

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	954-04-229	
Дата	12 / 12	2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1035
[Signature]

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ЕНЕРГЕТИКА
Г-Н ВАЛЕНТИН НИКОЛОВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасям аргументирано предложение за допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (обн. ДВ, бр. 15 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 14 от 2015 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 62 и 77 от 2018 г. и бр. 17 от 2019 г.), внесен от Министерски съвет на 15.10.2019 г., както следва:

I. Параграф 2 относно чл. 4 се изменя така:

1. В ал. 1, т. 3 след думите „тежки горива“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум“.
2. В ал. 2:
 - а) в текста преди т. 1 след думите „тежки горива“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум“;
 - б) в т. 3 след думите „тежки горива“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум“;
 - в) в т. 4 след думите „тежки горива“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум“.
3. В ал. 3:
 - а) в текста преди т. 1 след думите „тежки горива“ се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум“;

б) в т. 1 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

в) в т. 2 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

4. В ал. 5, т. 2, буква „а“ след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

II. Параграф 4 относно чл. 7, ал. 1 се изменя така:

1. В т.7 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

2. В т. 21 след думите „тежки горива в страната” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

III. В § 5 относно чл. 12, ал. 11 след думите „масла (в т.ч. базови масла)“ се заличава думата „битум”.

IV. Параграф 7, относно чл. 14 се изменя така:

1. В ал. 1 след думите „тежки горива в равностойност на нефт” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

2. В ал. 2:

а) в текста преди т. 1 след думите „тежките горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

б) в т. 3 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

3. В ал. 3:

а) в т. 1 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

б) в т. 2 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

в) в т. 3 след думите „количества нафта” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

4. В ал. 6 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

V. Параграф 13 относно чл. 23 се изменя така:

1. В ал. 2 след думите „предходната календарна година” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

2. В ал. 3 след думите „предходната календарна година” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

VI. В § 14 относно чл. 24, ал. 5 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

VII. Параграф 16 относно чл. 43 се изменя така:

1. В т. 1, буква „а“ след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

2. В т. 2 и т. 3 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

VIII. В § 17 относно чл. 44, ал. 1 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

IX. В § 19 относно чл. 56, ал. 4 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”.

X. Параграф 21 относно § 1 от допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 - 3 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

2. В т. 4 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;

3. В т. 8 и 9 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
4. В т. 15 и 16 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
5. В т. 26 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
6. В т. 30 след думите „тежки горива” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
7. В новосъздадената т. 36 след думите „НЕФТ (суров нефт и нефтени продукти)“, т. 3.4.1-3.4.24”се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
8. В новосъздадената т. 37 след думите „включващ позициите, изброени в т. 3.4.8 - 3.4.24” се поставя запетая и се добавя „с изключение на т.3.4.21- Битум”;
9. Т. 51 се отменя.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ:

Съгласно чл. 1 от Директива 2009/119/ЕО целта на акта е осигуряване на висока степен на сигурност на снабдяването с нефт и нефтопродукти на Общността посредством надеждни и прозрачни механизми, основани на солидарността между държавите-членки, за поддържането на минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти, както и въвеждането на необходимите процедури за преодоляване на евентуален сериозен недостиг. Актът е изменен с Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията от 19.10.2018 г.

В Законопроекта за изменение и допълнение на ЗЗНН (§5) се предвижда съществена промяна в режима на лицата, осъществяващи внос и/или доставки от вътрешно-общностни пристигания на територията на страната на продукта битум (нов чл. 12, ал.11), позовавайки се на Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията от 19.10.2018 г. Т.е. вносителите на битум стават задължени да създават, съхраняват, обновяват, ползват, възстановяват и контролират запаси за извънредни ситуации от котелни горива. Неясно е как от съхранението на запаси от котелни горива ще бъде постигната целта на Закона. Съгласно легалната дефиниция в Регламент (ЕО) №1099/2008 – Приложение А, т.3.4.21 „*БИТУМ е твърд, полутвърд или вискозен въглерод, с колоидна структура, кафяв или черен на цвят, получен като остатък при дестилация на суров нефт чрез вакуумна дестилация на остатъчни масла след атмосферна дестилация. Битумът, често наричан асфалт, се използва главно за настилка на пътищата и като материал за покриви. Тази категория включва втечен битум или разреден (с разтворител) битум*“. Този продукт на практика е незаменяем в производството на асфалтови смеси. Т.е. предвидените запаси от котелно гориво не могат да обезпечат по никакъв начин евентуалната нужда от битум, поради което с предвидените изменения на ЗЗНН не само няма да се постигне целта на Директивата и Закона, но и ще доведе до повишаване на административната и финансовата тежест за вносителите на този продукт и ще ги постави в неравностойно положение спрямо местния производител.

В чл. 9 §2 на Директивата е посочено, че целевите запаси могат да са съставени **единствено от една или повече от изброените категории продукти** (посочени също така в Глава 3.4. от Приложение А към Регламент (ЕО) №1099/2008 – в актуалната му редакция. Т.е. по този начин Съвета на Европейския съюз е дал задължителни указания на държавите-членки какви законодателни мерки следва да предприемат, за да бъдат постигнати поставените цели, а именно – поддържане на минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти с цел преодоляване на евентуален сериозен недостиг, като

е предоставил на адресатите (държавите-членки) възможността сами да определят една или повече категории нефтени продукти. Безспорно сред изброените продукти е посочен и битумът, но всяка една държава-членка може да вземе решение дали един или повече нефтени продукти да бъдат изключени от обхвата на предвидените запаси.

Над 99% от потребявания битум в страната се използва в пътното строителство, което е изцяло финансирано от държавния, европейския или общинските бюджети. Ако битумът бъде включен в обхвата на ЗЗНН, е възможно да настъпят вреди с финансов израз.

Съхраняването на запаси по ЗЗНН в България е десетки пъти по-скъпо от произволна страна в ЕС, предвид на изискването тези запаси да бъдат съхранявани от операторите, а не от държавата. В числово отражение включването на битума в обхвата на Закона би довело до увеличаване на преките разходи за пътно строителство. Това са сумите, които операторите ще заплатят за съхранение на предвидените продукти и които ще бъдат включени в цената на битума, а от там и на асфалтовите смеси, оскъпявайки стойността на пътното строителство и натежавайки на бюджета.

Гореописаната форма на съхраняване на запаси ще доведе и до ограничаване на конкуренцията в сектора (търговия с битум), което от своя страна води до оскъпяване на продукта, а това утежнява бюджета с допълнителни средства годишно.

В момент, в който навлизат новите регулации ИМО 2020 и всички рафинерии технологично бягат от тежките продукти, всяка ограничителна мярка по отношение на битума може да доведе до сериозни проблеми с доставката му за нуждите на пътното строителство в България. Подобни ситуации, макар и за кратко, бяха наблюдавани на пазара в последните години. А в този случай недостигът му може да стане перманентен и това да рефлектира изключително негативно върху изграждането на инфраструктурата като забави и затрудни предстоящите проекти. Косвените щети от това са трудно изчислими, но могат да възлизат от няколко десетки до стотици милиони, ако по тази причина бъдат пропуснати съответните срокове на финансиране.

Като негативен пример за това може да ни послужи случаят от 2019 г. в Германия, където недостигът на битум достигна 20% в годишен план (без там той да е включен в обхвата на задължителните запаси) и така на практика забави множество проекти на една от водещите държави в областта на пътното строителство в ЕС.

От гореизложеното можем да заключим, че изменение на ЗЗНН в частта му на продукта битум не е необходимо. Нещо повече – в оценката на Генералната дирекция по енергетика към ЕК за въздействието на Регламент (ЕО) №1099/2008, публикувана на 24.06.2019 г. (<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/cafad249-96f5-11e9-9369-01aa75ed71a1/language-n>), изрично е посочено, че някои нефтени продукти следва да бъдат изключени от списъка на категориите запаси, а именно – нефтен кокс, сяр, парафинови восъци и битум.

ВНОСИТЕЛИ: