НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 48-354-04-21
Дата: 09 / 01 202 3 г.
15.26

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
ПРАВНИ ВЪПРОСИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменения и/или допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки № 48-202-01-31, внесен от Министерски съвет на 4.11.2022г., както следва:

1. Създава се нов §:

§. В чл. 1, ал. 2 се изменя така:

„(2) Обществена поръчка е придобиването от един или няколко публични възложители посредством договор за обществена поръчка на строителство, доставки или услуги от избрани от тях изпълнители, независимо дали са предназначени за обществени цели, а при секторни възложители – когато са предназначени за изпълнение на секторни дейности.“

2. В настоящия § 5 (относно чл. 14) се правят слените изменения и допълнения:

1. т. 2 се изменя така:

„2. Досегашните ал. 6 и 7 стават съответно ал. 7 и ал. 8.“

2. Създава се нова т. 3:

„3. Досегашните ал. 8 и 9 се отменят“

3. В настоящия § 6 (относно чл. 15) се създава нова т. 1:

1. В ал. 1, т. 5 в букви а) и б) думите „идентични или сходни“ се заличават.

Мотиви: Предложенията по т. 1 - 3 касаят прецизиране на текстовете с цел постигане на съответствие с директивите в областта на обществените поръчки.

4. Настоящият § 22 се отменя.

Мотиви: Предложението не съответства на изискванията на член 47 от Директива 2014/24/ЕС, съгласно който определеният срок трябва да е съобразен със сложността на поръчката. Предложеното задължение за определяне на 10 дневен допълнителен срок независимо от вида на процедурата и предмета на поръчката не е обосновано.

5. Създава се нов § 26:

§ 26. В чл. 117а, ал. 1 думите „чл. 116, ал. 1, т. 1, 2 и 3“ се заменят с „чл. 116, ал. 1, т. 2 и 3“

6. Създава се нов § 27:

§ 27. В чл. 154а, ал. 2 думата „седем“ се заменя с „тридесет“.

Мотиви: Предложението е с цел уеднаквяване с подхода възприет с промяната в чл. 26, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

7. В настоящия § 39 (относно чл. 229) се правят следните промени:

7.1. в т. 1, буква „б“ се отменя;

7.2. в т. 1, буква „г“ се изменя така:

„г) създава се т. 28:

28. ежегодно до 1 март представя на министъра на финансите доклад за състоянието на пазара за предходната календарна година, изготвен въз основа на данни от платформата по чл. 39а, ал. 1.“

7.3. в т. 1 се създава нова буква „д“:

„д) в т. 9 накрая се поставя запетая и се добавя „вкл. на поръчки, за които са изпратени становища от контрола по т. 2, букви „г“, „д“ и „ж““.

7.4. Създава се т. 4:

„4. Алинея 7, т. 1 се изменя така:

1. информацията по ал. 1, т. 2, буква "а", т. 16, 17 и 18, бюлетинът по ал. 1, т. 15 и докладът по т. 28“

7.5. Създава се т. 5:

„5. Създава се ал. 10:

(10) В доклада по ал. 1, т. 28 се включва и:

1. информация за дела на договорите, сключени в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8-10 и 13, както и въз основа на получена една оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1-7 и 12;

2. сравнителен анализ на данните по т. 1 спрямо данните за годината, предхождаща отчетната и обосновка на резултатите.“

8. Създава се нов § 40:

§ 40. Създава се чл. 229а с наименование „Взаимодействия между органите във връзка с мониторинга на пазара на обществени поръчки“

„Чл. 229а (1) Ежегодно до 1 март изпълнителният директор на Агенцията по обществени поръчки изпраща до Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция за проверка информация за възложителите с най-голям дял договори, сключени през предходната година:

1. в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8-10 и 13;

2. въз основа на получена една оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1-7 и 12.

(2) В срока по ал. 1 изпълнителният директор на Агенцията по обществени поръчки изпраща информацията по ал. 1, т. 2 на Комисията за защита на конкуренцията за извършване на проверки по повод забраната по чл. 15 по Закона за защита на конкуренцията.

(3) В едногодишен срок от изпращане на информацията по ал. 1 органите по ал. 1 и 2 извършват проверките и изпращат до Агенцията по обществени поръчки доклад с резултатите, който може да съдържа предложения за мерки.

(4) До 1 май Агенцията по обществени поръчки изготвя до министъра на финансите аналитичен доклад, който съдържа:

1. информацията по ал. 1;
2. резултатите от проверките по ал. 3;
3. предложения за мерки за преодоляване на установените нарушения.

(5) Докладът по ал. 4 съдържа и информация за използването на ефективни санкции в процедурите за налагане на финансови корекции.

9. Настоящият параграф 45 (относно чл. 238) се изменя така:
„§ 45. В чл. 238, в ал. 4 се добавя изречение второ „Органите извършват и последващи проверки на възложените поръчки, при които в становищата, изпратени по чл. 229, ал. 1, т. 9, има констатации за извършени нарушения.“

10. Създава се нов § 46:

„§ 46. Член 246 се изменя така:

Експертен консултативен съвет

Чл. 246. (1) Създава се постоянно действащ експертен консултативен съвет към министъра на финансите с участието на представители на Агенцията по обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите.

(2) Съветът координира контролните практики на институциите по ал. 1.

(3) При необходимост в работата на съвета по ал. 1 могат да се привличат и представители на други институции.

(4) Съставът и дейността на съвета се определят с правила, утвърдени от министъра на финансите.“

11. Настоящият параграф 46 (относно чл. 247, ал. 1) се изменя така:

„§ 46. В чл. 247, ал. 1 се изменя така:

(1) Възложител, който наруши забраната на чл. 2, ал. 2, чл. 11, ал. 5, чл. 16, чл. 21, ал. 14, 15 или 17, чл. 149, ал. 10 или чл. 150, ал. 4, се наказва с глоба в размер 2 на сто от стойността на сключения договор с включен ДДС, но не повече от 20 000 лв.“

12. Настоящият параграф 47 се изменя така:

„§ 47. В чл. 248 се правят следните изменения и допълнения:

1. *В ал. 1 думите „но не повече от 50 000 лв.“ се заменят с „но не повече от 75 000 лв.“*

2. *В ал. 2 думите „чл. 14, ал. 7, чл. 15, ал. 6 или чл. 149, ал. 7“ се заменят с „чл. 14, ал. 8, чл. 15, ал. 7 или чл. 149, ал. 8“, а думите „от 1000 до 5000 лв.“ се заменят с „от 2000 до 10000 лв.“*

3. *Създава се ал. 3:*

„(3) Наказанието по ал. 1 се налага и на представляващия юридическото лице-изпълнител, който наруши забраната на чл. 14, ал. 6, чл. 15, ал. 2 или чл. 149, ал. 7.“

13. Създава се нов § 48:

§ 48. В чл. 249 думите „не повече от 10 000 лв.“ се заменят с „не повече от 20000 лв.“

14. Настоящият параграф 48 (относно чл. 250) се изменя така:

„§ 48. Член 250 се изменя така:

Чл. 250 Възложител, който сключи договор в резултат на процедура по чл. 18, ал. 1, т. 3 - 7, без да са налице условията за прилагането ѝ, посочени в закона, се наказва с глоба в размер 5 на сто от стойността на сключения договор с включен ДДС, но не повече от 20 000 лв.“

15. Настоящият параграф 49 се изменя така:

§ 49. Създава се чл. 250а:

„Чл. 250а. Възложител, който сключи договор в резултат на процедура по чл. 18, ал. 1, т. 8 - 10 или т. 13, без да са налице условията за прилагането ѝ, посочени в закона, се наказва с глоба в размер 6 на сто от стойността на сключения договор с включен ДДС, но не повече от 50 000 лв. за процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 8 – 10, и не повече от 24 000 за процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 13.“

16. Създава се нов § 50:

§ 50. В чл. 251 думите „не повече от 10 000 лв.“ се заменят с „не повече от 20000 лв.“

17. Създава се нов § 51:

§ 51. В чл. 252 думите „не повече от 10 000 лв.“ се заменят с „не повече от 20000 лв.“

18. Създава се нов § 52:

„§ 50. В чл. 253, ал. 1 думите „но не повече от 5000 лв.“ се заменят с думите „но не повече от 10000 лв.“

19. Създава се нов § 53:

§ 53. В чл. 254, ал. 1 думите „не повече от 5000 лв.“ се заменят с „не повече от 10000 лв.“

20. Създава се нов §54:

§ 54. В чл. 255 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 и 2 думите „от 1000 до 5000 лв.“ се заменят с „от 2000 до 10000 лв.“

2. В ал. 3 и 4 думите „не повече от 10000 лв.“ се заменят с „не повече от 20000 лв.“

21. Създава се нов §55:

§55. В чл. 255а думите „от 1000 до 5000 лв.“ се заменят с „от 2000 до 10000 лв.“

22. Създава се нов §56:

§ 56. В чл. 256 се правят слените изменения:

1. в ал. 1 думите „не повече от 50000 лв.“ се заменят с „не повече от 75000 лв.“

2. в ал. 2 думите „не повече от 10000 лв.“ се заменят с „не повече от 20000 лв.“

23. Създава се нов § 57:

„§ 51. В чл. 256а думите „от 200 до 1000 лв.“ се заменят с думите „от 400 до 2000 лв.“

24. Създава се нов § 58:

§ 58. В чл. 256б думите „не повече от 5000 лв.“ се заменят с „не повече от 10000 лв.“

25. Създава се нов § 59:

„§ 52. В чл. 256в думите „от 1000 до 3000 лв.“ се заменят с думите „от 2000 до 6000 лв.“

26. Създава се нов § 60:

§60. Създава се чл. 256г:

“Чл. 256 г. Възложител, който не изпълни задължението си по чл. 232, ал. 7 и 10 и чл. 235, ал. 2 се наказва с глоба в размер от 2000 до 6000 лв.“

27. Създава се нов § 61:

§61 В чл. 258 думите „от 1000 до 5000 лв.“ се заменят с думите „от 2000 до 10000 лв.“, а думите „от 2000 до 10000 лв.“ се заменят с думите „от 4000 до 20000 лв.“,

ВНОСИТЕЛИ:

Андрей Цеков

Мотиви

С предлаганите в т. 6 - 16 промени и допълнения към законопроекта, предложен от Министерския съвет ще се гарантира в по-голяма степен изпълнение на поетите ангажименти по Етап 242 от Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ). Те изискват законодателни промени насочени към намаляване броя на процедурите на договаряне без обявление, както и на поръчките, възложени при само една оферта. С предложения нов чл. 229а се цели по-ефективен механизъм за постигане на тази цел чрез събиране на информация за посочените процедури и изпращането й за проверка от органите за последващ контрол. Въз основа на анализ на резултатите от проверките се предвижда изготвяне и предоставяне на министъра на финансите на предложения за мерки за преодоляване на установените нарушения.

С предложението за нова ал. 10 в чл. 229 се изпълнява друг ангажимент по НПВУ за редовно събиране на информация за дела на тези процедури спрямо общия брой процедури, анализиране и оценка на постигнатия резултат спрямо предходната година и докладване на министъра на финансите.

Във връзка с поетия ангажимент за засилване на последващия контрол и обвързването му с осъществявания предварителен контрол е предвидено задължение за органите на Агенцията за държавна финансова инспекция да извършват проверки по всички възложени поръчки, за които има изразено становище от Агенцията за обществени поръчки с негативни констатации.

Предложението за промяна в чл. 246 е свързано с препоръката на Европейската комисия по изпълнението на НПВУ за координиране практиките на контролните органи. В тази връзка и с цел подпомагане на министъра на финансите при осъществяване на политиката в областта на обществените поръчки се предлага създаване на консултативен съвет към министъра, в който се включват органи с контролни правомощия в системата на обществените поръчки.

С цел постигане на ефективен възпиращ ефект срещу извършване на съответните нарушения се предлага двукратно завишение в размера на глобите.

ВНОСИТЕЛИ:

Андрей Цеков