

ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

14<sup>09</sup>  
14/09

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА  
ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ  
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложения за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване на 28.03.2019г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие № 902-01-8, внесен от Министерски съвет както следва:

**1. § 1 се изменя така:**

*„§ 1. В чл. 7 се правят следните допълнения:*

*1. В ал. 5 се създава изречение четвърто:*

*„Условията на търга за отдаване под наем на морски плаж се публикуват на интернет страницата на Министерството на туризма, а в случаите по ал. 6 – на страницата на съответната областна администрация, най-малко 30 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие.“*

*2. В ал. 9 се създава изречение второ: “Не може да се възлагат на концесия или да се отдават под наем и морски плажове, които граничат със защитени територии по изречение първо и до тях не е осигурен свободен достъп чрез отворен за обществено ползване път, както и морски плажове, независимо от местоположението им, за които не е осигурена възможност за свързване с техническата инфраструктура за*

*енергоснабдяване, водоснабдяване и за отвеждане и пречистване на отпадъчни води.“*

**Мотиви:**

С първото предложение се осигурява минимален срок от 30 дни, който да е достатъчен за запознаване с условията и за подготовка на участието в търга. Този срок е идентичен със срока по чл. 44, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост. Предложеният от вносителя срок „до 30 дни“ допуска възможност условията за търга да се публикуват и в деня преди провеждането на търга и е предпоставка за „законосъобразно“ облагодетелстване на определени участници, които по нерегламентиран начин са били информирани за тези условия. С разпоредбата се определя и мястото за публикуване на съобщението, за да се осигури еднозначно правоприлагане и да се избегнат спорове относно приложимостта на чл. 44, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост. Изречение пето, предложено от вносителя, е излишно, тъй като:

1. Заповедта, визирана в разпоредбата на изречение пето, има характеристиките на индивидуален административен ред, определени с чл. 21, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

2. Предварителното изпълнение на административните актове се допуска от съответния орган при условията и по реда на АПК, което подлежи на съдебен контрол.

С допълването с изречение второ на ал.9 от чл.7 се отстранява създаването на предпоставки за застрашаване на живота и здравето на хората, както и унищожаване на околната среда, поради невъзможност до морския плаж да достигнат автомобили на бърза помощ, противопожарни автомобили и автомобили за сметоизвозване поради неосигурен свободен достъп чрез отворен за обществено ползване път.

**2. Създава се § 1а:**

*„§ 1а. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:*

*1. В ал. 2, т. 3 думата „пешеходен“ се заличава.*

*2. В ал. 4, т. 2, буква „б“ думите „заведения за бързо обслужване“ се заменят със „заведения за хранене“: коктейлбар или кафе – бар.*

*3. Алинея б се изменя така:*

*„Зоните на активната плажна площ по ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите са равностойни като площ и като достъп до тила на плажа и до морето със зоните с разположени от концесионера или наемателя плажни*

*принадлежности, които той предоставя възмездно на посетителите на морския плаж. Зоните по изречение първо са в равностойна последователност и се обозначават на морския плаж и на указателните табели, поставяни от концесионера или от наемателя на съответния морски плаж. “*

*4. В ал.7 след „до 2 на сто от“ се добавя думите „активната плажна площ“ , а думата „площта“ се заличава.*

*5. В ал.8 думите „обектите за бързо обслужване“ се заменят със „заведенията за хранене“ , а след „до 2 на сто от“ се добавя думите „активната плажна площ“ , а думата „площта“ се заличава.*

### **Мотиви:**

1. С изменението на чл. 10, ал. 2, т. 3 се цели да се предотврати занапред ограничаването на достъпа до морски плажове, независимо от това дали този достъп е пешеходен или автомобилен. Ограничаването на автомобилния достъпът, каквото нормата в сегашния си вид създава предпоставки за застрашаване на живота и здравето на хората, както и на околната среда, поради невъзможност до морския плаж да достигнат автомобили на бърза помощ, противопожарни автомобили и автомобили за сметоизвозване. Думата „пешеходен“ достъп противоречи на чл. 6 ал. 4 и ал. 5 от ЗУЧК ограничавайки достъпа до плажовете и брегоукрепителните съоръжения.

2. С изменението на чл. 10, ал. 4, т. 2 се цели да се преустанови възможността на морските плажове да се предлага всякакво разнообразие от ястия, приготвяни на място. С това се предотвратява нерегламентираното изхвърляне на отпадни води, получени при преработването на храната. Основното предназначение на морския плаж е почивка и заведенията, които може да се поставят на него, трябва да са предназначени само за вода, кафе, готови за консумация безалкохолни и алкохолни напитки и др. подобни, изброени в чл. 10, т. 1 и 2 от Наредбата за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията.

3. С изменението на ал. 6 се цели да се определят критериите, които определят равностойността на двата вида зони. С изменението ще се предотврати възможността за субективна преценка „според случая“ и ще се гарантират правата на посетителите на морския плаж, независимо от зоната, която предпочитат да използват.

4. С изменението на чл. 10, ал. 7 се цели преместваемите обекти да са най-близо до посетителите на плажа и обслужването им .

5. С изменението на чл. 10, ал. 8 се цели синхронизиране с § 1 т.5 на ЗУЧК , които в досегашните текстове си противоречаха.

**3. В § 2 предложеният от вносителя текст става т. 2 и се създава т. 1:**

*„1. В чл.13 ал. 3 се изменя така:*

*(3) Поставянето на преместваеми обекти и съоръжения на територията на морските плажове, включително ползваната допълнителна търговска площ по чл. 10, ал. 8, и на територията на националните курорти се разрешава от главния архитект на общината въз основа на схема. Схемата определя преместваемите обекти и съоръжения, допълнителната търговска площ и зоните по чл. 10, ал. 6. Схемата се изработва от общинската администрация за сметка на съответната община по искане на министъра на туризма, в което се посочва отдадения под наем или на концесия морски плаж, за който се отнася. При изработване на схемата се спазват изискванията на чл.56-чл.57а от Закона за устройство на територията и на наредбата на общинския съвет по чл. 56, ал. 2 от същия закон, както и предвижданията на устройствените планове за изграждане на обектите на техническата инфраструктура. Одобряването на схемата, както и нейните изменения, се извършват със заповед на главния архитект на общината.“*

**Мотиви:**

Промяната на чл. 13.ал. 3 цели точното прилагане на чл. 56 от ЗУТ, ЗУЧК, ЗТ и др. нормативни актове. До сега схемите се изработваха от концесионерите и наемателите на плажове, които не са запознати с предвижданията на общините за устройствените планове и парцеларните планове за изграждане на техническата инфраструктура, която обслужва плажовете, както и собствеността на подходите към тях. Схемите не са съгласувани с техническата инфраструктура за енергоснабдяване, водоснабдяване и за отвеждане и пречистване на отпадъчни води. При изработка на схемите концесионерите и наемателите на плажове много често пренебрегват равностойния достъп до плажа, от което основно се жалват всички туристи, поставят се в тях наименования на преместваеми обекти, които не съществуват в определенията дадени със законите и наредбите. Вменяването на горните правомощия на Общините и главните архитекти е, че те носят отговорността за премахване на незаконните преместваеми обекти по ЗУТ и издават категоризацията на същите по ЗТ. В чл. 22а, ал. 1, т. 1 от ЗУЧК са осигурени средства на Общините за

горепосочените дейности тъй като петдесет на сто от сумата на концесионното плащане и петдесет на сто от наемната цена се превежда по бюджета на общината, на чиято територия се намира съответният плаж.

**4. В § 3, в чл. 17а, ал. 2 и ал. 3 се правят следните изменения :**

*1. В § 3, чл. 17а, ал. 2 думите „плажни принадлежности“ се заличават, а на тяхно място се поставя „чадъри, шезлонги, маси, столове, шатри“, както и в думите „пътни превозни средства“ думата „пътни“ се заличава.*

*2. В § 3, чл. 17а, ал. 3 думата „пътни“ се заличава.*

**Мотиви:**

Определението дадено в § 1, т. 6 от ЗУЧК - „Плажни принадлежности са чадъри, шезлонги, постелки, плажни дюшеци и други, използвани от посетителите на морския плаж” не може да се използва, защото няма забрана да се използват дюните за посещение и почивка. Забраната трябва да важи за всички превозни средства, а не само за регистрираните от МВР.

**5. В § 5, чл. 23, ал. 1 думата „пешеходен“ се заличава.**

**Мотиви:**

Думата „пешеходен“ достъп противоречи на чл. 6, ал. 4 и ал. 5 от ЗУЧК ограничавайки достъпа до плажовете и брегоукрепителните съоръжения.

**6. § 8 се заличава.**

**Мотиви:**

Главните архитекти на общините се санкционират съгласно ЗУТ.

**7. В § 10, чл. 30, ал. 2 и ал. 3 се правят следните изменения:**

*1. В § 10, чл. 30, ал. 2 думите „плажни принадлежности“ се заличава, а на тяхно място се поставя „чадъри, шезлонги, маси, столове, шатри“*

2. В § 10, чл. 30, ал. 3 думата „пътно“ се заличава.

**Мотиви:**

1. Определението дадено с § 1, т. 6 от ЗУЧК „Плажни принадлежности- са чадъри, шезлонги, постелки, плажни дюшеци и други, използвани от посетителите на морския плаж” не може да се използва, защото няма забрана да се използват дюните за посещение и почивка.

2. Забраната трябва да важи за всички превозни средства, а не само за регистрираните от МВР.

**8. § 11 се изменя така :**

*§ 11. В § 1 от допълнителните разпоредби, т. 7 се изменя така:*

*„7. „допълнителна търговска площ“ е частта от морския плаж около преместваеми обекти на заведения за хранене по чл. 10, ал. 4, т. 2, на която се допуска поставяне на преместваеми подиуми за разполагане на маси и столове за консумация, както и на устройства за защита от пряко слънчево греене – тенти и чадъри не по-високи от преместваемия обект “.*

**Мотиви:**

1. С предложението за отмяната на буква „б“ от т. 5 на § 1 се търси увеличаване на площта на допълнителните търговски площи, защото площта им ще се определя върху цялата площ на плажа, а не само върху "Активна плажна площ", което не се спазваше в схемите на концесионерите и наемателите.

Действащата разпоредба на закона гласи:

„т. 5. "Активна плажна площ" е площта от морския плаж, която се ползва:

- а) за осъществяване на задължителните дейности;
- б) за поставяне на преместваеми обекти;
- в) от посетителите на плажа за: разполагане на платени и неплатени (лични) плажни принадлежности; свободно пешеходно придвижване върху територията на плажа, включително върху преместваеми пешеходни пътеки; удобно използване на преместваемите обекти и улесняване придвижването и ползването на плажните услуги от хората с увреждания.»

2. С измененията на точка 7 от § 1 се цели конкретизиране на определението защото някои концесионери и наематели в допълнителните търговски площи издигнаха конструкции застрашаващи живота на ползвателите им.

9. В § 12 след думите „Държавен вестник“ се добавят думите „с изключение на § 2, т. 1, който влиза в сила на 01.01.2020г.“

**ВНОСИТЕЛИ:**