

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Ex.No	49-354-01-131
Дата	08.12.2023г.

ДО

Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
49-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

18.03
РЖ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл.71, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него, съгласно методологията, приложена към ПОДНС.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване по установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

1. Байко Борисов
2. Делян Пеевски
3. Кирил Петков
4. Делян Димитров
5. Радослав Рибарски

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

**Закон за изменение и допълнение на Закона
за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на
действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна**

§ 1. В чл. 1, т. 1 думите „и дерогациите по чл. 3м, параграфи 5 и 7“ се заменят с „по чл. 3м“.

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 т. 2 и т. 3 се отменят;
2. Създава се ал. 4:

„(4) Забранява се закупуването, вносът или трансферът, пряко или непряко, на суров нефт или на нефтопродукти, изброени в приложение XXV от Регламент (ЕС) № 833/2014, ако те са с произход от Русия или се изнасят от Русия.“

§ 3. Член 2а се отменя.

§ 4. Глава втора с чл. 3, 4 и 5 се отменя.

§ 5. Чл. 6 думите „параграфи 5 и 7“ се заменят с „параграфи 1, 5 и 7“.

§ 6. В чл. 7 навсякъде думите „параграфи 5 и 7“ се заменят с „параграфи 1, 5 и 7“.

§ 7. Член 8 се изменя така:

„Чл. 8. (1) Лице, което наруши забраните по чл. 3м от Регламент (ЕС) № 833/2014 се наказва с имуществена санкция в размер от 10 000 000 до 20 000 000 лева.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 имуществената санкция е в размер от 5 на сто от общия оборот на лицето за предходната финансова година, но не по-малко от 50 000 000 лева.

§ 8. Член 9 се отменя.

§ 9. В чл. 10 след думата „данни“ се добавя „свързани със забраната по чл. 3м от Регламент (ЕС) № 833/2014“.

§ 10. В Закона за изменение и допълнение на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ДВ, бр. 86 от 2023 г.) § 7 от преходните и заключителните разпоредби се отменя.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 11. (1) На 1 януари 2024 г. Агенция „Митници“ извършва инвентаризации на наличния към 1 януари 2024 г. нефт внесен въз основа на дерогацията по чл. 3м, параграф 5 от Регламент (ЕС) 833/2014, както и на нефтопродукти с кодове 2710 1245 и 2710 1225 предназначени за износ и произведени от суров нефт с произход от Русия, внесен въз основа на дерогацията по чл. 3м, параграф 5 от Регламент (ЕС) 833/2014.

(2) Количествата нефтопродукти по ал. 1, както и продуктите произведени от наличния към 01 Януари 2024 г. суров нефт с произход от Русия, внесен въз основа на дерогацията по чл. 3м, параграф 5 от Регламент (ЕС) 833/2014, могат да бъдат изнасяни към трети държави при спазване на условията на чл. 3м, параграф 7, ал. 3 и 4 от Регламент (ЕС) № 833/2014.

(3) АLINEЯ 2 се прилага за следните нефтопродукти:

1. 2710 12 41 - Бензин за двигатели, различен от авиационния, със съдържание на олово, непревишаващо 0,013 g/l, с октаново число (RON), по-малко от 95;

§ 12. (1) В сила от 1 януари 2024 г. се прекратява издаденото от Министерския съвет разрешение за продажбата, доставката, трансфера или

износа към трети държави на определени нефтопродукти, изброени в приложение XXXII от Регламент на Съвета (ЕС) 833/2014 относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, които са получени от суров нефт, внесен въз основа на предоставена дерогация от член 3м, параграфи 1 и 2 от същия регламент.

(2) Министерския съвет разрешава дерогация по чл. 3м, параграф 7 от Регламент (ЕС) 833/2014 за износ на количествата нефтопродукти по § 11, ал. 1, считано от 1 януари 2024 г.

(3) В сила от 1 март 2024 г. се прекратява издаденото от Министерския съвет разрешение, в периода от 5 декември 2022 г. до 31 декември 2024 г., за изпълнение на договори, сключени преди 4 юни 2022 г., или на допълнителни договори, необходими за изпълнението на такива договори, за закупуването, вноса или трансфера на суров нефт, превозван по море и на нефтопродукти, изброени в приложение XXV от Регламент (ЕС) относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, с произход от Русия или изнасяни от Русия, в съответствие с чл. 3м, параграф 5 от същия регламент.

(4) Министерството на външните работи в 7-дневен срок уведомява Европейската комисия и другите държави членки на Европейския съюз за прекратените разрешения по ал. 1 и 2.“

§ 13. Законът влиза в сила от 1 януари 2024 г., с изключение на § 2, т. 2, който влиза в сила от 1 март 2024 г.

ВНОСИТЕЛИ:

1. Бойко Борисов
2. Делян Пеевски
3. Кирил Петков
4. Делян Дасков
5. Радослав Рибарски

МОТИВИ

Във връзка с прилагането на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, приет от Народното събрание на 13.01.2023 г., се установи, че изключването от европейското петролно ембарго и приетите законодателни промени в началото на 2023 г. не доведоха до плавно и постепенно преминаване на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД към алтернативни доставчици на суров нефт различен от руски. Дерогацията не понижи значително цените на горивата в страната, но същевременно беше избегнато сътресение на пазара на горива в страната.

С изменението на Закона, обн. в ДВ, бр. 86 от 13.10.2023 г., се запазва действието на дерогацията до 1 октомври 2024 г. До тази дата „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД има право да продължи да преработва нефт с руски произход, като се прилага намаляващо процентно съотношение на преработвания руски спрямо нефт с неруски произход.

България може да получава доставки на суров нефт и други суровини от неруски източници, а може да получава и рафинирани продукти, ако те са необходими.

България отдавна беше една от най-уязвимите страни в Европа по отношение на руското икономическо и политическо влияние. Руският контрол върху българския пазар на нефт и горива е спомогнал за утвърждаването на мрежи на влияние в българската политика и икономика, които са се намесвали в стратегически за страната решения.

Тези злонамерени практики никога няма да бъдат решени без диверсификация на доставките на суров петрол и стриктно прилагане на правилата за достъп до отворена инфраструктура.

Първата стъпка беше прекратяването на концесионния договор с Лукойл за експлоатацията на петролния терминал Росенец, с което ще се гарантира, че терминалът не се използва за избягване на санкции чрез контрабанда на петрол и

правилно се отчитат приходите от ДДС и акцизи, които са от съществено значение за фискалната сигурност.

Прекратяването на дерогацията за износ от 1 януари 2024 към трети държави и прекратяване на вноса на суров нефт от Русия след 1 март ще лиши Лукойл, а оттам и Кремъл, от допълнителни печалби за потенциално финансиране на военните му усилия в Украйна. Според оценките на анализаторите, бизнес операциите на "Лукойл" в България са осигурили около 3 млрд. долара печалба за "Лукойл" от началото на руската инвазия, формирана от отстъпката от около 20 долара за барел от сорта "Уралс", както и около 4% от общите приходи в руския петролен бюджет през 2023 г.

Само през първите девет месеца на 2023 г. бургаската рафинерия е преработила 4.5 млн. тона руски суров петрол (95% от използвания в предприятието).

Предвижда се агенция „Митници“ да извърши инвентаризация на складовете и да състави опис на горивата към 31.12.2023 г. Горивата, които не могат да бъдат реализирани на българския пазар (такива с високо съдържание на сяра и олово) могат да бъдат изнесени по съответно установения ред в Регламент (ЕС) 833/2014.

При този политически контекст няма икономически или дори технически причини България да запази дерогацията от петролното ембарго на ЕС, което възпрепятства процеса на стратегическо отделяне от Русия в енергийния сектор на страната.

ВНОСИТЕЛИ:

1. Байко Борисов
2. Делян Пеевски
3. Кирил Петков
4. Делян Добрев
5. Радослав Рибарски

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Основания на законодателната инициатива

Синхронизиране с европейското законодателство. Целта на санкциите е да ограничат приходите на Руската държава от нефт, а оттам и възможността да водят военни действия. Санкциите постигнаха моментален ефект и цената на руския петрол се срина. Дерогацията е с краен срок, който трябва да обоснове и проактивност на рафинерията на Лукойл в гр. Бургас да предприеме необходимите действия да продължи дейността си изцяло без използване на руски нефт, в синхрон с приетите европейски санкции.

Заинтересовани групи

Всички български граждани и българската държава като член на Европейския съюз във връзка с политиката на ЕС за налагане на икономически санкции срещу Руската федерация след началото на агресията срещу Украйна на 24.02.2023 г.

Всички потребители на горива в страната.

Анализ на разходи и приходи

С получената дерогация се нарушава и конкурентоспособността в региона, тъй като страните съседни на България не преработват руски петрол и прозвежданите горива са с по-висока себестойност. Но въпреки това, не се очаква покачване на цените на горивата, тъй като Лукойл продава горивата на цени спрямо цените в региона около България.

Административна тежест и структурни промени

Не се предвиждат структурни промени и административна тежест.

Въздействие върху нормативната база

В резултат от приемането на законодателната инициатива няма да възникне необходимост от промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ:

1. Бейко Борис
2. Делян Пеевски
3. Кирил Петков
4. Делян Добрев
5. Радолюб Ридарски