

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

08⁵⁹
ref

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА
СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД
Г-Н ПЛАМЕН НУНЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасям предложения за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация № 854-01-53, внесен от Искрен Веселинов и Емил Христов:

В § 4 се правят следните изменения и допълнения

1. В новия чл. 44а, ал. 3 се създават изречения второ и трето:

„Обученията се провеждат от служители на областната дирекция на МВР за общините от съответната област в помещения, осигурени от общините. Графикът на обученията се съгласува между директора на ОД МВР и кметовете на общините, заявили провеждането им.“

Мотиви: Провеждането на обученията от служители на звена на съответната областна дирекция на МВР ще даде възможност за конкретна практическа насоченост на обучителния процес, свързана със спецификите на съответната община. Същевременно по такъв начин в процеса на обучение ще се отработят конкретни способности и средства за координация и взаимодействие между органите на МВР и служителите от съответното общинско звено.

При обученията провеждани от други външни обучители, било от центрове за обучения или дори от Академията на МВР, има сериозен риск те да останат основно на теоретично ниво, без връзка с конкретните условия в общината, без създаване на условия за реална координация между служителите на общинските звена и териториалните структури на МВР.

Няма основания да се смята, че дейността по обученията ще доведе до прекомерно натоварване на служителите от ОД МВР. От създадената законова възможност за създаване на звено едва ли на първо време ще се възползват всички общини. Процесът ще бъде разсрочен във времето и подлежи на планиране и взаимно съгласуване.

2. В новия чл. 44б се създават нови ал. 6 и 7:

„(б) Служителите от звеното по чл. 44а, ал. 1 при изпълнение на служебните си задължения имат право да използват помощни средства, включващи белезници, каучукови, пластмасови и електрошокови палки и прибори. Помощни средства могат да се използват от служителите при съобразяване на конкретната обстановка, характера на нарушението и личността на правонарушителя в следните случаи:

1. при неизбежна отбрана и крайна необходимост по смисъла на Наказателния кодекс;
2. при невъзможност да изпълнят служебните си задължения по ал. 4 по друг начин.

(7) Използването на помощни средства по ал. 6 се извършва само след предупреждение, с изключение на случаите на внезапно нападение, като използването им се прекратява след постигане целта на приложената мярка. Използващият помощни средства взема всички мерки за опазване живота и здравето на лицата, срещу които са насочени. След използване на помощни средства служителите от звеното изготвят доклад до ръководителя си.“

3. Алинея 6 става ал. 8.

Мотиви: Традиционно на настоящия етап в не малка част от общините са изградени звена за охрана на общинската собственост, които патрулират основно нощно време, когато улиците и парковете са безлюдни, в много случаи на слабо осветени места.

На първо място използването на помощни средства от служители в звеното е необходимо за гарантиране на собствената им сигурност при евентуална среща с лица, извършващи посегателства върху общинската собственост, при това в преобладаващите случаи – публична общинска собственост или други правонарушения. Помним случаите от неотдавна на нападения върху служители от горска охрана при изпълнение на служебните им задължения.

На второ място, без да имат възможност да използват помощни средства, служителите от общинското звено няма как практически да ограничат правото на придвижване на нарушителя на мястото на нарушението до пристигането на полицейския орган, както е предвидено в чл. 44б, ал. 4, и реално не биха могли ефективно да изпълняват своите функции.

При обсъждането на предложената норма следва да се вземе предвид, че правомощия за използване на помощни средства са предоставени на контролните органи на ИАРА (чл. 54, ал. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите) и на горските инспектори (чл. 200, ал. 5 от Закона за горите). Както в случаите по тези закони, така и при изпълнението на функциите на служителите от общинското звено, се касае все за предотвратяване на правонарушения и опазване на публична или частна собственост на държавата или общините. Няма основание различните видове собственост да се третират по различен начин и с различни средства да се гарантира тяхното опазване. Освен това в Закона за частната охранителна дейност на частните охранители са дадени много по-широки правомощия, вкл. и използване на оръжия, при охраната на корпоративна собственост.

Вносител: