

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Ex.No 48-354-01-2

Дата 05 1 01 2023 11 25

До:

Председателя на

48-мото Народно събрание

г-н Вежди Рашидов

уфия

Уважаеми господин Председател,

На основание чл. 87, ал.1 на Конституцията на Република България и чл. 70, ал. 1, т. 1 от ПОДНС, долуподписаните народни представители внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (Обн. ДВ. бр.17 от 1 Март 1991г., последно изм. и доп. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2021г.).

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване, съгласно установения ред в Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС).

ВНОСИТЕЛИ:

Аббаса Салимова

Любен Иванов

Владимир Пачев

Стоян Михалев

Румяна Кочев

Кремента Димитрова

Александър Сидилов

Емилка Кенчарова

Христо Кайдженов

Иван Белков

Иван Иванов

Александър Димитров

Николас Табаков

ЗАКОН

за изменение и допълнение на

Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (загл. изм. -ДВ, бр. 14 от 2015 г.)

Обн. ДВ. бр.17 от 1 Март 1991г., попр. ДВ. бр.20 от 12 Март 1991г., изм. ДВ. бр.74 от 10 Септември 1991г., изм. ДВ. бр.18 от 2 Март 1992г., изм. ДВ. бр.28 от 3 Април 1992г., изм. ДВ. бр.46 от 4 Юни 1992г., изм. ДВ. бр.105 от 31 Декември 1992г., изм. ДВ. бр.48 от 4 Юни 1993г., изм. ДВ. бр.64 от 27 Юли 1993г., изм. ДВ. бр.83 от 30 Септември 1993г., изм. ДВ. бр.80 от 30 Септември 1994г., изм. ДВ. бр.45 от 16 Май 1995г., изм. ДВ. бр.57 от 23 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.59 от 30 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.79 от 17 Септември 1996г., изм. ДВ. бр.103 от 3 Декември 1996г., изм. ДВ. бр.104 от 6 Декември 1996г., доп. ДВ. бр.62 от 5 Август 1997г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.123 от 22 Декември 1997г., доп. ДВ. бр.124 от 23 Декември 1997г., изм. ДВ. бр.36 от 31 Март 1998г., изм. ДВ. бр.59 от 26 Май 1998г., изм. ДВ. бр.88 от 31 Юли 1998г., изм. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.68 от 30 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2000г., изм. ДВ. бр.106 от 22 Декември 2000г., изм. ДВ. бр.28 от 19 Март 2002г., изм. ДВ. бр.47 от 10 Май 2002г., изм. ДВ. бр.99 от 22 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.16 от 18 Февруари 2003г., изм. ДВ. бр.36 от 30 Април 2004г., изм. ДВ. бр.38 от 11 Май 2004г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.13 от 9 Февруари 2007г., изм. ДВ. бр.24 от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.94 от 27 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.62 от 10 Август 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.25 от 27 Март 2012г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.16 от 19 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.38 от 7 Май 2014г., изм. ДВ. бр.49 от 13 Юни 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г., изм. ДВ. бр.12 от 13 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. ДВ. бр.31 от 28 Април 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.61 от 11 Август 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.100 от 18 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.61 от 5 Август 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.13 от 7 Февруари 2017г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.42 от 22 Май 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.55 от 3 Юли 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., доп. ДВ. бр.61 от 2 Август 2019г., изм. ДВ. бр.79 от 8 Септември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2021г.

§ 1. В чл. 37и, ал.6 се изменя и придобива следното съдържание:

„Кметът на общината назначава комисия, в която участва и представител на Общинската служба по земеделие, определен със заповед на директора на Областна дирекция „Земеделие“. Комисията определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на ал. 4 и разпределя имотите за всяко землище. При разпределението предимство имат кандидати, чийто животновъден обект се намира в съответното землище, като местоположението на животновъдния обект се установява въз основа на предоставените от кандидата географски координати. Последващо предимство имат кандидати, които до датата на разпределение са ползвали съответните имоти по договори с изтекъл срок. Останалите неразпределени имоти

се разпределят по възходящ ред като в началото му са животновъдни обекти с най-малко животински единици. Комисията съставя протокол за окончателното разпределение на имотите при наличие на необходимите площи в срок до 1 май.“

§ 2. В чл. 37и, ал.10 се изменя и придобива следното съдържание:

„Директорът на областната дирекция "Земеделие" назначава комисия, в състава на която се включват представители на общинските служби по земеделие и на областната дирекция "Земеделие". Комисията разпределя допълнително необходимата за всеки кандидат площ по реда на ал. 4 в съответното и/или съседни землища и съставя протокол за окончателното разпределение на имотите от държавния поземлен фонд в срок до 1 юли. При разпределението предимство имат кандидати, чийто животновъден обект се намира в съответното землище, като местоположението на животновъдния обект се установява въз основа на предоставените от кандидата географски координати. Последващо предимство имат кандидати, които до датата на разпределение са ползвали съответните имоти по договори с изтекъл срок.“

§ 3. В чл. 37и, ал.11 се изменя и придобива следното съдържание:

„Протоколът по ал. 10 се обявява в кметството на всяко населено място в рамките на общината и в сградата на общинската служба по земеделие и се публикува на интернет страницата на общината и на съответната областна дирекция "Земеделие". Протоколът съдържа регистрационния номер на животновъдния обект и неговия собственик, видът и броят на отглежданите животни, както и размера на разпределените пасищни площи в съответното населено място. Протоколът може да се обжалва по отношение на площта на разпределените имоти и наличието на непризнато предимство в 14-дневен срок пред районния съд. Обжалването не спира изпълнението на протокола, освен ако съдът разпреди друго.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 4. В Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на закона за собствеността и ползването на земеделските земи (обн. - ДВ, бр. 61 от 2015 г.) се добавя разпоредба със следното съдържание:

„Разпоредбите на чл.37, 1 ал. 6, 10 не засягат вече сключени договори за наем или аренда на земи от държавния или общинския поземлен фонд.“

§ 5. В § 15 на Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на закона за собствеността и ползването на земеделските земи (обн. - ДВ, бр. 61 от 2015 г.) се правят следните изменения, като ал. 4 придобива следното съдържание:

„Кмет на община, съответно директор на областна дирекция "Земеделие", който не прекрати договорите при условията на ал. 3 и не съобрази отдаването на площи съгласно изискванията на чл. 37и, ал. 6 и 10, се наказва с глоба от 5000 до 10 000 лв.“

ВНОСИТЕЛИ:

Ардена Симеонова

Меден Иванов

Владимир Пачев

Стоян Михалев

Румян Умков

Крстомир Върбев

Александър Сидимов

Здравко Петров

Димитър Кайсенов

Иван Белов

Иван Иванов

Александър Димитров

Николай Табаков

МОТИВИ

към проект на изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи

Настоящата редакция на чл. 37и, ал. 6 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи създава редица практически проблеми пред животновъдите в страната. В много случаи съществуващи ползватели от други земища наемат имоти като се позовават на предимственото си право съгласно въпросната разпоредба. Така се заобикалят местните животновъди от съответното землище, които към 2016г не са имали животни или пък още тогава не са имали имоти в съответното землище. Така се стига до парадокса, че на много места в страната на пасището пасат животните на местния животновъд, а субсидията за пасището се получава от наемател, чийто обект отстои на десетки километри от него.

Масова практика в страната е пасищата, мерите и ливадите да се отдават за ползване на лица, които не са регистрирали животновъдните си обекти в съответните землища, като същите се намират далеч от фермите им, в други населени места. Това води до невъзможност да се ползват адекватно пасищните площи и до ограничаване на правото на животновъдите да отглеждат животните си там, където се намира животновъдният им обект.

Проблемът се задълбочава допълнително от факта, че все още значителна част от пасищата, мерите и ливадите са предоставени на външни лица, които не отглеждат животни. Някои от тях се преотстъпват за ползване от животновъди, които не разполагат с такива, а субсидиите се получават от лицата, които имат права върху пасищните площи. Това е погрешна и пагубна за българското животновъдство практика, която настоящият проект цели да преустанови.

Същият предвижда първо по ред предимственото право при отдаването под наем на държавни и общински пасища на лицата, които имат регистриран животновъден обект в населеното място.

За разлика от настоящото положение, при което лицата, които досега са имали приоритетно третиране въз основа на критерия за ползване на площи в миналото, при приемане на промените те ще образуват втора категория от лица, които ще имат право да сключват договори за ползването на пасищни площи с второ поред предимство.

Наред с това, останалите лица, които притежават по-малко животни, отглеждани в същото населено място, ще могат също да получат квота от останалите след предимственото разпределение свободни пасища, мери и ливади от държавния и общински поземлен фонд.

Тази нормативна промяна е важен стимул за местните животновъди, които живеят в съответното населено място и заплащат местните си данъци в общината, в която се намира то. С това се дава публичност и прозрачност на този процес, а така също се стимулира извършването на самоконтрол и предотвратяване от измами за представяне на виртуални обекти и виртуални животни, които практически не се отглеждат.

Аналогични са и аргументите, които касаят промяната на чл. 37и, ал. 10 от закона по отношение на земите от държавния поземлен фонд.

Промените в закона ще отговорят и на нуждите за спазване на изискванията за хуманно отношение при отглеждане на пасищните животни, въведени с РЕГЛАМЕНТ (ЕС) №

1305/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 и Наредба № 4 от 8 август 2017 г. за прилагане на мярка 14 "хуманно отношение към животните" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

Въпросните изисквания целят предотвратяване на изминаването на големи преходи от животните от фермата, в която се отглеждат, до пасищата. Отговорността за това не може да бъде концентрирана единствено у животновъдите. Общините и областните дирекции по земеделие следва да бъдат задължени да разпределят справедливо пасищните площи на реалните фермери от съответното населено място и по този начин да допринесат за този процес.

Субективен подход при разпределението на наличните в съответното населено място пасищни площи, който не е съобразен с нуждите на местните фермери и предоставянето им на странични лица ще се счита за сериозно закононарушение като това се отразява и в административнонаказателните разпоредби от проекта.

ВНОСИТЕЛИ:

Абена Симова

Любен Иванов

Владимир Рачев

Горан Михалев

Румен Кидинев

Кремента Кунев

Александър Сидинев

Емилевски Георгиев

Димитър Кайдженов

Иван Белел

Иван Иванов

Николай Димитров
Николай Табаков

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
за проект на изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на
земяделските земи

Елементи:	Аргументация:
Основания на законодателната инициатива	Решаване на проблема на местните животновъди, които се нуждаят от пасищни площи като им се предостави първо подред предимствено право при сключване на договори за отдаване под аренда/наем на общински, съотв. държавни земи за пасища; съобразяване на законодателството с изискванията за хуманно отношение към пасищните животни.
Заинтересовани групи	Всички животновъди, които отглеждат пасищни животни Общините Министерство на земеделието Областни дирекции по земеделие
Анализ на разходи и ползи	Публични разходи за изпълнение на законопроекта не се очакват.
Административна тежест и структурни промени	Не са необходими административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни или съдебни структури.
Въздействие върху нормативната база	Проектът не предвижда създаването на допълнителни нормативи

ВНОСИТЕЛИ:

Абела Симова

Любен Иванов
Владимир Рачев

Горан Михайлов

Румел Илков

Христомир Кунев

Александар Сеидов

Томаслав Венедиков

Димитър Калев

Иван Бернав

Иван Иваниц

Казимир Дзюб

Николай Тарасов