НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 47-254-04-249
Дата 23 / 06 2022 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н МИРОСЛАВ ИВАНОВ

51
15

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменение и допълнение на приетия на първо гласуване проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. № 47-202-01-33/08.06.2022 г., внесен от Министерски съвет, както следва:

1. В § 14, чл. 112 се изменя така:

„Чл. 112. (1) Средствата по чл. 1, ал. 5, ред 4.4 се предоставят за компенсация на нарастването цената на следните видове моторни горива:

1. бензин А95 (с код по КН 2710 12 45) с най-ниска продажна цена за този вид гориво в конкретен обект;

2. газьол (дизелово гориво) (с код по КН 2710 20 11) с най-ниска продажна цена за този вид гориво в конкретен обект;

3. втечнен нефтен газ (LPG) (с код по КН 2711 12 11, 2711 12 94, 2711 12 97, 2711 13 97 и 2711 19 00) с най-ниска продажна цена за този вид гориво в конкретен обект;

4. природен газ (с код по КН 2711 21 00 и 2711 11 00) с най-ниска продажна цена за този вид гориво в конкретен обект;

(2) Компенсацията по ал. 1 се предоставя чрез намаляване на дължимата от физическото лице сума за плащане на крайния разпространител в размер на 0,25 лв. на литър/килограм гориво при пряко зареждане в горивен резервоар на моторни превозни средства от категория М1, двуколесни и триколесни мотопеди и мотоциклети от категория L, регистрирани по Закона за движение по пътищата, собственост на физическо лице или с ползвател физическо лице, когато моторното превозно средство се ползва от лице, различно от собственика, вписано като ползвател в свидетелството за регистрация на моторното превозно средство. Тези обстоятелства се удостоверяват при зареждането пред крайния разпространител чрез представяне на свидетелството за регистрация на зареждането с гориво моторно превозно средство. Компенсацията се предоставя при плащане в брой, с банкова дебитна или кредитна карта.

(3) Краен разпространител е лице, което стопанисва бензиностанция, газстанция или метанстанция, в които се извършва зареждане на течни горива в горивните резервоари на отделните моторни превозни средства, от резервоари за съхранение на тези горива.

(4) Всеки краен разпространител, регистриран по Закона за данък върху добавената стойност, може да предоставя компенсацията по ал. 1. Компенсация не се

предоставя в обекти, в които се извършват зареждания на моторни превозни средства само за собствени нужди с течни горива по ал. 1.

(5) Крайният разпространител, който предоставя компенсацията по ал. 1, задължително издава разширен фискален бон на физическото лице за извършената доставка на моторни горива, за която се предоставя компенсация, в който вписва регистрационния номер на моторното превозно средство. В разширения фискален бон вместо име и адрес на получателя се посочва „Получател на компенсация за гориво по ЗДБРБ“, а вместо идентификационен номер на получателя се посочва „0000000025“. В този разширен фискален бон не се отразяват продажби на моторни горива, за които не се предоставят компенсации.

(6) В разширения фискален бон по ал. 5 крайният разпространител отразява предоставената компенсация като отстъпка от продажната стойност на зареденото гориво.

(7) За издадените разширени фискални бонове по ал. 5 крайният разпространител съставя отделен отчет за извършените продажби по реда на чл. 119, ал. 2, 3 и 4 от Закона за данък върху добавената стойност. Издаденият отчет се отразява в дневника за продажби по чл. 124, ал. 1, т. 2 от Закона за данък върху добавената стойност с код 83.

(8) Крайният разпространител съставя протокол, с който начислява изискуемия данък върху добавената стойност за доставките на гориво, за които са предоставени компенсации през съответния месец. Данъкът за календарния месец се определя в размер, съответстващ на размера на намалението на данъка при отразяването на предоставената компенсация като отстъпка.

(9) Протоколът съдържа задължително следната информация:

1. номер и дата;

2. името и идентификационния номер на крайния разпространител;

3. вид, количество на горивото по ал. 1, за което е предоставена компенсация, и сума на предоставената компенсация за всеки вид за периода;

4. обща сума на предоставените компенсации за периода;

5. корекция в увеличение или намаление на сумата на компенсации за предходен/предходни период/периоди по вид и количество на съответното гориво и периода, за който/които се отнася;

6. сума на компенсации след корекция (сумата по т. 4, коригирана със сумата по т. 5);

7. данъчна основа и данък, изчислени за сумата по т. 6 по формулата в чл. 53, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за данъка върху добавената стойност.

(10) Крайният разпространител отразява протокола по ал. 9 в дневника за продажби по чл. 124, ал. 1, т. 2 от Закона за данък върху добавената стойност с код 50, като в зависимост от приложимата данъчна ставка посочи данъчната основа на компенсацията в колони 11 и 17, съответно данъка в колони 12 и 18.

(11) Крайният разпространител декларира пред Национална агенция за приходите сумата на предоставените през съответния месец компенсации, като подава по електронен път, подписана с квалифициран електронен подпис декларация по образец, утвърден със заповед на изпълнителния директор на Национална агенция за приходите. Декларацията се подава в срок до 14-то число на месеца, следващ месеца на предоставяне на компенсациите. В декларацията се претендира възстановяване на предоставените компенсации и се посочват следните данни:

1. името и идентификационния номер на крайния разпространител;

2. месец и година, за който се отнася декларацията;

3. вид, количество на горивото по ал. 1, за което е предоставена компенсация, и сума на предоставената компенсация за всеки вид след отразяване на корекции за преходни месеци;

4. обща сума на предоставените компенсации по т. 3.

(12) Сумата, посочена в декларацията по ал. 11, се възстановява на крайния разпространител в 10-дневен срок от изтичане на срока за подаване на справка-декларацията по Закона за данък върху добавената стойност за съответния период при наличие на пълно съответствие на данните относно предоставените компенсации, посочени в декларацията по ал. 11 и в дневника за продажбите на крайния разпространител за съответния период.

(13) Корекции в подадена декларация по ал. 11 след изтичане на срока за подаване, се правят чрез подаване на нова декларация след разрешение от орган по приходите.

(14) При установено несъответствие на данните относно предоставените компенсации, посочени в декларацията по ал. 11 и данните в дневника за продажбите на крайния разпространител за съответния период, сумата, посочена в декларацията по ал. 11, се възстановява след отстраняване на несъответствията в следващ период в срока по ал. 12.

(15) Когато декларацията по ал. 11 и/или справка-декларацията по Закона за данък върху добавената стойност за съответния данъчен период са подадени извън законово установения срок, възстановяването на сумата на предоставените компенсации се извършва в следващ период в срока по ал. 12.

(16) Физическо лице – получател по компенсацията няма право на приспадане на данъчен кредит по Закона за данъка върху добавената стойност за начислен данък върху добавената стойност, посочен в издадени фактури, за които е ползвал компенсация и разходът, отчетен по тези фактури, не се признава за данъчни цели.

(17) Неправомерно получени средства, недължимо платени и надплатени суми се възстановяват ведно с лихвите по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания от датата на получаване на средствата до датата на възстановяването им. Вземанията за възстановяване са публични държавни вземания. Актовете по чл. 166 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс се издават от органи по приходите, оправомощени от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите. Обжалването на актовете не спира изпълнението им.

(18) Администрирането на компенсацията по ал. 1 се извършва от Национална агенция за приходите. Актовете се издават от органи по приходите, оправомощени от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите.

(19) За сметка на планираните средства по чл. 1, ал. 5, т. 4.4. се извършват промени по бюджета на Министерството на финансите, респективно на Националната агенция за приходите, по реда на Закона за публичните финанси.

(20) Министерски съвет може да преустанови предоставянето на компенсацията по ал. 1 при изчерпване на средствата по чл. 1, ал. 5, ред 4.4.

Мотиви:

В § 14, в чл. 112, ал. 3 от проекта на ЗИДЗДБРБ е предложено компенсацията в размер на 0,25 лв. на литър гориво да се предоставя от крайния разпространител чрез намаляване на дължимата от физическото лице сума за плащане, като по този начин компенсацията ще участва в общата стойност на доставката.

При отчитане на продажбата на горива чрез ЕСФП в издадения фискален бон, документиращ същата, предвидения начин на намаление на дължимата сума за плащане от физическото лице налага да бъдат извършени функционални промени в

софтуера на ЕСФП. Всяка промяна в техническите и функционални изисквания на системата води до необходимостта от преодобряване на същите от Българския институт по метрология. Освен преодобряване на промяната от БИМ е необходимо и технологично време за инсталиране в обектите на крайните разпространители.

С оглед необходимото технологично време за извършване на преодобряването и инсталирането на промените в софтуера на ЕСФП, предвидената мярка не би могла да стартира на 01.07.2022 г., в случай че се запази предложеният начин на реализиране.

Предвид изложените съображения е направено предложение размерът на предоставената компенсация да се отчита като отстъпка в издадения фискален бон от ЕСФП(в ал. 6 на чл. 112 от ЗИДЗДБРБ). Така предложения начин на отчитане не изисква извършването на промени в ЕСФП и преодобряването им и същевременно би се постигнал същия ефект – заплащане на по-ниска сума от физическите лица, към които е насочена мярката.

2. В § 15, т. 4 в ал. 7 думите „юли 2022 г.“ се заменят с „август 2022 г.“, а думите „октомври 2022 г.“ се заменят с „ноември 2022 г.“.

Мотиви:

С текста на проект на ал. 7 се предоставя възможност на работодателите да изплатят дължимите суми при авансовото прилагане на данъчните облекчения на тези наети лица, чиято данъчна основа за месец юли и за месец октомври е по-ниска от сбора на сумите на облекченията за съответните месеци. В тези случаи, работодателят ще има възможност да прихваща възстановените на лицата суми за негова сметка последователно от следващи вноски към държавния бюджет за данъци върху доходите от трудови правоотношения на лицето или на други лица. В тази връзка, се предлага месеците юли 2022 г. и октомври 2022 г. да бъдат заменени съответно с август 2022 г. и ноември 2022 г., тъй като в някои сфери на икономиката се практикува изплащането на отработените трудови възнаграждения за съответен месец да бъде извършвано до края на следващия календарен месец. С предложената промяна се цели прецизиране на текста, с което да е налице възможност разликата от авансовото ползване на данъчното облекчение, която се възстановява на лицата, да съответства на месеца, през който се изплащат съответните доходи от работодателя.

3. В § 18, ал. 5 след думите „(при необходимост)“ се поставя запетая и се добавя „съгласно Утвърден стандарт № 02/2011 за хляб “Бял”, Утвърден стандарт № 03/2011 за хляб “Добруджа”, Утвърден стандарт № 04/2011 за хляб “Типов” от Българска агенция по безопасност на храните“.

Мотиви:

Предвид горното, Република България има право да приложи нулевата ставка, съгласно Директива 2006/112/ЕО относно общата система на ДДС, както изменена от Директива 2022/542 и за доставката на хляб. В тази връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. е предложено въвеждане на нулева ставка на данъка от 1 юли 2022 г. до 1 юли 2023 г. за доставка на хляб с място на изпълнение на територията на страната, при внос на стоки на територията на страната и при облагаеми вътреобщностни придобивания на стоки.

За целта е предложена следната дефиниция на понятието „хляб“, както следва „хляб е продукт, който се получава от изпичането на тесто, получено от смесване на пшенично брашно или друга зърнена култура, самостоятелно или в комбинация, и вода,

със или без добавяне на сол, втасало с помощта на хлебна мая или закваска, и технологични добавки (при необходимост).

С оглед еднакво тълкуване и прилагане на нулевата ставка, предложената дефиницията на понятието „хляб“ може да се прецизира, като същата се отнесе към утвърдените стандарти.

4. В § 18, в предвидения §15д да се създаде алинея 6:

„(6) Лице, което извършва доставка/продажба на природен газ чрез измервателни средства за разход на течни горива, е длъжно да регистрира в електронната система с фискална памет всяка доставка/продажба на природен газ в данъчна група „Д“ за времето на приложение на ставката по чл. 66а. В този случай се допуска при предаване на данни към Националната агенция за приходите да не се подават данни за вид и количество на продаденото гориво. Допуска се тези продажби да се програмират в отделен департамент.“

Мотиви:

Предвид предложението за изменение на ЗДДС със ЗИДЗДБРБ в § 18, касаещо прилагането на намалената ставка на данъкът върху добавената стойност от 9 на сто за доставките на природен газ, за целите на регистриране и отчитане на същите чрез ЕСФП при зареждане на превозни средства е направено предложение да се създаде нова данъчна група „Д“ - за продажби на природен газ чрез измервателни средства за разход на течни горива“.

5. В § 23 се създава нова т. 1:

1. В чл. 2 се създава т. 6:

„6. течност за електронна цигара, съдържаща никотин.“.

2. Досегашната т. 1 става т. 2 и се изменя така:

„2. В глава втора, раздел II се създава чл. 12б:

„Чл. 12б. (1) „Течност за електронна цигара, съдържаща никотин“ е течност, която се употребява чрез вдишване на пари, получени в резултат на нагряване, без горене, и е предназначена за употреба с електронни цигари или се съдържа в контейнерите за многократно пълнене по смисъла на § 1, т. 39 и 40 от допълнителните разпоредби на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия.

(2) За течностите за електронни цигари, съдържащи никотин се прилагат разпоредбите за тютюневи изделия.“

3. Досегашните т. 2 – 6 стават съответно 3 – 7.

Мотиви:

Предложението има за цел прецизиране на разпоредбите, като целта е да се избегне възможността за неправилно тълкуване на нормативната уредба, свързана с въвежданата регулация на дейността на лицата, които осъществяват търговска дейност с течностите за електронни цигари, съдържащи никотин по отношение на облагането с акциз на този вид стоки.

6. В § 23, в т. 3 – 5 навсякъде думите „1юли 2022 г.“ се заменят с „1 септември 2022“.

Мотиви:

Предложението е свързано с отлагане на срока за влизане в сила на разпоредбите за въвеждането на дългосрочен календар от 4 години за постепенно повишаване на акцизните ставки върху тютюневите изделия и въвеждането на акциз върху течностите

за електронни цигари, съдържащи никотин с три месеца, а именно от 1 юли 2022 г. на 1 септември 2022 година. Целта е да се даде необходимото технологично време на икономическите оператори и лицата, които ще подлежат на лицензиране по реда на Закона за акцизите и данъчните складове.

7. В § 26, т. 3, в чл. 182в, ал. 1, думите „в размер, определен с наредба на министъра на финансите“ се заменят с „в размер над 100 лв.“

Мотиви:

Съществен елемент от изпълнението на режима по условията и реда за разплащане с публични средства като размера на задълженията, определящ прилагането на мерки от страна на приходните агенции следва да е определен в закона, а не в подзаконов акт.

8. В §26, т. 3, в чл. 182г, т. 5 думите „по смисъла на чл. 11 от Закона за публичните финанси“ се заличават.

Мотиви:

Препратката е излишна и ненужно утежнява текста тъй като в българското законодателство няма друго определение на разпоредители с бюджет.

9. В §26, т. 3, чл. 182д се изменя така:

„Чл. 182д. (1) Министърът на финансите, по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите и директора на Агенция „Митници“, издава наредба, с която определя:

1. реда за регистрация и дерегистрация на оправомощени служители на лицата по чл. 182а, ал. 1 в информационната система по чл. 182а, ал. 5;

2. условията, реда и сроковете за изпращане на уведомления от лицата по чл. 182а, ал. 1 и получаване на потвърждения и актове от Националната агенция за приходите и Агенция „Митници;

3. условията, реда и сроковете за изпращане на потвърждения и/или актове от Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“;

4. автоматизираните проверки от информационната система по чл. 182а, ал. 5;

5. образците по чл. 182а – 182в.“

Мотиви:

Законът изчерпателно делегира на подзаконовия нормативен акт материята, която последният трябва да урежда. В този смисъл не би следвало да се предлагат текстове като т. 4 на ал. 1 или ал. 3, чрез които да се създава възможност за „допълване“ на нормативните правила. Също така, размерът на задълженията, който обуславя прилагането на режима, е необходимо да се определи в закона. Накрая, няма причина подзаконовата уредба да се разписва в два акта – наредба и заповед, още повече, че същите се издават от един и същи орган и правното естество на заповедта в случая е неясно.

10. В §26, т. 4, в чл. 278д, чл. 278е и чл. 278ж навсякъде думите „ръководителят на“ се заличават, а думата „глоба“ се заменя с „имуществена санкция“.

Мотиви:

Доколкото именно съответните лица по чл. 182а са задължени за спазване на правилата на въвеждания с ДОПК режим, последователният подход изисква спрямо тях да се налагат и санкциите за неговото неспазване.

11. Текстовете на § 28 и §29 да се изменят така:

„§ 28. (1) Лицата, регистрирани на основание Решение № 592 на Министерски съвет от 2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредите с бюджет по договори в информационната система по т. 3 от решението се считат за регистрирани в информационната система по чл. 182а, ал. 5 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

(2) Нерегистрираните в информационната система по чл. 182а, ал. 5 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс лица по чл. 182а, ал. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс се регистрират не по-късно от един месец от влизане в сила на наредбата по чл. 182 д от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

§29. Глава двадесет и първа „а“ от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс се прилага и за действащите към 1 януари 2023 г. договори и предявени преди тази дата изпълнителни листа, като лицата по чл. 182а, ал. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс изпращат уведомление за тях едновременно с изпращане на първото уведомление за предстоящо плащане по тези договори и изпълнителни листа, но не по-късно от 90 дни след 1 януари 2023 г.“

Мотиви:

Новата редакция преподрежда текстовете на двата смислово свързани параграфа по материя, обединява правила със сходно по целта си съдържание и отстранява неяснотите в техните правила. Така изчерпателно и конкретно се уреждат изискванията към новозасегнатите от въвеждания с ДОПК режим субекти, както и необходимите за досегашните задължени лица действия.

12. В § 31 думите „в тримесечен срок от влизане в сила на §26, т. 3-5“ се заменят с „до 31 декември 2022 г.“

Мотиви:

По този начин законовата и подзаконовата уредба на предлагания в ДОПК режим ще влязат едновременно в сила и ще се избегне ситуацията, предпоставена от досегашната редакция, при която правилата на закона ще бъдат действащи, но неприложими поради липсата на предвидената наредба, която ги уточнява.

13. Параграф § 32 се изменя така:

„Законът влиза в сила от 1 юли 2022 г., с изключение на:

1. § 14 по отношение на чл. 112 който влиза в сила три дни след обнародването на закона в „Държавен вестник“;

2. § 18, т. 7 по отношение на §15д, ал. 2, т. 2 и ал. 6, които влизат в сила три дни след обнародването на закона в „Държавен вестник“;

3. § 26, т. 3 по отношение на чл. 182а, чл. 182б, чл. 182в и чл. 182г, т. 4 - 6, които влизат в сила от 1 януари 2023 г.“

Мотиви:

Редакцията на §32 по отношение на §14 и §18 е необходима, за да се предостави технологично време за практическо прилагане на законодателните промени.

Чрез редакцията разпоредбата на чл. 182д от ДОПК, която представлява нормативното основание за приемане на наредбата по същия член ще влезе в сила незабавно, което ще даде законово основание на министъра на финансите да издаде наредбата в срока, предвиден в §31. Определянето на точна дата на влизане в сила на режима, въвеждан с измененията в ДОПК ще предотврати възможността, в случай че ЗИД на ЗДБРБ бъде обнародват след 01.07.2022 г. режимът да влезе в сила след началото на 2023г.

ВНОСИТЕЛИ:

Венелина Огнянова Нецова-Антова

Исперн Николаев Иванов

Иванчо Валентинов Шишков

Пастирмир Антонов Антов

Иванчо Николов Мичурски

Любомир Антонов Карагьозов

Венко Николов Сапунджиев