

РЕШЕНИЕ

за възлагане на Министерски съвет да изготви всеобхватна и финансово обоснована програма за инвестиции в отбраната до 2032г.

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 85, ал. 1 от ПОДНС:

РЕШИ:

- 1.** Възлага на Министерски съвет в срок от три месеца да изготви и внесе в Народното събрание всеобхватна и финансово обоснована програма за инвестиции в отбраната до 2032г. Програмата следва да включва:
 - 1.1.** Всички идентифицирани необходими отбранителни способности, които следва да бъдат достигнати до 2032г.
 - 1.2.** Проектите необходими за реализацията на отбранителните способности по т. 1.1., като проектите за реализация на отбранителни способности, чиято прогнозна стойност надвишава 100 млн.лв. следва да бъдат описани разделно. Проектите за реализация на отбранителни способности, чиято прогнозна стойност не надвишава 100 млн.лв следва да бъдат обединени по пакети от способности.
 - 1.3.** Ясни критерии и механизъм за извършване на приоритизиране на проектите, изграждащи национални способности, съобразно поетите от България ангажименти по цели на способностите на НАТО за отбрана.
 - 1.4.** Проектите следва да включват всички необходими разходи за придобиването на отбранителна способност по утвърдени стандарти, в това число боеприпаси, С4I системи, изграждане на прилежащата инфраструктура и т.н.
 - 1.5.** Проектите следва да не допускат реализация на етапи, което би застрашило тяхната реализация в цялост и в предвидените срокове.
 - 1.6.** Финансова рамка, която да позволи реализацията на всички заложенi проекти,

- но и да гарантира безпрепятственият процес за поддръжка на съществуващите способности в рамките на посочения период.
- 1.7. Финансова рамка, която да осигури не само придобиване, но поддържане на придобитите способности и нормален инвестиционен процес в МО.
 - 1.8. Финансова рамка, която да е в съответствие с критериите за конвергенция заложи в Договора за функционирането на Европейския съюз и да не позволи застрашаване на фискалната стабилност на страната.
 - 1.9. Идентифициране на възможностите за стратегически партньорство със съюзниците на Р. България.
 - 1.10. Решения за модернизацията на формиранията, които остават извън приоритетните инвестиционни проекти.
2. В изпълнение на чл.16 т.7а от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, Министерски съвет да внесе в Народното събрание проекти за инвестиционни разходи (ПИР) за всички отбранителни способности, чиято реализация надвишава 100 млн.лв. (придобиването на отбранителна способност по утвърдени стандарти, в това число боеприпаси, С4I системи, изграждане на прилежащата инфраструктура и т.н). ПИР следва да включва:
- 2.1. Обхват за придобиване на пълната отбранителна способност.
 - 2.2. Военно-икономически анализ за придобиване.
 - 2.3. Индикативна стойност и примерен график за изпълнение.
 - 2.4. Приоритизация съобразно целите на силите и останалите проекти за реализация на отбранителните способности до 2032г.
 - 2.5. Възможности за развитие на стратегическо сътрудничество с държави членки на НАТО и ЕС, както и възможности за трансфер на технологии и индустриално сътрудничество.
3. Министерския съвет не следва да внася проекти за инвестиционни разходи (ПИР) за вече одобрени от Народното събрание способности, но следва да отрази тяхната финансова рамка в общата финансова рамка по т.1 от това решение.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Георгиев

Александра Славев

Георги Георгиев

Григор Захариев

Дмитрий Воробьев

МОТИВИ

През 2019 – 2020г. беше проведен Стратегически преглед на отбраната. На негова основа беше разработена Програма за развитие на въоръжените сили до 2032г. Същата беше одобрена от Народното събрание през 2021г. В нея бяха дефинирани основните и критично важни за българската отбрана способности, които следва да бъдат постигнати до 2032г. След агресията на Руската федерация в Украйна и продължаващата близо година война следва да се извадят поуците бойните действия и да бъдат отразени в приоритизирането на необходимите отбранителни способности, които следва да се модернизират или придобият от българските въоръжени сили.

Пред реализацията на подобна мащабна модернизационна програма има редица рискове, които могат не само да я осуетят, но дори да поставят в критично състояние публичните финанси и осигуряването на отбраната на България. Част от тях са:

- Подценяване на финансовите разходи и тяхното разпределение по години, което да доведе до невъзможност за реализация, забавяне на други проекти, дори да застраши нормалното финансиране на армията.
- Придобиване на отбранителните способности на етапи, което може да застраши цялостната им реализация, да ги оскъпи и забави във времето.
- Липса на приоритизация на проектите, което да доведе придвижване на по-лесни за реализация проекти за сметка на по-сложни, но по-ключови за отбраната.

Предложеният проект за решение изисква от Министерски съвет да представи в Народното събрание всеобхватна и финансово обоснована програма за инвестиции в отбраната до 2032г, която да не допуска нито един от посочените рискове. Министерски съвет следва да представи реалистична, а не пожелателна програма, с ясни финансови параметри и без скрити разходи, за да не може да бъде застрашен нормалното функциониране и поддръжка не само на придобитите способности, но и на вече съществуващите.

Целта на този проект за решение е даде рамката как да се случи неотложното превъоръжаване на Българската армия, особено във влошаваща се международна среда. Решението не спира, нито забавя работата по придобиване на нови способности,

а задава рамка как процеса да бъде устойчив във времето, т. като се очаква да се реализира в период от 9 години , в които ще има различни парламенти и правителства. Настоящото Народно събрание не следва да поставя бъдещи легислатури и правителства в безизходица с необмислени и неосигурени разходи. Подобна беше и логиката на служебното правителство, когато отказа да внесе проектозакон за държавния бюджет за 2023г. или да поема дългосрочни финансови ангажименти. Не трябва да се повтаря примера от периода 2009г. – 2010г., когато поради предварително сключени, но неосигурени договори за придобиване на техника се стигна до там, че след заплащането на годишните вноски в бюджета на МО не оставаха средства за нормална поддръжка на въоръжените сили. Към този огромен риск от колапс на осигуряването на армията, Народното събрание не може да подходи безотговорно и да обрече следващи правителства.

Предложеният проект на решение изисква по-детайлен подход в изработването на цялостна програма за приоритетни инвестиции в Българската армия. То дава конкретни препоръки, както и срок за изпълнение, което ще създаде още гаранции за това, че модернизацията на българската армия ще се реализира.

Той изисква от МС да внесе в Народното събрание програма, която да включва всички проекти, които следва да се реализират до 2032г., не само тези които са над 100 млн. лв. Това се прави с цел народните представители да са сигурни, че когато одобряват предложената от Министерски съвет финансова рамка тя ще бъде достатъчна за реализацията на всички проекти. Също така решението изисква от МС да предостави финансова рамка и годишна прогноза, която да осигури освен реализацията на проектите и нормалната поддръжка на придобити и съществуващи способности, и нормален инвестиционен процес в МО. Предложената финансова рамка следва да бъде съобразена с критериите за конвергенция заложиени в Договора за функционирането на Европейския съюз (не повече от 3% бюджетен дефицит).

Предложеният проект на решение цели преодоляването на рисковете от само частичното придобиване на способности, чрез придобиване само на определени елементи, или реализация на етапи, която ще забави завършването им във времето и крие много непредвидени разходи. Всички проекти следва да се реализират като проект

за придобиване на отбранителна способност и да включват всичките елементи, включително боеприпаси, С4I (командване, управление, комуникации, компютри и разузнаване) системи, инфраструктура и т.н.

Също така изисква от МС да извърши приоритизация на проектите, за да се избегне риска по-лесни за реализация, но от по-малко значение проекти да се реализират приоритетно и да усвоят финансовия и времеви ресурс за сметка на по-важните способности, които са залежали в целите на силите, които България е декларира в НАТО.

Решението обръща внимание на възможностите, които дава стратегическото партньорство със съюзниците при реализирането на проектите. Да се идентифицират възможностите за стратегическото партньорство със съюзниците на Р. България при придобиването от тях на техника и въоръжение, което може да окаже сериозна помощ за модернизацията на българската армия. Не на последно място трябва да се обърне внимание на възможностите за индустриално сътрудничество и трансфер на технологии към българската икономика.

Проектът на решение предвижда програмата, която следва да внесе МС да даде отговор и на въпроса как ще се осъществи модернизацията във формиранията, които остават извън предвидените приоритетни проекти.

В т.2 от проекта Народното събрание указва на Министерски съвет, че за всеки разход за придобиване на отбранителна способност, който надвишава 100 млн. лв. следва да се изпълни разпоредбата на чл.16 т.7а от ЗОВСРБ и да бъде внесен проект за инвестиционен разход (ПИР). Като под проект следва да се разбира завършена отбранителна способност, а не елементи от нея. В тази връзка се въвеждат и условия на които трябва да отговарят проектите.

С това решение Народното събрание цели да направи възможен процеса на превъоръжаване без това да заплашва функционирането на въоръжените сили.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Гаджев

Атанас Савв

Георги Георгиев

Григор Захаридзе
Давидович Лебедев

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	48-354-02-41
Дата:	20 / 01 / 2023 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

16.01.23
[Signature]

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 85, ал. 1 от ПОДНС внасяме проект за решение за **Възлагане на Министерски съвет да изготви всеобхватна и финансово обоснована програма за инвестиции в отбраната до 2032г. с мотиви към него.**

Молим, проектът за решение да бъде предоставен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Христо Гадрев

Атанас Спасов

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

Григор Захариев

Ошейхан Мбрънчов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 48-350-01-52/20.01. 2023 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 85, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Проект на решение за възлагане на Министерски съвет да изготви всеобхватна и финансово обоснована програма за инвестиции в отбраната до 2023 г., № 48-354-02-41, внесен от ХРИСТО ГЕОРГИЕВ ГАДЖЕВ и група народни представители на 20.01.2023 г., на следните постоянни комисии:

- Комисия по отбрана

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

ВЕЖДИ РАШИДОВ

