

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
47-254-02-46
Дата 15, 04 2022г.

Образец № 2

15 45
срещ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ/А ГОСПОДИН/ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 84, ал. 1 от ПОДНС внасяме проект за решение за предприемане на действия във връзка с констатирана опасност от настъпване на невъзможност за агенция "пътна инфраструктура" за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа с мотиви към него.

Молим, проектът за решение да бъде предоставен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

католически Анастас

Йордан ИВАН ТЕРЗИЙСКИ
Мирослав Николаев Иванов
Зорко Филинов Маринов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

РЕШЕНИЕ

за

предприемане на действия от агенция „Пътна инфраструктура“ за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България, във връзка с Доклад на Агенция „Пътна инфраструктура“ от 30.03.2022г. за констатирана опасност от настъпване на невъзможност за агенция „Пътна инфраструктура“ за осъществяването на дейностите по поддържане на републиканските пътища на територията на цялата страна и с цел осигуряване безопасността и опазване живота и здравето на ползвателите на републиканските пътища,

РЕШИ:

одобрява Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме следните правни и фактически действия:

1. Агенция „Пътна инфраструктура“ да заплати от утвърдения си бюджет за 2022г. по 50 на сто от всички финансовите задължения на Агенцията, възникнали по изпълнени дейности, сертифицирани до момента на влизане в сила на това решение, възлагани въз основа на договорите за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели, както и да заплати 100 на сто от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи, по договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и по договорите за полагане на маркировка на територията на републиканската пътна мрежа, както и на задълженията по месечни и извънредни задания по договорите за извършване на поддържане на републикански пътища.

2. Плащанията на останалите 50 на сто от всички финансови задължения на Агенцията, по т.1, възникнали по изпълнени дейности, сертифицирани до момента на влизане в сила на това решение, се извършват след решение на Народното събрание, въз

основа на доклад, изготвен от междуетовомствената работна група за установяване на реално изпълнените дейности (създадена със заповед № РД-02-14-160/07.02.2022 г. на Министерство на регионалното развитие и благоустройството и заповед № ЗМФ-91/07.02.2022 г. на Министерство на финансите) и становище на Парламентарната комисията по превенция и противодействие на корупцията.

3. Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия по възлагането на нови дейности по сключените договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на вертикална сигнализация на републиканските пътища за периода до подписването на нови договори със съответния предмет с изпълнители, избрани в резултат на открити процедури по реда на Закона за обществените поръчки, проведени през 2022г., но не по-късно от 30.09.2022г., включително като сключва допълнителни споразумения към гореописаните договори, с които да измени единствено крайния срок на действието им при необходимост и за срок не по-късно от 30.09.2022г. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнението на дейностите по изречение първо, да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ от утвърдения бюджет на агенцията, по реда на т. 2 от това решение.

4. Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия, за да бъдат своевременно и напълно завършени всички започнати дейности, възложени въз основа на действащите към момента договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнението на дейностите по изречение първо, да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“, от утвърдения бюджет на агенцията, по реда на т. 2 от това решение.

ВНОСИТЕЛИ:

Настимир Акашев
Йордан Ивков Терзийски
Мирослав Николаев Иванов
Зарко Филипов Маринов

Мотиви

Относно: Приемане на Решение на Народното събрание на Република България за предприемане на действия във връзка с констатирана опасност от настъпване на невъзможност за Агенция „Пътна инфраструктура“ за осъществяване на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа.

С разпоредбите на Закона за пътищата на Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ, Агенцията) е възложено осъществяването на дейностите по поддържане на републиканските пътища на територията на цялата страна. В рамките на това си задължение, Агенция „Пътна инфраструктура“ следва да организира и осъществява защитата на пътищата, включително на пътните съоръжения и на принадлежностите на пътя, осигуряване на общественото им ползване, както и да поддържа пътната мрежа в нормално и безопасно експлоатационно състояние.

В тази връзка, Агенцията е провеждала обществени поръчки чрез открита процедура за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка на територията на пътищата в страната, стопанисвани от АПИ, съгласно чл. 19, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата, наричани за краткост по-долу „Договори за поддържане“.

Финансирането от държавния бюджет на посочените по-горе дейности през годините е ставало чрез залагане на определена стойност в бюджета на АПИ за съответната бюджетна година, която стойност предварително е било ясно, че е твърде ниска. Поради тази причина и във всеки от договорите за текущ ремонт и поддръжка е посочвана занижена прогнозна стойност, която в хода на изпълнение на договора е била значително надхвърляна. Така в бюджета на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) за 2021 г., за дейностите по текущ ремонт и поддържане (ТРП) на републиканската пътна мрежа (РПМ) са заложили 247,7 млн. лева, въпреки че реалните разходи за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа са били 4-5 пъти по-високи. Реалният размер на задълженията на Агенцията по извършените месечни, допълнителни и/или извънредни задания е значително по-висок от бюджетните предвиждания.

В периода 2019 г. - 2020 г. са сключени 34 бр. Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища на обща прогнозна стойност 711 720 000 млн. лева, по които реално са възложени дейности за 3,3 млрд. лева.

По отношение именно на тези договори, в изпълнение на Заповед № Р-143/20.09.2021 г. на министър-председателя на Република България, е назначена работна група със задача да предложи решение за законосъобразното изплащане на извършените дейности на дружествата от строителния бранш по договорите за текущ ремонт и поддръжка и да предложи механизъм за финансиране на зимното поддържане на пътищата, която приключва работата си с представен в Министерски съвет Доклад с вх. № 04.04-76/01.10.2021 г. В този доклад са отразени правни изводи, свързани със законността на

възлагане на определени дейности по тези договори, като са изразени и предположения за тяхната недействителност. Предложението на работната група е договорите да бъдат прекратени предсрочно, като същевременно бъде процедурално с откриване на нови процедури за възлагане на обществени поръчки за възлагане на тези дейности. В резултат на гореизложеното, в периода октомври - ноември 2021 г. са подписани споразумения между АПИ и всеки един от изпълнителите по договори за текущ ремонт и поддръжка и договорите за ремонт и доставка на ограничителни системи по пътищата в страната (Споразуменията). Със същите споразумения е предвидено тези договори да бъдат предсрочно прекратени. За четири от тях новият краен срок е 29.04.2022 г., а за всички останали - 30.06.2022 г.

С оглед горното, към съответната дата, определена в споразуменията, ще настъпи прекратяване на договорите за текущ ремонт и поддръжка на републиканската пътна мрежа. Обективно това обстоятелство ще настъпи преди да са налице влезли в сила решения за избор на изпълнител за извършване на тези дейности по реда на Закона за обществените поръчки, доколкото към настоящия момент процедурите за възлагане на обществени поръчки за извършване на поддръжане на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка не са приключили.

Към настоящия момент Агенция „Пътна инфраструктура“ е пуснала нови открити процедури за възлагане на обществени поръчки за извършване на поддръжане на републиканските пътища, както и за доставка и монтаж на ограничителни системи, за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и за полагане на маркировка на територията на пътищата в страната, стопанисвани от АПИ. Не е ясно обаче колко време ще бъде необходимо за приключване на тези процедури до етап подписан със съответния изпълнител договор. Това важи с особена сила за тези процедури по реда на ЗОП, които бъдат обжалвани пред Комисия по защита на конкуренцията, съответно пред компетентния съд.

Поради това, считано от тези дати, Агенция „Пътна инфраструктура“ ще бъде в невъзможност да изпълнява законовото си задължение за поддръжане на републиканските пътища на територията на цялата страна, което ще доведе до пряк и непосредствен риск за живота и здравето на ползвателите на пътната мрежа в България, както и до възникване на кризисни и аварийни ситуации в цялата страна и невъзможност за предприемане на адекватни действия по овладяването им.

Същевременно, на изпълнителните по действащите към момента Договори за извършване на пътно поддръжане на републикански пътища, са възложени и са започнати дейности, които впоследствие са преустановени през 2021г. поради настъпване на зимния сезон. Поради това, редица участъци от републиканската пътна мрежа, по които са започнати ремонтни дейности, но същите не са завършени и към настоящия момент са извън нормалното си експлоатационно състояние, което поставя в опасност всички лица, които преминават по тях.

С цитираните по-горе споразумения, работата по тези дейности е предвидено да бъде завършена до края на срока на тяхното действие. Същевременно, следва да се отчетат

констатациите на Доклад с вх. № 04.04-76/01.10.2021 г. по описа на Министерски съвет, за юридически нередности и по отношение на тези възлагания и изразените съмнения за тяхната валидност.

Това от своя страна препятства Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме необходимите действия и да възложи довършването на тези започнати дейности, което ще остави в негодно експлоатационно състояние опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящият момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик.

В този смисъл, е налице реална опасност от настъпване на обективна невъзможност за изпълнение на законовите задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“ за поддържане на Републиканската пътна мрежа, включително организиране и осъществяване защитата на пътищата, на пътните съоръжения и на принадлежностите на пътя.

Действията, които Агенция „Пътна инфраструктура“ може обективно да инициира в тази заварена ситуация, за да осигури спазване на вменените ѝ законови задължения, са да предоговори действието на договорите, така че моментът на прекратяване действието на договорите бъде обвързано със сключването на нов договор в резултат на откритите през настоящата 2022 г. процедури по Закона за обществените поръчки.

С това ще се осигури правна възможност, до настъпването на този момент, Агенцията да възлага дейности по поддържане, поставяне на ограничителни системи, знаци и маркировка в зависимост от възникналите потребности за това и да завърши възложените и вече започнати ремонтни дейности по договорите за текущ ремонт и поддръжка. Само по 3 този начин ще се предотврати наличието на опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящия момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик, като се осигури опазване на живота и здравето на ползвателите на пътищата.

Отделно от горното, непосредствен риск за надлежно изпълнение на законовите задължения на Агенцията е налице и във връзка с неразплащане на изпълнени и приети дейности по тези договори. Общата дължима сума за изпълнени дейности по възложени задания по договори за текущо поддържане на републиканските пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели е в общ размер на 1 041 518 959 лв. В допълнение на изложеното, следва да се има предвид, че през 2021 г. и 2022 г. са изпълнени дейности по договори за доставка и монтаж на ограничителни системи, полагане на хоризонтална маркировка, производство доставка и монтаж на пътни знаци, като в този период са възникнали и задължения по месечни и извънредни задания по договорите за поддържане на републиканската пътна мрежа е в размер на 135 127 160 лв. Тези дейности са в обхвата на текущото пътно поддържане, а именно: изкърпване на отделни повреди и деформации по настилките, окосяване и осигуряване на светъл габарит на пътната мрежа, подобряване на отводняването на пътната мрежа, доставка и монтаж на ограничителни системи с различни класове на задържане, монтаж на нови пътни знаци, както и полагане на хоризонтална маркировка.

Конкретните рискове от неразплащане на изпълнените и сертифицирани дейности по

възложени задания по договори за текущо поддържане на републиканските пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели се изразяват и в задълбочаване на проблемите в пътния сектор и заетите в него лица, изразяващи се в нерегулярни плащания или липса на такива към работниците, съкращения на квалифициран персонал от страна на работодателите и други, както и в нарастващо напрежение в пътния сектор, което крие рискове от неблагоприятни последици - провеждане на протести, предявяване на претенции за неустойки, лихви за забавено плащане и други.

Договорите за текущ ремонт и поддръжка на републиканските пътища, сключени от АПИ и към настоящия момент са обект на проверка от страна на междуетовствена работна група, създадена в началото на февруари 2022 г. от МРРБ и Министерство на финансите. До приключване на работа на тази работна група, за да се намали недоволството и напрежението в пътния сектор и с цел непрекъсваемост на дейностите по поддържане на републиканските пътища в страната и осигуряване безопасността и опазването живота и здравето на ползвателите на републиканските пътища, отчитайки наличието на реално възложени и изпълнени дейности по тези договори, един от възможните варианти би бил да бъде извършено частично плащане за приети дейност, като останалите претендирани от изпълнителите суми бъдат разплатени впоследствие, поетапно, в хода на работата на междуетовствената работна група, съобразно нейните междинни доклади.

В този смисъл, предложението е да се оцени потенциалната опасност от неизпълнение на дейностите по поддържане след прекратяването на действащите договори и да се подкрепи Агенцията във възлагането на дейности по поддържане по действащите договори, независимо от обстоятелството, че прогнозната стойност на тези договори е надвишена към настоящия момент. Агенция „Пътна инфраструктура“ ще инициира подписването на нови споразумения към действащите договори, така че моментът на прекратяването на съответния договор да бъде сключването на нов договор в резултат на откритите през настоящата 2022 г. процедури по Закона за обществените поръчки, като до настъпването на този момент Агенцията ще има право да възлага дейности по поддържане, поставяне на ограничителни системи, знаци и маркировка в зависимост от възникналите потребности за това и ще завърши възложените и вече започнати дейности по договорите за ТРП, като по този начин ще се предотврати наличието на опасни за ползване ключови участъци от републиканската пътна мрежа, по които и към настоящия момент преминават превозни средства, включително и тежкотоварен трафик.

В тази връзка предлагаме Агенция „Пътна инфраструктура“ да заплати от утвърдения си бюджет за 2022г. 50% /петдесет процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договорите за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, включително ремонти на отделни пътни участъци, ремонт на мостови съоръжения и тунели, както и да заплати 100% /сто процента/ от всички финансови задължения на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи, по договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци и по договорите за полагане на маркировка на територията на републиканската пътна мрежа, както и на задълженията по месечни и извънредни задания по Договорите за извършване на

поддържане на републикански пътища. Остатъкът от задълженията на Агенция „Пътна инфраструктура“, възникнали по изпълнени дейности, възлагани въз основа на Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, да бъдат разплащани след решение на Народното събрание въз основа на доклад, изготвен от междуведомствената работна група за установяване на реално изпълнените дейности и становище на Парламентарната комисия по превенция и противодействие на корупцията.

Предлагаме да се оцени потенциалната опасност от неизпълнение на дейностите по поддържане след прекратяването на действащите договори и да се даде разрешение на Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия по възлагането на нови дейности по сключените Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища, по Договорите за доставка и монтаж на ограничителни системи за пътища, по Договорите за полагане на хоризонтална маркировка и по Договорите за производство, доставка и монтаж на пътни знаци с постоянни и променливи размери на вертикална сигнализация на републиканските пътища, до подписването на нови договори със съответния предмет с изпълнители, избрани в резултат на открити процедури по реда на Закона за обществените поръчки, проведени през 2022г., но не по-късно от 30.09.2022г., включително като сключва допълнителни споразумения към гореописаните договори, с които да измени крайния срок на действието им. Заплащането на задълженията, които ще възникнат от изпълнението на дейностите по предходното изречение да се извърши от Агенция „Пътна инфраструктура“ от утвърдения бюджет на Агенцията за 2022г.

Предлагаме Агенция „Пътна инфраструктура“ да предприеме всички необходими правни и фактически действия, така че всички започнати дейности, възложени въз основа на действащите към момента Договори за извършване на поддържане (превантивно, текущо, зимно и ремонтно-възстановителни работи при аварийни ситуации) на републикански пътища да бъдат своевременно и напълно завършени.

ВНОСИТЕЛИ:

Настимир Ангелов
Йордан Ивков Терзиевски
Мирослав Николов Ивоков
Зорко Филинов Лунинев