НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 47-254-04-24
Дата 14 / 02 2022 г.

12 13

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
47-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме аргументирано предложение за изменение на приетия на първо гласуване проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г., № 47-202-01-7, внесен от Министерския съвет на 1 февруари 2022 г., както следва:

I. В чл. 6 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 на ред II „Разходи“ числото „383 367,8“ се заменя с „286 163,8“.

2. В ал. 2:

а) в т. 7 думите „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите“ и числото „29 674,3“ се заличават;

б) точки 8 и 9 стават съответно т. 7 и 8;

в) точка 10 става т. 9 и в нея числото „97 980,3“ се заменя с „30 450,6“;

г) точки 10.1 и 10.2 стават съответно 9.1 и 9.2;

д) точка 10.3. с думите „Бюджетна програма „Безопасност по хранителната верига“ и числото „67 529,7“ се отменя;

е) на ред „Всичко“ числото „383 367,8“ се заменя с „286 163,8“.

II. В чл. 24 се правят следните изменения:

1. В ал. 1

а) на ред II „РАЗХОДИ“ числото „153 382,9“ се заменя с „258 622,14“;

б) на ред II „РАЗХОДИ“, т. 1 „Текущи разходи“, т. 1.1 „Персонал“ средствата да бъдат увеличени така, че да позволят увеличение на

средствата за „Персонал“ на служителите от Министерството на земеделието, Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите с 10 %;

в) на ред III „БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ)-(+/-)“ и т. 1 „Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет средствата да бъдат увеличени така, че да позволят увеличение на средствата за „Персонал“ на служителите от Министерството на земеделието, Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите с 10 %.

2. В ал. 2:

а) т. 3 „Политика в областта на съхраняването и увеличаването на горите и дивеча“ числото „607,1“ се заменя с „30 281,4“;

б) на ред „Всичко“ числото „153 382,9“ се заменя с „258 622,14“.

III. В § 14 относно Закона за водите т. 4 се отменя.

IV. В § 23 относно Закона за задължителното депозиране на печатни и други произведения и за обявяване на разпространителите и доставчиците на медийни услуги т. 2 се отменя.

V. Параграфи от 24 до 77 се отменят.

VI. Параграф 78 става § 24 и се изменя така:

„§ 24. В Закона за данъка върху добавената стойност (обн., ДВ., бр.63 от 2006 г.; изм. и доп. бр.86,105 и108 от 2006 г., бр.37, 41, 52, 59, 108 и 113 от 2007г., бр.106 от 2008 г., бр.12, 23, 74 и 95 от 2009 г., бр. 94 и 100 от 2010 г., бр.19, 77 и 99 от 2011 г., бр. 54, 94 и103 от 2012 г., бр. 23, 30, 68, 98, 101, 104 и 109 от 2013 г., бр.1, 105 и 107 от 2014 г., бр. 41, 79, 94 и 95 от 2015 г., бр. 58, 60, 74, 88, 95 и 97 от 2016 г., бр. 85, 92, 96 и 97 от 2017 г., бр. 24, 65 и 98 от 2018 г., бр. 24, 33, 96, 100, 101 и 102 от 2019 г., бр. 14, 18, 52, 55, 71,104 и 107 от 2020 г., бр. 17 и 111 от 2021 г.) в чл. 66, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 6:

„6. плодове и зеленчуци;“.

2. Точки 6 и 7 стават съответно т. 7 и 8.“

VII. Параграфи от 79 до 104 се отменят.

VIII. Параграф 105 става § 25.

IX. Параграф 106 става § 26 и в него т. 1 се изменя така:

„1. Параграфи 18 – 24, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“;“.

София, 14.02.2022 г. **Вносители:**

Пламен Николаев Добровски

МОТИВИ

към предложение за изменение и допълнение на проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г., № 47-202-01-7, внесен от Министерския съвет на 1 февруари 2022 г.

Относно предложението за промени в чл. 6 и 24 от законопроекта:

С предложения проект на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. се предвижда прехвърлянето на бюджетите на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) и на Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) към бюджета на Министерския съвет преди да са реализирани съответните структурни промени, което противоречи на чл. 172 от Закона за публичните финанси. Двете административни структури нормативно все още са включени в състава на Министерството на земеделието и обсъждането на структурната реформа дори не е започнало.

Съгласно действащото законодателство министърът на земеделието провежда държавната политика в областта на земеделието, храните и горите. Все още не е ясно на какъв принцип ще бъдат разделени конкретните политики по безопасност по хранителната верига и съответно в областта на съхраняването и увеличаването на горите.

Съгласно европейското законодателство в областта на храните и в областта на официалния контрол (Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните и Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита) има три вида компетентни органи по агрохранителната верига – първият формира политиката, в случая това е Министерството на земеделието, вторият отговаря за официалния контрол и другите официални дейности, в България това е вменено на БАБХ, и третият е отговорен за оценката на риска. В този смисъл, възлагането на функции по формиране на политиката в сектора на органа, компетентен за официалния контрол и официалните дейности, е недопустимо.

Отделно от това е необходимо да се има предвид, че съгласно чл. 47, ал. 1 от Закона за администрацията „държавната агенция е администрация на пряко подчинение на Министерския съвет за разработване и осъществяване на политика, за която не е създадено министерство“, а Министерството на земеделието все още е институцията, която провежда политиката в областта на храните и горите.

Следва да се отбележи, че след иницииране на съответните законодателни промени и тяхното приемане, с актуализацията на държавния бюджет за 2022 г. може да бъде осигурено прехвърлянето на средства съгласно чл. 172 от Закона за публичните финанси, които да обезпечат дейностите на администрациите, обусловени от структурните промени.

В тази връзка с настоящото предложение предлагаме средствата, предвидени в чл. 6, ал. 2 за осигуряване на политиката в областта на съхраняването и увеличаването на горите и по бюджетна програма „Безопасност по хранителната верига“ да бъдат прехвърлени към бюджета на Министерството на земеделието.

Едновременно с това с направеното предложение се предвижда повишаване с 10% на възнагражденията на служителите в Министерството на земеделието, Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите.

Министерството на земеделието осъществява държавната политика в областта на земеделието, храните, горите, рибарството и аквакултурите като реализирането на държавната политика се провежда чрез структурите от системата на министерството.

Динамиката в обществено-икономическия живот и последвалия спад на икономическата активност и заетостта в резултат на ковид-кризата, се отрази крайно неблагоприятно върху редица сектори на икономиката и се превърна в предизвикателство по отношение на устойчивостта на публичните финанси в следващите години. Но едновременно с това нито една от структурите на Министерството не е спирала дейността си и всички негови служители работят много по-интензивно и натоварено, изпълнявайки отговорно функциите си на терен. Отговорностите на служителите в структурите на Министерството не само не намаляват, а напротив - с поетите нови ангажименти във връзка с усложнената кризисна ситуация и с ангажиментите ни като член на Европейския съюз, се увеличиха.

Замразяването на работните заплати би се отразило изключително негативно на конвергенцията на доходите, ще засегне жизнения стандарт на работещите, ще въздейства демотивиращо, а така също ще е пагубно за ефективността и резултатността на заложените цели, дейности и политика на отрасловото Министерство.

Недостатъчното финансови средства за чувствително увеличаване на работните заплати се отразява демотивиращо при изпълнение на върху ефективността при изпълнение на дейностите на служителите, които в преобладаващата си част притежават контролни функции. Невъзможността за актуализиране на възнагражденията на служителите ще намали капацитета на работещите на терен във всички структурни звена на земеделското министерство, а отделно от това крие рискове от възникване на корупционни практики.

Факт е задълбочаване на кадровата криза за подготвени, висококачествени специалисти в структурата на Министерството на земеделието и агенциите към него.

Ето защо е особено важно и необходимо да се предвиди ръст на разходите за повишаване на работната заплата, още повече, че заплащането на труда на служителите в България е най-ниското в Европейския съюз. Независимо от увеличението на работните заплати в последните години, все още има изоставащи заплати в отделните звена на Министерството, Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите. Наложително е предвиждането на по-голям финансов ресурс в бюджета за 2022, който ще осигури по-голям размер на разходи за персонал, необходим за изпълнението на функции и отговорности на всички звена в системата на Министерството.

Относно предложението за промени в §14 и 23 и за отмяна на §24-77 и 79-104 от законопроекта:

С предложения проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г. с преходните и заключителните разпоредби се предвиждат структурни промени, които нямат отношение към изпълнението на бюджета.

В този смисъл законопроектът противоречи на чл. 81 от Закона за публичните финанси, според който със законопроекта за държавния бюджет Министерският съвет може да предлага изменения и допълнения в други закони само когато те са свързани със съставянето, изпълнението и отчитането на консолидираната фискална програма.

Ето защо предлагаме да отпаднат от преходните и заключителните разпоредби всички текстове, които касаят структурни промени, които нямат отношение към съставянето и изпълнението на бюджета.

Относно предложението за промяна в § 78:

С настоящото предложение се предлага включването на плодовете и зеленчуците в обхвата на разпоредбата за определяне на данъчна ставка в размер на 9 % в Закона за данък върху добавената стойност.

Считаме, че това е една крайно необходима ефективна антиинфлационна и компенсаторна мярка с висока социална и икономическа значимост.

Предложението за намалена на 9 на сто ставка на данъка върху добавената стойност за плодове и зеленчуци, като част от основните хранителни продукти от малката потребителска кошница, е от изключителна важност за сектора, особено в условията на икономическа криза и продължителни ограничения, поради ковид-кризата.

В условия на непредвидим в развитието и по размерите си инфлационен натиск, намалената ставка на ДДС ще задържи осезаемо ценовия ръст на възможно най-ниски нива и ще съхрани, макар и частично, покупателната способност на населението, осигурявайки по-висока достъпност до оскъпяващите се продукти.

Необходимо е да се има предвид, че разходите на българските домакинства за прехрана са сред най-високите нива в целия Европейски съюз, като една четвърт от населението е под прага на бедност. Продължаващото поддържане на 20 % данъчна ставка за хранителните продукти, при значителния ценови ръст, обоснован от натиска на редица вътрешни и глобални фактори, вече се отразява на населението чрез свиване на потреблението на плодове и зеленчуци.

Въвеждането на диференцираната ставка ще спомогне за предотвратяване на злоупотребите и в голяма степен ще ограничи сивия сектор. Подобна мярка ще защити българските производители от нелоялната конкуренция както от страна на производители, работещи в сивия сектор, така и от страна на производители от съседни държави-членки на Европейския съюз. Следва да се има предвид, че ставките на ДДС на преките конкуренти от Гърция и Румъния са съответно 6 % и 9 % , което поставя родното производство в неравностойно положение на общия пазар.

Присъствието на пазара на продукция, за която не е начислявано ДДС, разходи за осигуровки, данък печалба и т.н. се предлага на значително по-ниски ценови нива в сравнение с продукцията, произведена от изрядните български производители.

На следващо място следва да се отбележи, че нерегламентираната и неконтролираната търговия в сивия сектор поставя в невъзможност провеждането на здравен контрол на плодовете и зеленчуците, което носи изключителен риск за здравето на населението.

С намаляване на ставките на ДДС ще изчезне икономическата изгода от източване на ДДС, от неотчитане на продажби и съответно невнасяне на ДДС, т.е ще се увеличи ефективността на данъчната система, защото ще се намалят измамите и укриването на данъци.

С приемането на диференцирана ставка на ДДС за плодове и зеленчуци ще се намали финансовата тежест за производители на плодове

и зеленчуци, ще се подобри тяхната конкурентноспособност, което от своя страна ще намали сивия сектор и ще допринесе за стабилизирането на пазара.

Намаляването на ставката няма да доведе до намаляване на приходите в бюджета, а само ще отстрани негативните практики от неплащане на ДДС, а също и нелоялната конкуренция, оказвана върху легалните производители.

София, 14.02.2022 г. **Вносители:**

Пламен Николаев Атанасов