НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 46-154-04-52
Дата 07 / 09 2021 г.
13:47

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., № 46-102-01-4, внесен от Министерския съвет на 02.08.2021 г., както следва:

1. В параграф 1, т. 1, на ред 1.4. „Данък върху добавената стойност“ сумата се увеличава със 12 000 хил. лв.

2. В параграф 1, т. 2:

а) на ред II „Разходи“ сумата се увеличава със 12 000 хил. лв.;

б) на ред 2. „Капиталови разходи“ сумата се увеличава със 12 000 хил. лв.;

в) на ред 2.1. „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ сумата се увеличава със 12 000 хил. лв.

3. В параграф 1, т. 5 се изменя и допълва така:

а) текстът „Създават се ал. 5-8“ се заменя с „Създават се ал. 5-11“;

б) създават се нови алинеи 9-11:

„(9) Средства по ал. 2, раздел II, т. 2.1 „Придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт“ в размер на 12 000 хил. лв. се разходват за капитално възстановителен ремонт на два хеликоптера за гасене на пожари от въздуха с готовност 31.05.2022 г.

(10) Разходите по функция “Отбрана”, свързани с пряко или непряко придобиване на продукти и услуги от контрагенти, регистрирани извън страни от НАТО, ЕС (с изключение на Украйна и Грузия), се изразходват

въз основа на акт на Министерския съвет, след консултации и одобрение в постоянната комисия по отбрана в Народното събрание. Тези разходи се отразяват детайлно в Годишния доклад за състоянието на отбраната и Въоръжените сили на Република България.

(11) Неусвоени финансови средства по планираните разходи по функция „отбрана“, без да са планирани по съществуващи рамкови договори, се изразходват чрез съществуващи рамкови договори въз основа на акт на Министерския съвет, след консултации и одобрение в постоянната комисия по отбрана в Народното събрание. Тези разходи се отразяват детайлно в Годишния доклад за състоянието на отбраната и Въоръжените сили на Република България.

София, 07.09.2021 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Велизар Шаламанов

Калин Янков

Борислав Сандов

Зорница Стратиева

Димитър Стоев

Иван Димитров

Катя Панева

Светлозар Мариданов

Станислав

Петър Марков

Бончка Василева

Лъчезар Георгиев

Точно Игрденов Хаджитодоров
Филип Мадинов Стаев
Станислав Свебозаров Балабанов

МОТИВИ

към предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., № 46-102-01-4, внесен от Министерския съвет на 02.08.2021 г.

С актуализацията на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., следва да бъдат осигурени финансови средства за капитално възстановителен ремонт на поне два хеликоптера за гасене на пожари от въздуха, с готовност 31.05.2022 г., с капацитет над 2.5 тона, каквито са изискванията на специалистите по пожарогасене.

Поради климатичните промени рискът от горски пожари в България се повишава. През последното десетилетие продължителността на пожароопасните сезони се удължи от месец май до края на ноември. Пожарите са една от основните опасности за горите, като действията срещу тях все още са насочени главно към защита и потушаване.

В условията на горещ летен сезон с екстремно затопляне и засушаване се повишава опасността от пожари в горските екосистеми. Пожари в не урбанизирана среда често се причиняват нарочно с цел последващ добив на дървесина или прочистване на земеделски площи (палене на стърнища).

Гасенето на пожарите от въздуха може да допринесе значително за бързо справяне с опасностите и предотвратяване на мащабни поражения върху почвата, горите и населени места в близост до бедствието. Използването на хеликоптери за специализирано действие при пожар в горски масиви и труднодостъпни местности, за наблюдение и алармиране при разразяване на пожари е много ефективно в борбата срещу разрастването и разпространението на пожари.

Хеликоптерите могат да бъдат незаменима част от противопожарните операции поради тяхната оперативна ефективност, товароподемност и летателни характеристики. Способността на хеликоптери да превозват големи обеми от вода/смески срещу огън (химикалите, използвани за борба с пожари, могат да са т.нар. подобрители на водата или специални химически смески, забавители на горенето), позволява да се атакува по въздух пожари на труднодостъпни места.

Хеликоптерът също така позволява:

- патрулиране над горските масиви
- бърз превоз на пожарникарски личен състав и техника до мястото на пожара
- спускането им с лебедка на височина до 40 м
- транспортиране на противопожарно оборудване и спускането му с помощта на лебедката на височина до 40 м (с тегло до 100 кг)

За територията на Републиката гасенето на пожари с хеликоптери е за предпочитане въпреки, че специализирани пожарни самолети могат да

носят двойно по-голямо количество вода/смески. Тези летателни средства обаче са удобни за ползване в предимно в равнинни или нискохълмисти местности. Друго препятствие за ползването им е, че те се нуждаят от водоем с дължина по права линия от поне 1500-2000 метра за да презаредят с вода. В България само язовир "Искър" позволява това, другите водоизточници могат да бъдат единствено река Дунав и Черно море. За пресечени или труднодостъпни планински терени, хеликоптерите имат безспорно предимство, тъй като може да презареди от водоем с размери 10 на 10 метра. Важното е само да е достатъчно дълбок, за да може системата тип „Bambi Bucket“ да се напълни. По този начин се пести време, защото вертолетът може да гаси в рамките на 7-8 мин.

По време на множеството горски пожари през изминалото лято на 2021 г., липсата на достатъчно хеликоптери за гасене от въздуха и ограничения капацитет на използваните хеликоптери „Cougar“, загубите в горите бяха много високи, като се създадоха рискове и за населени места. Времето за капитално-възстановителен ремонт отнема между 6 и 8 месеца и е необходимо да се финансира още през септември за готовност на хеликоптерите към 31.05.2022.

Спешността и важността на направеното предложение с минимум необходими средства чрез актуализация на бюджета в свързано и с подписка, представена от десетки хиляди български граждани, чрез Фондация „Гората.бг“ в писмо до всички институции, вкл. Народното събрание. По наша инициатива бяха организирани 2 обсъждания в Народното събрание с представители на Министерския съвет, основно министерства и агенции, неправителствени организации с постигане на съгласие по направеното тук предложение.

Необходимите средства могат да бъдат осигурени във връзка с очакваните по-високи приходи от ДДС, в сравнение с внесения проект на МС (потвърдено и в изказвания на министъра на финансите) при отчитане на повишени цени на горивата и основни продукти.

Заедно с това експертите се обединиха около дългосрочното решение, което ще изисква създаване на система за критични услуги от въздуха – от спешна медицинска помощ през търсене и спасяване до гасене на пожари и други услуги (вкл. наблюдение и ранно предупреждение). По този въпрос е разработен проект за решение на Народното събрание.

Освен осигуряване на допълнителни средства към разходната част на бюджета е изключително важно да се повиши ефективността и ефикасността на разходите, заедно с ограничаване на рисковете за корупционни практики при разходване на средствата. В сферата на отбраната важен приоритет е намаляване на зависимостта от страни извън НАТО, ЕС (с изключение на Украйна и Грузия, за които от 2008 г. има решение за бъдещо членство на двете страни в НАТО).

Целта на предложената нова ал. 10 е да се постигне реално намаляване на степента на зависимост от страни извън НАТО и ЕС в сферата на отбраната и се създадат условия за ускорено постигане на оперативна съвместимост в НАТО, сигурност на системите за отбрана.

Чрез предложената нова ал. 11 разходите по рамкови договори се ограничават с цел да се стимулира администрацията да изпълнява бюджета по приоритети, приети от Народното събрание и се ограничи разходването на неусвоени средства от планираните приоритети и цели в края на годината по съществуващи рамкови договори за продукти и услуги, които не са планирани като приоритетни. Това ще стимулира администрацията да работи с по-голяма мотивация по изпълнение на планираните приоритети и предложение на нови ефективни модели за многогодишно финансиране на превъоръжаването и устойчивост на отбраната, позволяваща дългосрочно планиране и осигуряване на средства на придобиването на нова техника с подготовка на персонала и последващо ускорено освобождаване от старата техника.

София, 07.09.2021 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Данила Беспрозванных

Гошко Юрченок Дарья Гордеева

Филипп Мухинов Степан

Станислав Светозаров Валентин