

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	954-04-69
Дата	11 / 04 2019 г.

13.46

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНА
ПОЛИТИКА, БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменение и допълнение в общия Законопроект за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър, № 902-01-11, внесен от Министерски съвет на 01.03.2019 г., както следва:

В § 12 се правят следните изменения:

1. Чл. 55а, ал. 3 се изменя така:

„(3) „Редът и условията за осъществяване и прекратяване на дейността по ал. 1, както и контролът по нея и видовете документи, които предоставят правоспособните лица по кадастър, се определят с наредбата по чл. 58, ал.1. Обстоятелството по ал. 1 се отбелязва в регистъра по чл. 12, т. 8.“

2. Чл. 55а, ал.4 се отменя.

Мотиви:

Предложението за създаване на нов чл. 55а, ал. 3 би могло да създаде противоречие с разпоредбите на Закона за администрацията, Административно процесуалния кодекс, Закона за административните нарушения и наказания и др. нормативни и подзаконовни нормативни актове.

Правоспособни лица по геодезия, картография и кадастър по смисъла на ЗКИР са освен юридическите лица, и физическите лица.

Физическите лица или човешката личност, като вид субект на правото, чрез който правният ред му признава правото да участва в правния живот, сами по себе си не могат да бъдат „организация“ или „административен орган“ , в резултат на което, дейността им по кадастър няма как да се осъществява при спазването на Наредбата за административното обслужване, защото ФЛ не е и няма как да бъде администрация. Практически е невъзможно тази лица да отговарят на изискванията за администрация и да спазват задълженията на администрацията.

Наредбата за административното обслужване има обхват и действие само към държавната и общинска администрация. Тази наредба не касае частни субекти.

От друга страна, Юридическото лице е значима правна конструкция, тъй като голяма част от гражданския оборот минава през него. ЮЛ са носители на права и задължения в частното право, те не са носители на властнически правомощия, въпреки че някои от тях имат поливалентна функция - тези, които изпълняват публични функции. Във връзка с това, по отношение на ЮЛ, които нямат публични функции, също не следва да се прилага Наредбата за административно обслужване, както и другите административни закони.

Във връзка с гореизложените мотиви, ал. 3 на чл. 55 а (нов) от ЗИД на ЗКИР е ограничаваща, защото ЮЛ, които нямат публични функции, както и ФЛ не могат да прилагат Наредбата за административното обслужване, поради ирелевантността на разпоредбите ѝ към тях. От тук се обезсмислят и останалите промени в ЗКИР, защото с приетите на първо гласуване текстове Службите по геодезия, кадастър и картография биха могли да се подпомогнат единствено от ЮЛ, правоспособни по кадастър с публични функции. Тези лица са сравнително малко спрямо останалите правоспособни лица, а това ограничава и конкуренцията, което е в противовес с други нормативни актове.

За да се постигне максимален ефект от предлаганите промени в ЗКИР и законът да бъде приложен в пълен обем, ал. 3 на чл. 55а от ЗИД на ЗКИР следва да бъде изменена съгласно предложението, като реда и условията за дейността по ал. 1 на чл. 55а от същия, както и контрола по нея, да се определят с Наредбата по чл. 58, ал. 1 от ЗКИР. С тази наредба се определят условията и реда за извършване на услуги по кадастър, които до сега се изпълняват от АГКК, а за напред ще се изпълняват и от правоспособните лица по чл. 16 от ЗКИР. Наредбата по чл. 58, ал. 1 от ЗКИР следва да се измени и допълни с необходимите за целта разпоредби.

ВНОСИТЕЛИ: