НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 46-154-04-14
Дата 02 / 09 2021 г.

09⁴⁰

ЧРЕЗ
Г-ЖА ИВА МИТЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
46-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ОТНОСНО: второ гласуване на Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., внесен от Министерски съвет на 02.08.2021 г., № 46-102-01-4

Уважаеми господин Председател,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание предлагаме изменения и допълнения в приетия на първо гласуване на 27.08.2021 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., № 46-102-01-4/02.08.2021 г., както следва:

I. В § 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 в таблицата в ал. 1:

а) на ред I. „ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ“ числото „28 382 756,9“ се заменя с „28 914 006,4“.

Мотиви: Предлагаме увеличение на общата сума на приходите с 531 249,5 хил. лв., за сметка на увеличение на данъчните приходи (от ДДС – 363 849,5 хил. лв. и от акцизи – 167 300 хил. лв.), съответно отразено в следващите две предложения.

През 2021 г. икономиката се оживи с по-бързи темпове от очакваното миналата есен. През първите две тримесечия на годината, прирастът на

потреблението е с ускорени темпове. В същото време, правителството не е актуализирало прогнозите си за проходи от акцизи, което считаме за прекомерно консервативно. Считаме, че увеличението на приходите от акцизи и ДДС с 3% е разумно и реалистично.

б) на ред *1. „Данъчни приходи"* числото „25 492 688,0" се заменя с „26 023 937,5".

в) на ред 1.4. „Данък върху добавената стойност" числото „12 068 000,0" се заменя с „12 431 849,5".

г) на ред 1.5. „Акцизи" числото „5 580 000,0" се заменя с „5 747 400,0".

2. В т. 2 в таблицата в ал. 2:

а) в раздел II. РАЗХОДИ:

- на ред II. „РАЗХОДИ" числото „17 034 253,8" се заменя със „17 300 513,8".

Мотиви: Предлагаме увеличение на общата сума на разходите с 266 260 хил. лв., с които ще бъде увеличен резервът за непредвидени и/или неотложни разходи, в частност – по централния бюджет за допълващи и компенсиращи мерки във връзка с COVID-19, както е отразено в следващите две предложения.

С увеличението на разходите в държавния бюджет за компенсиране на бизнеса и пазара на труда, намираме, че правителството използва случая да задели и средства, чиято спешност не е голяма и същевременно пропуска други разходи, чиято важност и спешност са възникнали след внасянето на законопроекта, като например свързаните с имигрантския натиск на нашата граница. Считаме, че с нашите предложения тези пропуски могат да се компенсират. Като използваме начина на изложение на промените в бюджета на правителството, ние отразяваме нетните промени на предложените мерки в помощ на младите семейства и родителите с деца, за сметка на разходи, които според нас не са належащи. Излишно е да повтаряме още веднъж за изключително високото ниво на дела на децата в риск от бедност и социално изключване (41% от всички деца, или 510 хил.), както и задълбочаването на неравенствата в доходите. В същото време инфлацията се ускорява, а очакваното покачване на цените да достигне отдавна забравени високи нива. Съществува риск цените на много стоки и услуги да станат непосилни, особено в условията на епидемиологична обстановка. Затова, предложенията ни са в посока на : 1) увеличаване на еднократната помощ при

раждане на второ и всяко следващо дете на родители, осигурени 24 месеца преди раждането, т.е. участвали на пазара на труда, 2) еднократна помощ на малките ученици, освен в първи клас – във втори, трети и четвърти клас, 3) изплащане на 1 МРЗ на самостоятелно наетите лица, 4) за подпомагане дейността на МВР, предвид имиграционния натиск, 5) в областта на здравеопазването – за подсигуряване на допълнителен специализиран транспорт на Ковид-болни и др. и 6) в подкрепа на културата. Промените са отразени в текста по-долу.

- на ред *5. „Резерв за непредвидени и/или неотложни разходи“* числото „1 272 099,2“ се заменя с "1 538 359,2“.

- на ред 5.4. „По централния бюджет за допълващи и компенсиращи мерки във връзка с COVID-19“ числото „1 155 999,2“ се заменя с "1 422 259,2“.

б) в раздел III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – НЕТО:

- на ред III. „БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – НЕТО числото „15 408 124,0“ се заменя с „15 673 113,5“.

Мотиви: Предлагаме увеличение на общата сума на трансферите с 264 989,5 хил. лв., което ще е за увеличение на трансфера за общините (54 750 хил. лв.) и за ДОО (210 239,5 хил. лв.), и е отразено в следващите три предложения.

Увеличението на трансфера за общините е по разчети на НСОРБ. В условията на извънредно положение, общините и общинските болници също са на първа линия и осигуряват изпълнението на държавните политики, свързани с предотвратяване разпространението на COVID-19 и възложените нови отговорности във връзка с контрола. Паралелно с това общините не преустановиха дейностите си по предоставяне на местните обществени услуги, като комунални услуги, социални услуги на домашния социален патронаж, поддържане на територите за обществено ползване, безопасността на движението и т.н. Същевременно приходите по общинските бюджети не могат да бъдат изпълнени и в много общини дори намаляват. Предлагаме осигуряване на допълнителни 54,75 млн. лв. под формата на обща изравнителна субсидия за общините, чрез които държавата да подпомогне осъществяването на нормалната дейност в тях и да гарантира непрекъсваемост на предоставяните публични услуги на местно ниво.

- на ред *1. „Предоставени трансфери“* числото „15 421 524,0“ се заменя с „15 686 513,5“.

- на ред 1.1. „Общините“ числото „4 934 247,9“ се заменя с „4 988 997,9“.

- на ред 1.2. „Държавното обществено осигуряване“ числото „6 453 255,2“ се заменя със „6 663 494,7“.

3. В т. 5 в текста на създаваната ал. 5:

а) т. 8 отпада.

б) създават се т. 10.1. – 10.3.

„10.1. За периода от 1 октомври 2021 г. до 31 декември 2021 г., за срок не по-дълъг от три месеца, в областите с въведени ограничителни мерки Националният осигурителен институт превежда 80 на сто от размера на осигурителния доход за месец септември 2021 г. и дължимите осигурителни вноски за сметка на осигурителя за лица, заети в сектори с наложени административни ограничения във връзка с COVID-19, в предприятия с намаляване от минимум 30 % на приходите от продажби през месеца, предхождащ месеца на подаване на заявление за изплащане на средства, осигурени по чл. 4, ал. 1, т. 1 от Кодекса за социално осигуряване от осигурители, отговарящи на критерии, определени с акт на Министерския съвет. Средствата се превеждат по банков път на съответния осигурител, в срок до 5 работни дни, въз основа на предоставена от Агенция по заетостта писмена информация.

10.2. В случай че осигурителят не изплати пълния размер на трудовото възнаграждение на работниците и служителите, за които са получени средствата по т. 10.1., той ги възстановява.

10.3. Средствата, превеждани по реда на т. 10.1. са в размер до 100 000 хил. лв.“.

II. Създава се § 1а:

„§ 1а. В чл. 12 се правят следните изменения:

1. в ал. 1, в таблицата:

а) на ред II. „РАЗХОДИ“ числото „1 950 273,4” се заменя с „2 043 273,4”.

Мотиви: Предлагаме увеличение на разходите по бюджета на Министерството на вътрешните работи с 93 000 хил. лв. (за сметка на увеличаване на трансфера от централния бюджет), в частност – както ще бъде отразено в следващите предложения – на разходите в областта на защитата на границите и контрола на миграционните процеси (увеличение с 37 000 хил. лв. – за противодействие на миграционния натиск) и в областта на управлението и развитието на системата на МВР (увеличение с 56 000 хил. лв. – за предпазно

облекло (16 000 хил. лв.), медицинския институт (10 000 хил. лв.) и общо за издръжка (30 000 хил. лв.)).

Противодействието на миграционния натиск не е предвидено в ревизирания ДБРБ за 2021 г. С предложението запълваме този пропуск, разчетите са на МВР.

б) в раздел III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ), на ред 1 "Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет“ числото" „1 728 566,4“ се заменя с „1 821 566,4“.

2. в ал. 2, в таблицата:

а) на ред 2. „Политика в областта на защитата на границите и контрол на миграционните процеси“ числото „274 479,8” се заменя с „311 479,8“.

б) на ред 4. „Политика в областта на управлението и развитието на системата на Министерство на вътрешните работи" числото „203 390,8” се заменя с „259 390,8“.

в) на ред „Всичко“ числото „1 950 273,4“ се заменя с „2 043 273,4“.“.

III. Създава се § 1б:

„§ 1б. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, в таблицата:

а) на ред II. „РАЗХОДИ“ числото „1 838 147,4” се заменя с „2 019 647,4”.

<u>Мотиви</u>: Предлагаме увеличение на разходите по бюджета на Министерството на труда и социалната политика със 181 500 хил. лв. (за сметка на увеличаване на трансфера от централния бюджет), в частност – както ще бъде отразено в следващите предложения – увеличение на разходите за социално включване (42 000 хил. лв.) и предвиждане на разходи за подкрепа на самостоятелно заети лица във връзка с COVID-19 (139 500 хил. лв.).

б) в раздел III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ), на ред 1 "Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет (+/-)" числото „1 807 747,4“ се заменя с „1 989 247,4“.

2. В ал. 2, в таблицата:

а) на ред 5. "Политика в областта на социалното включване" числото „673 060,4” се заменя със „715 060,4“.

б) създава се ред 8: „8. Политика в областта мерки в подкрепа на самостоятелно заети лица във връзка с COVID-19 139 500,0“.

в) на ред „Всичко“ числото „1 838 147,4“ се заменя с „2 019 647,4“.“.

IV. Създава се § 1в:

„§ 1в. В чл. 15 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, в таблицата:

а) на ред II. „РАЗХОДИ“ числото „783 982,0” се заменя с „784 482,0”.

Мотиви: Предлагаме увеличение на разходите по бюджета на Министерството на здравеопазването с 500 хил. лв. - за политика в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве.

Предложението ни е да подпомогнем допълнително усилията на правителството при разяснителната и насърчителната кампания в полза на ваксинирането срещу COVID-19.

б) в раздел III БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ):

- на ред 1. „Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет (+/-)“ числото „876 732,0 се заменя с "891 732,0".

- на ред 2. „Бюджетни взаимоотношения с други бюджетни организации (+/-)“ числото „-80 250,0“ се заменя с "-95 250,0".

- създава се ред 2.1.2. „- за Българския червен кръст 15 000,0“.

2. В ал. 2, в таблицата:

а) на ред 1. „Политика в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве“ числото „144 455,3“ се заменя със "144 955,3".

б) на ред „Всичко“ числото „783 982,0” се заменя с „784 482,0”.“.

Мотиви: Предлагаме увеличение на трансфера към БЧК с 15 000 хил. лв. за подпомагане на правителството в мерките му за борба с разпространението на COVID-19 и транспортирането на болните, които не са в спешно състояние.

V. Създава се § 1г:

„§ 1г. В чл. 16 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, в таблицата:

а) на ред II. „РАЗХОДИ“ числото „808 219,6” се заменя с „830 219,6”.

Мотиви: Предлагаме увеличение на разходите по бюджета на Министерството на образованието и науката с 22 000 хил. лв. - за мерки за борба с разпространението на заразата от COVID-19 в училищата и сред децата и учениците.

В условията на епидемиологична обстановка едно от най-критичните места са училищата. До момента дезинфекцията и дезинфекционните материали в училищата са оставени на грижата на самите училища, без това да е предвидено от стандартите им за делегирани дейности. Тези допълнителни и непредвидени разходи за училищата са в тяхна тежест, затова предлагаме предвиждането на допълнителен разход в бюджета на Министерството на образованието и науката (22 000 хил. лв.).

б) в раздел III БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ), на ред 1. „Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет (+/-)“ числото „1 474 570,8" се заменя с "1 496 570,8".

2. В ал. 2, в таблицата:

а) създава се ред 4: „4. Мерки за противодействие на разпространението на епидемията от COVID-19 22 000,0“.

б) на ред „Всичко“ числото „808 219,6” се заменя с „830 219,6”.“.

VI. Създава се § 1д:

„§ 1д. В чл. 17 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, в таблицата:

а) ред II. „РАЗХОДИ“ числото „244 677,1” се заменя с „261 677,1”.

<u>Мотиви</u>: Предлагаме увеличение на разходите по бюджета на Министерството на културата със 17 000 хил. лв. - за подпомагане на културните институти и сценични изкуства (12 000 хил. лв.) в условията на епидемиологична обстановка, и на музеите (5 000 хил. лв.) - за компенсиране на увеличените разходи за ел. енергия, които трябва да поддържат определени условия за температура и влажност.

В резултат на въведените ограничения за брой зрители, приходите за времето на извънредното положение и въвеждането на извънредна обстановка, са спаднали драстично. При утвърдени със ЗДБРБ за 2021 г. приходи в размер на 33 милиона лева, към 30 юни 2021 г. са отчетени едва 7 527 734 лв., което е около 23% изпълнение в годишен размер. Съгласно действащото ПМС №328 от 2020 г. и осигуряване на финансиране на организациите от сценичните изкуства по две компоненти -преизчисление на субсидията на база лев приход по утвърден стандарт и по допълнителната компонента – осигуряване в размер на 100% на

възнагражденията и осигурителните вноски, съгласно щатните разписания към 30 ноември 2020 г., в рамките на утвърдения бюджет за 2021 г. субсидията ще е достатъчна най-късно до края на м. септември или средата на м. октомври. Същевременно, за последните месеци на годината, съгласно утвърдените си репертоарни програми, които изпълняват, институтите имат поети ангажименти, свързани с планирани премиери и продукционните разходи за тях, сключени договори с гостуващи артисти, диригенти, режисьори, включително международни творци, изплащане на авторски права, което ще доведе до увеличение на разходите. С осигуряването на 12 000 000 лв. ще се обезпечи финансова стабилност на държавните културни институти в областта на сценичните институти, като ще се гарантират трудовите възнаграждения на служителите и ще се създадат необходимите условия за продължаване на творческата им дейност и разпространението на създадени културни продукти. От друга страна, с компенсирането на увеличените разходи за ел. енергия на държавни, общински и регионални институти, приоритетно ще се подкрепят музеите и художествените галерии, които съхраняват и представят движими културни ценности, по-голямата част от които са национално богатство. За опазване на експонатите има утвърдени изисквания за температура и влажност, което предполага използването на съоръжения с непрекъснато ел. захранване..

б) в раздел III БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ), на ред 1. „Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет (+/-)“ числото „208 264,6 се заменя с "225 264,6".

2. В ал. 2, в таблицата:

а) на ред 1. „Политика в областта на опазване на движимото и недвижимото културно наследство“ числото „27 292,9“ се заменя с "44 292,9".

б) на ред „Всичко“ числото „244 677,1” се заменя с „261 677,1”.

VII. Създава се § 1е:

„§ 1е. В чл. 50 в основния текст числото „329 426,0“ се заменя с „384 176,0“.

VIII. Създава се § 1ж:

„§ 1ж. В чл. 59 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1, като числото „350“ се заменя с „400“.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Ваучерите за храна по ал. 1 могат да бъдат използвани и като средства за заплащане на туристически услуги или туристически пакети на територията на Република България“.“.

IX. Създава се § 1з:

„§ 1з. В чл. 63, ал. 9 се създава т. 5:

„5. от 1 октомври 2021 г. - за второ и всяко следващо дете на родители, осигурени 24 месеца преди раждането на детето - 6500 лв.“.“.

X. Създава се § 1и:

„§ 1и. Създава се чл. 63а:

„Чл. 63а. За учебната 2021 – 2022 г. на семействата, чиито деца са записани във втори, трети и четвърти клас на държавно или общинско училище се отпуска еднократна помощ в размер на 300 лв. за покриване част от разходите в началото на учебната година, при условията и по реда на Закона за семейни помощи за деца.“.“.

XI. Създава се § 2а:

„§ 2а. Създава се чл. 64б:

„Чл. 64б. За 2021 г. на самостоятелно заетите лица се изплаща по една минимална работна заплата.“.“.

народни представители от
ПГ „БСП за България“:

Александър Симов
Филчо Филев
Манол Генов
Тодор Байчев
Бойко Клечков
Ачил Попов
Георги Свиленски
Мария Атанасова
Весна Бенкова
Драгомир Стайнев
Мевр Ботанков
Иван Шашков
Пенка Цанкова
Кръм Ронгев
Димитър Данчев
Румен Павлов
Стоян Мирчев
Борис-в Гълъб
Атанас Кехайов
Атанас Зафиров
Мета Миколе Васев
Христо Прокопов
Петър Кънев