

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
XLIV.НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ
ВЪПРОСИ

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

на основание чл.83, ал.1 от ПОДНС внасяме предложение за допълнения на общия законопроект №853-03-91 от 19 декември 2018 г. на приетите на първо гласуване на 12 декември 2018 г. законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс, №854-01-13, внесен от Гургана Желязкова Стефанова и група народни представители на 23.02.2018 г и законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс, №854-01-84, внесен от Данаил Димитров Кирилов, Християн Радев Митев, Емил Димитров Симеонов и Искрен Василев Веселинов на 16.11.2018 г.

1) След §12 да бъде създаден нов параграф със следното съдържание:

§ В чл.218 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 4 се изменя и придобива следната редакция:

„(4) При изборите за народни представители пред изборното помещение и в кабините за гласуване се поставя табло, на което с един и същи размер, вид и формат шрифт са изписани имената на кандидатите на партиите по районните кандидатски листи. Листите са подредени според подредбата им в бюлетината. Пред името на всеки кандидат от кандидатска листа на партия се поставя кръгче, в което е вписан поредният номер на кандидата, с който той е регистриран от съответната избирателна комисия в съответната районна кандидатска листа.“

2. Създава се нова алинея 5 със следното съдържание:

„(5) При изборите за членове на Европейския парламент пред изборното помещение и в кабините за гласуване се поставя табло, на което са изписани имената на кандидатите на партиите и коалициите по кандидатски листи. След името на всеки кандидат от кандидатска листа на коалиция се посочва наименованието на предложилата го партия от състава на съответната коалиция. Имената на кандидатите, които са граждани на друга държава членка на Европейския съюз, но не са български граждани, се изписват на кирилица по начина, по който са изписани в заявлението за регистрацията им за кандидати. Таблото по настоящата алинея е със съдържание и във вид според предвиденото в ал.4.“

3. Досегашните алинеи 5 и 6 се преномерират и стават съответно алинеи 6 и 7.

2) След §17 да бъде създаден нов параграф със следното съдържание:

§ В член 365, ал.1 се правят следните изменения и допълнения:

1. навсякъде в точка 1 думите „или коалицията“ се заличават;
2. създава се нова точка 1а със следното съдържание:

„1а. предложение от коалицията, подписано от лицето/ата, представляващо/и коалицията или от изрично упълномощено/и от него/тях лице/а и съдържащо, освен реквизитите по т.1, и посочване на това кой кандидат от коя партия от състава на коалицията е предложен;“

3) След §18 да бъде създаден нов параграф със следното съдържание:

§ В чл.385 се правят следните изменения:

1. алинея 3 се отменя;
2. в алинея 4 думите „по ал.3“ се заличават.

4) След §20 да бъде създаден нов параграф със следното съдържание:

§ ... В параграф 1 от Допълнителните разпоредби точка 12 се отменя.

5) След §22 да бъде създаден нов параграф ... със следното съдържание:

§ Приложение №3 към кодекса се отменя и на негово място се приема ново Приложение №3 със следното съдържание:

**„Приложение №3 към чл.355
МЕТОДИКАТА**

**за определяне на резултатите от гласуването и разпределяне на мандатите при
избори за членове на Европейския парламент от Република България**

I. Общи положения

1.1. Методиката определя изчислителните процедури, по които между партиите и инициативните комитети се разпределят мандатите при избори за членове на Европейския парламент от Република България.

1.2. Централната избирателна комисия извърша окончателното разпределение на мандатите за членове на Европейския парламент от Република България.

II. Определяне на изборната квота

2.1. От общия брой на подадените действителни гласове в страната и извън страната се изважда общият брой на действителните гласове по чл.279, ал.1, т.6.

2.2. Разликата по т.2.1 се дели на броя на членовете на Европейския парламент от Република България. Полученото частно се закръгля нагоре до първото цяло число. Полученото цяло число е изборната квота.

III. Разпределяне на мандатите по партии, коалиции и инициативни комитети

3.1. Получените действителни гласове от всяка партия, коалиция и инициативен комитет се делят на изборната квота.

3.2. Независимите кандидати, издигнати от инициативни комитети, получили действителни гласове не по-малко от изборната квота, са избрани за членове на Европейския парламент. Тези инициативни комитети не участват по-нататък в определянето на резултатите от изборите.

3.3. Всяка партия и всяка коалиция получава първоначално толкова мандати, колкото е цялото число на частното, получено от делението по т.3.1. Десетичната част на частното представлява десетичен остатък, който не се взема предвид на този етап.

IV. Разпределяне на допълнителни мандати

4.1. От общия брой на членовете на Европейския парламент от Република България се изважда сборът от:

а) общия брой на избраните независими кандидати и

б) общият брой на мандатите, разпределени по т.3.3.

4.2. Ако разликата по т.4.1 е равна на нула, допълнителни мандати не се разпределят и разпределението на мандатите приключва.

4.3.1. Ако разликата по т.4.1 е повече от нула, на партиите, на коалициите и на инициативните комитети, освен инициативните комитети по т.3.2, се разпределя по един допълнителен мандат, като се започва от партията или от коалицията, или от инициативния комитет с най-голям десетичен остатък от делението по т.3.1 и се продължава със следващите по големина десетични остатъци – до изчерпване на останалите неразпределени мандати.

4.3.2. Ако един или повече изборни субекти (партии, коалиции, инициативни комитети) имат еднакви десетични остатъци и оставащите неразпределени мандати са по-малко от броя на изборните субекти с еднакви остатъци, изборният/изборните субект(и), който/които получава(т) допълнителен мандат се определя(т) от Централната избирателна комисия с жребий, проведен публично.

4.4. Общият брой на мандатите, получени от всяка партия и всяка коалиция е резултатът по т.3.3, увеличен с допълнителния мандат по т.4.3, ако съответната партия или коалиция получава такъв допълнителен мандат.

Обосновка на направените предложения

Направените предложения са в две насоки. Първата насока – предложения 1) и 2), предвижда при избори за членове на Европейския парламент от Република България (евроизбори) коалициите да посочват в заявлението за регистриране на кандидатските си листи кой кандидат от коя партия от състава на съответната коалиция е издигнат. Съответно предвиждаме това да бъде посочвано в информационните табла пред секциите и в кабините за гласуване. Смятаме, че по този начин на гражданите ще бъде дадена възможност по-лесно и пряко да се информират за това кой кандидат от листата на коалиция коя партия представлява, като така ще бъде улеснено и насърчено персонално гласуване за отделни кандидати в листата чрез предпочитание (преференция).

Втората насока – предложения от 3) до 5) включително, е по-съществената и е свързана с това, че в момента Изборният кодекс противоречи на европейското законодателство и по-специално – на Член 2А, от Акта от 20 септември 1976 г. за избирането на представители в Европейския парламент чрез всеобща преки

избори. Съгласно Член 2А от Акта държавите членки могат да определят избран праг, но този праг не може да надвишава 5%. Абсолютно същата разпоредба се съдържа в Член 3, параграф 1 от Акта, съгласно все още невлязлото в сила негово изменение, извършено с Решение (ЕС, Евратом) 2018/994 на Съвета. Същевременно, макар за разлика от изборите за народни представители бариерата за евроизборите да не записана в закона като процент, тя може да бъде изчислена като такъв, като 100 бъде разделено на 17 или резултатът е малко над 5,88%. Следователно действащият ефективен праг от 5,88% е в директно противоречие със законодателството на ЕС.

За отстраняване на противоречието вносителите предлагаме изкуственият праг да бъде напълно премахнат, като той ще бъде заместен веднага от естествен такъв, произтичащ от малкия брой (под 20) на евродепутатите, които се полагат на България. Практически естественият праг при проведените през 2007 г. евроизбори е бил 4,35%, на тези през 2009 г. – 2,25%, а при проведените през 2014 г. евроизбори – 2,96%. Макар през 2009 г. да се наблюдава аномален абсолютен минимум, все пак средният естествен праг от трите проведени избора е 3,19%. Така естественият праг, макар и евентуално по-нисък от 4-те процента (но, както посочихме, през 2007 г. естественият праг е бил по-висок от 4%), които са традиционната бариера на националните парламентарни избори, този естествен праг от около 3% е напълно достатъчен така, щото в Европейския парламент мандати да получат само политически субекти с една значителна електорална подкрепа. Същевременно основният аргумент за наличието на националния праг – създаването на пречка пред избирането на едно твърде фрагментирано Народно събрание, което ще бъде негодно да излъчи стабилно правителство, при евроизборите този аргумент не важи, тъй като Европарламентът няма същата по значение за стабилността на държавното управление функция.

Предлаганото изменение, свързано с изборната бариера, налага и приемането на нова методика за определянето на резултатите от изборите и за разпределението на мандатите по партии, коалиции и инициативни комитети. След премахването на изкуствената бариера няма никакво основание инициативните комитети да не участват в разпределението на мандатите по остатък. В предлаганата нова методика нарочно не са включени разпоредби за персонифицирането на мандатите, тъй като процедурата за това вече е подробно описана в чл.386 и е излишно нейното преповтаряне и в методиката.

ВНОСИТЕЛИ: