

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	47-254-01-13
Дата	27. 01 2022

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

1043
сф

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76 ал.1 от ПОДНС, изпращам Ви проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за общинската собственост.

Приложения:

1. Мотиви към законопроекта.
2. Оценка на въздействието.

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Кочаркизов
 Елена Василева Ертелева
 Георги Тодоров Пачев
 Искра Михайлова Михайлова
 Георги Николаев Георгиев
 Стоян Николов Таслаков
 Иван Георгиев Грозев
 Ангели Ангелов Димитров
 Димитър Петров Петров
 Цвета Тодорова Галичнова
 Николай Георгиев Дренков

ПРОЕКТ!

Закон за изменение и допълнение на Закон за общинската собственост

Обн. - ДВ, бр. 44 от 21.05.1996 г., в сила от 01.06.1996 г.; изм., бр. 104 от 06.12.1996 г., в сила от 07.01.1997 г.; изм., бр. 55 от 11.07.1997 г., в сила от 11.07.1997 г.; изм. и доп., бр. 22 от 24.02.1998 г.; изм., бр. 93 от 11.08.1998 г.; изм., бр. 23 от 12.03.1999 г.; изм., бр. 56 от 22.06.1999 г.; изм., бр. 64 от 16.07.1999 г.; изм. и доп., бр. 67 от 27.07.1999 г.; в сила от 28.01.2000 г.; изм., бр. 69 от 03.08.1999 г., в сила от 03.08.1999 г.; изм. и доп., бр. 96 от 05.11.1999 г.; изм., бр. 26 от 29.03.2000 г.; доп., бр. 34 от 06.04.2001 г.; изм., бр. 120 от 29.12.2002 г.; изм. и доп., бр. 101 от 16.11.2004 г.; изм., бр. 29 от 07.04.2006 г.; изм., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г.; изм., бр. 36 от 02.05.2006 г., в сила от 01.07.2006 г.; изм., бр. 59 от 20.07.2007 г., в сила от 01.03.2008 г.; изм. и доп., бр. 63 от 03.08.2007 г., в сила от 03.08.2007 г.; доп., бр. 92 от 13.11.2007 г.; изм. и доп., бр. 54 от 13.06.2008 г.; изм., бр. 70 от 08.08.2008 г.; изм., бр. 100 от 21.11.2008 г., в сила от 21.11.2008 г.; изм., бр. 10 от 06.02.2009 г.; доп., бр. 17 от 06.03.2009 г.; изм., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г.; изм. и доп., бр. 41 от 02.06.2009 г.; изм. и доп., бр. 87 от 05.11.2010 г.; изм. и доп., бр. 15 от 18.02.2011 г.; изм., бр. 19 от 08.03.2011 г., в сила от 09.04.2011 г.; изм. и доп., бр. 45 от 15.06.2012 г., в сила от 01.01.2013 г.; изм. и доп., бр. 91 от 20.11.2012 г.; изм., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.; изм., бр. 65 от 23.07.2013 г. с Решение № 6 от 15.07.2013 г. на КС на РБ по к.д. № 5/2013 г.; изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г.; изм., бр. 109 от 20.12.2013 г.; изм., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г.; изм., бр. 105 от 19.12.2014 г.; изм., бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г.; изм., бр. 43 от 07.06.2016 г.; изм. и доп., бр. 13 от 07.02.2017 г.; изм. и доп., бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 03.01.2018 г.; доп., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.; изм. и доп., бр. 60 от 30.07.2019 г., в сила от 30.07.2019 г.; доп., бр. 61 от 02.08.2019 г., в сила от 02.08.2019 г.; изм., бр. 94 от 29.11.2019 г.; изм., бр. 107 от 18.12.2020 г.; доп., бр. 16 от 23.02.2021 г.; доп., бр. 17 от 26.02.2021 г.

§ 1. В чл. 6 алинея трета се променя по следния начин:

„/3/ Решенията на общинския съвет по ал. 1 се приемат с мнозинство от две трети от общия брой на съветниците след проведено обществено обсъждане, като при обсъждане на предложението за решение могат да участват граждани на общината и неправителствени организации, а по ал. 2-с повече от половината от общия им брой

§ 2. В чл.8 алинея единадесета се променя по следния начин:

„(11) Актовете на общинския съвет и на кмета за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост, подлежат на контрол и могат да бъдат оспорвани по реда на чл. 45 от Закона за местното самоуправление и местната администрация освен в случаите по Закона за концесиите. Актовете на общинския съвет и на кмета за придобиване, управление и разпореждане с имоти – публична общинска собственост, могат да се оспорват пред съда и от гражданите на общината.”

§ 3. В чл.14 се променя алинея четвърта по следния начин:

„(4) Безвъзмездното предоставяне на имоти по ал. 1 за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в Закона за политическите партии, се извършва от кмета на общината без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2. Ежегодно на официалната интернет страница на общината, кметът публикува регистър на свободните общински имоти, които могат да се предоставят по този ред на политическите партии и регистър на отдадените за безвъзмездно ползване общински имоти. Срокът за безвъзмездното предоставяне на имоти по ал.1 е до обявяване на официалните резултати от следващите парламентарни избори.”

§ 4. В чл.14 се променя алинея шеста по следния начин:

„(6) С решение на общинския съвет имоти по ал. 1 могат да се отдават под наем без търг или конкурс за здравни, образователни и социални дейности за задоволяване на съответните нужди на населението, както и на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2. За подадените заявления за отдаване под наем на общински имоти по този ред от организации и юридически лица с нестопанска цел, се създава регистър на официалната страница на общината, в който с посочва искането, имотът, който може да се предостави, както и организацията, която е подала искането. Граждани и граждански организации могат да дават становища по постъпилите искания. Искането по този ред подлежи на обществено обсъждане, като се внася в общинския съвет след изтичане срока на обществено обсъждане и постъпили становища на граждани и граждански организации. На търговски дружества могат да се отдават под наем поземлени имоти, необходими като терени за временно използване, за спомагателни и допълнителни площадки, комуникации и други, свързани с

изграждането, ремонта и поддържането на обекти на техническата инфраструктура, за срока на ремонтно-строителните дейности. Въз основа на решението на общинския съвет се сключва договор за наем от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице.”

§ 5. В чл.21 алинея осма отпада:

„(8) Когато одобреният подробен устройствен план предвижда изграждане на обекти от първостепенно значение - публична общинска собственост, общинският съвет може да разпорежи предварително изпълнение на плана.”

§ 6. В чл.43 се правят следните промени:

1. Създава се нова точка първа със следното съдържание:

„1.Млади семейства сключили граждански брак с поне две деца под 16годишна възраст, като пълнолетните членове на семейството нямат неизплатени публични задължения и имат поне средно образование.”

2. Точки първа, втора и трета стават съответно втора, трета и четвърта.

§ 7. В чл.47 алинея първа се правят следните променни:

1. Създава се нова точка първа със следния текст:

„1. Млади семейства сключили граждански брак с поне две деца под 16годишна възраст, като пълнолетните членове на семейството нямат неизплатени публични задължения и имат поне средно образование.”.

2. Досегашните точки първа, втора и трета стават втора, трета и четвърта.

§ 8. В чл.47 алинея втора с променя по следния начин:

„(2) Цените на жилищата, предназначени за продажба, се определят от общинския съвет по критерии, установени в наредбата по чл. 45а, ал. 1. Продажбата не може да се извърши на цена, по-ниска от данъчната оценка на имота, с изключение на случаите по чл.47 ал.1 т.1, когато продажната цена е равна на данъчната, като в тези случаи продажбата може да се разреши и на разрочено плащане за срок не по-дълъг от десет години.”

§ 9. В чл.63 се създава нова алинея шеста:

„/6/ Кметът на общината създава на официалната страница на общината регистър на общинските имоти, в който се съдържат – пълно описание на имота, предходни актове за общинска собственост, които също следва да са публично достъпни в регистъра, предоставени права за управление, бивши собственици,

сделки на управление и разпореждане с имота. Регистърът на общинските имоти се поддържа актуален и всеки гражданин на общината може да поиска допълнителна информация от досиетата на актовете за общинска собственост."

§ 10. Създава се нов чл.76 със следния текст:

„Чл.76. Кмет на община, който не изпълни задължения по този закон, се наказва с глоба в размер на 1000 лева. В случай на неизпълнение на задължения на кмет на община по този закон, областният управител може да му даде задължителен срок за изпълнение."

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Костадинов
Евгент Цветков Чернев
Сорго Томов Ганев
Искра Вихайлов Вихайлов
Георги Николаев Георгиев
Стефан Николов Тасанков

Иво Георгиев Русев
Димитри Ангелов Виларов
Александър Петров Петров
Цветана Тодорова Балунцова
Николай Георгиев Дрангев

МОТИВИ КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ

От създаването си през 1996 година досега Законът за общинската собственост претърпя много промени. Въпреки това, продължават проблемите с общинската собственост, като често се извършват разпоредителни сделки и сделки на управление във вреда на интересите на гражданите на общината.

Предлаганите промени ще направят по-трудна промяната на характера на общинските имоти от публична в частна собственост с цел извършване на разпоредителни сделки. Масови са случаите на злоупотреба с тази възможност от страна на общинските съвети. По този начин се губят болниц, детски градини, зелени площи и други имоти, чиято функция е за обслужване на гражданите на съответната община. Досегашната възможност „поради отпадане на необходимостта” не гарантира целесъобразните решения. С предлаганите промени гражданите на общината също ще могат да вземат участие в обсъжданията, както и за първи път се създава възможност те да обжалват сделки на разпореждане и управление с общинското имущество, каквато до настоящия момент не е имало.

Подобни са предложенията и за публичност при предоставяне на помещения и имоти без търг или конкурс на политически партии, както и за здравни, спортни, културни и други цели. Практика е кметовете на общини да не предоставят информация за свободните помещения и имоти на политическите партии, както и да предлагат на общинските съвети без търг или конкурс да се предоставят под наем общински имоти, за здравни, спортни, културни и други нужди, както и на юридически лица с нестопанска цел в обществена полза. Чести са случаите на предоставени общински имоти на сдружения и фондации, току-що създадени и често близки до управляващите. От това общината губи, тъй като при търг или конкурс могат да се постигнат оптимални наемни цени за имотите.

По отношение на отчуждителните производства и приемането на подробни устройствени планове за построяване на обекти – публична общинска собственост, практиката е показала, че се засяга правото на собственост на гражданите или юридическите лица. Понякога тези планове и отчуждавания се правят набързо, без спазване на необходимите изисквания по закон. Допускането на предварителното им изпълнение допълнително създава чувство за окончателност и безпогрешност, а засегнатите от отчуждаванията лица много по-трудно могат да се защитят в съда. Тук не може да става дума за надделяващ обществен интерес, тъй като сроковете за съобщаване и обжалване са достатъчно кратки, а евентуални съдебни спорове могат да бъдат решени с по-

бързо съдебно производство, а не с допускане на предварително изпълнение на подробните устройствени планове.

Общинските жилища са създадени с като социална програма. Те се предоставят на правоимащи лица, като те имат възможност след време да ги закупят, на цени, обикновено по-ниски от пазарните. Предложението ни е свързано с промяна на правоимащите лица за настаняване и закупуване на общинските жилища. Демографската катастрофа е факт и държавата и общините трябва да предприемат мерки за подпомагане на младите семейства с деца. Именно заради това предлагаме като първа група нуждаещи се и правоимащи граждани за настаняване в общински жилища да бъдат включени млади семейства сключили граждански брак с поне две деца под 16годишна възраст, като пълнолетните членове на семейството нямат неизплатени публични задължения и имат поне средно образование. Тези изисквания са с цел насърчаване на образователното ниво и изпълненението на задълженията към държавата за данъци и такси. А изискването за граждански брак е в съответствие с разпоредбите на Конституцията, че законен е единствено гражданският брак. По този начин се насърчават и семействата с деца, защото намирането и плащането на жилище представлява проблем за голяма част от младите семейства в България. Затова и сме предвидили да могат да закупуват общинските жилища на преференциални цени и евентуално разсрочено плащане. По този начин ще се насърчи и раждаемостта и отглеждането на деца.

Предложението за регистър на общинските имоти доразвива досега съществуващите разпоредби, които не винаги се изпълняват. На официалните страници на общините не винаги има подобни регистри, или ако има, те са с различна информация. С направеното предложение се посочват задължителните реквизити на регистъра.

Относно административно-наказателната отговорност на кметовете на общини, същата е необходима, за да дисциплинира кметовете да изпълняват задълженията си по закона.

ВНОСИТЕЛИ:

Иво Георгиев Гроз
Костадин Грозков Костовичков
Екмет Георгиев Грозков
Снежко Томов Гроз
Мисир Михайлов Михайлов
Георги Николаев Георгиев
СТОЯН Николов Таслаков
Никола Ангелов Ангелов

Лилия Петров Петров

Цветана Тодорова Галчанова
Николай Георгиев Дренев

Предварителна оценка на въздействието към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закон за общинската собственост:

1. **Основания на законодателната инициатива.** В съществуващия му вид Закона за общинската собственост не гарантира, че управлението и разпореждането с общинската собственост става в интерес на населението на общината. Практиката показва, че има проблеми и при отчуждителнит производства и допускането на предварително изпълнение на подробните устройствени планове. Чрез социалната политика на общините за предоставяне на общински жилища, могат да се насърчат младите семейства с деца и това е начин за преодоляване на демографската катастрофа. Предвиждат се и задължения на кметовете на общини за повече публичност и прозрачност на управлението.

Какво ще се промени при приемане на законопроекта:

- 1.1. Гражданите на общината ще могат да участват активно при вземанто на решения за промяна на характера на собствеността от публична в частна, както и могат да вземат отношение относно разпореждането и управлението на общински имоти. Въвежда се и правото им да оспорват пред съда подобни актове на разпореждане и управление.
 - 1.2. Ще се насърчат младите семейства с деца, като им се предоставят приоритетно общински жилища, както и възможност да ги закупят на преференциални цени и на разсрочено плащане.
 - 1.3. Кметовете на общини ще бъдат задължени да поддържат регистър на общинската собственост с конкретни реквизити, като това им задължение е скрепено с административно-наказателна отговорност..
2. **Заинтересовани групи:** Общините, всички граждани, Националното сдружение на общините в България.
 3. **Анализ на разходи и ползи:** Приемането на законопроекта не е свързано с допълнителни финансови средства.

4. Административна тежест и структурни промени: Приемането на предложените изменения няма да доведе до административна тежест. 5. Въздействие върху нормативната уредба: Промяната е единствено в Закона за общинската собственост.

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Костадинов
Еким Зонев Зурев
Сокро Томов Томов
Искра Михайлов Михайлов
Георги Николов Георгиев
СТОЯН Николов Тасков

Иво Георгиев Русев
Николи Ангелов Ангелов
Даниел Петров ПЕТРОВ

Цветя Тодорова Ганжукова
Николов Георгиев Димитров