

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

*Проект*

**РЕШЕНИЕ**

за

предприемане на действия във връзка с констатирана опасност от настъпване на невъзможност за Агенция „Пътна инфраструктура“ за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа.

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България

**РЕШИ:**

Подкрепя предложенията на Агенция „Пътна инфраструктура“, обективирани в Доклад от 30.03.2022г. на Тодор Василев – председател на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“, с цел осигуряване безопасността и опазване живота и здравето на ползвателите на републиканските пътища, като одобрява следните правни и фактически действия, които следва да бъдат предприети от Агенция „Пътна инфраструктура“, а именно:

1. Агенция „Пътна инфраструктура“ да заплати от утвърдения си бюджет за 2022г. 50% /петдесет процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договорите за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели, както и да заплати 100% /сто процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи, по договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и по договорите за полагане на маркировка на територията на републиканската пътна мрежа, както и на задълженията по месечни и извънредни задания по Договорите за извършване на поддържане на републикански пътища. Допълнително плащане по предявени суми към Агенция „Пътна инфраструктура“, във връзка с реално изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договори за извършване на поддържане (превантивно,

текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по Договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по Договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на вертикална сигнализация на републиканските пътища могат да бъдат заплащани от Агенция „Пътна инфраструктура“ поетапно, след приемането на съответен акт на Министерски съвет.

2. Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия по възлагането на нови дейности по сключените Договори за извършване на поддръжане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по Договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по Договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на вертикална сигнализация на републиканските пътища, до подписването на нови договори със съответния предмет с изпълнители, избрани в резултат на открити процедури по реда на Закона за обществените поръчки, проведени през 2022г., но не по-късно от 30.09.2022г., включително като сключва допълнителни споразумения към гореописаните договори, с които да измени крайния срок на действието им. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнението на дейностите по предходното изречение да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ от утвърдения бюджет на Агенцията за 2022г.

3. Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия, така че всички започнати дейности, възложени въз основа на действащите към момента Договори за извършване на поддръжане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища да бъдат своевременно и напълно завършени. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнение на дейностите по предходното изречение да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ по реда на точка 1 (едно), изречение 2 (две) от настоящото решение.

ВНОСИТЕЛИ:

Кристиан Ангел Ангелов  
Йордан Ивков Терзийски  
Лозко Бербанов Лозко  
Викторя Змирява Василева  
Борислав Борислав Борислав

Светлана Рейзель Френкель  
МАНОЛ Трифанов Генов

Андрей Николаев Михайлов  
Тосико Людмилаков Лагунцов

## МОТИВИ

**Относно:** Приемане на Решение на Народното събрание на Република България за предприемане на действия във връзка с констатирана опасност от настъпване на невъзможност за Агенция „Пътна инфраструктура“ за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа.

С разпоредбите на Закона за пътищата на Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ, Агенцията) е възложено осъществяването на дейностите по поддържане на републиканските пътища на територията на цялата страна. В рамките на това си задължение, Агенция „Пътна инфраструктура“ следва да организира и осъществява защитата на пътищата, включително на пътни съоръжения и на принадлежностите на пътя, осигуряване на общественото им ползване, както и да поддържа пътната мрежа в нормално и безопасно експлоатационно състояние.

В тази връзка, Агенцията е провеждала обществени поръчки чрез открита процедура за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка на територията на пътищата в страната, стопанисвани от АПИ, съгласно чл. 19, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата, наричани за краткост по-долу „Договори за поддържане“.

Финансирането от държавния бюджет на посочените по-горе дейности през годините е ставало чрез залагане на определена стойност в бюджета на АПИ за съответната бюджетна година, която стойност предварително е било ясно, че е твърде ниска. Поради тази причина и във всеки от договорите за текущ ремонт и поддръжка е посочвана занижена прогнозна стойност, която в хода на изпълнение на договора е била значително надхвърляна.

Така в бюджета на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) за 2021г., за дейностите по текущ ремонт и поддържане (ТРИ) на републиканската пътна мрежа (РПМ) са заложили 247,7 млн. лева, въпреки че реалните разходи за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа са били 4-5 пъти по-високи. Реалният размер на задълженията на Агенцията по извършените месечни, допълнителни и/или извънредни задания е значително по-висок от бюджетните предвиждания.

В периода 2019 г. – 2020 г. са сключени 34 бр. Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации)

на републикански пътища на обща прогнозна стойност 711 720 000 млн. лева, по които реално са възложени дейности за 3,3 млрд. лева.

По отношение именно на тези договори, в изпълнение на Заповед № Р-143/20.09.2021 г. на министър-председателя на Република България, е назначена работна група със задача да предложи решение за законосъобразното изплащане на извършените дейности на дружествата от строителния бранш по договорите за текущ ремонт и поддръжка и да предложи механизъм за финансиране на зимното поддържане на пътищата, която приключва работата си с представен в Министерски съвет Доклад с вх. № 04.04-76/01.10.2021 г. В този доклад са отразени правни изводи, свързани със законността на възлагане на определени дейности по тези договори, като са изразени и предположения за тяхната недействителност. Предложението на работната група е договорите да бъдат прекратени предсрочно, като същевременно бъде процедурирано с откриване на нови процедури за възлагане на обществени поръчки за възлагане на тези дейности.

В резултат на гореизложеното, в периода октомври – ноември 2021 г. са подписани споразумения между АПИ и всеки един от изпълнителите по договори за текущ ремонт и поддръжка и договорите за ремонт и доставка на ограничителни системи по пътищата в страната (Споразуменията). Със същите споразумения е предвидено тези договори да бъдат предсрочно прекратени. За четири от тях новият краен срок е 29.04.2022 г., а за всички останали – 30.06.2022 г.

С оглед горното, към съответната дата, определена в споразуменията, ще настъпи прекратяване на договорите за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа. Обективно това обстоятелство ще настъпи преди да са налице влезли в сила решения за избор на изпълнител за извършване на тези дейности по реда на Закона за обществените поръчки, доколкото към настоящия момент процедурите за възлагане на обществени поръчки за извършване на поддържане на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка не са приключили.

Към настоящия момент Агенция „Пътна инфраструктура“ е подготвила документацията за провеждането на нови открити процедури за възлагане на обществени поръчки за извършване на поддържане на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка на територията на пътищата в страната, стопанисвани от АПИ. Не е ясно обаче колко време ще бъде необходимо за приключване на тези процедури до етап подписан със съответния изпълнител договор. Това важи с особена сила за тези процедури по реда на ЗОП, които бъдат обжалвани пред Комисия по защита на конкуренцията, съответно пред компетентния съд.

Поради това, считано от тези дати, Агенция „Пътна инфраструктура“ ще бъде в невъзможност да изпълнява законовото си задължение за поддържане на републиканските пътища на територията на цялата страна, което ще доведе до пряк и непосредствен риск за живота и здравето на ползвателите на пътната мрежа в България, както и до възникване на кризисни и аварийни ситуации в цялата страна и невъзможност за предприемане на адекватни действия по овладяването им.

Същевременно, на изпълнителните по действащите към момента Договори за извършване на пътно поддържане на републикански пътища, са възложени и са започнати дейности, които впоследствие са преустановени през 2021г. поради настъпване на зимния сезон. Поради това, редица участъци от републиканската пътна мрежа, по които са започнати ремонтни дейности, но същите не са завършени и към настоящия момент са извън нормалното си експлоатационно състояние, което поставя в опасност всички лица, които преминават по тях.

С цитираните по-горе споразумения, работата по тези дейности е предвидено да бъде завършена до края на срока на тяхното действие. Същевременно, следва да се отчетат констатациите на Доклад с вх. № 04.04-76/01.10.2021 г. по описа на Министерски съвет, за юридически нередности и по отношение на тези възлагания и изразените съмнения за тяхната валидност.

Това от своя страна преняства Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме необходимите действия и да възложи довършването на тези започнати дейности, което ще остави в негодно експлоатационно състояние опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящият момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик.

В този смисъл, е налице реална опасност от настъпване на обективна невъзможност за изпълнение на законовите задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“ за поддържане на Републиканската пътна мрежа, включително организиране и осъществяване защитата на пътищата, на пътните съоръжения и на принадлежностите на пътя.

Действията, които Агенция „Пътна инфраструктура“ може обективно да инициира в тази заварена ситуация, за да осигури спазване на вменените ѝ законови задължения, са да предоговори действието на договорите, така че моментът на прекратяване действието на договорите бъде обвързано със сключването на нов договор в резултат на откритите през настоящата 2022 г. процедури по Закона за обществените поръчки.

С това ще се осигури правна възможност, до настъпването на този момент, Агенцията да възлага дейности по поддържане, поставяне на ограничителни системи, знаци и маркировка в зависимост от възникналите потребности за това и да завърши възложените и вече започнати ремонтни дейности по договорите за текущ ремонт и поддръжка. Само по

този начин ще се предотврати наличието на опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящия момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик, като се осигури опазване на живота и здравето на ползвателите на пътищата.

Отделно от горното, непосредствен риск за надлежно изпълнение на законовите задължения на Агенцията е налице и във връзка с неразплащане на изпълнени и приети дейности по тези договори. Общата дължима сума за изпълнени дейности по възложени задания по договори за текущо поддържане на републиканските пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели е в общ размер на 1 041 518 959 лв.

В допълнение на изложеното, следва да се има предвид, че през 2021 г. и 2022 г. са изпълнени дейности по договори за доставка и монтаж на ограничителни системи, полагане на хоризонтална маркировка, производство доставка и монтаж на пътни знаци, като в този период са възникнали и задължения по месечни и извънредни задания по договорите за поддържане на републиканската пътна мрежа е в размер на 135 127 160 лв. Тези дейности са в обхвата на текущото пътно поддържане, а именно: изкърпване на отделни повреди и деформации по настилките, окосяване и осигуряване на светъл габарит на пътната мрежа, подобряване на отводняването на пътната мрежа, доставка и монтаж на ограничителни системи с различни класове на задържане, монтаж на нови пътни знаци, както и полагане на хоризонтална маркировка.

Конкретните рискове от неразплащане на изпълнените и сертифицирани дейности по възложени задания по договори за текущо поддържане на републиканските пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели се изразяват и в задълбочаване на проблемите в пътния сектор и заетите в него лица, изразяващи се в нерегулярни плащания или липса на такива към работниците, съкращения на квалифициран персонал от страна на работодателите и други, както и в нарастващо напрежение в пътния сектор, което крие рискове от неблагоприятни последици – провеждане на протести, предявяване на претенции за неустойки, лихви за забавено плащане и други.

Договорите за текущ ремонт и поддръжка на републиканските пътища, сключени от АПИ и към настоящия момент са обект на проверка от страна на междуведомствена работна група, създадена в началото на февруари 2022 г. от МРРБ и Министерство на финансите. До приключване на работа на тази работна група, за да се намали недоволството и напрежението в пътния сектор и с цел непрекъсваемост на дейностите по поддържане на републиканските пътища в страната и осигуряване безопасността и опазването живота и здравето на ползвателите на републиканските пътища, отчитайки наличието на реално възложени и изпълнени дейности по тези договори, един от възможните варианти би бил да бъде

извършено частично плащане за приети дейности, като останалите претендирани от изпълнителите суми бъдат разплатени впоследствие, поетапно, в хода на работата на междуведомствената работна група, съобразно нейните междинни доклади.

В този смисъл, предложението е да се оцени потенциалната опасност от неизпълнение на дейностите по поддържане след прекратяването на действащите договори и да се подкрепи Агенцията във възлагането на дейности по поддържане по действащите договори, независимо от обстоятелството, че прогнозната стойност на тези договори е надвишена към настоящия момент. Агенция „Пътна инфраструктура“ ще инициира подписването на нови споразумения към действащите договори, така че моментът на прекратяването на съответния договор да бъде сключването на нов договор в резултат на откритите през настоящата 2022 г. процедури по Закона за обществените поръчки, като до настъпването на този момент Агенцията ще има право да възлага дейности по поддържане, поставяне на ограничителни системи, знаци и маркировка в зависимост от възникналите потребности за това и ще завърши възложените и вече започнати дейности по договорите за ТРП, като по този начин ще се предотврати наличието на опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящия момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик.

В тази връзка предлагаме Агенция „Пътна инфраструктура“ да заплати от утвърдения си бюджет за 2022г. 50% /петдесет процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договорите за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели, както и да заплати 100% /сто процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи, по договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и по договорите за полагане на маркировка на територията на републиканската пътна мрежа, както и на задълженията по месечни и извънредни задания по Договорите за извършване на поддържане на републикански пътища. Остатъкът от задълженията на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по Договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по Договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на



вертикална сигнализация на републиканските пътища да бъдат заплащани от Агенция „Пътна инфраструктура“ поетапно, след приемането на съответен акт на Министерски съвет.

Предлагаме да се оцени потенциалната опасност от неизпълнение на дейностите по поддържане след прекратяването на действащите договори и да се даде разрешение на Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия по възлагането на нови дейности по сключените Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по Договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по Договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на вертикална сигнализация на републиканските пътища, до подписването на нови договори със съответния предмет с изпълнители, избрани в резултат на открити процедури по реда на Закона за обществените поръчки, проведени през 2022г., но не по-късно от 30.09.2022г., включително като сключва допълнителни споразумения към гореописаните договори, с които да измени крайния срок на действието им. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнението на дейностите по предходното изречение да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ от утвърдения бюджет на Агенцията за 2022г..

Предлагаме Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия, така че всички започнати дейности, възложени въз основа на действащите към момента Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища да бъдат своевременно и напълно завършени. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнение на дейностите по предходното изречение да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ след приемането на съответен акт на Министерски съвет.

**ВНОСИТЕЛИ:**

Настимир Анастасов Анастасов  
Иордан Иванов Терзийски  
Лозко Стефанов Лозко  
Виктория Змирова Василева  
Еugenio E. Gonzalez Gonzalez  
Снежана Ана Райкова Траянови

МАНДА Трифонов ГЕНОВ  
Андрей Николаевич Михайлов  
Антон Иванович Михайлов

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

20  
16  
X

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 86, ал.1 от Конституцията на Република България и чл.84 ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме предложение за приемане на Решение, придружено с мотиви към него.

Моля проектът на решение да бъде представен за разглеждане и гласуване, съгласно установения ред.

**ВНОСИТЕЛИ:** *Калинър Анамь в Анамь*  
*Иордан Иванов Терзийски*  
*Лозко Стефанов Лозь*  
*Виктория Шишрова Василка*  
*Борислав Бранко Бранко*  
*Снежана Райнова Траянка*  
*Нужо Трифонов Герас*  
*Андрей Николаев Михайлов*  
*Ташко Горданько Хаджитодорь*

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ЧЕТИРИДЕСЕТ И СЕДМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

---

### РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 47-250-01-119/01.07 2022 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 84, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

#### РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Проект на решение за предприемане на действия във връзка с констатирана опасност от настъпване на невъзможност за Агенция "Пътна инфраструктура" за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа, № 47-254-02-36, внесен от НАСТИМИР АНАНИЕВ АНАНИЕВ, ЙОРДАН ИВОВ ТЕРЗИЙСКИ, ЛОЗКО СТЕФАНОВ ЛОЗЕВ, ВИКТОРИЯ ДИМИТРОВА ВАСИЛЕВА, БОРИСЛАВ ГУЦАНОВ ГУЦАНОВ, СНЕЖАНКА РАЙЧОВА ТРАЯНСКА, МАНОЛ ТРИФОНОВ ГЕНОВ, АНДРЕЙ НИКОЛАЕВ МИХАЙЛОВ и ТОШКО ЙОРДАНОВ ХАДЖИТОДОРОВ на 30.03.2022 г., на следните постоянни комисии:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление
- Комисия по бюджет и финанси

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



НИКОЛА МИНЧЕВ