НАРОДНО СЪБРАНИЕ
№ 47-254-04-157
Дата 04.04.2022

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 47-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
КОНСТИТУЦИОННИ И
ПРАВНИ ВЪПРОСИ
Г-Н МИЛЕН МАТЕЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, № 47-202-01-12, внесен от Министерски съвет на 2 март 2022 год., приет на първо гласуване на 23 март 2022 год.

I. Параграф 27 се изменя така:

§ 27. В чл. 169 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Административен ръководител и заместник на административен ръководител, с изтекъл мандат, след освобождаване от длъжността се връща на заеманата преди избора длъжност или на равна по степен длъжност в органа на съдебната власт, на който е бил административен ръководител.“

2. Създава се ал. 6

„(6) Административен ръководител и заместник на административен ръководител, с предсрочно прекратен мандат, след освобождаване от

длъжността, се връща на заеманата преди избора длъжност съдия, прокурор или следовател, освен ако е бил назначен от по-ниско ниво на орган на съдебната власт.“

II. Параграф 41 се изменя така:

§ 41. (1) Съдиите от Специализирания наказателен съд и Апелативния специализиран наказателен съд се преназначават при условията и по реда на чл. 194, ал. 1.

(2) В 14-дневен срок от обнародването на този закон съдиите по ал. 1 може да подадат заявление до съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за възстановяване на длъжността, която са заемали преди назначаването им в Специализирания наказателен съд, съответно в Апелативния специализиран наказателен съд, или за преназначаване в окръжен, съответно в апелативен съд.

(3) В 30-дневен срок след изтичането на срока по ал. 2 съдийската колегия на Висшия съдебен съвет преназначава съдиите, считано от деня на влизането в сила на този закон.

III. Параграф 42 се изменя така:

§ 42. (1) Прокурорите от Специализираната прокуратура и Апелативната специализирана прокуратура се преназначават при условията и по реда на чл. 194, ал. 1.

(2) В 14-дневен срок от обнародването на този закон прокурорите по ал. 1 може да подадат заявление до прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за възстановяване на длъжността, която са заемали преди назначаването им в Специализираната прокуратура, съответно в Апелативната специализирана прокуратура, или за преназначаване в окръжна, съответно в апелативна прокуратура.

(3) Следователите от следствения отдел в Специализираната прокуратура се преназначават в следствените отдели на Окръжните прокуратури при

условията и по реда на чл. 194, ал. 1.

(4) В 14-дневен срок от обнародването на този закон следователите по ал. 3 може да подадат заявление до прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за възстановяване на длъжността, която са заемали преди назначаването им в следствения отдел на Специализираната прокуратура или за преназначаване в окръжна прокуратура.

(5) В 30-дневен срок след изтичането на срока по ал. 2 и 4 прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет преназначава прокурорите и следователите, считано от деня на влизането в сила на този закон.

IV. Създава се нов § 42а:

§ 42а. (1) Лицата, които към датата на влизането в сила на този закон, заемат длъжности в държавни органи и след освобождаването им от съответната длъжност трябва да се възстановят на длъжност съдия, прокурор или следовател в закритите специализирани съдилища и прокуратури, се възстановяват на равна по степен длъжност в съответните органи на съдебната власт. Параграфи 41 и 42 се прилагат съответно, като сроковете започват да текат от датата на освобождаването.

(2) Лицата, които към датата на влизането в сила на този закон, заемат длъжност административен ръководител и заместник на административен ръководител и след освобождаването им от съответната длъжност трябва да се върнат на длъжност в закритите специализирани съдилища и прокуратури, се преназначават на равна по степен длъжност в съответните органи на съдебната власт. Параграфи 41 и 42 се прилагат съответно, като сроковете започват да текат от датата на освобождаването.

ВНОСИТЕЛИ:

Филип Попов

Аргументи

I. Относно предложението за изменение на § 27

Административните ръководители и заместниците на административните ръководители в органите на съдебната власт са натоварени със специфични правомощия по общото организационно и административно ръководство на съответния орган на съдебна власт. Често пъти тези лица са длъжни да вземат непопулярни сред магистратите решения, които обаче са в интерес на правораздавателния процес. В този смисъл е възможно в хода на мандата да бъдат изострени личните отношения между административните ръководители, техните заместници и магистратите. Необходимо е да бъде осигурена възможност на тези лица да изберат орган на съдебна власт в съответната система, в която са избрани за ръководители (съд, прокуратура или следствие), в който да бъдат върнати като магистрати. По този начин ще бъде постигнат баланс между една от основните цели на законопроекта – премахване на кариерните бонуси за административните ръководители и техните заместници, като все пак се обезпечи спокойната им работа след връщането на длъжност редови магистрат.

II. Относно предложението за изменение на § 41 и 42

Предложението е продиктувано от принципа на непрехвърляемост на съдии. Съдия, не може да бъде назначаван в друг съд или преместван, дори и посредством повишение, освен ако е дал съгласие за това. Изключения от този принцип са позволени само, когато преместването е предвидено като дисциплинарно наказание или произтича от постановена такава санкция; при законно изменение на структурата на съдебната система; както и при временно командироване за подпомагане на дейността на съседен съд, като максималната продължителност на такова преместване трябва да бъде

нормативно ограничена (т. 3.4. от Европейската харта за статута на съдиите; Препоръка CM/Rec (2010)12 на Комитета на министрите до държавите членки относно съдиите: независимост, ефективност и отговорности).

III. Относно предложението за създаване на нов § 42а

1. С преходните и заключителните разпоредби на законопроекта се урежда кадровия статус на съдиите, прокурорите и следователите, които към датата на влизането в сила на закона заемат длъжност съдия, прокурор или следовател в Специализираният наказателен съд, Апелативният специализиран наказателен съд, Специализираната прокуратура и Апелативната специализирана прокуратура. Предвижда се преназначаването им в равни по степен съдилища и прокуратури, като в правомощията на съответната колегия на Висшия съдебен съвет е да преназначи магистратите при условията и по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ. Във връзка с това е предвидено магистратите да бъдат преназначени в действащите съдилища и прокуратури. В § 41 и § 42 е предвидена и процедурата по преназначаване.

2. В предлагания законопроект остава неуреден въпросът за възстановяването на длъжност на лицата, които към датата на влизането в сила на закона, заемат длъжности в държавни органи и след освобождаването им трябва да бъдат възстановени на длъжност съдия, прокурор или следовател в закритите със закона съдилища и прокуратури след като процедурата по § 41 и § 42 е приключила. По този начин би се създала празнота в закона, която трудно би могло да бъде преодоляна по пътя на тълкуването.

Като примери за такива лица, могат да бъдат посочени изборните членове на Висшия съдебен съвет, които при изтичане на мандата или предсрочното му прекратяване на основание чл. 130, ал. 8, т. 1 от Конституцията на Република България, предвид предлаганите изменения в чл. 28, ал. 1 ЗСВ, ще се възстановяват на заеманата преди избора длъжност на съдия, прокурор или следовател. В предлагания законопроект не е уредена хипотезата, при която заеманата преди избора длъжност е в закритите със закона съдилища и прокуратури. Същото се отнася и до членовете на Инспектората към Висшия съдебен съвет. В сходна хипотеза са и изброените в чл. 195, ал. 4 ЗСВ лица – народни представители, кметове, общински съветници, съдиите от Конституционния съд, европейският прокурор, министрите или заместник-министрите, председателят или заместник-председателите на Държавна агенция „Национална сигурност“, членовете на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.

Предложението обхваща и лицата, които към датата на влизането в сила на закона, заемат длъжност административен ръководител и заместник на административен ръководител и след освобождаването им трябва да бъдат върнати на длъжност в закритите със закона съдилища и прокуратури.

Ивайло Попов