

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
вх.№	48-354-01-26
Дата	31, 01 2023

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н ВЕЖДИ РАШИДОВ

14 55
Ириш

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравето с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията - приложение към Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Косиберан Ангелов
Александър Сидинов
Анжел Момчев
Ангол Точев
Николай Блатоев
Марко Рангелов

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за здравето

(обн., ДВ, бр. 70 от 2004 г.; изм., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66, 68, 99, 104 и 106 от 2013 г., бр. 1, 98 и 107 от 2014 г., бр. 9, 72, 80 и 102 от 2015 г., бр. 17, 27, 98 и 103 от 2016 г., бр. 58, 85 и 102 от 2017 г., бр. 18, 77, 91, 98 и 102 от 2018 г., бр. 24, 58, 99 и 101 от 2019 г., бр. 23, 28, 34, 44, 67, 103, 105 и 110 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г. и бр. 8, 17, 18, 32, 41, 58 и 62 от 2022 г.; Решение № 14 на Конституционния съд от 2022 г. – бр. 94 от 2022 г., бр. 102 и 104 от 2022 г., бр. 8 от 2023 г.)

§ 1. В чл. 99 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 накрая се добавя и „както и необходимите условия и обучения за оказване на първа помощ от лица, присъстващи при спешни състояния.“

2. В ал. 2 думите „медицинска помощ“ се заменят с „помощ, която включва спешна медицинска помощ и оказване на първа помощ“.

3. В ал. 3 думата „Медицинската“ се заменя със „Спешната медицинска“.

4. Създават се ал. 4 и 5:

„(4) Първа помощ е помощта и началната грижа, която се оказва при остро заболяване, състояние или нараняване на едно лице от друго дееспособно лице, което е присъствало на инцидента или се е притекло за оказване на помощ. Първа помощ може да се оказва от всяко лице и във всяка ситуация, като първа помощ се оказва преимуществено от лице, което е способно:

1. да разпознае, прецени и приоритизира нуждата от първа помощ;

2. да окаже първа помощ, използвайки целесъобразни умения;

3. да разпознае необходимостта от и да потърси допълнителна помощ.

(5) Целите на първата помощ са:

1. да спаси живота на човек;

2. да облекчи страданието на човек;

3. да предпази човек от допълнителни увреждания и наранявания;

4. да подпомогне възстановяването на човек.“

§ 2. В чл. 100, ал. 1 думата „инцидента“ се заменя с „инцидент с възникнало спешно състояние“, след „длъжно да“ се добавя „окаже първа помощ според обучението и възможностите си и незабавно да“, а след думата „информира“ се добавя „единен номер за спешни повиквания 112“.

§ 3. В чл. 222, ал. 1 се създава изречение второ: „Не се наказват по изречение първо лицата, оказали първа помощ по време на или след настъпил инцидент и/или рязко влошаване на здравето на човек до пристигане на спешна медицински помощ, в това число при необходимост от използване на медицински техники и медицински изделия“.

§ 4. В § 1 от допълнителните разпоредби се създава т. 49:

„49.“Медицински техники и медицински изделия за оказване на първа помощ“ са медицински техники, които намират приложение при оказване на първа помощ, като техника на Хаймлих, мануално кръвоспиране, кардио пулмонална ресусцитация и други утвърдени техники за оказване на първа помощ и медицински изделия като турникет, хемостатична превръзка, автоматичен външен дефибрилатор и други медицински изделия."

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Ангелов
3 Ангелина Сиднева
Иван Монев
Антон Точев
Николай Блатоев,
Марко Рангелов

МОТИВИ

към Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето

I. Причини, които налагат приемането на законопроекта:

Приемането на законопроекта се обуславя от необходимостта от преодоляване на вътрешни противоречия и празноти в националното законодателство и регламентиране на мерки, целящи защита живота и здравето на гражданите.

В нормативната уредба са установени празноти по отношение на понятието „първа помощ“.

Понятието се среща в 12 закона, без да е дефинирано недвусмислено. Така напр.: ЗАКОН за Българския Червен кръст; ЗАКОН за здравословни и безопасни условия на труд; ЗАКОН за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия; ЗАКОН за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите; ЗАКОН за защита на растенията; ЗАКОН за защита при бедствия; ЗАКОН за движението по пътищата; ЗАКОН за убежището и бежанците; ЗАКОН за лова и опазване на дивеча и др. То се среща и в 221 наредби и др. подзаконови нормативни актове.

По този начин се постига усъвършенстване на нормативната уредба, като се определя ясно и недвусмислено понятието „първа помощ“.

II. Цели на законопроекта:

1. Осигуряване на условия за внедряване и функциониране на ефективни програми за автоматична дефибрилация и кардио-плулмонална ресусцитация на територията на Република България;
2. Защита правата на пострадалите и всички лица, които добронамерено оказват помощ при такива инциденти;
3. Определяне на минималните изисквания за информираност и обучение на персонал и граждани;
4. Създаване на условия за насърчаване и стимулиране на максимално ефективно обучение и информираност на персонал и граждани за ефективно прилагане на принципите за първа помощ.

III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на законопроекта води до необходимост от допълнителни финансови средства за осигуряване на техническото обезпечаване, както и средства за масова обучителна кампания насочена към населението във връзка с оказването на първа помощ.

IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Уредбата на обществените отношения, предмет на законопроекта е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика и организирането и предоставянето на здравни услуги и медицински грижи.

ВНОСИТЕЛИ:

Косицки Ангел
Александър Сидиш
Антон Нончев
Андреа Тонел
Николай Блатоев
Марко Рангелов

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравето

I. Основания на законодателната инициатива

Предложеният Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравето има за цел да разреши следния проблем, който не намира разрешение в действащото законодателство, а именно:

1. Да създаде законодателни мерки за регламентиране и поощряване на оказването на първа помощ при спешни състояния, в т.ч. състояние на сърдечен арест, като във връзка с това:

2. Приемането на този законопроект следва принципите на правовата държава и конституционната закрила на човешкия живот, като висша ценност.

4. Медицинските специалисти за заинтересовани от това първа помощ да бъде осъществявана и от немедицински специалисти, при условията на съответно обучение и ресурсна обезпеченост.

II. Заинтересовани групи

Медицинските специалисти и гражданите, органите на държавната и местната власт.

III. Анализ на разходи и ползи

С приемането на настоящия законопроект ще се създаде изрична правна рамка за допускане и насърчаване на оказването на първа помощ при спешни състояния и сърдечен арест, в т.ч. от лица, които не са медицински специалисти, като ще отпадне възпиращото действие на възможността впоследствие да се търси административна от добросъвестни лица, оказали първа помощ. Несъмнено, спасяването на човешки живот и здраве посредством навременно и успешно оказване на първа помощ, представлява само по себе си осезателно положително последствие, както за обществото, така и за икономиката.

IV. Административна тежест и структурни промени

Не се предвиждат повишаване на административната тежест или структурни промени.

V. Въздействие върху нормативната база

Приемането на настоящия законопроект ще доведе до привеждане на подзаконовите нормативни актове в съответствие с него.

ВНОСИТЕЛИ:

Николай Благоев
Марко Рангелов

Росица Иванова
Александър Сиднев
Илиян Иванов
Антон Тодоров