НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 47-254-04-38
Дата 14 / 02 2022 г.
17:58

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н НИКОЛА МИНЧЕВ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ЛЮБОМИР КАРИМАНСКИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1, изречение първо от ПОДНС внасяме предложение за изменение и допълнение на законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., № 47-202-01-8, внесен от Министерски съвет на 2 февруари 2022 г., приет на първо гласуване на 9 февруари 2022 г., както следва:

I. В чл. 1, ал. 2 да се направят следните изменения:

1. Ред 1.1.3.5.3 да се измени така:

1.1.3.5.3.	в т.ч. за лекарствени продукти за домашно лечение на територията на страната	821 889,8

2. Ред 1.1.3.5.3.1. да се измени така:

1.1.3.5.3.1.	в т.ч. за лекарствени продукти за домашно лечение на територията на страната, назначени с протокол, за които се извърша експертиза	519 789,8

3. Ред 1.1.3.5.3.2. да се измени така:

1.1.3.5.3.2.	в т.ч. за лекарствени продукти за домашно лечение на територията на страната, за които не се изисква протокол	302 100,0

4. Ред 1.1.3.5.4. да се измени така:

1.1.3.5.4.	в т.ч. за лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания и лекарствени продукти при животозастрашаващи кръвоизливи и спешни оперативни и инвазивни интервенции при пациенти с вродени коагулопатии, включени в пакета здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, и прилагани в условията на болнична медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги	632 583,6

5. Ред 1.1.3.5.5. да отпадне.

6. На ред 1.1.3.6, в колона 2 накрая да се добави „които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги“.

II. В чл. 5, ал. 1 да се направят следните изменения:

1. В текста преди т. 1 думите „медицинския персонал“ да се заменят с „персонала“.
2. В т. 2 думите „2 и 3“ да се заменят с „и 2“.
3. В т. 3 думата „специалисти“ да се замени с „лица, придобили специалност“.
4. В т. 4 думите „2 и 3“ да се заменят с „и 2“.

III. В § 1, ал. 2 след думата „неизпълнение“ да се добави „на предвидените разходи“.

IV. В § 5 да се направят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след цифрите „1.1.3.5.3.2.“ да се добави „и“, а цифрите „1.1.3.5.5.“ да отпаднат.
2. В ал. 2 след думите „чл. 45“ да се добави „ал. 31“ и след цифрите „1.1.3.5.3.2.“ да се добави „и“ , а цифрите „1.1.3.5.5.“ да отпаднат.
3. Да се създаде ал. 3:

„(3) Възстановяваните пряко на НЗОК от производителите или търговците на едро, или техни упълномощени представители, суми при прилагане на механизма, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК по чл. 45, ал. 35 от Закона за здравното осигуряване, се отчитат в намаление на извършените от НЗОК разходи от средствата по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.6.“

V. Параграф 12 да отпадне.

VI. В § 15, ал. 2 след думата „сключени“ да се добави „при условията и по реда на чл. 106а, ал. 6 от Закона за лечебните заведения“.

VII. Да се създаде нов § 17:

„§ 17. Дължимите за 2021 г., но неизплатени до влизането в сила на този закон средства по чл. 5, ал. 1, т. 3 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. се изплащат от НЗОК на специалистите от професионално направление „Здравни грижи“ - помощник-фармацевти до 1 юли 2022 г.“

VIII. В § 17 да се направят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2:

а) буква „в“ да се измени така:

„в) в ал. 31:

аа) създава се ново изречение второ:

„Надзорният съвет на НЗОК приема с решение методика за прилагане на механизма.“

бб) досегашното изречение второ става изречение трето и в него след думата „Механизмът“ се добавя „и методиката за прилагането му“, а думата „приема“ се заменя с „приемат“.

вв) досегашното изречение трето става изречение четвърто и в него след думата „Механизмът“ се добавя „и методиката за прилагането му“, а думата „обнародва“ се заменя с „обнародват“.

б) да се създаде буква „г“:

„г) аления 35 се изменя така:

„(35) За медицинските изделия, прилагани в болничната медицинска помощ, които се заплащат извън стойността на оказаните медицински услуги, се прилага механизъм, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК, който ежегодно се приема с решение на Надзорния съвет на НЗОК съобразно средствата за здравноосигурителни плащания за медицински изделия, определени в закона за бюджета на НЗОК за съответната година. Надзорният съвет на НЗОК приема с решение методика за прилагане на механизма. Механизмът и методиката за прилагането му се приемат след обнародването в „Държавен вестник“ на закона за бюджета на НЗОК за съответната година, но не по-късно от 31 януари на годината, за която се прилага. Механизмът и методиката за прилагането му се обнародват в „Държавен вестник“ от управителя на НЗОК.“

в) да се създаде буква „д“:

„д) създават се ал. 36, 37 и 38:

„(36) Механизмът по ал. 35 се прилага за:

1. медицинските изделия, включени в списъка по чл. 30а, ал. 1 от Закона за медицинските изделия, прилагани в болничната медицинска помощ и заплащани напълно или частично от НЗОК извън стойността на оказаните медицински услуги, и

2. производителите или търговците на едро с медицински изделия по т. 1, или техни упълномощени представители, за които механизмът е приложим при наличие на основанията и условията, установени в него, и

3. календарната година, за която е приет.

(37) За прилагането на механизма по ал. 35 НЗОК и производителите или търговците на едро, или техни упълномощени представители, ежегодно сключват договори до 1 април на съответната година, които влизат в сила от 1 януари на годината. Медицинските изделия по ал. 36, т. 1, за които не са сключени договори до 1 април на съответната година, не се заплащат от НЗОК.

(38) Производителите или търговците на едро с медицински изделия по ал. 36, т. 1, или техни упълномощени представители, възстановяват превишените средства, установени при прилагане на механизма, при условията и по реда на наредбата по ал. 9. Възстановяването е в пълен размер на разходите на НЗОК за медицински изделия над определените целеви средства в закона за бюджета на НЗОК за съответната година, като се отчита и делът на резерва при решение на Надзорния съвет на НЗОК по чл. 15, ал. 1, т. 7.“

2. В т. 4:

а) в буква „а“, в ал. 7 думата „дефинират“ да се замени с „определят“, думите „техните параметри“ да се заменят с „тяхното съдържание“ и думите „техническите детайли по“ да се заменят с „редът за“.

б) в буква „б“, в ал. 8 думата „същото“ да се замени с „това рамково споразумение“.

IX. Параграф 18 да се измени така:

„§ 18. (1) Механизмите, гарантиращи предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК по чл. 45, ал. 31 и 35 от Закона за здравното осигуряване за 2022 г. се приемат в 15-дневен срок от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.

(2) Договорите по чл. 45, ал. 33 и 37 от Закона за здравното осигуряване за 2022 г. се сключват до два месеца от обнародването в „Държавен вестник“ на механизмите и методиките за прилагането им по чл. 45, ал. 31 и 35 от Закона за здравното осигуряване и влизат в сила от 1 януари 2022 г.

(3) Лекарствените продукти по чл. 45, ал. 32, т. 1 от Закона за здравното осигуряване и медицинските изделия по чл. 45, ал. 36, т. 1 от Закона за здравното осигуряване, за които не са сключени договори в срока по ал. 2, не се заплащат от НЗОК.”

X. В § 19 думата „едномесечен“ да се замени с „до един месец“.

XI. Да се създаде нов § 20:

„§ 20. Министърът на здравеопазването привежда в съответствие с изискванията на този закон наредбата по чл. 45, ал. 9 от Закона за здравното осигуряване в срок до два месеца от влизането в сила на този закон.“

XII. § 20 да измени така:

„§ 20. Законът влиза в сила от 1 януари 2022 г. с изключение на § 21 и 22, който влизат в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.“

ВНОСИТЕЛИ:

Антон Тонев

Александър Симидчиев

Георги Михайлов

Силви Кирилов

М О Т И В И

С настоящото предложение се цели прецизиране на текстовете на предлаганите със законопроекта разпоредби, както и запълване на установена нормативна празнота по отношение на механизмите за предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК за лекарствените продукти и медицинските изделия, заплащани напълно или частично от НЗОК.

Предлага се отпадането на ред 1.1.3.5.5. в чл. 1, ал. 2 и на § 12, тъй като предлаганите разпоредби предвиждат уреждането на обществени отношения с дългосрочен характер и съответно не биха могли да се добавят в Преходните и заключителните разпоредби на ЗБНЗОК за 2022 г. С преходна норма би могло да се уреди обособяването на нова група лекарствени продукти, само ако разпоредбата се предвижда да има временен характер за текущата календарна година, особено имайки предвид и че ЗБНЗОК има едногодишен срок на действие. Видно от текста на предлаганата разпоредба и мотивите към нея, фактическата обстановка не е такава. Няма и ясни критерии за включване на лекарствените продукти в новата група. Аргументите, че със създаването на тази нова група лекарствени продукти и обвързването ѝ с БВП се въвеждат препоръките на СЗО за ефективност на разходите са несъстоятелни и извадени от контекст. Липсват и ясни и недвусмислени критерии за определяне на списъка на лекарствените продукти, както и условия и ред за включването/изключването на лекарствени продукти в него, което е предпоставка за субективизъм при определянето му. Липсата на ясни законови критерии е пречка и за гарантирането на стабилност и предвидимост. Не на последно място специалният закон, който урежда дейността на НЗОК, както и видовете дейности, които се финансират със средства от бюджета на НЗОК, е Законът за здравното осигуряване. В тази връзка въвеждането на нова група лекарствени продукти би следвало нормативно да бъде уредено първо в ЗЗО и едва след това да бъде включено в съдържанието на Закона за бюджета на НЗОК. Предложението за отпадане има за цел и да има достатъчно време за подготовка на необходимите промени в нормативната уредба, които ще доведат до яснота и прозрачност, и за оценка на въздействието от промените, както финансово върху бюджета на НЗОК, така и за пациентите от гледна точка на сигурността на лечението им. Промяната в механизма, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК, следва да бъде направена на база анализ на въздействието върху всички групи лекарствени продукти и пациентите, след дискусия и диалог с всички заинтересовани страни. Предвид предлаганото отпадане на чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.5.5. и на § 12 се правят и съответните предложения за правно-технически редакции в останалите текстове на законопроекта, като освободеният финансовия ресурс в размер на 617 410,4 хил. лв. е разпределен по оставащите редове за здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти, съгласувано с Министерството на финансите.

С промените в чл. 5 се цели прецизиране на текстовете на предлаганите разпоредби, тъй като в чл. 5, ал. 1 в текста преди т. 1 използваното понятие „медицински персонал“ е некоректно. Съгласно Глава осма, раздел III от Закона за лечебните заведения правилната формулировка е „персонал в лечебните заведения“. Също така, следва да се има предвид, че в ал. 1, т. 5 са посочени санитарите, които нито са медицински специалисти, нито са медицински персонал. Предлага се отпадане на предвиденото допълнение в ал. 1, т. 2 и 4 по отношение на магистър-фармацевтите и помощник-фармацевтите, които работят в аптеки в центровете за психично здраве, центровете за кожно-венерически заболявания и комплексните онкологични центрове, тъй като по този начин се създава неравнопоставеност спрямо лекарите, медицинските сестри и другите медицински специалисти, за които подобна правна възможност не е предвидена в законопроекта.

С допълнението в § 1, ал. 2 се цели прецизиране на нормата, тъй като думите „очаквано неизпълнение към 31 декември 2022 г.“ води до двусмислено тълкуване на текста на разпоредбата - дали става дума за неусвоени средства, както е било до сега, или до неизпълнение на бюджета-дефицит.

В § 5 по вносител се урежда отчитането на отстъпките и възстановяването на средства от процеса на договаряне на отстъпки и прилагането на механизма само от притежателите на разрешение за употреба на лекарствени продукти, като в ал. 2 се препраща към чл. 45 от Закона за здравното осигуряване, където обаче има два механизма – за лекарствени продукти (ал. 31) и за медицински изделия (ал. 35). Предвид, че през 2021 г. беше въведен механизъм за предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК и за медицинските изделия, заплащани напълно в условията на болничната медицинска помощ (чл. 45, ал. 35 от ЗЗО), се предлага аналогична норма и по отношение на възстановяването на средствата по този механизъм, като се предвижда възстановените суми да се отчитат в намаление на извършените от НЗОК разходи от средствата по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.6.

С § 15 се предвижда Министерството на здравеопазването да субсидира всички лечебни заведения за болнична помощ по смисъла на Закона за лечебните заведения при обявено извънредно положение или извънредна епидемична обстановка, поради епидемично разпространение на заразна болест. С предложението по § 15, ал. 2 се доуточнява, че тези договори ще се сключват при условията и по реда на чл. 106а, ал. 6 от ЗЛЗ, за да има ясни критерии и ред и нормата да кореспондира с разпоредбите на Закона за лечебните заведения.

С предложението за създаване на нов § 17 се цели отстраняването на неравното третиране на помощник-фармацевтите през 2021 г., спрямо другите специалисти от професионално направление „Здравни грижи“. Поради ограничително и двусмислено тълкуване на разпоредбата от страна на НЗОК, с неясни мотиви за това, помощник-фармацевтите са били лишени от получаване на дължимите им по закон допълнителни трудови възнаграждения по чл. 5, ал. 1, т. 3 от Закона за бюджета на НЗОК за 2021 г.

В § 17, т. 2, буква „в“ се предлага отпадане на нормата, която предвижда механизмът, гарантиращ предвидимост и устойчивост за лекарствените продукти да бъде нормативен административен акт, тъй като съгласно чл. 75, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс „Нормативните административни актове са подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.“ Механизмът за предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК не отговаря на две от тези изисквания - той е ежегоден и има срок на действие само за календарната година, за която е приет, и се отнася само до НЗОК и притежателите на разрешения за употреба на лекарствени продукти, чиито лекарствени продукти се заплащат от НЗОК.

С предложената редакция за буква „в“ се цели запълване на нормативната празнота по отношение приемането на методика за прилагането на механизма от Надзорния съвет. Към настоящия момент, тази методика урежда прилагането на механизма, но за нейното приемане няма законова делегация в чл. 45, ал. 31 от Закона за здравното осигуряване. Приемането ѝ и прилагането ѝ без изрично нормативно основание за това води до поставяне под съмнение на нейната законосъобразност.

Със създаването на букви „г“ и „д“ в т. 2 на § 17 се цели преодоляване на нормативната празнота по отношение на механизма, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК за медицинските изделия в чл. 45 от Закона за здравното осигуряване Към настоящия момент никъде в закона не е предвидено как се прилага този механизъм по отношение на медицинските изделия, няма и разпоредба, която предвижда подписване на договори между НЗОК и производителите/техни упълномощени представители на медицински изделия и търговците на едро с медицински изделия. В този смисъл, НЗОК към момента няма никакво правно основание да изисква сключването на такива договори, което би могло да препятства и законосъобразността на прилагането на механизма по отношение на медицинските изделия. С предложението нормативно се урежда, аналогично на лекарствените продукти, процедура за

кои групи медицински изделия се прилага механизмът, подписване на договори със съответните субекти и сроковете за изпълнение на тези процедури.

Текстът на предлаганата по вносител разпоредба на § 18 е доста тромав, неясен и неточен, като не е посочен срок за подписване на договорите и влизането им в сила по отношение на механизма за медицинските изделия, поради съществуващата нормативна празнота за тази процедура, която се отстранява с предложението за създаване на букви „г“ и „д“ в т. 2 на § 17. Във връзка с това се предлага цялостна редакция на нормата, с която ясно и недвусмислено се уреждат процедурите и сроковете за прилагане на механизмите, гарантиращи предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК за лекарствените продукти и за медицинските изделия за 2022 г., предвид обстоятелството, че ЗБНЗОК за 2022 г. се приема след нормативноустановения срок.

В § 19 се предлага думата „едномесечен“ да се замени с „до един месец“, предвид нормата на чл. 57, ал. 5 от Административнопроцесуалния кодекс.

С новия § 20 се предлага в срок до два месеца от влизането в сила на този закон министърът на здравеопазването да приведе в съответствие с изискванията на този закон наредбата по чл. 45, ал. 9 от Закона за здравното осигуряване.

ВНОСИТЕЛИ:

Антон Тонев

Александър Симидчиев

Георги Михайлов

Силви Кирилов