НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 47-254-04-183
Дата 16 / 05 2022 г.

18 00

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
ЕНЕРГЕТИКА
РАДОСЛАВ РИБАРСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект № 47-254-01-27, внесен от Владимир Табутов и група народни представители, както следва:
В преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

I. В параграф 3:

1 .В чл. 12 се създава ал. 4:

„(4) Без промяна на предназначението в поземлените имоти по чл. 8, т. 2 се допуска застрояване на обекти – фотоволтаични инсталации, при спазване на действащата нормативна уредба и въз основа на подробен устройствен план или виза за проектиране, издадена от главния архитект на общината.“

2. В чл. 59, ал. 2 след думите „при условията на чл. 12, ал. 3“ се добавя „и 4“.

3. В чл. 109, ал. 3, т. 11 след думите „обекти по чл. 12, ал. 3“ се добавя „и 4“.

4. Точка 5 относно чл. 147, буква „а“ се изменя така:

а) в чл. l47 т. 14 се изменя така:

„14.монтаж на инсталации за производство на електрическа енергия, топлинна енергия и/или енергия за охлаждане от възобновяеми източници с

обща инсталирана мощност до 1 MW, както и линейните обекти на техническата инфраструктура за присъединяването на такива инсталации към електрическата мрежа;“

II. Създава се § 5:

§ 5. В Закона за опазване на земеделските земи (обн ДВ. бр.35 от 1996г., изм. ДВ. бр.14 от 18 Февруари 2000г., изм. ДВ. бр.26 от 29 Март 2000г., изм. ДВ. бр.28 от 23 Март 2001г., изм. ДВ. бр.112 от 23 Декември 2003г., изм. ДВ. бр.18 от 28 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.29 от 7 Април 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.13 от 9 Февруари 2007г., изм. ДВ. бр.64 от 7 Август 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.87 от 5 Ноември 2010г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.22 от 16 Март 2012г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., доп. ДВ. бр.91 от 20 Ноември 2012г., доп. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., изм. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.61 от 11 Август 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.100 от 18 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.61 от 5 Август 2016г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. ДВ. бр.96 от 1 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.17 от 23 Февруари 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.83 от 9 Октомври 2018г., доп. ДВ. бр.21 от 12 Март 2021г.)

1.В чл.2, ал.4 след думата „оранжерии“ се поставя запетая и се добавя „обекти за производство на енергия от слънчева енергия“.

2. В чл. 17а се създават ал. 4 и 5:

„(4) Не се изисква промяна на предназначението и/или утвърждаване на площадки и трасета за земеделски земи за обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници, използващи фотоволтаични (слънчеви) системи за собствени нужди, както и за обектите по чл. 23, ал. 3.

(5) Не се изисква промяна на предназначението на земеделски земи за изграждане на съоръжения за присъединяване към електропреносната и електроразпределителната мрежа и съпътстващата инфраструктура в случаите по чл. 23, ал. 3.“

3.В чл. 23, ал. 3 думата „седма“ се заменя с „пета“.

III. Създава се § 6:

§ 6 В Закона за опазване на околната среда (Обн. ДВ. бр.91 от 25 Септември 2002г., попр. ДВ. бр.98 от 18 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.86 от 30 Септември 2003г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.74 от 13 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.77 от 27 Септември 2005г., изм. ДВ. бр.88 от 4 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.95 от 29 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.99 от 8 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.105 от 22 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.31 от 13 Април 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.89 от 6 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.52 от 6 Юни 2008г., изм. ДВ. бр.105 от 9 Декември 2008г., изм. ДВ. бр.12 от 13 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.32 от 28 Април 2009г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.103 от 29 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.46 от 18 Юни 2010г., изм. ДВ. бр.61 от 6 Август 2010г., изм. ДВ. бр.35 от 3 Май 2011г., изм. ДВ. бр.42 от 3 Юни 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.32 от 24 Април 2012г., изм. ДВ. бр.38 от 18 Май 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.27 от 15 Март 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. ДВ. бр.22 от 11 Март 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.62 от 14 Август 2015г., изм. ДВ. бр.95 от 8 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.96 от 9 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 22 Декември 2015г., доп. ДВ. бр.81 от 14 Октомври 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.12 от 3 Февруари 2017г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.76 от 19 Септември 2017г., изм. ДВ. бр.96 от 1 Декември 2017г., изм. ДВ. бр.53 от 26 Юни 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.98 от 27 Ноември 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.1 от 3 Януари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.24 от 22 Март 2019г., изм. ДВ. бр.36 от 3 Май 2019г., изм. ДВ. бр.79 от 8 Октомври 2019г., изм. ДВ. бр.81 от 15 Октомври 2019г., изм. ДВ. бр.101 от 27 Декември 2019г., изм. ДВ. бр.21 от 13 Март 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.54 от 16 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.102 от 1 Декември 2020г., изм. ДВ. бр.21 от 12 Март 2021г)

1. В чл.81 се създава ал. 6а:

„(6а) Планове, програми и инвестиционните предложения или техните изменения или разширения за изграждане на фотоволтаични инсталации не са предмет на процедури по настоящата глава, освен когато попадат в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.“

2. В § 1 от допълнителните разпоредби се създава т. 77.

„77. „Фотоволтаична инсталация“ е съоръжение за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници, посредством слънчева енергия.“.

3. В Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2, в т. 3, буква „а“ накрая се поставя запетая и се добавя „с изключение на фотоволтаичните инсталации;“.

ВНОСИТЕЛ:

Делян Добрев

Теменужка Петкова

Жечо Станков

Росица Кирилова

Мотиви

Предложението за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ) се обосновава от необходимостта от намаляване на административната тежест за инвеститорите на енергийни обекти за производство на енергия от възобновяеми източници.

Предлага се да се създаде своеобразно облекчение за тези инвестиции, които имат особена обществена значимост в контекста на европейската енергийна политика. Европейският зелен пакт е един от приоритетите на Европейска комисия и има за цел да превърне Европа в първия климатично неутрален континент до 2050 г., като едновременно с това засили конкурентоспособността на европейската индустрия и гарантира справедлив преход. Осъществяването на заложените цели неизменно е свързано със създаването на необходимите условия във всяка държава-членка за изграждане на обекти за производство на чиста и възобновяема енергия.

Предложението предвижда отпадане на процедурата по промяна на предназначението на земеделски земи за целите на изграждане на обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници, използващи слънчева енергия, както и на техническата инфраструктура, необходима за присъединяването им към електрическата мрежа. По този начин ще се съкратят сроковете за устройствено планиране и разрешаване на строителство и респективно постигане на енергийните цели на Европейския съюз и страната ни в частност.

Промяната на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди по същество представлява промяна на основното и на конкретното предназначение на територия или имот. Земеделските земи са основно национално богатство и запазването им трябва да е основен приоритет на националната ни политика.

В този контекст трябва да се избегне безвъзвратното преквалифициране на земята, когато характеристиките на обекта не го налагат. Такъв случай са именно обектите за производство на енергия от възобновяеми източници, използващи слънчева енергия. При тях се наблюдава това, че цялата концепция на изграждането им не е свързана с унищожаване и увреждане на почвеното плодородие и/или други неизменни свойства и характеристики на земеделските земи.

Технологията на изграждане на такива обекти позволява, след завършване на експлоатационния цикъл, те да бъдат премахнати. Това означава, че 40-50 години след изграждането на такъв обект и след премахването му, земята, върху която е изграден, може да бъде рекултивирана и пригодена за ползване за земеделски нужди. Решението позволява дългосрочно запазване на тези земи в земеделския фонд и използването им за земеделски цели след приключване на жизнения цикъл на инвестицията. Запазването на настоящия режим би махнало от земеделския фонд дългосрочно хиляди декари земеделска земя, които след приключване на проекта ще продължат да се ползват за други, неземеделски цели.

Като се има предвид мотивираното по-горе изменение, се предвижда строителство за целите на изграждане на обекти за производство на енергия от възобновяеми източници, използващи слънчева енергия, да може да се извършва и върху 5 (пета) и 6 (шеста) категория земеделска земя, като контролът за това ще се извършва от компетентните органи по разрешаване на строителството.

С предвидените изменения няма риск да се създаде възможност за извършване на строителство на обекти за производство на енергия от възобновяеми източници, използващи слънчева енергия, както и техническата инфраструктура, необходима за присъединяването им към електрическата мрежа в земеделски земи без наличие на необходимите предпоставки за това. Премахването на необходимостта от промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди ще даде възможност на инвеститорите да извършат устройственото планиране и инвестиционното проектиране в по-кратки срокове и така значително ще се улесни инвестиционния процес при едновременно зачитане на целите на ЗОЗЗ, а именно – запазване на земеделските земи като такива.

Така предложените изменения и допълнения на Закона за опазване на околната среда целят внасяне на яснота, последователност и предвидимост по отношение приложението на процедурите по глава Шеста от ЗООС във връзка с инвестиционни предложения, които не попадат в обхвата на Приложение № 1 и 2 от ЗООС и в частност – по отношение на такива за изграждане на фотоволтаични инсталации. Основният стремеж в тази връзка е преодоляване на порочната практика в миналото на някои административни структури в системата на МОСВ и най-вече на регионалните инспекции по околна среда и води, да подлагат на процедури по оценка за въздействие

върху околната среда (ОВОС) и екологична оценка (ЕО) инвестиционни предложения или планове/програми за такива, които не попадат в Приложение № 1 и 2 на ЗООС.

Предложените изменения в закона по своята същност не представляват промяна в досега съществуващия режим, а по – скоро го изясняват и премахват съществуващите неясноти. По този начин се цели и привеждане на нормативната уредба по приложение на ЗООС (съответните подзаконови нормативни актове) в синхрон със закона, тъй като към настоящия момент са налице текстове в различни наредби по приложение на ЗООС, които противоречат на законовите разпоредби или се отклоняват значително от смисъла и целта на процедурите по Глава Шеста от ЗООС.

С предложените текстове се премахва спорният въпрос относно това дали фотоволтаичните инсталации попадат в Приложение № 2 на ЗООС, или не. В този смисъл се внася яснота в позицията под т. 3, б. „а“, където попадат промишлени инсталации за производство на електроенергия, пара и топла вода (невключени в приложение № 1), като от тази позиция изрично се изключват фотоволтаичните инсталации. По този начин се изключва всякакво съмнение по обхвата на прилагане на тази позиция на Приложение № 2, като предложеното изменение е съобразено с Ръководството на Европейската Комисия по Тълкуване на дефинициите на категории проекти в Приложение I и II на Директива по ОВОС (публикувани на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите), според което проектна категория „Енергийна промишленост“ на Приложение № 2, т. 3 от Директивата „ще обхване онези проекти, които не отговарят на кумулативните прагове, определени съгласно приложение I (20) на Директивата за ОВОС“. Т.е. в т. 3, б. „а“ на Приложение № 2 от ЗООС попадат онези инвестиционни предложения, които са под заложените прагови стойности на хипотезата на т. 2.1 от Приложение № 1 от ЗООС, а именно топлоелектрически централи или други горивни инсталации. Доколкото фотоволтаичните централи не са нито ТЕЦ, нито горивни инсталации, те не попадат в т. 3, б. „а“ или в някоя друга позиция от Приложение № 2 на ЗООС, като с настоящите предложения за промени в ЗООС този факт изрично се потвърждава.

Предложените изменения включват и дефиниция на понятието „фотоволтаична инсталация“, която се въвежда с цел да се предотвратят

спорове относно тълкуването на понятието при процедури по реда на Глава Шеста от ЗООС, касаещи подобен тип инсталации.

ВНОСИТЕЛ:

Делян Добрев

Теменужка Петкова

Жечо Станков

Росица Кирилова