НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 47-254-04-213
Дата 22 / 06 2022 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н МИРОСЛАВ ИВАНОВ

10 часа

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменения и/или допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., № 47-202-01-33, внесен от Министерския съвет на 8 юни 2022 г., както следва:

В преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения:

1. Създават се нов § 23 и § 24:

§ 23. В Закона за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит (обн., ДВ, бр. 18 от 2020 г.) в § 65 от преходни и заключителни разпоредби думите „30 юни 2022 г.“ се заменят с „31 декември 2025 г.“.

§ 24. В Закона за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (обн., ДВ, бр. 98 от 2013 г.; изм., бр. 104 и 109 от 2013 г., бр. 95 от 2015 г., бр. 98 от 2018 г., бр. 18 от 2022 г.) в § 9 от преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „30 юни 2022 г.“ се заменят с „31 декември 2025 г.“
2. Алинея 2 се отменя.

2. Досегашните § 23 - 32 се преномерират.

ВНОСИТЕЛИ:

Пламен Добровски

Любомир Кариманski

Мотиви:

С настоящото предложение се цели да бъде удължен срока за прилагане на механизма за обратно начисляване на ДДС до 31 декември 2025г. при доставките по прехвърляне на квоти за емисии на парникови газове, както и при доставките на зърнени храни и индустриални култури.

Механизмът за обратно начисляване се използва за борба с данъчните измами и по-специално с вътреобщностните измами с липсващ търговец.

Този вид измама е налице, когато търговец придобива стоки, превозени или изпратени от друга държава членка, посредством освободена от ДДС доставка и ги препродава, като начислява ДДС във фактурата на клиента. След като получи сумата на ДДС от клиента, търговецът изчезва, преди да плати дължимия ДДС на данъчните органи. Същевременно клиентът действащ добросъвестно или не, може да приспадне ДДС, платен на доставчика чрез своята справка-декларация за ДДС.

Механизмът за обратно начисляване, основан на чл. 199а от Директива 2006/112/ЕО позволява на държавите членки да се борят с този вид измами в определени сектори от икономиката, където те обикновено се случват. След като доставчиците са задължени да използват механизма за обратно начисляване за своите вътрешни доставки, те не могат да начисляват ДДС във фактурата си. Вследствие на това те няма да получат размера на ДДС от своя клиент, в резултат на което тези търговци не могат да изчезнат с получения ДДС.

Удължаването на срока е в съответствие с графика на подготовка на Европейската комисия (ЕК) за нови правила за отчитане като мярка за борба с измамите, които се очаква да бъдат въведени с така наречената окончателна система на облагане с ДДС. Окончателната система на ДДС се очаква да бъде опростена и защитена срещу данъчни измами при търговията със стоки и услуги в рамките на ЕС.

Със свое предложение от 10 февруари 2022г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на удължаването на срока за прилагане на незадължителния механизъм за обратно начисляване във връзка с доставките на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и на механизма за бързо реагиране срещу измамите с ДДС Европейската комисия ***предлага до края 2025г. да се удължи срока за прилагане на механизма за обратно начисляване съгласно чл.199а от Директива 2006/112/ЕО.*** В обхвата на чл.199а попада и търговията на ЕС с квоти за емисии на парникови газове (Схема на ЕС за търговия с емисии) (СТЕ) и доставките на зърнени храни и индустриални култури в т.ч.

маслодайни семена и захарно цвекло, които обикновено не се използват в непреработен вид за крайно потребление.

Съгласно Доклад на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно резултата от мерките за борба с измамите съгласно членове 199а и 199б от Директива 2006/112/ЕО на Съвета COM (2018) 118 – 21 държави-членки (Австрия, Белгия, България, Чехия, Дания, Германия, Гърция, Финландия, Франция, Унгария, Хърватия, Италия, Ирландия, Люксембург, Нидерландия, Полша, Румъния, Словакия, Словения, Швеция, Португалия) прилагат механизъм за обратно начисляване при прехвърлянето на квоти за емисии на парникови газове и 6 държави-членки (Румъния, Словакия, Унгария, Латвия, България и Чехия) при доставките на зърнени храни и индустриални култури. Заключението на Европейската комисия е, че „...изтичането на срока на действие на мерките без предвиждането на каквито и да е било алтернативни решения в крайна сметка би могло да доведе до повече измами с ДДС, по-малка данъчна справедливост и загуба на публични приходи...би ограничило инструментите на държавите-членки за борба с измамите с ДДС в определени сектори.“

Становището на ЕК е, че с цел подкрепа на целите на Зеления Пакт, по специално по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове с 55% до 2030г., от съществено значение СТЕ да бъде допълнително защитена от верижни данъчни измами, така че освен финансовите загуби да се избегне уронването на доверието в системата.

Борбата с данъчните измами в областта на ДДС е основен приоритет на ЕК, тъй като в резултат от тях се генерират загуби за публичните финанси в размер на 50млрд. евро годишно[1].

ВНОСИТЕЛИ:

Пламен Добровски

Любомир Кармански

1. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/bg/IP_19_2468