

| | |
|------------------|-----------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ | |
| Вх. № | 954-04-168 |
| Дата | 09 / 10 2019 г. |

Чрез
Председателя на
Народното събрание
Г-жа Цвета Караянчева

16/09/19
[Signature]

До
Председателя на комисията
по вътрешна сигурност и
обществен ред
Г-н Пламен Нунев

Уважаеми господин председател,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация № 854-01-53, внесен от Искрен Веселинов и Емил Христов:

I. В § 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 94, ал. 3 думите „2 метра“ се заменят с „1,5 метра“.

2. В чл. 165, ал. 2 се създава т. 13:

„13. имат право при извършване на контрола да връчват на водача и пътниците невръчени електронни фишове за нарушения на този закон или на Кодекса за застраховането, издадени от автоматизирани технически средства и системи на Министерството на вътрешните работи или за нарушения на този закон, установени с автоматизирани технически средства и системи на общините.“.

3. В чл. 167 се правят следните изменения и допълнения:

3.1 в ал. 1 думите „2 метра“ се заменят с „1,5 метра“;

3.2 В ал. 2:

а) в т. 1 след думата „регулиране“ запетаята и думите „както и спазването на правилата за паркиране от водачите на пътни превозни средства, на правилата за движение от пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана“ се заличават;

б) точка 2 се изменя така:

„2. контролират в населените места спазването на чл. 94, ал. 3 и чл. 98, както и правилата за паркиране при условията на чл. 99 и чл. 99а;“;

в) създават се т. 5 и 6:

„5. контролират в населените места спазването на правилата за движение от пешеходците, от велосипедистите и от водачите на пътни превозни средства с животинска тяга, и за правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана;

б. могат да контролират на територията на общината чрез автоматизирани технически средства и системи спазването от водачите на моторни превозни средства на:

а) правилата за движение по пътна лента, сигнализирана за движение само на пътни превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници;

б) светлинните сигнали на пътните светофари;

в) разрешената максимална скорост за движение на моторни превозни средства в границите на населените места;

г) ограниченията за допустима максимална маса на пътното превозно средство, като установяването на масата на пътното превозно средство се извършва от автоматизираното техническо средство;

д) правилата и забраните за престой и паркиране по чл. 94, ал. 3 и чл. 98.“

3.3 създават се ал. 2а – 2и:

„(2а) При изпълнение на функциите си по този закон определените от кметовете на общини длъжностни лица:

1. имат право да спират пешеходци и велосипедисти и да проверяват документите им за самоличност;

2. имат право да спират превозни средства с животинска тяга и да проверяват документите за самоличност на водача и документите за регистрация на превозното средство;

3. за осъществяване на контрол по ал. 2, т. 6 имат право да използват автоматизирани технически средства и системи, заснемащи и записващи датата, мястото, точния час и вида на нарушението, и регистрационния номер на моторното превозно средство, с което е извършено нарушението, както и такива за измерване на масата на пътните превозни средства;

4. използват техническо средство за принудително задържане на пътното превозно средство, за което не е заплатена дължимата цена за паркиране по чл. 99, ал. 3, до заплащане на цената и на разходите по прилагане на техническото средство;

5. могат да преместват или да нареждат да бъде преместено паркирано в нарушение пътно превозно средство на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач;

6. съставят и връчват актове, фишове и наказателни постановления за установени при осъществяването на правомощията по ал. 2, т. 1-5 административни нарушения;

7. съставят и връчват издадени електронни фишове за нарушения, установени при осъществяването на контрол по ал. 2, т. 6.

(2б) Във връзка с контрола по ал. 2, т. 2 и контрола за правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана,

определени от кметовете на общини длъжностни лица имат право на достъп до водения от Министерството на вътрешните работи регистър за установяване на собствеността, ползването, вида и категорията на пътните превозни средства.

(2в) За установените нарушения при осъществяване на контрола по ал. 2, т. 6, , данните по ал. 2а, т. 3 и статични изображения във вид на снимков материал и/или динамични изображения – видеозаписи, представляващи доказателства за отразените в тях обстоятелства относно пътното превозно средство, неговата табела с регистрационен номер, датата, часа, мястото и вида на нарушението, се предават на автоматизирана информационна система, създадена и поддържана от Министерството на вътрешните работи, от която, след потвърждаване на нарушението от определени от кмета на съответната община длъжностни лица, се издават електронни фишове с уникални номера.

(2г) Определени от кметовете на общини длъжностни лица отразяват в информационната система на Министерството на вътрешните работи данни за връчването, обжалването, влизането в сила, изтичането на сроковете за доброволно плащане и погасяването по давност на електронни фишове, издадени при осъществяването на контрола по ал. 2, т. 6, както и за решението на съда при обжалване на такъв електронен фиш.

(2д) Министърът на вътрешните работи с наредба определя условията и реда за използване на автоматизирани технически средства и системи за осъществяване на контрол по ал. 2, т. 6, минималните изисквания, на които следва да отговарят автоматизираните технически средства и системи, формата на предоставяните от тях данни и условията за достъп до системите на Министерството на вътрешните работи.

(2е) Техническите параметри за достъп от длъжностните лица по ал. 2в и ал. 2г до автоматизираната информационна система на Министерството на вътрешните работи се определят в съвместен протокол, подписан от министъра на вътрешните работи или оправомощено от него длъжностно лице и от кмета на общината или определено от него длъжностно лице.

(2ж) За нарушенията по чл. 182, ал. 1, т. 6, чл. 182, ал. 3, т. 6 и за нарушенията, извършени с пътно превозно средство, регистрирано в друга държава, установени при осъществяването на контрол по ал. 2, т. 6, след предаване на информацията в автоматизираната система на Министерството на вътрешните работи и потвърждаване на нарушението от определените от кмета на съответната община длъжностни лица, електронния фиш се издава от съответната териториална структура на Министерството на вътрешните работи, на чиято територия е извършено нарушението.

(2з) Служители от общината, осъществяваща контрол по ал. 2, т. 6, при извършването на административни услуги на гражданите могат да връчват невръчени електронни фишове за наложени наказания по този закон, издадени от общините или от Министерството на вътрешните работи.

(2и) Във връзка с връчването по ал. 2з, определени от кметовете на общини служители имат право на достъп до информационната система на Министерството на вътрешните работи, в която са отразени невръчените електронни фишове на Министерството на вътрешните работи и общините.“

3.4 Алинея 4 се изменя така:

(4) Глобите, събирани при констатиране на нарушения във връзка с контрола по ал. 2, с изключение на случаите по ал. 2ж, постъпват в бюджета на общината. Постъпленията от глобите се разходват за:

1. усъвършенстване на организацията и безопасността на движението;
2. изграждане, поддържане, функциониране и развитие на системи за контрол с автоматизирани технически средства и системи;
3. подпомагане издръжката на общинските органи, осъществяващи контрол по този закон;
4. други дейности, свързани с изпълнението на този закон.

4. В чл. 171, т. 5, б. „г“ думите „чл. 167, ал. 2, т. 2“ се заменят с „чл. 167, ал. 2а, т. 4“.

5. В чл. 182, ал. 4 и 5 се отменят.

6. В чл. 183, ал. 6 думите „т. 1 или“ се заличават.

7. В чл. 189:

7.1 алинея 5 се изменя така:

„(5) При нарушение, установено и заснето с автоматизирано техническо средство или система, за което не е предвидено наказание лишаване от право да се управлява моторно превозно средство или отнемане на контролни точки, се издава електронен фиш в отсъствието на контролен орган и на нарушител за налагане на глоба в размер, определен за съответното нарушение. Електронният фиш съдържа данни за:

1. териториалната структура на Министерството на вътрешните работи, на чиято територия е установено нарушението, а за електронните фишове, издавани при осъществяване на контрол по чл. 167, ал. 2, т. 6, с изключение на нарушенията по чл. 167, ал. 2ж – за съответната община, на чиято територия е установено нарушението;
2. мястото, датата, точния час на извършване на нарушението;
3. регистрационния номер на моторното превозно средство;
4. собственика, на когото е регистрирано превозното средство;
5. описание на нарушението, нарушените разпоредби;
6. размера на глобата, срока, сметката, начините за доброволното ѝ заплащане;
7. срока и начините за обжалване на електронния фиш.“;

7.2 създава се ал. 5а:

„(5а) Образецът на електронния фиш се утвърждава от министъра на вътрешните работи.“;

7.3 алинея 6 се изменя така:

„(6) Електронният фиш по ал. 4 се връчва на лицето по чл. 188, ал. 1 или 2 по един от следните начини:

1. с препоръчано писмо с обратна разписка;
2. чрез информационна система за сигурно връчване;

3. чрез длъжностните лица от определените от министъра на вътрешните работи служби за контрол, при осъществяване на функциите и правомощията им или от служители на общините, осъществяващи контрол по чл. 167, ал. 2, т. 6, при извършването на административни услуги на гражданите.“;

7.4 създава се ал. 6а:

„(6а) В 14-дневен срок от получаването на електронния фиш, собственикът заплаща глобата или предоставя в съответната териториална структура на Министерството на вътрешните работи, а за електронен фиш, издаден при осъществяване на контрол по чл. 167, ал. 2, т. 6 – в съответната община, писмена декларация с данни за лицето, извършило нарушението, и копие на свидетелството му за управление на моторно превозно средство. От структурата на Министерството на вътрешните работи, съответно от общината, се издава и изпраща електронен фиш по ал. 4 на лицето, посочено в декларацията, за извършеното нарушение. Първоначално издаденият електронен фиш се анулира.“;

7.5 в ал. 6, изр. първо и второ се изменят така:

„В 7-дневен срок от получаването на електронния фиш може да се направи писмено възражение пред директора на съответната структура на Министерството на вътрешните работи, а за електронен фиш, издаден при осъществяване на контрол по чл. 167, ал. 2, т. 6 – пред кмета на съответната община. Директорът, съответно кметът на община или оправомощено от него длъжностно лице разглежда възражението и преценява доказателствата в 7-дневен срок от постъпването му.“;

7.6 в ал. 7 след думите „Министерството на вътрешните работи“ се добавя „или кметът на съответната община или оправомощено от него длъжностно лице“;

7.7 в ал. 8 след думите „Министерството на вътрешните работи“ се поставя запетая и се добавя „съответно кметът на община“, а думите „оправомощено от него лице я изпраща“ се заменят с „оправомощени от тях лица я изпращат“;

7.8 в ал. 16 след думата „водачът“ се добавя „на моторно превозно средство“.

8. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

8.1 в ал. 4:

а) точка 1 се изменя така:

„1. във Фонда за безопасност на движението постъпват:

а) средствата от глоби за нарушения, установени с автоматизирани технически средства и системи на Министерството на вътрешните работи, с изключение на средствата от глоби за нарушения по Кодекса за застраховането;

б) средствата от глоби за нарушения по чл. 182, ал. 1, т. 6, и ал. 3, т. 6 и за нарушенията, извършени с пътно превозно средство, регистрирано в друга държава, установени при осъществяването на контрол по чл. 167, ал. 2, т. 6;

в) средства от дарения и други приходи, предвидени в нормативен акт;“;

8.2 в т. 2 думите „пътната безопасност“ се заменят с „безопасността на движението по пътищата“.

9. В Преходните и заключителни разпоредби се създава § 12б:

„§ 12б. При обявено бедствено положение специализирани структури на общините или доброволните формирания по чл. 41, ал. 1 от Закона за защита при бедствия могат да ползват режима по чл. 91, с моторни превозни средства, предназначени за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях.“

II. Създават се § 7 и 8:

§ 7. Наредбата по чл. 167, ал. 2д се издава в 6-месечен срок от влизане на закона в сила.

§ 8. (1) В срок до 18 месеца от влизане на закона в сила Министерството на вътрешните работи разработва и осигурява ползването от общините на автоматизираната информационна система по чл. 167, ал. 2в.

(2) Контролът по чл. 167, ал. 2, т. 6 може да се осъществява след осигуряване на ползването от общините на автоматизираната информационна система по чл. 167, ал. 2в.

Мотиви:

Представените предложения за допълнение на приетия на първо четене законопроект за изменение и допълнение на ЗМСМА касаят втората част на законопроекта – предвидените в ПЗР на законопроекта изменения в Закона за движение по пътищата. Целта на предложенията е доразвиване и конкретизиране на законовите норми, като допълненията напълно съответстват на целите и обхвата на приетия по принцип законопроект.

Конкретизирани са правомощията за пряк контрол от страна на общините на спазването на ЗДвП от определени групи участници в движението – пешеходци, велосипедисти, ППС с животинска тяга, както и правомерното използване на алармените инсталации в автомобилите.

Относно контрола от страна на общините с автоматизирани технически средства са изчерпателно регламентирани видовете нарушения, подлежащи на такъв контрол – ограничения за скорост, неспазване сигнали на светофарни уредби, движение на автомобили в бус-ленти, ограничения за движение на МПС с маса над допустимата.

Изчерпателно и детайлно са развити административно-наказателните процедури от страна на кметовете на общини при осъществяване на новите им правомощия за контрол на движението.

Специално внимание в предложените текстове е отредено на въпросите за координация между МВР и общините при осъществяване на контрола от тяхна страна. Предвидени са способности за взаимодействие при обмена на информация, както и унифициране на документите по административно-наказателното производство. Заложени са ефективни способности за осигуряване на връчването на електронните фишове.

Предложените допълнения са съобразени с актуалното състояние и технологичните възможности на изгражданата от МВР автоматизирана информационна система.

Предвиден е достатъчен период след влизането на закона в сила, в който Министерството на вътрешните работи да осигури ползването от страна на общините на автоматизираната информационна система. Контролът от страна на общините ще може да се осъществява след този преходен период.

Вносители: