48-254-04-32
29 11 2022

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 48
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ВЕЖДИ РАШИДОВ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА
ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
Г-Н РОСЕН КОСТУРКОВ

На основание чл.80, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, обн. в ДВ бр.90 от 11 ноември 2022 г. внасяме проект за допълнение на приетия на първо гласуване на 16 ноември 2022 г. Законопроект за допълнение и изменение на Закона за подпомагане на земеделските производители № 48-254-01-62, внесен от група народни представители на 10.11.2022г., както следва:

1. **§ 13.** В чл. 47т, ал.1 се правят следните изменения и допълнения:

„Разплащателна агенция, съгласувано с Управляващия орган на Стратегическия план, използва съществуващата информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН), съгласно чл.130 и чл.131 от Регламент (ЕС) 2021/2115, за наблюдение и докладване на информация за изпълнението на Стратегическия план, за наблюдение на напредъка към заложените цели и целеви стойности, включително информация за всеки ползвател на помощ и операция. Бенефициентите по интервенциите, включени в Стратегическия план, са длъжни да предоставят всички необходими данни за наблюдение при попълване на заявленията за подпомагане и на заявките за плащанията“.

2. В чл. 47у, ал.3 се правят следните изменения и допълнения:

„Процедурите по ал.2, т.2 се администрират чрез информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН)“.

3. В чл. 47у, ал.5 се правят следните изменения и допълнения:

„Държавен фонд „Земеделие“, за процедурите по ал.2, т.1 предоставя всеки месец на Централното координационно звено подробна информация относно дейностите по изпълнението, управлението, наблюдението, оценката и контрола на Стратегическия план с цел осигуряване на публичност и прозрачност“.

4. В чл. 47яй, ал.3 се правят следните изменения и допълнения:

„Проектите на условията за кандидатстване и условията за изпълнение се публикуват на интернет страницата на Министерството на земеделието, в публичния модул на информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН) и в системата по чл.30, ал.2, т.6 преди тяхното утвърждаване. Заинтересованите лица могат да изпращат писмени предложения и възражения по публикуваните проекти в определен от управляващия орган срок, който не може да бъде по-кратък от една седмица. За обсъждането на постъпилите предложения и възражения се прилага глава пета, раздел II от Административнопроцесуалния кодекс.“

5. В чл. 47яй, ал.4 се правят следните изменения и допълнения:

„Кандидат за подпомагане може да иска разяснения по отношение на условията за кандидатстване в срок да три седмици след откриване на приема. Разясненията се утвърждават от ръководителя на управляващия орган или оправомощено от него лице. Те се дават по отношение на условията на кандидатстване, не съдържат становище относно качеството на проектното предложение и са задължителни за всички кандидати. Разясненията се публикуват на интернет страницата на Министерството на земеделието, в публичния модул на информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН), както и посредством системата по чл.30, ал.2, т.6. “

6. В чл. 47яй, ал.5 се правят следните изменения и допълнения:

„Утвърдените документи по ал.2 се съобщават на всички заинтересовани лица, като се публикуват на интернет страницата на Министерството на земеделието, в публичния модул на информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН) и в системата по чл.30, ал.2, т.6. След откриване на приема утвърдените документи, в частта, определяща условията за кандидатстване, може да се изменят само при промени в правото на Европейския съюз, българското законодателство или стратегическия план, очевидна фактическа грешка и промяна в социалните и икономическите условия, които налагат привеждане на документите в съответствие с тях, за увеличаване на финансовия ресурс по приема или за удължаване на срока на приема. Увеличаване на финансовия ресурс по приема може да се извършва само до публикуване на класирането на проектите.“

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Костадинов

Коста Георгиев Стоянов

Петър Николаев Петров

Донко Панев

Данаил Петров Петров

Александър Димитров Арнаудов

Цветан Стефанов Стефанов

Димитър Пламенов Панев

Николай Кръстев Костадинов

Никола Ангелов Димитров

Георги Николаев Георгиев

Дино Георгиев Долчев

Иво Георгиев Русев

Деяна Милкова Георгиева

Борис Димитров Атанасов

Иван Василев Попов

Найден Георгиев Горбов

Климент Пламенов Шопов

Богдан Стоянов Богданов

Маргарита Ал. Денчева

Константина Венцеславова Петрова

Стоян Николов Баевков

Станислав Добрилов Ганов

МОТИВИ

Към проект за допълнение на приетия на първо гласуване на 16 ноември 2022 г. Законопроект за допълнение и изменение на Закона за подпомагане на земеделските производители № 48-254-01-62, внесен от група народни представители на 10.11.2022г.

Съгласно чл.130 от Регламент (ЕС) 2021/2115 държавите членки установяват сигурна електронна информационна система или **използват съществуваща такава**, в която регистрират и съхраняват ключова информация относно изпълнението на съответния стратегически план по ОСП, която е необходима за мониторинг и оценка, по-специално за наблюдение на напредъка към заложените цели и целеви стойности, включително информация за всеки бенефициер и операция.

Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ в България (ИСУН) работи успешно вече няколко години. От обявяване на първата процедура за предоставяне на БФП (схема за кандидатстване) на 14.02.2018 г. досега през ИСУН са подадени 16 217 изцяло електронни проектни предложения. ИСУН разполага с изцяло електронни процеси за оценка, договаряне и верификация (оторизация), които към момента се използват от над 20 различни програми с външно финансиране, вкл. от Плана за възстановяване и устойчивост.

ИСУН и дирекция „Централно координационно звено“ към Министерски съвет предоставят следните услуги и функционалности, които към момента нямат аналог в ИСАК и във ДФЗ:

- Модул за електронно кандидатстване - процесът е изцяло електронизиран, за разлика от процеса по кандидатстване в ИСАК. Кандидатите имат възможност за:

  - Улеснена регистрация (без физическа комуникация на гише);

  - Преглед на всички отворени процедури (схеми) за кандидатстване на едно място в реално време;

  - Изпращане на коментар/предложение по процедури (схеми), обявени за обществено обсъждане;

- Преглед на архива на процедури (схеми), обявени за обществено обсъждане, както и на приключили и прекратени процедури (схеми) за кандидатстване;

- Изпращане на въпроси по вече обявени процедури (схеми) за кандидатстване

- Електронно подаване на проектни предложения;

- Електронно обявяване на процедури за избор на изпълнител преди сключване на договор;

- Електронно изпращане на отговор на изпратен от оценителна комисия въпрос (електронно, без обратни разписки и излишна административна тежест);

- Детайлна информация и автоматичен достъп до оценителните листове на всеки проект след приключване на неговата оценка.

• Модул за електронно отчитане - процесът отново е изцяло електронизиран, за разлика от процеса по отчитане в ИСАК. На етап отчитане на сключен договор за предоставяне на БФП, бенефициентите имат възможност за:

- Изпращане (в структуриран, машинно-четим вид) на искане за промяна/изменение на сключения договор за БФП;

- Попълване текущо на информация за проведените процедури за избор на изпълнител, избраните изпълнители и сключените договори;

- Прогнозиране на плащанията по проекта;

- Подаване на искания за плащане;

- Изпращане на електронна, надеждна кореспонденция с ДФЗ/ МЗХ или друг управляващ, сертифициращ или одитен орган.

• Публичен модул на системата, който е достъпен за широката общественост в реално време без необходимост от допълнителна регистрация. ИСАК не разполага с цялостен, детайлен модул за публична информация. Налични са няколко справки с крайно ограничена публична информация, като за разлика от ИСУН, в тях липсва информация за:

- Избраните изпълнители (подизпълнители) и сключените с тях договори;

- Партньорите по проекта;
- Планираните по проекта дейности;
- Детайлна информация за отчетените и платени към бенефициента/изпълнителя средства;
- Наложените финансови корекции;
- Напредъка по заложените индикатори модул, което не осигурява публичност и прозрачност при администрирането и контрола на мерките за подпомагане на земеделските производители и за всички заинтересовани лица.
- Обобщена структурирана публична информация за резултатите от проведената оценка.

В допълнение, публичният модул на ИСУН предоставя обобщена информация в реално време за изпълнението на програмите, както и за всички бенефициенти и сключени договори за предоставяне на БФП.

Модулът предоставя набор от справки за изпълнението на програмите, изпълнението на индикаторите, подадените проектни предложения, изплатените средства.

Всички електронни услуги на системата са разработени с цел намаляване на административната тежест, както за кандидатите и бенефициентите, така и за служителите на органите отговорни за управление на средствата от ЕС.

• Вътрешната среда на ИСУН, която е достъпна от органите за управление и контрол на програмите.

От обявяване на първата процедура за предоставяне на БФП (схема за кандидатстване) на 14.02.2018 г. досега през ИСУН са подадени 16 217 изцяло електронни проектни предложения.

ИСУН разполага с изцяло електронни процеси за оценка, договаряне и верификация (оторизация), които към момента се използват от над 20 различни програми с външно финансиране, вкл. от Плана за възстановяване и устойчивост.

ИСУН разполага с функционалности за практически всички процеси при управление на средствата от ЕФСУ.

- Помощно звено (Хелп деск) на ИСУН.

  - Осигурено звено за техническа помощ за работа с ИСУН;

  - Изключително кратки срокове за получаване на отговор и разрешаване на казуси (между 30 и 60 мин.);

  - Висока удовлетвореност на потребителите (над 95%).

В допълнение, част от заключенията и препоръките от последващата оценка на изпълнението на ПРСР по отношение на степента на постигане на специфичните цели на програмата, националните цели и целите на Общността в предходния програмен период (преди въвеждането на ИСУН), се отнасят именно до липсата на ефективна информационна и мониторингова система и електронен архив, както и до не достатъчната степен на информативност, недобрата структурираност и затрудненото ползване от потребителите на интернет страниците както на управляващия орган, в лицето на МЗ, така и на ДФЗ - РА. Недостатъци, които категорично са преодолени с действащите функционалности на ИСУН, както по отношение на съхранението и структурирането на информацията (при обявяване, кандидатстване и оценка на проектните предложения), така и във връзка с цялостния процес на мониторинг и верификация.

В заключение следва да отбележим, че не е необходимо създаването на нова електронна информационна система за наблюдение и докладване на информация, при положение че вече има две действащи – ИСУН и ИСАК. По скоро трябва да се мисли в насока връзка между вече съществуващите две системи, отколкото създаването на допълнителна трета, което от една страна значително ще затрудни процеса на управление и наблюдение на средствата от ЕС в България, а от друга ще натовари бюджета с допълнително финансиране за разработването на новата система.

ВНОСИТЕЛИ:

Константин Тодоров Константинов

Костя Георгиев Стоянов

Петър Николаев Петров

Йорго Панев

Данка Петров Петров

Александър Димитров Арнаудов

Иванка Христова Христова

Димитър Пламенов Пашев

Николай Христов Господинов

Никола Ангелов Димитров

Георги Николаев Георгиев

Дино Георгиев Дренчев

Иво Георгиев Русев

Десислава Лечева Георгиева

Борис Димитров Младенов

Ивайло Василев Попов

Ивайло Георгиев Чорбъз

Климент Пламенов Шопов

Златан Стоянов Балъкчи

Лефтерита Атанасова Денчева

Константина Вениславова Петрова

Стоян Николов Гаспаков

Стоянов Хубенов Стоянов