяка дейност, която се състои от предлагане на стоки или услуги на пазара с цел реализиране на печалба, е стопанска дейност¹.

2. Текстовете в чл.6, разписани в ал.1, 2 и 3 се разписват в ал.2,3 и 4.

3. Създава се нова ал. 5, със следното съдържание:

(5) Публичните предприятия се облагат с данък върху печалбата от стопанската дейност.

Мотиви: Виж: Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/С 262/01)

§5. Предложение:

1. Създават се нови ал. 4, ал.5 и ал.6, със следното съдържание:

(4) Публичните предприятия предоставящи обществена услуга могат да извършват допълнителна стопанска дейност само ако е свързана с предмета на основната дейност, за която са регистрирани, и като използват прихода за постигане на определените в устава или учредителния акт цели.

¹ Вж. решение на Съда от 16 юни 1987 г. по дело *Комисия/Италия*, 118/85, ECLI:EU:C:1987:283, точка 7; решение на Съда от 18 юни 1998 г. по дело *Комисия/Италия*, C-35/96, ECLI:EU:C:1998:303, точка 36; решение на Съда от 12 септември 2000 г. по съединени дела *Pavlov и др.*, C-180/98 — C-184/98, ECLI:EU:C:2000:428, точка 75.

(5) Дейността реализирана от публични предприятия учредени да предоставят обществена услуга се подчинява на условията и по реда, определена със законите, регулиращи съответния вид стопанска дейност.

(6) Публичните предприятия предоставящи обществена услуга не разпределят печалба.

§6. Предложение:

Създава се нова глава трета, със следното съдържание:

АГЕНЦИЯ ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ИНВЕСТИЦИИТЕ

Чл. ... (1) Създава се Агенция за публичните предприятия и инвестициите като юридическо лице със седалище София.

(2) В Агенцията за публичните предприятия и инвестициите се вливат Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и Българската агенция за инвестиции.

(3) Дейността, бюджетите, активите, пасивите, архивът и другите права и задължения на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и на Българската агенция за инвестиции преминават към Агенцията за публичните предприятия и инвестициите.

Висящите дела към датата на влизането на закона в сила се продължават от Агенцията за публичните предприятия и инвестициите до тяхното приключване във всички инстанции.

(4) Трудовите и служебните правоотношения на ръководителите и служителите в Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и Българската агенция за инвестиции се уреждат при условията на **чл. 123 от Кодекса на труда и чл. 87а от Закона за държавния служител.**

(5) Извън случаите по ал. 4 служебните и трудовите правоотношения на служителите от администрациите по ал. 1 и 2, чиито функции не преминават към Агенцията за публичните предприятия и инвестициите, се уреждат от изпълнителния директор на Агенцията за публичните предприятия и инвестициите при условията и по реда на чл. 328, ал. 1, т. 2 от Кодекса на труда, съответно при условията и по реда на чл. 106, ал. 1, т. 2 или чл. 106, ал. 1, т. 5 и 6 от Закона за държавния служител.

(6) Агенцията за публичните предприятия и инвестициите встъпва в правата и задълженията на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол и на Българската агенция за инвестиции по сключените от тях договори, включително по Оперативни програми, финансирани със средства от Европейския съюз.

(7) Надзорният съвет на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол продължава да упражнява правомощията си като Надзорен съвет на Агенцията за публичните предприятия и инвестициите от датата на влизането в сила на закона.

(8) Изпълнителният съвет на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол продължава да упражнява правомощията си като Изпълнителен съвет на Агенцията за публичните предприятия и инвестициите от датата на влизането в сила на закона.

(9) В случай че член на изпълнителния съвет на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол не отговаря на изискванията на чл. 11, ал. 3, правомощията му се прекратяват от датата на влизането в сила на закона. Членовете на изпълнителния съвет на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол, които отговарят на изискванията по чл. 11, ал. 3, продължават да упражняват правомощията си като членове на изпълнителния съвет на Агенцията за публичните предприятия.

(10) Правомощията на изпълнителния директор на Българската агенция за инвестиции се прекратяват от датата на влизането в сила на закона.

След приемане на промени в доклада, е необходимо да се актуализира номерацията на главите, членовете, алинеите и точките в разглеждания закон.

С уважение:.

НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
ОТ ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“