НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 47-254-04-40
Дата 15 / 02 2022г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И
ФИНАНСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 79, ал. 1 от ПОДНС внасям аргументирано предложение за изменения на приетия на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2022г. № 47-202-01-7, внесен от Министерския съвет както следва:

1. В чл.1, ал.1, т.1.4 сумата „14 780 000,0“ се замества с „15 010 000,0“
2. В чл.1, ал.5, т.6.2. сумата „317 000,0“ се заменя с „240 000,0“
3. В чл.1, ал.5 се създава нова точка 7.4 със следния текст: „За реализиране на основни проекти от инвестиционен план-програма до 2032г. на Министерство на отбраната – 230 000,0
4. 2 чл.11, ал.1, II РАЗХОДИ сумата „1 882 425,8“ се заменя с „1 959 425,8“. В т.1 Текущи разходи сумата „1 588 392,4“ се заменя с „1 665 392,4“. В т.1.1 Персонал, сумата „1 223 382,3“ се заменя с „1 300 382,3“
5. В чл.61 думите „по чл. 212, ал. 3 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България“ да отпаднат.
6. Създава се нов параграф със следния текст:
   „§… В Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България в чл. 212 ал.3 се отменя“

ВНОСИТЕЛ:

МОТИВИ

1. В предложението по т.1 се предвижда увеличение на приходите от ДДС с 230 000,0 хил.лв. Повишаването на приходите от ДДС е съвсем реалистично, т.като правителството планира силно подценен инфлационен ръст през 2022г. Правителството е заложило в бюджета инфлация в размер на 5,6%, но прогнозата на БНБ за инфлацията през следващите месеци е, че ще се ускори и ще достигне до 7,5% в края на 2022г. В същото време ЕК прогнозира ръст на инфлацията в България от 6.3“ за годината. Това ще увеличи приходите в хазната от косвени данъци и въпреки че ще доведе до обедняване на българските граждани, ще повиши събираните в бюджета средства.

Проектът на закон за държавния бюджет за 2022г., прикрива провал при изпълнението на инвестиционната програма в сектор отбрана през 2021г. Общо неусвоените средства, от 2021г., които се прехвърлят за 2022г. **са приблизително 230 млн.лв**:

- Около 32 млн.лв – неизпълнение на Бюджет 2021, в частта му капиталови разходи на МО.
- Около 80 млн.лв – неизпълнение от Бюджет 2021, в частта му целеви средства за изграждане на интегрирана система и инфраструктура за усвояване, експлоатация и осигуряване на новия тип боен самолет, вкл. и за съпътстващи разходи по придобиването му
- Около 18 млн.лв. – неизпълнение от Бюджет 2021, в частта му целеви средства за ремонт на 1 бр. хеликоптер AS 532 AL COUGAR и надграждане на система БЛА Aerosonde Mk 4.7
- 100 млн.лв. – неизпълнение от Бюджет 2021, в частта му целеви средства за нова бойна машина на пехотата поради спиране на процеса от страна на министрите на отбраната в служебните правителства.

Така неразходваните през 2021г. средства за отбрана, които са прехвърлени за 2022г. **представляват приблизително 0,16% от планирания за 2022г.** БВП, или отделеният БВП за отбрана за 2022г. не е 1,73%, а **реално 1,57%**. За да се постигне нивото на заложена от правителството политическа амбиция за увеличение на разходите за отбрана до 1,73% от БВП следва те да се увеличат с 230 000,0 хил.лв.

Предложеният подход в т.3 предвижда тези средства да се използват целево за придобиване на въоръжение и техника, чрез реализиране на основни проекти от инвестиционната план-програма до 2032г. Тя е заложена в решение на НС за приемане на Програма за развитие на въоръжените сили до 2031, както и с приетото ПМС № 183 за приемане на План за развитие на Въоръжените сили.

Подобен подход би **подпомогнал реалното модернизиране на българската армия** и стартирането на допълнителни проекти за модернизация и би компенсирал бездействието на правителствата управлявали през по-голямата част на 2021г. Особено след като капиталовите разходи на Министерство на отбраната са намалени с малко над 40 млн. лв. спрямо 2021г.

По този начин се слага началото на Фонд за превъоръжаване, който може да има различни източници на приходи. Неусвоените средства от изминалата година се прехвърлят към проекти за следващата и за по-дълъг период от време.

2. В мотивите на законопроекта е записано, че са предвидени „77,0 млн. лв. - за преодоляване на некомплекта от личен състав на Българската армия, в т.ч. за осъвременяване на кадровата политика“. Също така, че „За изпълнението на Програмата за развитие на отбранителните способности на въоръжените сили на Република България 2032, приета от НС на 11.02.2021 г. (обн., ДВ, бр. 13 от 2021 г.) и на Плана за развитие на въоръжените сили на Република България до 2026 г., приет с ПМС № 183 от 2021 г. (обн., ДВ, бр. 38 от 2021 г.) са предвидени средства в размер на 77,0 млн. лв., в които са включени и разходите за дължимите обезщетения при освобождаване от военна служба.“

Видно от самия законопроект въпросните средства **не са налични в бюджета на МО**. Той е увеличен с 18 316,3 хил. лв разходи за персонал спрямо 2021г., което може да покрие единствено увеличението на минималната работна заплата. Видно и от тригодишната финансова прогноза на правителството подобни средства **не са планирани за 2023г. и 2024г.** Този финансов дефицит **няма да позволи увеличението на възнагражденията** на военнослужещите (Предвидено в Решение на НС от 11.02.2021 и ДВ, бр. 13 от 2021 г.), **няма да позволи воденето на адекватна политика за попълване на некомплекта на Въоръжените сили** на РБ (предвидено в ПМС № 183 от 2021г.), **нито провеждане на политика по доходите на военнослужещите**. Всичко това няма да повиши привлекателността на военната служба.

С т. 2 и т.4 от предложението се предвижда 77 млн.лв. да бъдат прехвърлени от разходите за „структурни промени, в т.ч. за изплащане на обезщетения на персонала в публичния сектор“, в разходите за персонал на Министерство на отбраната. По този начин **ще може да се проведе адекватна политика** по повишаване на доходите на военнослужещите и по запълване на некопмплекта на ВС. Така структурирано ще трябва да бъде отразено и в тригодишната рамка, за да се даде стабилност и предвидимост при развитието на Въоръжените сили.

3. В чл. 61 се определя базата за размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност на лицата заети в сектор сигурност и отбрана. Взимайки в предвид чл. 212 ал.2 от ЗОВСРБ „Размерите на основното месечно възнаграждение по ал. 1 се определят с акт на министъра на отбраната“, а ал.3 реферира към коефициент спрямо горепосочената база. За най-ниските длъжности тя е не по-малко от 1.6%.

Видно от заповедите на министъра на отбраната за обявяване на конкурси, или за определяне на основното месечно възнаграждение въпросната база е много по-висока към днешна дата. На пример последната обява за провеждане на конкурс за войнишки длъжности във военни формирования, минималното месечно възнаграждение е 1016лв (база 615лв. при съответния приложим коефициент).

Отпадането на текста на чл.61 в частта му спрямо чл.212 ал.3 от ЗОВСРБ и на самата разпоредба в ЗОВСРБ няма да променят начина на формиране на минималните възнаграждения на военнослужещите, но няма да водят до заблуда. Както и до момента министъра на отбраната със своя заповед ще определя размера на възнагражденията, спрямо наличния финансов ресурс.

Електронно подписан документ от : HRISTO GEORGIEV GADZHEV
Дата : 22/02/15 09:09:29+0200
В съответствие с eIDAS.