

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	954-04-89	
Дата	04 / 06	2019 г.

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям(е) предложение за изменение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители, № 954-01-36, внесен на 31 май 2019 г., приет на първо гласуване на 5 юни 2019 г., както следва:

1. В чл. 12 ал. 7 се изменя така:

„(7) Отношенията между фонда и получателите на кредити, държавни помощи, безвъзмездна финансова помощ, гаранции и субсидии се уреждат с административни договори или административни актове.“

2. В чл. 20а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 текстът преди т. 1 се изменя така: „Изпълнителният директор:“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Изпълнителният директор може да делегира със заповед част от предоставените му от управителния съвет правомощия за издаване на административни актове и/или за сключване на административни договори по чл. 12, ал. 7 на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда.“

3. В ал. 4 след думата „законодателство“ се добавя „както и такива, предоставени на основание чл. 2д, ал. 2“, а думите „съобразно териториалната им компетентност“ се заличават.

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Изпълнителният директор издава актове за установяване на публични държавни вземания по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и решения за налагане на финансови корекции по реда на

глава пета, раздел III от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.“

5. Създава се ал. 6:

„(6) Изпълнителният директор може да делегира със заповед правомощията си по ал. 5 на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда.“

3. В чл. 27 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 след думата „фондове“ се добавя „и/или от държавния бюджет“, а числото „100“ се заменя с „250“.

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Вземанията, които възникват въз основа на административен акт или административен договор са публични държавни вземания и се събират по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.“

3. Създават се ал. 6 - 9:

„(6) Дължимостта на подлежаща на възстановяване безвъзмездна финансова помощ поради нарушение от страна на ползвателите на помощ и бенефициентите по мерките и подмерките от програмите за развитие на селските райони, което представлява основание за налагане на финансова корекция по чл. 70, ал. 1, т. 1 - 9 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, се установява с издаването на решение за налагане на финансова корекция по реда на чл. 73 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

(7) Дължимостта на подлежаща на възстановяване безвъзмездна финансова помощ поради неспазване на критерии за допустимост, ангажимент или друго задължение от страна на ползвателите на помощ и бенефициентите по мерките и подмерките от програмите за развитие на селските райони, извън основанията по ал. 6, се установява с издаването на акт за установяване на публично държавно вземане по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

(8) Обжалването на издадените от изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ или от упълномощените от него длъжностни лица актове за установяване на публични държавни вземания не спира изпълнението им.

(9) Изпълнителният директор на Разплащателната агенция одобрява със заповед правила за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ по ал. 6 и 7, които се обнародват в „Държавен вестник“.

4. Създава се нов § 4:

„§ 4. В чл. 28а, ал. 3 се отменя.“

5. Параграф 4 става § 5 и се изменя така:

„§ 5. Параграф 2, т. 4 и 5 се прилага и по отношение на решения за налагане на финансови корекции и актове за установяване на публични държавни вземания, издадени до влизането в сила на този закон.“

6. Параграф 5 става § 6.

София, 07.06.2019 г.

Вносител/и/:

МОТИВИ

**към предложение за изменение на
Законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на
земеделските производители, № 954-01-36,
внесен от нар.пр. Мария Белова и група народни представители
на 31 май 2019 г., приет на първо гласуване на 5 юни 2019 г.**

В чл. 12 е предвидена възможност фондът да предоставя гаранции, поради което се предлага техническа редакция в ал. 7.

В чл. 20а се извършват промени в ал. 2 и 3 с цел синхронизирането им с предложените от вносителя промени в ал. 5 и 6.

Относно предложението за промяна в чл. 27:

1. По т. 1, относно ал. 4:

В сега действащото национално законодателство не е въведен минимален праг, под който държавата членка не пристъпва към действия по събиране на недължимо платени или надплатени суми по схеми за плащане и проекти, финансирани от държавния бюджет, каквото е изискването на чл. 54, параграф „а“, „ii“ от Регламент № 1306 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година. С предложената по-долу редакция на разпоредбата на чл. 27, ал. 4 от ЗПЗП на национално равнище ще се въведе праг, под който държавата членка не пристъпва към събиране на вземания, произтичащи от недължимо платени или надплатени суми, принадлежащи на държавния бюджет, с което ще бъде изпълнено условието за вземане на решение на държавата членка да не търси възстановяване на подлежащи на възстановяване средства, изплатени и от бюджета на ЕС по смисъла на чл. 54, параграф 3, б. „а“, „ii“ от Регламент № 1306 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година.

По т. 2, относно ал. 6 и 7:

Необходимо е да се разграничат случаите, при които се издава решение за финансова корекция (РФК) по чл. 70 от ЗУСЕСИФ. Следва да се уточни, че РФК се издава в случаите по чл. 70, ал. 1, т. 1-9, тъй като в случаите по т. 10 на ал. 1 на чл. 70 при издаването на РФК се изисква доказването на размера на вредата, а това е невъзможно при този вид неспазвания, доколкото задължението на държавата членка за пълно или частично оттегляне на помощта при неспазване на ангажименти и други задължения от страна на бенефициентите, произтича пряко от разпоредбата на чл. 63, §1 от Регламент 1306/2013г., а за други категории неспазвания, като например: неспазване на критерии за допустимост (чл. 35, §1 от Делегиран Регламент 640/2014), както и други случаи, при които приложимото европейско законодателство (напр. чл. 35, §6 от Делегиран Регламент

640/2014, аргумент от чл. 60 от Регламент 1306/2013) императивно предвижда пълно оттегляне на помощта, без значение размера на вредата, причинена на бюджета на ЕС.

По т. 2, относно ал. 9:

Следва изрично да се предвиди, че с акта по ал. 9 ще се уреждат не конкретните размери на подлежащата на възстановяване финансова помощ, а правилата за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ по ал. 6 и 7 и, че същите се обнародват в „Държавен вестник“.

Относно предложението за промяна в чл. 28а:

Предложението за отмяна на разпоредбата ал. 3 в чл. 28а е във връзка с това, че същата е неактуална и несъгласувана със свързана законова уредба. Въпросното законово решение не съобразява и не следва от логиката и философията на закони като Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за държавната финансова инспекция, Закона за публичните финанси, Закона за Сметната палата, вкл. не отчита правомощията и отговорностите на съответните органи и е обективно неприложимо.

Относно предложението за промяна в § 4, който става § 5:

Постъпило е предложение от МЗХГ за изменение на § 4 от преходните и заключителните разпоредби на законопроекта, в което се посочва, че текстът следва да бъде прецизиран, като обратно действие се придаде само по отношение на ал. 5 и 6 на чл. 20а от законопроекта, които уреждат правото за издаване на актове за установяване на публични държавни вземания и делегирането му. В становището на МЗХГ се посочва, че предложената от вносителите препратка към ал. 6 и 7 на чл. 27 не следва да бъде подкрепена, тъй като не е ясно кои правоотношения ще бъдат засегнати. А от друга страна с оглед разпоредбата на чл. 14, ал. 3 от Закона за нормативни актове не може да се придава обратно действие на разпоредби, които предвиждат санкции, освен ако те са по-леки от отменените.

София, 07.06.2019 г.

Вносител/и/: