Вх.No 47-254-04-220
Дата 22 / 06 2022

ЧРЕЗ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

16.31

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме аргументирано предложение за допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022г., № 47-202-01-32, внесен от Министерски съвет на 08.06.2022г., приет на първо гласуване на 15-06-2022 г. , както следва:

В преходните и заключителни разпоредби да се създадат §1а и 1б:

„§1а. Не могат да бъдат налагани ограничения в заплащането на медицински дейности от НЗОК, свързани с възнагражденията за персонал, за лечебни заведения за болнична помощ, които не са подписали отрасловия колективен трудов договор, действащ за съответния период.

„§ 1б. (1) Националната здравноосигурителна каса заплаща на лечебните заведения за болнична медицинска помощ разликата между цената, изплатена по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена по чл. 368а, ал. 9“ и цената, която би била дължима за изпълнението на същите, извършени след 01.05.2022г. медицински дейности (по КП/АПр/КПр) по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г.“ от НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022г. под формата на компенсации.

(2) Националната здравноосигурителна каса заплаща на лечебните заведения за болнична медицинска помощ разликата между цената, изплатена по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена за периода 1.01.2022г. – 30.04.2022г.“ и цената, която би била дължима за изпълнението на същите, извършени извършени след 01.05.2022г. медицински дейности (по КП/АПр/КПр) по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г.“ от НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022г. под формата на компенсации.

(3) Компенсациите по ал. 1 и ал. 2 се изплащат в срок до последния работен ден на месеца, следващ месеца, през който е заплатена цената по чл. по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена по чл. 368а, ал. 9“, съответно по чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена за периода 1.01.2022г. – 30.04.2022г.“ от НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022г.“.

ВНОСИТЕЛИ: Десислава Атанасова

Кристиян Вигенов

Асен Балтов

Атанас Иванов

Валери Цанков

Красимир Мизов

Денница Сачева

МОТИВИ

С § 71 от Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Български лекарски съюз за 2020 - 2022г., обнародван в Държавен вестник, бр. 37 от 17.05.2022г., беше създаден нов чл. 368а на НРД за медицинските дейности между НЗОК и БЛС за 2020 - 2022г. В разрез с императивни правни норми НЗОК и БЛС вмениха на лечебните заведения за болнична медицинска помощ да се съобразяват с разпоредби на Колективен трудов договор в отрасъл „Здравеопазване“ (КТД) 2022г. относно възнагражденията на персонала.

Разпоредбите на ал. 5, ал. 8, ал. 9 и ал. 10 на чл. 368а, ал. 5 от НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022г. предвиждат санкционни последици за лечебните заведения за болнична медицинска помощ при неспазване на съдържащите се в тях правила за поведение под формата на определени по-ниски единични цени за изпълнената от „нарушителите“ медицинска дейност, а именно:

1.„(5) Ръководителите на лечебните заведения, изпълнители на болнична медицинска помощ, които не изпълняват условията на ал. 10, използват не по-малко от 60 % от приходите от НЗОК за извършените медицински дейности (по КП/АПр/КПр) за разходи за персонал при осигуряване на необходимите средства за лекарствени продукти, консумативи и други дейности, свързани с лечението на пациентите. При установено нарушение, лечебните заведения работят по цени на медицинските дейности на нивата, съгласно чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цена по чл. 368а, ал. 9“, за периода на установяване на несъответствието.“.

2. „(8) Лечебните заведения, изпълнители на болнична медицинска помощ, в срок до 1.08.2022г. следва да изпълнят условието на ал. 7. Националната здравноосигурителна каса извършва ежемесечно наблюдение на постигнатите съотношения в лечебните заведения за болнична помощ. При установено несъответствие, НЗОК заплаща на съответното лечебно заведение по цени на медицинските дейности, съгласно чл. 338г, ал. 1, колона „Цени от 1.01.2022 – 30.04.2022г.“, за периода на установеното несъответствие.“.

3. „(9) Лечебните заведения - изпълнители на болнична медицинска помощ, в срок до 1.08.2022г. привеждат Вътрешните правила за работните заплати в съответствие с размерите на основните трудови възнаграждения по категории персонал съобразно Колективен трудов договор в отрасъл „Здравеопазване“ (КТД) 2022г. При установено несъответствие след тази дата, НЗОК заплаща на съответното лечебно заведение по цени на медицинските дейности на нивата, съгласно чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цени по чл. 368а, ал. 9“, за периода на установяване на несъответствието.“.

4.„(10) До 31.07.2022г. лечебните заведения за болничната помощ са длъжни да начисляват брутно трудово възнаграждение за положения труд, което

включва основни месечни трудови възнаграждения по категории персонал и допълнителни трудови възнаграждения, в размер не по-малко от размерите на основните трудови възнаграждения, определени в КТД в отрасъл „Здравеопазване“ 2022г. Ръководителите на лечебните заведения за болнична медицинска помощ утвърждават във Вътрешни правила за работните заплати размерите и механизмите за формиране на работната заплата за персонала в съответствие с изискванията. При установено несъответствие след тази дата, НЗОК заплаща на съответното лечебно заведение по цени на медицинските дейности на нивата, съгласно чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1, колони „Цени по чл. 368а, ал. 9“, за периода на установяване на несъответствието.“.

5. С новите чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1 от НРД за 2020 – 2022г. са предвидени съответно обемите на клинични пътеки, клинични процедури и амбулаторни процедури, посочени по код и номенклатура, които НЗОК закупува за периода 1.01.2022г. – 31.12.2022г. по определени три различни единични цени: за периода 1.01.2022г. – 30.04.2022г., за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г. и „Цена по чл. 368а, ал. 9“. Единичните цени в колона „Цена за периода 1.01.2022г. – 30.04.2022г.“ са по-ниски (малки изключения) от единичните цени в колона „Цена за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г.“. Единичните цени в колона „Цена по чл. 368а, ал. 9“ са по-ниски (с малки изключения) от единичните цени в колона „Цена за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г.“.

Прилагането на горецитираните текстове ще причини на изпълнителите на болнична помощ, които не успеят да се съобразят с разпоредби на чл. 368а от НРД за 2020 – 2022г., преки финансови загуби в особено големи размери. По предварителни данни, размерът на преките загуби, които само най-големите болници страната биха калкулирали при неспазване на чл. 368а, ал. 7 от НРД за 2020 - 2022г. за периода 01.04 – 31.12.2022г., възлиза на повече от 50 000 000.00лв. При неспазване на чл. 368а, ал. 5, ал. 9 и ал. 10 от НРД за 2020 - 2022г. за същия период, размерът на преките загуби също би възлизал на милиони левове.

Загуби в подобни размери са непосилни за повечето търговски дружества у нас, а лечебните заведения за болнична медицинска помощ, чиито основни приходи са от работата по договорите, сключвани с НЗОК, не биха могли по никакъв начин да компенсират такива вреди. С обжалваните текстове ще се задълбочат всички проблеми, свързани с хроничното недофинансиране на болничната медицинска помощ. Ще се влоши финансовото състояние на лечебните заведения за болнична помощ, ще се препятства изпълнението на инвестиционните им програми, възможностите за внедряване на нова медицинска апаратура, за задържане и привличане на квалифицирани кадри.

Независимо, че горепосочените разпоредби на чл. 368а от НРД за медицинските дейности за 2020 – 2022г. са приети от НЗОК и от БЛС в очевидно

противоречие с изричните императивни изисквания на Конституцията на Република България, Закона за нормативните актове, Закона за здравното осигуряване, те са факт. Ние, като народни представители сме длъжни да предприемем необходимите мерки, за да предотвратим настъпването на катастрофалните последици от тяхното прилагане. Имаме възможност, чрез Закона за бюджета на НЗОК, да компенсираме лечебните заведения за болнична медицинска помощ и да не допуснем същите да претърпят пагубни за тяхното функциониране и съществуване вреди.

Прилагането на предложените текстове не би трябвало да има никакво отражение върху вече направените разчети за разходите на НЗОК, тъй като при изготвянето на бюджетната рамка е следвало да се вземат предвид именно цените в графи „Цена за периода 1.05.2022г. – 31.12.2022г.“ на чл. 338г, ал. 1, чл. 339б, ал. 1 и чл. 340б, ал. 1 от НРД за 2020 – 2022г.

ВНОСИТЕЛИ: Десислава Атанасова

Кристиан Вигенов

Асен Балбов

Лъчезар Иванов

Валери Милошов

Красимир Минков

Деница Сачева