

ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

13<sup>50</sup>  
[Signature]

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НА КОМИСИЯТА ПО  
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ  
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 83, ал.1 от ПОДНС внасям предложение за изменение и допълнение в приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, № 902-01-8, внесен от Министерски съвет.

1. Параграф 1 се изменя така:

§1. В чл. 7, ал. 5 в изречение трето накрая се поставя запетая и се добавя „доколкото с този закон не е предвидено друго“ и се създава изречение четвърто: „Условията на търга за отдаване под наем на морски плаж се публикуват не по-късно от 30 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие.“

*Мотиви:*

*Прецизират се разпоредбите на закона, тъй като условията и реда на ПП ЗДС не са приложими в пълен обем – например началните цени се определят по методиката по чл. 8, ал. 2 от ЗУЧК и др. Най-малкото е неприемливо, кавото е предложението на вносителя в закона да се определя характера на един административен акт, още повече, че заповедта за провеждане на търга не е и не може да бъде индивидуален административен акт, а предложението по ал. 6 на вносителя не казва нищо по различно от АПК.*

2. Параграф 2 да отпадне.

*Мотиви:*

*Текста е с неясно съдържание, а освен това в ЗУТ са разписани сроковете за издаване на съответните административни актове.*

3. Създава се нов § 2а:

§ 2а. член 10а се изменя така:

„Чл. 10а. (1) Извън територията на морските плажове, пясъчните дюни и категоризираните къмпинги в поземлени имоти или части от тях, собственост на държавата, на общините, на частни физически или юридически лица, попадащи в горски територии или в земеделски земи, както и в незастроени имоти, включени в границите на урбанизирани територии, без промяна на предназначението им могат да се обособяват места за временно разполагане на палатки, кемпери или каравани.

(2) Местата по ал. 1 не се категоризират като къмпинги по смисъла на Закона за туризма. В тях се разрешава поставянето само на обекти по чл. 153, ал. 1, т. 5 от Закона

за горите - архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма без търговско предназначение, като кътове за отдих, беседки, заслони, пейки, маси, информационни табла, чешми, дървени огради, скари и други, които не представляват строителство по смисъла на Закона за горите и на Закона за устройство на територията.

(3) Условието и редът за определяне на местата по ал. 1, правилата и нормативите за устройването и ползването им, както и за престоя в тях, се определят с наредба на министъра на туризма, министъра на земеделието, храните и горите, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на околната среда и водите.“

*Мотиви:*

*С промените в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие /обн. ДВ, бр. 20 от 2016 г./ бе въведена забрана за къмпингуване и паркиране в границите на зона „А“ извън определените за това места.*

*Ограниченията бяха продиктувани от факта, че в последните години в резултат на проверки от различни държавни и местни органи са констатирани редица случаи на нерегламентирано ползване на държавни, общински и частни имоти, включително върху плажната ивица и дюните, за безразборно разполагане на палатки, кемпери, каравани и др. от подобен характер. В резултат на подобни действия са причинявани пожари, унищожавани са ценни видове растителност и местообитания, образувани са значителни по обем количества отпадъци, нанасят се значителни вреди на природата и околната среда, създава се опасност за човешкото здраве поради липсата на елементарни санитарно-хигиенни условия.*

*Подобна забрана е действала преди приемането на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие – в периода, когато устройството и застрояването му са се уреждали с подзаконовни нормативни актове. Независимо от факта, че подобни действия са ограничени и се санкционират от редица разпоредби на действащото законодателство като законите в областта на опазване на околната среда, защитените територии и биоразнообразието, собствеността, ползването и опазването на земеделските земи, горите, държавната и общинската собственост и др., нарушенията са придобили неконтролируем характер.*

*Аналогични забрани са характерни и за нормативната уредба на редица страни от Европейския съюз.*

*Наложената забрана предизвика недоволството и протести на една част от обществото, като сред аргументите, които могат да се възприемат за основателни са липсата на достатъчно къмпинги по крайбрежието, лошото състояние на част от съществуващите, както и липсата на условия и ред за обособяване на специфични места, различни от категоризираните къмпинги, в които да се практикува подобен род туризъм. С направените в последствие промени в закона (ДВ.бр. 36 от 2016 г.) се предвиди възможността за къмпингуване извън категоризираните къмпинги да се уреди в Закона за туризма, но това и досега не е направено.*

*Предложените промени са насочени към запълване на съществуващата празнота в законодателството като е предвидена правната възможност за обособяване на места в поземлени имоти или части от тях за разполагане на палатки, каравани или кемпери, като условията в тези места са различни от изискванията за категоризираните къмпинги по смисъла на Закона за туризма. В тези обекти не се разрешава строителство като се допуска поставянето само на обекти по чл. 153, ал. 1, т. 5 от Закона за горите – архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма без търговско предназначение, като кътове за отдих, беседки, заслони, пейки, маси, информационни табла, чешми, дървени огради, скари и други, които не*

представяват строителство по смисъла на Закона за горите и на Закона за устройство на територията.

Такива места и сега съществуват и са регламентирани и устроени по подобен начин включително в територии на някои от националните паркове по смисъла на Закона за защитените територии, като условията и реда за устройването и ползването им са определени в плановете за управление на съответния национален парк или друг вид защитена територия. По реда на правилника за прилагането на Закона за опазване на земеделските земи също се допуска ползване на земя от физически и юридически лица за други нужди без застрояване, като за определен срок са предвидени условия и ред за разполагане на преместваеми обекти, които не са трайно свързани с терена. Близка уредба има и в Закона за горите.

Поради липсата на единна нормативна уредба предлагам правилата и нормативите за устройване на местата за временно разполагане на палатки, каравани и кемпери, условията и редът за обособяването и ползването им и за престоя в тях да се определят с наредба на министъра на земеделието и храните, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на околната среда и водите и на министъра на туризма.

С предложените в законопроекта допълнения ще се създадат необходимите законови предпоставки за регламентиране на правилата и нормативите за създаване на специфични места извън категоризираните къмпинги за практикуване и развитие на къмпинг-туризма, с което да се отговори на потребностите на гражданите, предпочитателно подобни природо-съобразни форми за отдих и почивка.

Предвидени са и съответните санкции за нарушаване на разпоредбата. В преходните разпоредби е предвиден срок за издаване на наредбата.

4. Параграф 8 се изменя така:

§ 8. Член 24б се изменя така:

„Чл. 24б. (1) Който постави палатка, шатра, или паркира кемпер или каравана в чужд имот извън местата, определени по реда на чл. 10а, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание. Когато нарушението е извършено повторно наказанието е глоба от 1500 до 3000 лв.

(2) Който устройва места за разполагане на палатки кемпери или каравани в нарушение на разпоредбите на чл. 10а се наказва с глоба от 2000 до 5000 лв. или с имуществена санкция от 10000 до 20000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание. Когато нарушението е извършено повторно наказанието е глоба от 6000 до 10000 лв. или имуществена санкция от 12000 до 60000 лв.

Мотиви:

С промените в ЗУТ е предвидена различна компетентност за премахване на преместваемите обекти в зависимост от тяхното местоположение – от общините или от органите на ДНСК. В този смисъл разпоредбите на действащия текст на чл. 24б, както и предложеното от вносителя допълнение са неприемливи – в ЗУТ са предвидени санкции за съответните длъжностни лица за неизпълнение на задълженията им или за забавено изпълнение.

Предложената нова редакция е за налагане на санкции при нарушаване на разпоредбите за разполагане на палатки, кемпери или каравани, съответно за устройване на места за разполагането им в нарушение на разпоредбите на чл. 10а.

5. Наименованието на раздел заключителна разпоредба се променя на „Преходни и заключителни разпоредби“ и се създава нов § 11а:

§11а. Наредбите по чл. 10а, ал. 3 и по чл. 21, ал. 1, т. 7 се издават в тримесечен срок от влизането в сила на този закон.

*Мотиви:*

*Предвижда се срок за издаване на наредбите. От приемане на разпоредбите на чл. 10а в досегашната им реакция през 2016 г. до сега не са определени условията и реда за прилагането им. Същото се отнася и за наредбата по чл. 21, ал. 1, т. 7 (предишна т.1) за която задължението за приемане на наредбата, определено с § 9 от ПЗР на ЗУЧК е 6 месеца от влизането в сила на закона, но от 2008 г. до сега не е направено нищо.*

Вносител: