НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 47-254-04-203
Дата 21 / 06 2022

45
12

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
47-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям(е) аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., № 47-202-01-33, внесен от Министерския съвет на 8 юни 2022 г., както следва:

I. В § 1, чл. 1 да се направят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5, Област „Земеделие“ да се създаде ред 12.3. – „За допълнително финансиране за увеличение на възнагражденията на персонала от Българската агенция по безопасност на храните и от Изпълнителната агенция по горите“.

Средствата да бъдат увеличени така, че да позволят увеличение на възнагражденията служителите от Българската агенция по безопасност на храните и на Изпълнителната агенция по горите с 20 % и промяната да се отрази на съответните места.

2. Допълнителното финансиране да бъде осигурено за сметка на средствата, заложени в ал. 1, ред 1.4. „Данък върху добавената стойност“.

II. Създава се нов § 2:

„§ 2. В чл. 6 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 на ред II „Разходи“ числото „383 367,8“ се заменя с „286 163,8“.

2. В ал. 2:

а) в т. 7 думите „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите“ и числото „29 674,3“ се заличават;

б) точки 8 и 9 стават съответно т. 7 и 8;

в) точка 10 става т. 9 и в нея числото „97 980,3“ се заменя с „30 450,6“;

г) точки 10.1 и 10.2 стават съответно 9.1 и 9.2;

д) точка 10.3. с думите „Бюджетна програма „Безопасност по хранителната верига“ и числото „67 529,7“ се отменя;

е) на ред „Всичко“ числото „383 367,8“ се заменя с „286 163,8“.“

III. Създава се нов § 3:

„§ 3. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 1.1 „Персонал“ средствата да бъдат увеличени така, че да позволят увеличение на възнагражденията на служителите от Българската агенция по безопасност на храните и на Изпълнителната агенция по горите с 20 % и промяната да се отрази на съответните места.

2. В ал. 2:

а) на ред 3 „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“ числото „607,1“ се заменя с „32 181,4“;

г) създава се нов ред 4 „Политика по безопасност по хранителната верига“ със сума от 67529,7 и предвидените за увеличение на възнагражденията на персонала от Българската агенция по безопасност на храните с 20%.

д) досегашният ред 4 става ред 5.

е) Промените да се отразят и на ред „Всичко“.

София **Вносител(и):**

Пламен Добровски

МОТИВИ

към предложение за изменение и допълнение на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., № 47-202-01-33, внесен от Министерския съвет на 8 юни 2022 г.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. беше прехвърлен бюджетът на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) към бюджета на Министерския съвет преди да са реализирани съответните структурни промени, в противоречие на чл. 172 от Закона за публичните финанси. Административната структура нормативно все още е включена в състава на Министерството на земеделието и обсъждането на структурната реформа дори не е започнало.

Съгласно действащото законодателство министърът на земеделието провежда държавната политика в областта на земеделието, храните и горите. Все още не е ясно на какъв принцип ще бъдат разделени конкретните политики по безопасност по хранителната верига.

Съгласно европейското законодателство в областта на храните и в областта на официалния контрол (Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните и Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита) има три вида компетентни органи по агрохранителната верига – първият формира политиката, в случая това е Министерството на земеделието, вторият отговаря за официалния контрол и другите официални дейности, в България това е вменено на БАБХ, и третият е отговорен за оценката на риска. В този смисъл, възлагането на функции по формиране на политиката в сектора на органа, компетентен за официалния контрол и официалните дейности, е недопустимо.

В тази връзка с направеното предложение се предлага средствата предвидени по бюджета на Министерския съвет за издръжка на БАБХ да бъдат прехвърлени обратно към бюджета на Министерството на земеделието.

Динамиката в обществено-икономическия живот и последвалия спад на икономическата активност и заетостта в резултат на ковид-кризата, се

отрази крайно неблагоприятно върху редица сектори на икономиката и се превърна в предизвикателство по отношение на устойчивостта на публичните финанси в следващите години. Едновременно с това БАБХ не е спирала дейността си и всички нейни служители работят много по-интензивно и натоварено, изпълнявайки отговорно функциите си на терен, които не само не намаляват, а напротив - с поетите нови ангажименти във връзка с усложнената кризисна ситуация и с ангажиментите ни като член на Европейския съюз, се увеличиха.

В този смисъл недостатъчното финансови средства за чувствително увеличаване на работните заплати се отразява демотивиращо при изпълнение на върху ефективността при изпълнение на дейностите на служителите, които в преобладаващата си част притежават контролни функции. Невъзможността за актуализиране на възнагражденията на служителите ще намали капацитета на работещите на терен във всички структурни звена на земеделското министерство, а отделно от това крие рискове от възникване на корупционни практики. Ето защо е особено важно и необходимо да се предвиди ръст на разходите за повишаване на работната заплата, още повече, че заплащането на труда на служителите в България е най-ниското в Европейския съюз.

Предвид изложеното, с направеното предложение се предвижда повишаване с 20% на възнагражденията на служителите в Българската агенция по безопасност на храните.

Отделно от това със Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. беше прехвърлен бюджетът на Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) към бюджета на Министерския съвет преди да са реализирани съответните структурни промени, в противоречие на чл. 172 от Закона за публичните финанси. Административната структура нормативно все още е включена в състава на Министерството на земеделието и обсъждането на структурната реформа дори не е започнало.

Едновременно с това е необходимо да се има предвид, че съгласно чл. 47, ал. 1 от Закона за администрацията „държавната агенция е администрация на пряко подчинение на Министерския съвет за разработване и осъществяване на политика, за която не е създадено министерство“, а Министерството на земеделието все още е институцията, която провежда политиката в областта на храните и горите.

В тази връзка с настоящото предложение предлагаме средствата, предвидени в чл. 6, ал. 2 за осигуряване на политиката в областта на съхраняването и увеличаването на горите да бъдат прехвърлени към бюджета на Министерството на земеделието.

Едновременно с това с направеното предложение се предвижда повишаване с 20% на възнагражденията на служителите в Изпълнителната агенция по горите.

Ресурсът, необходим за това увеличение се предлага да бъде от очакваните приходи от събираемостта на „Данък върху добавената стойност“, тъй като прогнозите за приходите от ДДС, изготвени на базата на актуализираната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите, които са отразени в разчетите и в бюджетните ефекти от действащите към момента и предложените допълнителни антикризисни мерки, според нас са подценени.

София **Вносител(и):**

Пламен Бровски