

ДО
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

15³⁰ риф

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Горю Стоев
Марин Димитров
Руден Гечев
Деница Симеонова
Венелия Петрова-Антова
Виктор Насър
Михаил Камбаре
Масрен Митев
Екатерина Демитрушеви
Альо Герчев Станислав
Снежана Райкова Траянова
Д-р Маричков

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията

(обн., ДВ, бр. 102 от 2008 г.; изм., бр. 42 от 2009 г., бр. 54 и 97 от 2010 г., бр. 73 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 56 от 2015 г., бр. 2, 7 и 77 от 2018 г., бр. 17 и 28 от 2019 г., бр. 17 от 2021 г.)

§ 1. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, изречение първо думите „заместник-председател и петима членове“ се заменят с „двама заместник-председатели и четирима членове“, а цифрата „7“ се заменя с „5“.

2. В ал. 3, изречение първо думите „заместник-председател“ се заменят със „заместник-председатели“, след думите „висше юридическо или икономическо образование“ се добавя „с минимална образователно-квалификационна степен „магистър““, а цифрата „5“ се заменя със „7“.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) За членове на комисията, т.ч. председател и заместник-председатели, се избират лица, които:

1. не са обявени в несъстоятелност като едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество и не се намират в производство за обявяване в несъстоятелност;

2. не са били членове на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години, предхождащи датата на решението за обявяване на несъстоятелността, ако има неудовлетворени кредитори;

3. не са управители, изпълнителни директори, членове на управителен или контролен орган или неограничено отговорен съдружник;

4. не са съпрузи или не се намират във фактическо съжителство, или не са роднини по права или съребрена линия до трета степен включително или по сватовство до трета степен включително с друг член на комисията.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „заместник-председателят“ се заменят със „заместник-председателите“.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и в нея в изречение второ думите „заместник-председателят получава“ се заменят със „заместник-председателите получават“.

§ 2. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди т. 1 думата „Правомощията“ се заменя с „Пълномощията“, а думите „заместник-председателя“ се заменят със „заместник-председателите“;

б) в т. 3 след думите „ал. 3“ се добавя „ и 4“;

в) създава се т. 3а:

„3а. при осъждане на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер с влязъл в сила акт;“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) В случаите по ал. 1, т. 1, 3а, 4 и 5 основанията се обявяват от председателя на Народното събрание.“

3. В ал. 4 думата „правомощията“ се заменя с „пълномощията, извън случаите по ал. 2“.

4. В ал. 5 думите „заместник-председателя“ и „заместник-председател“ се заменят със „заместник-председателите“ и „заместник-председатели“.

5. В ал. 6 думите „заместник-председателя“ се заменят със „заместник-председателите“.

6. В ал. 7 думата „Правомощията“ се заменя с „Пълномощията“.

§ 3. В чл. 9, ал. 2, изречение първо думите „заместник-председател“ се заменят с „двама заместник-председатели“, а в изречение второ думите „заместник-председателя“ се заменят с „един от заместник-председателите“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. В едномесечен срок от влизането в сила на този закон Народното събрание избира нови членове на Комисията за защита на конкуренцията, в т.ч. председател и заместник-председатели. Мандатът на заварените при влизането в сила на този закон членове на комисията, удължен с § 67 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията (ДВ, бр. 17 от 2021 г.), се прекратява с встъпването в длъжност на новите членове.

§ 5. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

ВНОСИТЕЛИ:

Искрен Мисел
Стою Стоев
Маргин Димитров
Ваня Димитров
Румел Герев
Деница Симеонова
Венеция Негова-Андова
Виктор Насер
Михал Камбаров
Екатерина Димитрушева
Иво Георгиев Атанасов
Снежана Райкова Трайковска
Петър Марчинов

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията

С предложениния проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията (ЗИД на ЗЗК) се цели възстановяване на продължителността на мандата на членовете на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК/ Комисията) на 5 години, какъвто е в периода 2010 г. – 2021 г. Със законопроекта се въвеждат и допълнителни гаранции за независимост и професионализъм по отношение на членовете на КЗК.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията, (ДВ, бр. 17 от 2021 г., в сила от 26.02.2021 г.) националното законодателство бе приведено в съответствие с разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/1 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 година и на Директива (ЕС) 2019/633 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 година. С транспонирането на разпоредбите на двете директиви се разшириха правомощията на Комисията, като Министерският съвет обоснова удължаването на продължителността на мандата, за който се избират членовете на КЗК - от 5 на 7 години, и запазването на персоналия състав на Комисията, чиито 5-годишен мандат изтичаше, с необходимостта да се гарантира безпроблемното правоприлагане непосредствено след транспонирането на двете директиви. Към настоящия момент КЗК не отчита и не са констатирани проблеми при прилагане на транспонираните разпоредби на директивите, поради което и не са налице основания, които да обуславят необходимостта от 7-годишен мандат. С възстановяването на 5-годишния мандат на КЗК ще се върне правната сигурност и предвидимост и ще се осигури последователност и консистентност в нормативната уредба. Към настоящия момент КЗК е единствения регулатор, чиито мандат е 7-годишен. Преобладаващата продължителност на мандатите на независимите колективни органи е 5 г. (Комисия за енергийно и водно регулиране, Комисия за защита на личните данни, Комисия за защита от дискриминация, КРДОПБГДСРСБНА, Комисия за регулиране на съобщенията), като тази продължителност напълно гарантира независимостта на регулаторите, т.к. не съвпада с продължителността на мандата на Народното събрание и на Министерския съвет. Същевременно, с 5-годишната продължителност на мандата на регулаторите се осигурява разумна периодичност в сменяемостта на членовете на регулатора, което

значително намалява корупционния риск от влияние от страна на секторите и пазарите, които независимите органи регулират и надзирават.

Съобразявайки значимостта на правоприлагането в областта на конкуренцията, с предложението ЗИД на КЗК се предлага завишаване на изискванията към членовете на КЗК, а именно – да имат придобита образователно-квалификационна степен „магистър“ и 7-годишен стаж по специалността, вместо досегашния 5-годишен.

Със законопроекта се предвижда съставът на Комисията да включва двама заместник-председатели, с което ще се оптимизира надлежното изпълнение на функциите и правомощията на КЗК. Предлага се Народното събрание да открие публична процедура за избор на председател, заместник-председатели и членове на КЗК с мандат от 5 години в срок от един месец от влизане в сила на ЗИД на КЗК, с която ще се обнови състава на регулатора въз основа на законоустановените критерии и по законоустановените правила.

ВНОСИТЕЛИ:

Стою Стоев
Маргарита Димитрова
Александра
Румен Герев
Жежика Симеонова
Венелина Неурва-Андрова
Виктор Нестор
Михаил Камбуров
Иван Милев
Екатерина Димитрова
Альо Георгиев Атанасов
Светлана Райкова Бурманова
Петър Маринов

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията

1. Основания за законодателната инициатива

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията (ЗИД на ЗЗК) се внася поради отпадането на основанията, с които на 26.02.2021 г. бе удължен мандата на членовете на КЗК от 5 на 7 години. С връщането на 5-годишния мандат на членовете на КЗК ще се върне и правната сигурност и предвидимост, че регулаторът действа въз основа на трайно установена, доказана като разумна цикличност на мандатността, респективно на сменяемостта на членовете на Комисията, с което се гарантира професионализмът и регулярното, прозрачно обновяване на състава на КЗК.

Значимостта и спецификата на правоприлагането в областта на конкуренцията обуславят направеното със законопроекта предложение за завишаване на изискванията към членовете на КЗК - по-висока образователно-квалификационна степен и по-дълъг стаж по специалността, и въвеждане на допълнителни гаранции за независимост.

С предложените изменения ще минимализира корупционния риск от нерегламентирано влияние от страна на секторите и пазарите, които КЗК регулира и надзирава и по този начин ще се защити общественият интерес.

2. Заинтересовани страни

Заинтересовани страни са всички български граждани, предвид това че регулирането в областта на конкуренцията засяга цялото общество. Заинтересовани са и всички юридически лица, които могат да попаднат под юрисдикцията на КЗК, както и лицата, с които Комисията сътрудничи.

3. Анализ на разходите и ползите

Приемането на ЗИД на ЗЗК няма да доведе до допълнителни публични разходи, а ползите са за всички заинтересовани страни.

4. Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не води до увеличаване на административната тежест. С предложението за двама заместник-председатели на КЗК ще се оптимизира работата на Комисията.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Със ЗИД на ЗЗК не се предлагат изменения в други закони.

ВНОСИТЕЛИ:

Горю Вел
Мартин Димитров

Румяна Гечев

Яница Симеонова

Венеция Нещова-Антова

Виктор Насър

Михаил Камбаров

Мирен Мигел

Евдокия Димитрушева

Вълчо Георгиев Атанасов

Светлана Райкова Троянска

Петър Маринов