РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
№ 48-353-07-5
Дата 20 / 01 2023 г.

Д О К Л А Д

Относно: Общ законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, изготвен на основание чл. 78, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, от приетите на първо гласуване на 19 януари 2023 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, № 48-354-01-3, внесен от нар. пр. Десислава Танева и гр. нар. пр. на 6 януари 2023 г., Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, № 48-354-01-10, внесен от нар. пр. Иван Иванов и гр. нар. пр. на 12 януари 2023 г. и Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, № 48-354-01-13, внесен от нар. пр. Иван Христанов и гр. нар. пр. на 13 януари 2023 г.

Общ проект!

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за горите

(обн., ДВ, бр. 19 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 43 от 2011 г., бр. 38, 60, 82 и 102 от 2012 г., бр. 15, 27, 66 и 109 от 2013 г., бр. 28, 53, 61 и 98 от 2014 г., бр. 60, 79 и 100 от 2015 г., бр. 13, 15, 57, 61 и 95 от 2016 г., бр. 13, 58 и 103 от 2017 г., бр. 17, 77 и 83 от 2018 г., бр. 1 и 17 от 2019 г., бр. 21, 79 и 109 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г. и бр. 102 от 2022 г.)

ВАРИАНТ I:

§ 1. Член 111 се изменя така:

„Чл. 111. (1) Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея. Добивът на дървесина включва най-малко извършване на сеч, товарене и транспортиране.

(2) Добивът на дървесина от горските територии се извършва от търговци, регистрирани в публичния регистър по чл. 241, ал. 1, с изключение на случаите, когато:

1. добивът се извършва самостоятелно от физически лица в собствените им гори;

2. добивът се извършва от физически лица, закупили стояща дървесина на корен за лична употреба от държавни или общински гори без право на продажба.

(3) Количеството дървесина, което може да се добива по реда на ал. 2, т. 2, се определя:

1. с решение на общинския съвет - за горските територии - общинска собственост;

2. от директора на съответното държавно предприятие по чл. 163 за всяко териториално поделение по предложение на директорите на съответните държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства - за горските територии - държавна собственост;

3. от директора на учебно-опитните горски стопанства - за горските територии, предоставени им за управление.

(4) Право на закупуване на стояща дървесина на корен по чл. 2, ал. 2 имат физически лица, представители на едно домакинство, с постоянен адрес в съответното населено място, които са включени в списък на нуждаещите се, изготвен от кмета на населеното място.

(5) Ежегодно, в периода от началото на месец февруари до края на месец април, кметовете и общинските администрации в населените места провеждат информационна кампания за изготвяне на списъци на нуждаещите се по ал. 4. Списъците се обявяват на видно място в сградата на съответната община, район, кметство или населено място, общинската горска структура и съответните териториални поделения на държавните предприятия по чл. 163 и се публикуват на интернет страниците на съответните регионални дирекции по горите в срок до края на месец април на текущата година.

(6) На лицата, вписани в списъците на нуждаещите се по ал. 4 се осигурява дървесина от горските територии, собственост на съответната община, в която е постоянния им адрес, и едва когато това е невъзможно – от горските територии, държавна собственост.

(7) В срок от един месец от публикуване на списъците по ал. 5, директорите на съответните регионални дирекции по горите утвърждават предложенията на лицата по ал. 3 за задоволяване на нуждата от дървесина за всяко населено място, като осъществяват контрол за спазване на реда по ал. 6, включително следят да не се предоставят от общински горски територии дърва за огрев на свободния пазар, преди да бъдат осигурени количествата за задоволяване потребностите на нуждаещите се лица по ал. 4 за населените места в съответната община.

(8) Добивът на дървесина по ал. 2, т. 2 от горски територии, общинска собственост, се извършва въз основа на заявление, подадено до кмета на общината, в която е постоянният адрес на заявителя. Заявленията се подават само от един член за всяко домакинство и се одобряват по реда на тяхното постъпване в съответствие с обема, определен по реда на ал. 3, т. 1.

(9) Добивът на дървесина по ал. 2, т. 2 от горски територии, държавна собственост, се извършва въз основа на заявление, подадено до съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство, в чийто териториален обхват е постоянният адрес на заявителя. Заявленията се подават само от един член за

всяко домакинство и се одобряват по реда на тяхното постъпване в съответствие с обема, определен по реда съответно на ал. 3, т. 2 и т. 3.

(10) Общото количество дървесина, което едно домакинство може да закупи по реда на ал. 2, т. 2 за една календарна година, е до 10 пространствени кубически метра.

(11) Добив на дървесина по реда на ал. 2, т. 2 се извършва само в насаждения, в които е предвидено:

1. провеждане на отгледни сечи във високостъблени гори с възраст до 60 години;

2. санитарни и технически сечи;

3. провеждане на сечи в издънковите гори за превръщане в семенни и в нискостъблените гори;

4. принудителни сечи.

(12) Добивът на дървесина по ал. 2, т. 2 се организира по реда на наредбата по чл. 95, ал. 1 от съответните общински горски структури, държавните предприятия по чл.163 и техните териториални поделения и учебно-опитните горските стопанства за горските територии – тяхна собственост.

(13) Въз основа на проведените процедури по ал. 1 се определя цена на дърводобива за дърва на временен склад в гората, както и изпълнителите на дейностите по извършване на сеч, товарене и транспортиране. При наличие на собствени работници дърводобивът се възлага на тях. Обжалването на издадените в процедурите актове не спира тяхното изпълнение.

(14) Лицата, включени в списъците по ал. 4, могат да откажат да извършат дърводобива, товаренето и транспортирането и да получат дървата за огрев, маркирани на корен в гората, като организират сами тези дейности при спазване на изискванията на този закон.

(15) Регионалните дирекции по горите, общинските горски структури, държавните предприятия по чл. 163 и учебно-опитните горски стопанства публикуват на своите интернет страници актуалните цени на дървата за огрев на временен склад към края на месец май, договорените цени за товарене и транспортиране, както и адресите на всички регистрирани обекти по чл. 206, в които се извършва търговия с дърва за огрев на територията на съответната община.

(16) Физическите лица могат да закупуват дърва от склад въз основа на заявление, подадено до:

1. съответната община по постоянен адрес на заявителя – за закупуване на дървесина от горски територии, общинска собственост;

2. държавното горско стопанство, държавното ловно стопанство или учебно-опитното горско стопанство, по постоянен адрес на заявителя – за закупуване на дървесина от горски територии, държавна собственост.

(17) Лицата, включени в списъците по ал. 4 заплащат цената на дървата за огрев на корен и когато е приложимо цената за извършването на

сечта, товаренето и транспортирането, до края на месец септември, но не по-късно от датата на дърводобива.

(18) Изпълнението на дейностите за добив дървесина по ал. 2, т. 2 приключва не по-късно от края на месец ноември на съответната година. Регионалните дирекции по горите, общините - собственици на гори, териториалните поделения на държавните предприятия по чл. 163 и учебно-опитните горски стопанства в края на всеки месец публикуват на своите интернет страници информация за изпълнение на заявленията по списъците по ал. 4, и я поставят на видно място в сградата на кметството.

(19) Ползването на дървесина от горите, които са собственост на повече от едно физическо и юридическо лице, може да се извършва само при писмено нотариално заверено съгласие на поне половината съсобственици на имота.

(20) Алинея 19 не се прилага за ползването на дървесина от горски територии, които се стопанисват и управляват от горско сдружение по чл. 183."

ВАРИАНТ II:

§ 1. Член 111 се изменя така:

„Чл. 111. (1) Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея.

(2) Добивът на дървесина от горските територии се извършва от търговци, регистрирани в публичния регистър по чл. 241, ал. 1, с изключение на случаите, когато:

1. добивът се извършва самостоятелно от физически лица в собствените им гори;

2. добивът се извършва от физически лица, закупили стояща дървесина на корен за лична употреба от държавни или общински гори без право на продажба.

3. добивът се извършва от държавните горски и ловни стопанства за задоволяване нуждата на домакинствата.

(3) Количеството дървесина, което може да се добива по реда на ал. 2, т. 2, се определя:

1. с решение на общинския съвет - за горските територии - общинска собственост;

2. от директора на съответното държавно предприятие по чл. 163 за всяко териториално поделение по предложение на директорите на съответните държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства - за горските територии - държавна собственост, но не повече от 30 % от планирания добив. Добивът, извършван от съответните държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства - за горските територии - държавна собственост се извършва със собствен персонал и специализирана техника;

3. от директора на учебно-опитните горски стопанства - за горските територии, предоставени им за управление.

(4) Добивът на дървесина по ал. 2, т. 1 от горски територии общинска собственост се извършва въз основа на заявление до кмета на общината, в която е постоянният им адрес. Заявленията се подават само от един член за всяко домакинство и се одобряват по реда на тяхното постъпване в съответствие с обема, определен по реда на ал. 3, т. 1.

(5) Добивът на дървесина по ал. 2, т. 2 от горски територии държавна собственост се извършва въз основа на заявление до съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или учебно-опитно горско стопанство, в чийто териториален обхват е постоянният им адрес. Заявленията се подават само от един член за всяко домакинство и се одобряват по реда на тяхното постъпване в съответствие с обема, определен по реда съответно на ал. 3, т. 2 и т. 3.

(6) Общото количество дървесина, което едно домакинство може да закупи по реда на ал. 2, т. 2 за една календарна година, е до 10 пространствени кубически метра. Максималният брой домакинства на един адрес се определя със заповед на Директора на Главна дирекция „ГРАО“ към МРРБ.

(7) Добив на дървесина по реда на ал. 2, т. 2 се извършва само в насаждения, в които е предвидено:

1. провеждане на отгледни сечи във високостъблени гори с възраст до 60 години;

2. санитарни и технически сечи;

3. провеждане на сечи в издънковите гори за превръщане в семенни и в нискостъбленитe гори;

4. принудителни сечи.

(8) Физическите лица могат да закупуват дърва от склад въз основа на заявление, подадено до:

1. съответната община по постоянен адрес на заявителя – за закупуване на дървесина от горски територии, общинска собственост;

2. държавното горско стопанство, държавното ловно стопанство или учебно-опитното горско стопанство, по постоянен адрес на заявителя – за закупуване на дървесина от горски територии, държавна собственост.

(9) Заявленията по ал. 8 се изпълняват по реда на тяхното постъпване, като с приоритет се задоволяват физическите лица с издадени решения по реда на Наредбата за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, които имат право да закупуват дървесината от горските територии общинска или държавна собственост.

(10) Общините имат право да извършват свободна продажба на дървесина от общински горски територии след изпълнение на задълженията им за задоволяване на нуждите на жителите на общината по реда на този член.

(11) Ползването на дървесина от горите, които са собственост на повече от едно физическо и юридическо лице, може да се извършва само при писмено нотариално заверено съгласие на поне половината съсобственици на имота.

(12) Алинея 11 не се прилага за ползването на дървесина от горски територии, които се стопанисват и управляват от горско сдружение по чл. 183.“

ВАРИАНТ III:

§ 1. Член 111 се изменя така:

Чл. 111. (1) Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея.

(2) Добивът на дървесина от горските територии се извършва от търговци, регистрирани в публичния регистър по чл. 241, ал. 1, с изключение на случаите, когато:

1. добивът се извършва самостоятелно от физически лица в собствените им гори;

2. физически лица, закупили дървесина за лична употреба без право на продажба от общински или държавни гори, упълномощават лица, които притежават документ за правоспособност по чл. 230, ал. 3, да извършат нейния добив.

(3) Добив на дървесина по реда на ал. 2. т. 2 се извършва само в насаждения, в които е предвидено:

1. провеждане на отгледни сечи във високостъблени гори с възраст до 60 години;

2. санитарни и технически сечи;

3. провеждане на сечи в издънковите гори за превръщане в семенни и в нискостъблените гори;

4. принудителни сечи.

(4) Ползването на дървесина от горите, които са собственост на повече от едно физическо и юридическо лице, може да се извършва само при писмено нотариално заверено съгласие на поне половината съсобственици на имота.

(5) Алинея 4 не се прилага за ползването на дървесина от горски територии, които се стопанисват и управляват от горско сдружение по чл. 183.

§ 2. Създават се чл. 111а и 111б:

„Чл. 111а. (1) Регионалните дирекции по горите, съвместно с държавните предприятия по чл. 163, общините и учебно-опитните горски стопанства, изготвят планове и техните актуализации, с които се определят допустимите за добив количества дървесина от горските територии - държавна и общинска собственост, необходими за осигуряване на дърва за огрев за жителите на всяка община за предстоящия отоплителен сезон. Плановете и техните актуализации се публикуват на интернет страниците на регионалните дирекции по горите, държавните предприятия по чл. 163, общините и учебно-опитните горски стопанства.

(2) При изготвяне и актуализиране на плановете по ал. 1 се отчитат допустимите количества дървесина, предвидена за сеч съгласно

горскостопанските планове, ориентировъчните квоти за потребление на дърва за огрев по населени места, ежегодните заявки от домакинствата, реализираните вече продажби към тях, както и общите пазарни условия при реализацията на дървесина от горските територии - държавна и общинска собственост.

(3) Плановете по ал. 1 се изготвят ежегодно, в срок до 1 март за предстоящия отоплителен сезон.

(4) Преди утвърждаване на всеки план, както и преди актуализация на съществуващ план, се осигурява възможност за обществени консултации в двуседмичен срок чрез публикуването му на интернет на страниците и разполагането му на подходящи места в сградите на съответните регионални дирекции по горите, структурите на държавните предприятия по чл. 163, общините и учебно-опитните горски стопанства.

(5) Плановете по ал. 1, както и техните актуализации, се утвърждават със заповед на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите в едномесечен срок от тяхното изготвяне и се публикуват незабавно след тяхното утвърждаване по реда на ал. 1. Оспорването не спира изпълнението на заповедта, като чл. 166, ал. 4 от Административнопроцесуалния кодекс не се прилага.

(6) Утвърдените по реда на ал. 5 планове по общини се обобщават за цялата страна от Изпълнителната агенция по горите, като така обобщените планове се публикуват на интернет страниците на Министерство на земеделието и Изпълнителната агенция по горите в двуседмичен срок от утвърждаването им. Редакции на обобщените планове се извършват в случай на актуализация на плановете, утвърдени по реда на ал. 5. и се публикуват на интернет страниците на Министерство на земеделието и Изпълнителната агенция по горите в двуседмичен срок от утвърждаването им.

Чл. 111б. (1) В двуседмичен срок след утвърждаване на плановете по чл. 111а общините, държавните предприятия по чл. 163 и учебно-опитните горски стопанства публикуват на интернет страниците си ценоразписи за продажбата и доставката на дърва за огрев съответно от общински и държавни горски територии, информация за възможностите за доставки, контакти на отговорните служители, както и списък на търговците в общината, които предоставят услуги по добив и/или транспорт на дърва за огрев.

(2) Цените се определят по публичен и недискриминационен начин, и след съгласуване със съответните регионални дирекции по горите.

(3) Продажбата на дърва за огрев от общините, държавните предприятия по чл. 163 и учебно-опитните горски стопанства в изпълнение на плановете по чл. 111а се осъществява от склад или по реда на чл. 111, ал. 2, т. 2.

(4) Физическите лица, които желаят да закупят дърва за огрев по реда на ал. 3 подават заявление в срок до първи юни всяка година до:

1. съответната община по постоянен адрес на заявителя - за закупуване на дървесина от горски територии, общинска собственост; или

2. държавното горско стопанство, държавното ловно стопанство или учебно-опитното горско стопанство, по постоянен адрес на заявителя - за закупуване на дървесина от горски територии, държавна собственост.

(5) Заявленията по ал. 4 и статусът на изпълнението им се отразяват в публични електронни регистри, които се поддържат от съответната община, държавно предприятие по чл. 163 или учебно-опитно горско стопанство.

(6) Регистрите по ал. 5 включват три имена и населено място по постоянен адрес на заявителите, заявките и изпълнението им. Регистрите се съхраняват по начин, който гарантира сигурността на съдържащите се в тях данни.

(7) Задължените лица предоставят на Изпълнителна агенция по горите непрекъснат достъп до регистрите по ал. 5. В края на всеки месец Изпълнителната агенция по горите публикува обобщена информация за данните във всички регистри по ал. 5.

(8) Заявленията по ал. 4 се подават само от един член за всяко домакинство, за което се попълва декларация, и се одобряват по реда на тяхното постъпване в съответствие с обемите, определени в плана по чл. 111а.

(9) Общото количество дървесина, което едно домакинство може да закупи по реда на ал. 4 за една календарна година, е до 10 пространствени кубически метра.

(10) Заявленията по ал. 4 се изпълняват по реда на тяхното постъпване, като с приоритет се задоволяват физическите лица с издадени решения по реда на Наредбата за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, които имат право да закупуват дървесината от горските територии общинска или държавна собственост. При установяване на превишение на заявените дърва за огрев над допустимите количества, определени в плановете, утвърдени по реда на чл. 111а. ал. 5, плановете се актуализират или се прилага коефициент на редукция спрямо всички заявители.

(11) Общините имат право да извършват свободна продажба на дървесина от общински горски територии - общинска собственост след изпълнение на задълженията им за задоволяване на нуждите на жителите на общината по реда на този член.“

§ 3. В чл. 206, ал. 1, т. 3 след думата „обекта“ се добавя „включително на работещите горивни инсталации, използващи биомаса“.

§ 4. В чл. 269 думите „50 до 500“ се заменят с „200 до 2000“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 5. (1) В едномесечен срок от влизането в сила на този закон регионалните дирекции по горите изготвят, одобряват и публикуват на интернет страниците си плановете по чл. 111а. ал. 1 за наличните и

допустимите за добив количества дърва за огрев от горски територии държавна и общинска собственост до края на отоплителния сезон 2022/2023 г.

(2) За изготвяне на плановете по ал. 1 в едноседмичен срок от влизането в сила на този закон общините, държавните горски стопанства, държавните ловни стопанства или учебно-опитните горски стопанства предоставят на регионалните дирекции по горите информация за определяне на съответните количества и срокове за добив на дърва за огрев при условията и по реда на чл. 111а, ал. 2.

§ 6. В Закона за лова и опазване на дивеча (обн., ДВ, бр. 78 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 26 от 2001 г., бр. 77 и 79 от 2002 г., бр. 88 от 2005 г., бр. 82 и 108 от 2006 г., бр. 64 от 2007 г., бр. 43, 67, 69 и 91 от 2008 г., бр. 6, 80 и 92 от 2009 г., бр. 73 и 89 от 2010 г., бр. 8, 19, 39 и 77 от 2011 г., бр. 38, 60, 77 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 62 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 60 от 2015 г., бр. 14 от 2016 г., бр. 58 и 63 от 2017 г., бр. 17, 61 и 77 от 2018 г., бр. 37 и 74 от 2019 г. и бр. 102 от 2022 г.) в чл. 54 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 13:

„(13) По предложение на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите или на директора на Българската агенция по безопасност на храните, министърът на земеделието може да ограничи временно, за срок до два месеца, добива на дървесина в определени горски територии, с цел осигуряване спокойствието на дивеча в периоди на размножаване и раждане (излюпване) на потомство, както и за извършване на ловностопански дейности.“

2. Досегашната ал. 13 става ал. 14 и в нея думите „и 12“ се заменят с „12 и 13“.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ:
РОСЕН КОСТУРКОВ