

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	47-254-04-150
Дата	09, 03 2022

1511
afy

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И
ВОДИТЕ
Г-Н МАНОЛ ГЕНОВ

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Обръщаме се към Вас на осн. чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание с настоящото предложение за изменение и допълнение на законопроект за Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), регистриран със сигнатура 47-102-01-3, внесен от МС на 3.12.2021 год.

Вносителите сме членове на водещата комисия - Комисията по околната среда и водите (КОСВ). Внасяме настоящото в следствие от ползотворната дискусия по засегнатите текстове на чл. 88, чл. 93 и чл. 99 от ЗООС, съотв. § 8, § 9 и § 13 от проекта на ЗИД на ЗООС в работната група между МОСВ и КОСВ на 2 март 2022 год. в НС. Както обещахме, внасяме законодателно решение за ускоряване на съдебните процедури по контрол за законосъобразността на актовете по ЗООС, при запазване на двуинстанционното съдебно производство.

1. В § 8, т. 3 се прави следното изменение:

§ 8. В чл. 88 се правят следните изменения:

т. 3.:

- Алинея 4 се изменя така:

„(4) Делата по жалби срещу становища и решения по ал. 1, свързани с реализацията на обекти, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност, се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от един месец от постъпването на жалбата в съда. Свързаните с тях дела по касационни жалби пред Върховния административен съд се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от 2 месеца от постъпването на жалбата в съда.“

- Алинея 5 отпада.

2. В § 9, т. 1 се прави следното изменение:

В чл. 93 се правят следните изменения:

т. 1:

- В ал. 10 изречение второ се отменя и се създава ново изречение:

„Делата по жалби срещу решения на министъра на околната среда и водите по инвестиционни предложения, техни разширения или изменения, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност, се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от един месец от постъпването на жалбата в съда. Свързаните с тях дела по касационни жалби пред Върховния административен съд се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от 2 месеца от постъпването на жалбата в съда.“

3. В § 13, т. 2 се прави следното изменение:

В чл. 99 се правят следните изменения:

т.2:

- В алинея 9 изречение второ се отменя и се създава ново изречение:

„Делата по жалби срещу решения на министъра на околната среда и водите по инвестиционни предложения, техни разширения или изменения, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност, се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от един месец от постъпването на жалбата в съда. Свързаните с тях дела по касационни жалби пред Върховния административен съд се образуват и насрочват в срок не по-дълъг от 2 месеца от постъпването на жалбата в съда.“

- Алинея 10 отпада.

МОТИВИ:

Предлаганото изменение препраща към чл. 157 и чл. 217, ал. 3 от АПК, които гласят:

„Образуване и насрочване на делото

Чл. 157. (Доп. - ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) (1) (Доп. - ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) Председателят на съда, негов заместник или председателят на отделението образуват административното дело, което се предава на съдия-докладчик. Съдията-докладчик съответно председателят на отделение във Върховния административен съд насрочва делото в срок не по-дълъг от два месеца от постъпването на жалбата в съда. Този срок не тече за периода на съдебната ваканция, освен когато в този кодекс или специален закон са предвидени по-кратки срокове.

(2) Съдията-докладчик се определя съобразно поредността на постъпването на оспорванията в съда чрез електронно разпределяне или чрез друг начин за случайно разпределяне на делата, посочен в приети от съответния съд и разгласени публично вътрешни правила.“

„Чл. 127 (3) (Обявена за противоконституционна в частта „Когато в този кодекс или в специален закон е предвидено делото да се разглежда в открито заседание или когато съдът реши то да се разглежда по този ред“ - ДВ, бр. 36 от 2019 г. с Решение № 5 от 19.04.2019 г. на КС на РБ по к. д. № 12 / 2018 г.) ~~Когато в този кодекс или в специален закон е предвидено делото да се разглежда в открито заседание или когато съдът реши то да се разглежда по този ред,~~ първото заседание се насрочва в срок не по-дълъг от 4 месеца от образуването му. В случай на нередовности на касационната жалба срокът тече от отстраняването им. При открито заседание делото се разглежда с участието на прокурор. Върховният административен съд се произнася с решение в едномесечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото.“

Изменението създава специална правна норма в ЗООС, спрямо общия ред на чл. 157 и чл. 217, ал. 3 от АПК. С това се въвеждат предпоставки за ускоряване на съдебното производство в конкретния етап от процедурата, който причинява най-големи забавяния в практиката – а именно, образуването и насрочването на делата в някои от по-претоварените административни съдилища и ВАС.

В сравнение със сега действащата правна уредба, нашето предложение цели да създаде работещи механизми за ускоряване на производството чрез срокове, чието спазване е практически възможно от административните съдилища и ВАС. С други думи, на практика спазването на тези срокове не би затруднило сериозно съдиите-докладчици на административни съдилища и председателите на отделения във ВАС. Дори при повишено натоварване на някои съдилища (като АССГ или ВАС), подобно ранно насрочване отново е напълно възможно практически и технически.

Обратно, сега действащата правна уредба предвижда единствено т. нар. „инструктивни срокове“ в чл. 88, ал. 5, чл. 93, ал. 11 и чл. 99 ал. 10 на ЗООС. Подобни инструктивни срокове не влекат след себе си никакви правни последици. Често са налице технически причини (график на съдебни състави, съдебна ваканция, претовареност, експертизи), водещи до невъзможност за спазването на инструктивните срокове или най-малкото до уважителни причини за неспазването им. Породи което същите масово не се спазват в претоварените съдилища и ВАС (който е винаги претоварен).

Молим предложението да бъде разгледано от водещата комисия:

Особено искане: Моля, при разглеждане на законопроекта във водещата комисия КОСВ да поканите представители на ВАС.

Вносител:

Зорница Велинова Георгиева

Александър Димитров Дунчев