НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 47-254-04-248
23 / 06 2022

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

Уважаеми г-н Председател,

На основание на чл. 79, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС), внасяме предложение за изменение и допълнение в Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., въз основа на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. No 47-202-01-33/08.06.2022 г., както следва:

I. В § 1, ал. (5) се правят следните изменения и допълнения:

а)Добавя се нова точка 13.2 „Субсидии и другите текущи трансфери за нефинансовите предприятия от централния бюджет за 2022 г. – Столична община (вътрешно градски транспорт)“ като в колона сума се записва числото „158 000“ хил. лв.

б) Добавя се нов ред
За превоз на пътници по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и в транспорта в планински и други райони“ числото се увеличава с „16 500,0“
в) Добавя се нов ред:
„За превоз на пътници по междуселищни автобусни линии извън тези по § 4, ал. 1 и 2 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози – 20 000,0 “.

II. В § 1, ал. (1) се правят следните изменения и допълнения:

В таблицата към чл.1 ал. (1) на държавния бюджет за 2022 г. по приходите, помощите и даренията, както следва се правят следните изменения и допълнения:

В т.I „Приходи помощи и дарения“ в колона сума числото „33 352 529,3„ се заменя с „ 33 532 029,3„.

В т.1 „Данъчни приходи“ в колона сума числото „30 700 100,0 „ се заменя с „30 879 600,0„.

В т. 1.4. „Данък върху добавената стойност“ в колона сума числото „15 260 000“ се заменя с „15 439 500“.

Мотиви по предложението

По § 1, ал. (5)

Предложението води до увеличаване на държавната субсидия за вътрешноградския транспорт в Столична община със 143 млн. лв. спрямо предвидената в приетия държавен бюджет сума от 15 млн. лв.

Тези средства осигуряват качествена транспортна услуга в Столична община, компенсират натрупаните в резултат на пандемията от Ковид-19 и ценовата енергийна криза загуби (подробно изложени по-долу), като се отчита и социалният характер на дейността.

Предложението отчита и факта, че България е единствената страна в Европейския съюз, в която от страна на държавата не бяха приети мерки за защита на вътрешноградския транспорт.

Здравната криза заради Ковид-19 доведе до сериозна промяна в придвижването на живеещите и работещите в общината. Отливът на пътници вследствие на ограничителните мерки, въведени от държавата през 2020 и 2021 г., доведе до средно намаление на пътници и съответен спад в приходите от 30%. В отделни месеци този спад достигна 70%. Това очаквано доведе и до рязък спад на приходите от превозни документи. **Общата разлика в продажбата на превозни документи през 2019 спрямо прогнозната за 2022 г. възлиза на 35,3 млн. лв. или 25% спад**.

Кризата с цените на електричеството и природния газ от лятото на 2021 г. и към момента, не е съчетана с целеви мерки за компенсиране на социално значимите услуги, каквато е и вътрешноградският транспорт. **Разликата в разходите за енергоизточници за транспортните оператори през 2019 към 2022 г. е 65 млн. лв., след отчитане на компенсациите, предоставени чрез държавния бюджет.**

Предложеното в актуализацията възстановяване на акциза за електрическа енергия или освобождаване от акциза за природен газ са крайно неадекватни мерки. За сравнение, акцизът за електроенергия е 2 лв./MWh, което е под 1% от неговата текуща цена.

От октомври 2021 г. до момента общинските транспортни оператори са получавали компенсация по РМС 739/26.10.2021г. само за електрическа енергия. Общо получените компенсации за електроенергия през 2021 г. са в размер на 5 млн. лв., а през текущата 2022 г. са получени общо компенсации в размер на 7,4 млн. лв. Приходите по мярката са включени в общите приходи на дружествата за съответната година.

По време на кризата Столична община предприе редица важни мерки в подкрепа на градския транспорт. Те бяха насочени към въвеждане на нови системи и услуги, подобряване на ефективността и осигуряване на допълнителен финансов ресурс:

- Бяха въведени нови по-удобни линии и бе пуснат в експлоатация нов лъч на Столичното метро. През май 2021 г. започна работа новата система за таксуване и видеонаблюдение. Това даде възможност за нови канали за дистрибуция и методи за таксуване, които улесниха значително възможностите за закупуване на превозни документи.
- Използвайки аналитичната функционалност на новата система за таксуване се взимат аргументирани решения за промяна на разписанията на градският транспорт и подобряване на обслужването. От 2021 г. до момента се постигна ускорение на почти 70% от линиите от наземния транспорт.

- През периода 2019 – 2022 г. бяха значително увеличени средствата, предоставяни чрез бюджета на Столична община от 119,3 млн. лв. на 164 млн.лв. или с 44,7 млн.лв. повече. В допълнение общината е предоставила на своите транспортни дружества заеми в размер на 16,3 млн. лв. За същия период увеличението на субсидиите от държавния бюджет е с 5 млн. лв. повече, т.е. от 10 млн. лв. на 15 млн. лв.

Увеличението на минималната работна заплата и инфлационният натиск доведоха до нарастване на разходите на работодателите за възнаграждения и осигуровки на наетите от тях лица. По данни на НСИ, минималната работна заплата за периода 2019 - април 2022 г. нараства от 560 лв. на 710 лв. или с 26,8%. Това логично доведе и до нарастването на разходите за възнаграждения и осигуровки на транспортните дружества с 51, 5 млн. лв. спрямо базовата 2019 г.

В обобщение:

- 35,3 млн. лв. е разликата в продажбата на превозни документи през 2022 г. спрямо 2019 г., или спад с 25%;
- 65 млн. лв. е разликата в разходите за енергоизточници за транспортните оператори към 2022 г. спрямо 2019, или увеличението е със 174%;
- 51,5 млн. лв. е разликата за заплати на служителите в системата на градския транспорт през 2022 г. спрямо 2019 г., или увеличението е с 37%;

Един от основните приходоизточници на държавния бюджет е Данък върху добавената стойност (ДДС). Предложението отчита факта, че освен подценените приходи и значителните резерви в събираемостта на този данък, основните бюджетни приходи (над 35%) се формират от фирмите и гражданите в Столична община.

В предложената от Министерски съвет актуализация на държавния бюджет увеличението на прихода от ДДС е само с 480 млн. лв. или 3,2%.

Предложението не отчита факта, че това е данък върху потреблението на продукти и услуги. При значителната прогнозна инфлация, която според Евростат за 2022 г. за Република България ще бъде 11,9% и очакван икономически растеж от 2,1%, приходите от този вид данък са силно подценени.

Предлага се увеличаване на размера на предвидената субсидия за превоз на пътници по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт и в транспорта в планински и други райони. Предложението е субсидията от 50 млн. лв. да бъде увеличена с 16,5 млн. лв. Целта на предложението е да се постигне субсидиране в пълен размер за предоставяне на посочената услуга от общ икономически интерес, като по този начин се осигури мобилност за населението по посочените линии. И тук сред

съществените аргументи за увеличаване на средствата следва да се посочат намаленият пътникопоток вследствие на пандемията от COVID-19 и резкият скок в цените на горивата.

За първи път се предлага в държавния бюджет чрез Закона за държавния бюджет за 2022 г. да бъдат предвидени средства за междуселищните превози, извън тези по § 4, ал. 1 и 2 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози. Предложението е за тези превози да бъдат предвидени 20 млн. лева. Така ще бъдат обхванати всичките редовни автобусни линии, като изискването е кметовете на общини да предоставят средствата на превозвачи, които спазват нормативно установения ред и правилата за извършване на обществен превоз на пътници, предвидени в Закона за автомобилните превози и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, и с които съответната община има сключени договори, отговарящи на изискванията на Регламент (ЕО) № 1370 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета. Освен намалелия пътникопоток поради пандемията от COVID-19 и увеличаването на цените на горивата, за този вид транспорт допълнително отрицателно влияние оказва и демографската криза.

С приемането на направеното предложение се осигуряват субсидии за всички редовни автобусни линии, с което ще се постигне пълно съответствие с Регламент (ЕО) № 1370.

ВНОСИТЕЛИ:

Александър Иванов

Александър Кънков