НАРОДНО СЪБРАНИЕ
47-254-04-196
21 06 2022
10 04

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И
ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г., № 47-202-01-34, внесен от Министерския съвет, както следва:

I. В § 1 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

1.1. В текста, числото „18 247 722,1“ става „18 193 222,1“.

1.2. В таблицата, на ред „I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „18 247 722,1“ става „18 193 222,1“.

1.3. В таблицата, на ред „5. Получени допълнителни трансфери от централния/ държавния бюджет за покриване на недостига от средства“, числото „8 329 047,0“ става „8 274 547,0“.

2. В ал. 2:

2.1. В текста, числото „18 247 722,1“ става „18 193 222,1“.

2.2. В таблицата, на ред „I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „18 247 722,1“ става „18 193 222,1“.

2.3. В таблицата, на ред „1. Разходи“, числото „18 240 322,1“ става „18 185 822,1“.

2.4. В таблицата, на ред „1.1. Пенсии“, числото „15 506 924,3“ става „15 452 424,3“.

2.5. В таблицата, на ред „1.1.1. Пенсии за сметка на държавното обществено осигуряване“, числото „15 266 174,3“ става „15 211 674,3“.

II. В § 2 се правят следните изменения:

1. В ал. 2:

1.1. В текста, числото „14 038 110,4“ става „14 062 655,3“.

1.2. В таблицата, на ред „I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „14 038 110,4“ става „14 062 655,3“.

1.3.В таблицата, на ред „1. Разходи“, числото „14 038 110,4“ става „14 062 655,3“.

1.4.В таблицата, на ред „1.1. Пенсии“, числото „14 037 501,9“ става „14 062 046,8“.

1.5.В таблицата, на ред „1.1.1. Пенсии за сметка на държавното обществено осигуряване“, числото „14 036 301,9“ става „14 060 846,8“.

2. В ал. 3, на ред „ДЕФИЦИТ /-/ , ИЗЛИШЪК /+/“, числото „-7 422 885,4“ става „-7 447 430,3“.

III. В § 3 се правят следните изменения:

1. В ал. 2:

1.1.В текста, числото „1 172 134,3“ става „1 092 727,4“.

1.2.В таблицата, на ред „I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „1 172 134,3“ става „1 092 727,4“.

1.3.В таблицата, на ред „1. Разходи“, числото „1 172 134,3“ става „1 092 727,4“.

1.4.В таблицата, на ред „1.1. Пенсии“, числото „1 172 132,5“ става „1 092 725,6“.

1.5.В таблицата, на ред „1.1.1. Пенсии за сметка на държавното обществено осигуряване“, числото „1 172 132,5“ става „1 092 725,6“.

2. В ал. 3, на ред „ДЕФИЦИТ /-/ , ИЗЛИШЪК /+/“, числото „-342 200,0“ става „-262 793,1“

IV. В § 5 се правят следните изменения:

1. В ал. 2:

1.1.В текста, числото „76 943,6“ става „77 305,6“.

1.2.В таблицата, на ред „I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „76 943,6“ става „77 305,6“.

1.3.В таблицата, на ред „1. Разходи“, числото „72 593,6“ става „72 955,6“.

1.4.В таблицата, на ред „1.1. Пенсии“, числото „57 739,9“ става „58 101,9“.

1.5.В таблицата, на ред „1.1.1. Пенсии за сметка на държавното обществено осигуряване“, числото „57 739,9“ става „58 101,9“.

2. В ал. 3, на ред „ДЕФИЦИТ /-/ , ИЗЛИШЪК /+/“, числото „193 178,2“ става „192 816,2“

V. В § 6 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

1.1.В текста, числото „8 436 781,7“ става „8 382 281,7“.

1.2. В таблицата, на ред „I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“, числото „8 436 781,7“ става „8 382 281,7“.

1.3. В таблицата, на ред „5. Получени допълнителни трансфери от централния/ държавния бюджет“, числото „8 329 047,0“ става „8 274 547,0“.

2. В ал. 3, на ред „ДЕФИЦИТ /-/ , ИЗЛИШЪК /+/“, числото „7 988 787,7“ става „7 934 287,7“.

VI. В § 7 числото „467“ се заменя с числото „430“.

VII. В § 8, ал. 2, т. 3 се отменя.

VIII. В § 9 се правят следните изменения:

1. На ред „II. РАЗХОДИ – ВСИЧКО“ числото „83 760,3“ става „71 660,3“.
2. На ред „Текущи разходи“ числото „83 760,3“ става „71 660,3“.
3. На ред „Пенсии“ числото „83 731,2“ става „71 631,2“.
4. На ред „Пенсии от Учителския пенсионен фонд“ числото „19 735,5“ става „17 668,1“.
5. На ред „Добавки от Учителския пенсионен фонд“ числото „63 995,7“ става „53 963,1“.
6. На ред „IV. ДЕФИЦИТ (-)/ИЗЛИШЪК (+)“ числото „21 692,0“ става „33 792,0“.
7. На ред „V. ФИНАНСИРАНЕ“ числото „-21 629,0“ става „-33 792,0“.
8. На ред „Депозити и средства по сметки – нето (+/-)“ числото „1 151,4“ става „-10 984,6“.
9. На ред „Остатък в БНБ към края на периода (-)“ числото „-25 412,2“ става „-37 512,2“.

IX. В § 10 се правят следните изменения:

1. На ред „I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО“ числото „18 355 674,4“ става „18 301 174,4“.
2. На ред „2. Получени трансфери от централния/ държавния бюджет“ числото „8 569 647,1“ става „8 515 147,1“.
3. На ред „II. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО“ числото „18 336 329,2“ става „18 269 729,2“.
4. На ред „1. Разходи“ числото „18 328 929,2“ става „18 262 329,2“.
5. На ред „1.1. Пенсии“ числото „15 590 655,5“ става „15 524 055,5“.
6. На ред „ДЕФИЦИТ /-/ , ИЗЛИШЪК /+/“ числото „19 345,2“ става „31 445,2“.
7. На ред „ФИНАНСИРАНЕ“ числото „-19 435,2“ става „-31 535,2“.

8. На ред „Депозити и средства по сметки - нето (+/-)“ числото „7 958,9“ става „-4 141,1“.

9. На ред „Наличности в края на периода (-)“ числото „-111 264,3“ става „-123 364,3“.

X. Наименованието на подразделение „Заключителни разпоредби“ става „Преходни и заключителни разпоредби“.

XI. § 11 се изменя така:

„§ 11. В Кодекса за социално осигуряване (обн., ДВ, бр. 110 от 1999 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2000 г. – бр. 55 от 2000 г.; изм., бр. 64 от 2000 г., бр. 1, 35 и 41 от 2001 г., бр. 1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., бр. 12, 21, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., бр. 38, 39, 76, 102, 103, 104 и 105 от 2005 г., бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59 и 68 от 2006 г.; попр., бр. 76 от 2006 г.; изм., бр. 80, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., бр. 41, 52, 53, 64, 77, 97, 100, 109 и 113 от 2007 г., бр. 33, 43, 67, 69, 89, 102 и 109 от 2008 г., бр. 23, 25, 35, 41, 42, 93, 95, 99 и 103 от 2009 г., бр. 16, 19, 43, 49, 58, 59, 88, 97, 98 и 100 от 2010 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 45 от 2011 г.; изм., бр. 60, 77 и 100 от 2011 г., бр. 7, 21, 38, 40, 44, 58, 81, 89, 94 и 99 от 2012 г., бр. 15, 20, 70, 98, 104, 106, 109 и 111 от 2013 г., бр. 1, 18, 27, 35, 53 и 107 от 2014 г., бр. 12, 14, 22, 54, 61, 79, 95, 98 и 102 от 2015 г., бр. 62, 95, 98 и 105 от 2016 г., бр. 62, 92, 99 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г.; попр., бр. 16 от 2018 г.; изм., бр. 17, 30, 46, 53, 64, 77, 88, 98, 102 и 105 от 2018 г., бр. 12, 35, 83, 94 и 99 от 2019 г., бр. 26, 28, 51, 64, 69, 103 и 109 от 2020 г.; бр. 12, 19, 21 и 77 от 2021 г. и бр. 16, 18 и 25 от 2022 г.), в Преходните и заключителните разпоредби се създава § 7ж:

„**§ 7ж.** (1) През 2022 г. пенсиите не се осъвременяват по чл. 100.

(2) Размерът, определен по реда на този кодекс към 30 юни 2022 г., на пенсиите, свързани с трудова дейност, отпуснати с начална дата до 31 декември 2021 г., се увеличава от 1 юли 2022 г. с 15 на сто.“

XII. Създава се § 12 със следния текст:

„§ 12. (1) Към пенсията или сбора от пенсиите, заедно с добавките и компенсациите към тях на всеки пенсионер за месеците юли, август, септември, октомври, ноември и декември 2022 г. се изплаща допълнителна сума в размер на 60 лв.

(2) Допълнителната сума по ал. 1 се изплаща над ограничението по § 8, ал. 2.“

XIII. Досегашният § 12 става § 13.

Предложенията се мотивират с необходимостта от оказване както на адекватна подкрепа на възрастните хора в условия на нарастваща инфлация, така и по-ефективно разпределение на публичния ресурс без създаване на допълнителни краткосрочни, средносрочни и дългосрочни рискове пред финансовата устойчивост на пенсионната система.

Това ще бъде постигнато, като всички пенсии за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2021 г., бъдат осъвременени с 15 на сто, считано от 1 юли, вместо с 10 на сто, както предлагат вносителите от Министерски съвет. По този начин ще се постигне изпреварващо компенсиране на средногодишната инфлация за 2022 г., която по данни на Националния статистически институт за периода юни 2021 – май 2022 г. спрямо периода юни 2020 – май 2021 г. вече е 8,1%, а според пролетната прогноза на Европейската комисия ще доближи 12%

в края на годината. Също така ще се постигне пълно компенсиране на инфлацията от началото на годината от 9,1%, практически – от момента на последното увеличение на пенсиите.

Минималният размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст се предлага да нарасне от 370 лв. до 430 лв., т.е. с темпове, съпоставими с темповете на нарастване на останалите пенсии за трудова дейност. По този начин не се създават негативни стимули за участие в осигурителната система поради изпреварващо нарастване на минималните пенсии спрямо останалите и не се изкривява допълнително връзката между осигурителен принос и размер на пенсията.

Предлага се, вместо в размера на пенсията, ковид добавките от 60 лв. да бъдат изплащани както и досега като допълнителни суми към пенсията на всеки пенсионер за периода от юли до декември 2022 г. По този начин пенсионерите ще запазят допълнителната подкрепа за доходите си в условия на повишаваща се инфлация, но същевременно няма да е налице „замърсяване“ на дохода от пенсия с включване в него по изкуствен начин на плащания, които нямат нищо общо с осигурителния принос. Не на последно място, от позициите на публичните финанси не се създават допълнителни рискове пред устойчивостта на пенсионната система с трайно включване в разходите за пенсии на плащания, които би следвало да имат временен характер.

Внесените от Министерски съвет промени, които се очаква да влязат в сила от 1 октомври 2022 г., не предлагат цялостно решение на проблема с доходите на възрастните хора, което да е устойчиво във времето от финансова и социална гледна точка и едновременно с това да повишава доверието в пенсионната система. Затова се предлага съответните текстове в законопроекта да отпаднат, за да се даде възможност евентуални промени в пенсионната система да се случат на базата на широко експертно и обществено обсъждане с участието на представители на публичните власти, социалните партньори, академичната общност и другите заинтересованите страни, но и съгласувано с необходими промени в други важни сфери за социалната защита на възрастните хора – активни политики на пазара на труда, социално подпомагане, социални услуги, здравеопазване. В тази връзка се предлага максималният размер на пенсията да се увеличи на 2 000 лв. от 1 юли 2022 г. и да остане в този размер до 31 декември 2022 г., тъй като предвиденото в законопроекта увеличение на максималния размер на пенсията до 3 400 лв. би изравнило този доход с максималния осигурителен доход, което е неправилно.

Необходимите средства възлизат на 1 332 000,0 хил. лв. по бюджета на държавното обществено осигуряване за втората половина на 2022 г., в т.ч. 732 000,0 хил. лв. за изплащане на допълнителни суми от 60 лв. към пенсиите на всички пенсионери за периода юли-декември 2022 г. Необходимите допълнителни средства по бюджета на Учителския пенсионен фонд възлизат на 3 000,0 хил. лв.

ВНОСИТЕЛИ: Десислава Атанасова
Деница Сачева
Асен Балтов
Росарио Ангелов
Илиана Иванова
Красен Георгиев
Иван Ловчев
Валери Пламенов

Мария Михайлова Ангелова

Ирена Методиева Димова

Антон Пенчев Панев

Таню Любомирова Бонева

Петър Николаев Николов

~~Жанислав Найов~~ Данчев

Мария Гуерева Белова

Тюкай Хюсеин Хюсеин

Младен Николов Шишков

Иво Данчев Сашков